



2024/3003

3.12.2024 г.

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2024/3003 НА СЪВЕТА

от 2 декември 2024 година

**в подкрепа на укрепването на капацитета на украинските власти за предотвратяване и борба с
незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1 и член 31, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 19 ноември 2018 г. Съветът прие стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях с наименованието „Гарантиране на сигурността на оръжията и защитата на гражданите“ (наричана по-нататък „стратегията на ЕС за МОЛВ“). Чрез стратегията на ЕС за МОЛВ Съюзът и неговите държави членки се ангажират да подпомагат укрепването на капацитета за правоприлагане с цел да се разкриват, разбиват и пресичат трафикантските мрежи и да се предотвратява достигането на огнестрелни оръжия до терористи и престъпници чрез незаконния пазар, наред с другото като се блокират незаконното финансиране и незаконният транспорт на оръжия и се засили ролята на граничната полиция, митниците и пристанищните власти за справяне с незаконните потоци на оръжия чрез морския транспорт.
- (2) На 2 декември 2019 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2019/2009 ⁽¹⁾ в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ). Впоследствие Съветът прие и решения (ОВППС) 2022/2276 ⁽²⁾, (ОВППС) 2024/330 ⁽³⁾ и (ОВППС) 2024/1805 ⁽⁴⁾ за удължаване на срока на прилагане на Решение (ОВППС) 2019/2009 до 21 януари 2025 г.
- (3) На 2 декември 2021 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2021/2133 ⁽⁵⁾ в подкрепа на всеобхватната програма за подпомагане на усилията за предотвратяване и борба с незаконния трафик на МОЛВ и конвенционални боеприпаси в Югоизточна Европа.
- (4) Безпрецедентните предизвикателства пред сигурността, произтичащи от незаконната агресивна война на Русия срещу Украйна от февруари 2022 г. насам, значително повишиха риска от трафик и разпространение на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в Украйна. Това представлява потенциално сериозна дългосрочна заплаха за сигурността както на Съюза, така и на Украйна. Следователно сътрудничеството между Съюза и Украйна по този въпрос е от взаимен интерес.
- (5) Прилагането на Решение (ОВППС) 2019/2009 доказва своята ефективност и подчерта наложителността от една непрекъсната и широка подкрепа.
- (6) През февруари 2024 г. украинските власти поискаха от Секретариата на ОССЕ да продължи да оказва подкрепа за укрепването на капацитета им за предотвратяване и борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества във всичките му аспекти.

⁽¹⁾ Решение (ОВППС) 2019/2009 на Съвета от 2 декември 2019 г. в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ (ОВ L 312, 3.12.2019 г., стр. 42).

⁽²⁾ Решение (ОВППС) 2022/2276 на Съвета от 18 ноември 2022 г. за изменение на Решение (ОВППС) 2019/2009 в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ (ОВ L 300, 21.11.2022 г., стр. 42).

⁽³⁾ Решение (ОВППС) 2024/330 на Съвета от 16 януари 2024 г. за изменение на Решение (ОВППС) 2019/2009 в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ (ОВ L, 2024/330, 17.1.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/330/oj>).

⁽⁴⁾ Решение (ОВППС) 2024/1805 на Съвета от 24 юни 2024 г. за изменение на Решение (ОВППС) 2019/2009 в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ (ОВ L, 2024/1805, 25.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1805/oj>).

⁽⁵⁾ Решение (ОВППС) 2021/2133 на Съвета от 2 декември 2021 г. в подкрепа на всеобхватната програма за подпомагане на усилията за предотвратяване и борба с незаконния трафик на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и конвенционални боеприпаси в Югоизточна Европа (ОВ L 432, 3.12.2021 г., стр. 36).

- (7) Съвместните ангажименти в областта на сигурността между Европейския съюз и Украйна от 27 юни 2024 г. гласят, че:
- Съюзът и Украйна ще активизират работата си за предотвратяване и противодействие на отклоняването на огнестрелни оръжия и МОЛВ, боеприпаси за тях и взривни вещества;
 - Съюзът ще продължи да оказва подкрепа на Украйна за изграждане на солиден капацитет за наблюдение на резервите от огнестрелни оръжия и МОЛВ и тяхното придобиване и притежаване, за разследване и наказателно преследване на незаконното им притежаване и трафик, както и да подкрепя международното сътрудничество и помощ в тази област;
 - Съюзът ще оказва подкрепа за определянето и развиването на подходящи структури, целящи ефективен контрол и обезвреждане на огнестрелни оръжия и МОЛВ;
 - Съюзът и Украйна активно ще разкриват руското манипулиране на информация в тази област и ще му противодействат,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Целта на настоящото решение е да се укрепи капацитетът на украинските власти за предотвратяване и борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества във всичките му аспекти във и от Украйна.
2. Целите на настоящото решение са следните:
 - а) да се повиши капацитетът на Министерството на вътрешните работи на Украйна за надзор по отношение на предотвратяването на незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества и борбата с него;
 - б) да се укрепи оперативният капацитет на Националната полиция на Украйна, Държавната гранична служба на Украйна, Държавната митническа служба на Украйна и Службата за сигурност на Украйна по отношение на предотвратяване и борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества.
3. Съюзът подкрепя целите, посочени в параграф 2, чрез следните действия:
 - а) укрепване на съответната нормативна и законодателна рамка, включително подкрепа за изготвянето на национална стратегия и план за действие във връзка с малки оръжия и леки въоръжения;
 - б) развиване на функционалността на Единния регистър на оръжията на Украйна;
 - в) развиване на капацитета на съответните институции чрез обучение по специализирано оборудване и инфраструктура и придобиване на специализирано оборудване и инфраструктура;
 - г) засилване на националната междуведомствена координация и на регионалното и международното сътрудничество и обмен на информация, по-специално чрез развиване на функционалността на Координационния център по въпросите на борбата с незаконния трафик на огнестрелни оръжия, техни части и компоненти и боеприпасите за тях;
 - д) повишаване на осведомеността сред широката общественост.
4. Основните бенефициери по настоящото решение са националните органи на Украйна, посочени в параграф 2. Други оправомощени национални органи участват според случая, когато това е необходимо за целите на настоящото решение.
5. Подробно описание на проекта се съдържа в приложението към настоящото решение.

Член 2

1. За изпълнението на настоящото решение отговаря върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (наричан по-нататък „върховният представител“).
2. Техническото изпълнение на проекта по член 1 се извършва от Секретариата на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (наричан по-нататък Секретариатът на ОССЕ“).
3. Секретариатът на ОССЕ изпълнява задачите си под ръководството на върховния представител. За тази цел върховният представител сключва необходимите договорености със Секретариата на ОССЕ.

Член 3

1. Референтната сума за изпълнението на финансирания от Съюза проект, посочен в член 1, е EUR 5 000 000.
2. Разходите, които се финансират от референтната сума по параграф 1, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими за бюджета на Съюза.
3. Комисията упражнява надзор върху правилното управление на разходите, посочени в параграф 2. За тази цел тя сключва необходимото споразумение със Секретариата на ОССЕ. В това споразумение се посочва, че Секретариатът на ОССЕ осигурява видимост на приноса на Съюза, съответстваща на неговия размер.
4. Комисията полага усилия да сключи посоченото в параграф 3 споразумение във възможно най-кратък срок след влизането в сила на настоящото решение. Тя информира Съвета за всякакви трудности в хода на този процес, както и за датата на сключване на споразумението за финансиране.

Член 4

1. Върховният представител представя на Съвета доклад за изпълнението на настоящото решение въз основа на шестмесечни доклади, изготвени от Секретариата на ОССЕ.
2. Комисията докладва за финансовите аспекти на проекта, посочен в член 1.

Член 5

1. Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.
2. Срокът на действие на настоящото решение изтича 36 месеца след датата на сключване на споразумението, посочено в член 3, параграф 3. Той обаче изтича шест месеца след датата на влизане на настоящото решение в сила, ако в рамките на този срок не бъде сключено такова споразумение.

Съставено в Брюксел на 2 декември 2024 година.

За Съвета
Председател
NAGY M.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТЕН ДОКУМЕНТ

**ВСЕОБХВАТНА ПРОГРАМА НА ОССЕ В ПОДКРЕПА НА УСИЛИЯТА НА УКРАЙНА ЗА БОРБА С
НЕЗАКОННИЯ ТРАФИК НА ОРЪЖИЕ, БОЕПРИПАСИ И ВЗРИВНИ ВЕЩЕСТВА ВЪВ ВСИЧКИТЕ Й
АСПЕКТИ — фаза II**

1. Контекст

Настоящите безпрецедентни предизвикателства пред сигурността, произтичащи от незаконната агресивна война на Русия срещу Украйна, значително повишиха риска от трафик и разпространение на оръжия, боеприпаси и взривни вещества (ОБВВ) в Украйна. Настоящата обстановка се отрази неблагоприятно върху наличието на човешки, технически, аналитични, политически и други ресурси, с които разполагат украинските власти, упълномощени да изпълняват задачите по контрола на ОБВВ.

Войната доведе до промяна в по-широката сфера, която е свързана с предотвратяването и борбата с трафика и разпространението на ОБВВ. В сектора на контрола на оръжията и разоръжаването е безспорна необходимостта от засилени мерки за регистрация и отчетност на оръжията, например надлежна регистрация и отчитане на военните, правоприлагащите и гражданските оръжейни запаси, контрол на внос-износ и проверки след изпращането при трансфер на оръжия и боеприпаси за украинските власти.

Войната оказва въздействие и върху транснационалната организирана престъпност, като повлиява значително на регионалните незаконни икономики и престъпни мрежи. Фронтната линия прекъсна маршрутите и наруши дейностите на центровете за трафик, но същевременно се появиха нови незаконни пазари, включително отвъд границата на Украйна.

Състоянието на сигурността в Украйна засили спешната необходимост от непрекъсната подкрепа и помощ за справяне със заплахите от незаконен трафик на МОЛВ в страната и променящите се нужди на региона.

Украйна продължава да е повод за загриженост и важно предизвикателство в стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малките оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпасите за тях („стратегията на ЕС за МОЛВ“). В стратегията на ЕС за МОЛВ се посочва, че настоящата нестабилност в Източна Европа доведе до увеличаване на равнището на незаконния трафик на огнестрелни оръжия в различни държави в региона, например Украйна. Това представлява сериозна дългосрочна заплаха за сигурността както за Украйна, така и за ЕС. Следователно сътрудничеството между ЕС и Украйна по този въпрос е от взаимен интерес. ЕС продължава двустранните си ангажименти с Украйна и други държави в региона и системно включва борбата с незаконните МОЛВ във всеки диалог по въпросите на сигурността с партньорските държави в своето съседство.

Поради това по отношение на държавите от източното съседство като цяло и в частност Украйна в стратегията на ЕС за МОЛВ се предвиждат следните действия:

- „— ЕС и неговите държави членки ще включат борбата с трафика на огнестрелни оръжия/МОЛВ в контекста на диалога по въпросите на сигурността с партньорските държави в съседство, например Украйна,
- ЕС и неговите държави членки ще установят канали за комуникация между Съюза и украински експерти, ще определят звено за контакт, за да се гарантира безпрепятственото сътрудничество, да се повиши осведомеността, да се споделят най-добри практики и опит, както и за да се установят нуждите от обучение и други мерки за подкрепа с цел укрепване на капацитета на Украйна в областта, и
- ЕС и неговите държави членки ще продължат да работят заедно с Украйна за провеждането на постоянна техническа кръгла маса с цел решаване на неотложния проблем с незаконния трафик на огнестрелни оръжия и овладяване на рисковете, свързани с такива оръжия, попадащи в ръцете на терористи и престъпни организации.“

В плана за действие на ЕС за 2020—2025 г. относно трафика на огнестрелни оръжия се съдържа, наред с други приоритети, приоритет 4: засилване на международното сътрудничество, по-специално между ЕС и партньорите извън ЕС, като се има предвид високият риск от трафик на огнестрелни оръжия в Югоизточна Европа (разбирано като обхващащо партньори извън ЕС от Западните Балкани, Украйна и Молдова); спецификата е свързана с геополитическия контекст, големия брой и вида национални и международни участници и настоящата нестабилност в Източна Европа. В плана за действие също така се подчертава необходимостта от включване на Украйна и Молдова в по-широка съгласувана рамка за сътрудничество срещу общите заплахи, породени от незаконния трафик на огнестрелни оръжия в целия регион. Това е отговор и на призива на

Съвета за включване на Украйна в съответните оперативни планове за действие от цикъла на политиката на ЕС по отношение на организираната и тежката международна престъпност. По отношение на Украйна в плана за действие се взема предвид подкрепата на ЕС за усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ и SEESAC.

На 2 декември 2019 г. Съветът прие Решение (ОВППС) 2019/2009 „в подкрепа на усилията на Украйна за борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества в сътрудничество с ОССЕ“ — обозначено като фаза I. Независимо от продължаващата война в Украйна бяха отбелязани забележителни постижения по отношение на очакваните резултати, улеснени чрез намесата на ръководен от ОССЕ проект. Украинските заинтересовани страни увеличиха способностите си в различни важни области (включително анализ на риска и престъпността, техники за разкриване и разследване, законодателни мерки, кампании за повишаване на осведомеността, умения за работа със служебни кучета и обезвреждане на бойни припаси и взривни вещества, както и координация и международно сътрудничество) при предотвратяването и борбата с незаконния трафик на ОБВВ. Намесата в Украйна по линия на проекта, като част от Решение (ОВППС) 2019/2009 на Съвета, впоследствие удължена (без разходи) до януари 2025 г., доказва своята ефективност и подчерта острата нужда от текуща и разширена подкрепа. Състоянието на сигурността като цяло в Украйна изтъква належащата нужда от постоянна помощ, като откроява значението на проекта за борба със заплахите, породени от незаконния трафик на МОЛВ в страната, както и на ответните действия в отговор на динамичните нужди на региона.

В областта на сигурността поетите от Европейския съюз и Украйна съвместни ангажменти от 27 юни 2024 г. подчертаха, че Европейският съюз и Украйна ще активизират работата си за предотвратяване и противодействие на отклоняването на огнестрелни оръжия и малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ), боеприпаси за тях и взривни вещества. Европейският съюз ще продължи да оказва подкрепа на Украйна за изграждане на солиден капацитет за наблюдение на резервите от огнестрелни оръжия и МОЛВ и тяхното придобиване и притежаване, за разследване и наказателно преследване на незаконното им притежаване и трафик, както и да подкрепя международното сътрудничество и помощ в тази област. ЕС ще оказва подкрепа за определянето и развиването на подходящи структури, целящи ефективен контрол и обезвреждане на огнестрелни оръжия и МОЛВ.

Предвид преобладаващите предизвикателства и състоянието на сигурността в Украйна, в началото на 2024 г. съответните бенефициери по проекта — Министерството на вътрешните работи (МВР), Националната полиция на Украйна (НПУ), Държавната гранична служба (ДГС), Държавната митническа служба (ДМС) и Службата за сигурност на Украйна (ССУ), подадоха официално искане за продължаване на помощта от ОССЕ.

В отговор на това искане през периода март — юни 2024 г. ОССЕ направи оценка на нуждите в подкрепа на укрепването на капацитета на украинските власти за предотвратяване и борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества във всичките му аспекти (по-нататък „оценка на потребностите“) — всеобхватно мероприятие, което ясно установи най-важните пропуски и предизвикателства пред целевите общности, включително заплахата от незаконен трафик на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ). То допълнително обоснова необходимостта от продължаване и разширяване на съответната помощ. Освен това настоящото състояние на сигурността в Украйна засили спешната необходимост от непрекъсната помощ, като изтъкна значението на тази подкрепа за справяне със заплахите от незаконен трафик на МОЛВ в страната, както и с променящите се нужди на региона.

2. Общи цели

Подпомагане на украинските власти в предотвратяването и борбата с незаконния трафик на ОБВВ във всичките му аспекти.

3. Описание на проекта

Действието се основава на констатации и препоръки от външна оценка на текущата намеса на ОССЕ по линия на проекта в Украйна, както и на направената от секретариата на ОССЕ оценка на нуждите в подкрепа на укрепването на капацитета на украинските власти за предотвратяване и борба с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества във всичките му аспекти. В оценката се подчертава, че използването на подход, обхващащ всички равнища на управление, и международното сътрудничество са от решаващо значение за справяне с проблема по ефикасен, ефективен и оказващ значително въздействие начин.

Поради това ОССЕ, в тясно сътрудничество с украинските власти, разработи проект, насочен към различни аспекти на съответните им задачи, свързани с борбата с незаконния трафик на ОБВВ във всичките му аспекти, с цел укрепване на безопасността и сигурността в Украйна като цяло. Настоящото решение на Съвета ще осигури основното финансиране на този проект; освен това ОССЕ координира финансовите и непаричните вноски на други международни донори, които

допълнително ще подкрепят изпълнението на целите на този проект. Тези действия ще бъдат свързани и координирани с други дейности в региона, например Решение (ОВППС) 2021/2133 на Съвета в подкрепа на всеобхватната програма за подпомагане на усилията за предотвратяване и борба с незаконния трафик на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и конвенционални боеприпаси в Югоизточна Европа.

Предложената многогодишна намеса по линия на проекта има за цел да продължи да подпомага украинските правителствени органи — Министерството на вътрешните работи (МВР), Националната полиция на Украйна (НПУ), Държавната гранична служба (ДГС), Държавната митническа служба (ДМС) и Службата за сигурност на Украйна (ССУ) — при предотвратяването и борбата с незаконния трафик с ОБВВ във всичките му аспекти.

При тези процедури бяха проверени исканията за помощ и бяха потвърдени нуждите от подкрепа от ОССЕ, по-конкретно за укрепване на способностите на оправомощените органи за:

- повишаване на капацитета на Министерството на вътрешните работи на Украйна за упражняване на надзор по отношение на предотвратяването и борбата с незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества чрез подобряване на функционалността на Единния регистър на оръжията, подобряване на законодателните механизми, повишаване на обществената осведоменост и укрепване на междуведомствената координация и международното сътрудничество,
- повишаване на оперативния капацитет на Националната полиция на Украйна за предотвратяване на незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества и борбата с него,
- подобряване на способностите на Държавната гранична служба на Украйна за предотвратяване на незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества и борбата с него,
- подобряване на способностите на Държавната митническа служба на Украйна за предотвратяване на незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества и борбата с него,
- подобряване на способностите на Службата за сигурност на Украйна за предотвратяване на незаконния трафик на оръжия, боеприпаси и взривни вещества и борбата с него.

4. Очаквани резултати

4.1. Резултат 1: Повишаване на капацитета на Министерството на вътрешните работи на Украйна за предотвратяване на незаконния трафик на ОБВВ и борбата с него

Министерството на вътрешните работи на Украйна (МВР) е един от ключовите национални органи в Украйна, който не само формулира държавни политики, регулира и контролира използването на ОБВВ, но изпълнява и оперативни — пряко или чрез подчинените си агенции, както и координационни мерки при предотвратяването на незаконния трафик на ОБВВ във всичките му аспекти и борбата с него.

Целта на този резултат е да се повиши капацитетът на МВР за упражняване на надзор при предотвратяването на незаконния трафик на ОБВВ и борбата с него. Това включва утвърждаване и трансфер на международни стандарти и добри практики за контрол на производството, маркирането и воденето на регистри на ОБВВ в Украйна, подкрепа за подобряването на законодателните механизми за регулиране и контрол на разпространението и използването на ОБВВ, както и повишаване на обществената осведоменост относно контрола на ОБВВ. Обхватът на дейностите по този резултат ще засили ролята на МВР за създаване на условия и улесняване на междуведомствената координация в Украйна, сътрудничеството с международни участници и подкрепата за стратегическите подходи при предотвратяването на незаконния трафик на ОБВВ във всичките му аспекти и борбата с него.

4.1.1. Дейности

4.1.1.1 Утвърждаване и трансфер на международни стандарти и добри практики за контрол на производството, маркирането и воденето на регистри на ОБВВ в Украйна

Тази дейност ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики чрез консултации с експерти, участие в международни тематични форуми и координационни посещения,
- осигуряване на техническо оборудване и софтуер за модернизация и подобряване на функционалността на Единния регистър на оръжията (ЕРО), като използването му се подобрява и разширява,

- предоставяне на техническо оборудване и софтуер за подобряване и разширяване на използването и възможностите за интегриране със системите на ЕС на системата за автоматизирана балистична идентификация,
- предоставяне на правна подкрепа и обучение за подобряване и разширяване на използването на ЕРО и на автоматизираната система за балистична идентификация.

4.1.1.2. Подкрепа за подобряването на законодателните механизми за регулиране и контрол на разпространението и използването на ОБВВ и тяхното прилагане, както и повишаване на обществената осведоменост относно рисковете, свързани с незаконното притежаване, злоупотребата и трафика на ОБВВ

Дейността ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики в партньорство с МВР чрез експертни консултации, участие в международни тематични форуми и учебни посещения за законодатели, създатели на политики и водещи експерти от украинските правителствени органи по въпроси, свързани с регулирането и контрола на разпространението и използването на ОБВВ и обществената осведоменост относно контрола на ОБВВ,
- провеждане в цялата страна на проучвания на общественото мнение и на нагласите относно различни аспекти на контрола на ОБВВ,
- провеждане на кампании за повишаване на обществената осведоменост и комуникационни кампании относно рисковете, свързани с незаконното притежаване, злоупотребата и трафика на ОБВВ, и анализ на въздействието,
- повишаване на осведомеността относно равенството между половете с цел утвърждаване и насърчаване на общо разбиране на свързаните с пола предизвикателства в контекста на контрола на ОБВВ.

4.1.1.3. Подобряване на междуведомствената координация и международното сътрудничество и подкрепа за стратегическите подходи за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ във всичките му аспекти

Дейността ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики чрез експертни консултации, участие в международни тематични форуми и учебни посещения за създатели на политики и водещи експерти в областта на функционирането на координационните центрове за контрол на ОБВВ,
- предоставяне на техническа помощ и обучение за укрепване на оперативния и аналитичния капацитет на Координационния център за борба с незаконния трафик на огнестрелни оръжия, части, компоненти и боеприпаси за тях,
- насърчаване на международното сътрудничество и обмена на информация в рамките на Матрицата (Matrix) на международните партньори в подкрепа на усилията за контрол на МОЛВ в Украйна. Организиране на годишни национални конференции за напредъка по изпълнението на инициативи и предизвикателства в областта на ОБВВ,
- подкрепа за разработването на националните стратегии и план за действие за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ.

4.1.1.4. Улесняване на управлението и координацията на проектите

Дейността ще включва:

- организиране на редовни шестмесечни управителни съвети и заседания на ръководната група по проекта.

4.2. Резултат 2: Повишаване на оперативния капацитет на Националната полиция на Украйна за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ

Националната полиция на Украйна (НПУ) играе решаваща роля за предотвратяването и борбата с незаконния трафик на ОБВВ във всичките му аспекти в контекста на националната сигурност, обществената безопасност и принципите на правовата държава в страната, включително чрез стратегиите и сътрудничеството както на национално, така и на международно равнище.

Резултатът ще бъде постигнат чрез всеобхватен набор от проектни дейности, изпълнявани в тясно сътрудничество с НПУ. Този подход на сътрудничество има за цел да се преодолеят съществуващите усложнения и предизвикателства, които срещат звената за обезвреждане на взривни устройства (ОВУ), служебни кучета (К-9), наказателно разследване и контрол на оръжията в рутинните си операции за борба с незаконния трафик на ОБВВ. Проектът ще се съсредоточи върху подобряване на обучението, техническия капацитет и оперативната ефективност на тези специализирани звена. Това ще включва програми за изграждане на капацитет, технологични подобрения, оперативна оптимизация, разработване на стандартни оперативни процедури и укрепване на междуведомственото сътрудничество.

4.2.1. Дейности

4.2.1.1. Предоставяне на консултантска подкрепа, техническо и образователно оборудване за Службата за обезвреждане на взривни устройства (ОВУ)

Дейността ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики чрез експертни консултации, участие в международни тематични прояви и учебни посещения за създатели на политики и водещи експерти от Отдел ОВУ,
- развиване на способностите за обучение за предотвратяване и откриване на незаконни ОБВВ чрез възлагане на обществени поръчки за компютърни класни стаи и развиване на друга образователна инфраструктура,
- организиране на обучението на обучители с цел повишаване на капацитета на обучителите на Отдел ОВУ на НПУ за откриване на незаконни ОБВВ,
- подобряване на оперативните способности на Отдел ОВУ за предотвратяване и откриване на незаконни ОБВВ чрез предоставяне на експертна и консултантска подкрепа, както и техническо оборудване.

4.2.1.2. Насърчаване на добри практики, трансфер на знания и помощ за оборудване за звената за разследване на престъпления при разследването на незаконния трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики чрез експертни консултации, участие в международни тематични прояви и учебни посещения за създатели на политики и водещи експерти от звената за разследване на престъпления,
- развиване на способностите за обучение за предотвратяване и откриване на незаконни ОБВВ чрез обществени поръчки за ИТ класни стаи и друга инфраструктура за обучение, както и организиране на обучения на обучители за служителите на звената за разследване на престъпления към НПУ,
- подобряване на оперативните способности на звената за разследване на престъпления за предотвратяване и откриване на незаконни ОБВВ чрез оборудване на временни контролни пунктове, мобилни и аналитични групи.

4.2.1.3. Насърчаване на добри практики, трансфер на знания и помощ за оборудване за звеното К-9 на НПУ за разкриване на незаконен трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики чрез експертни консултации, участие в международни тематични прояви и учебни посещения за създатели на политики и водещи експерти от звеното К-9 на НПУ,
- преглед и актуализиране на методиките и стандартните оперативни процедури (СОП) за обучение в работата със служебни кучета в областта на борбата с незаконния трафик на ОБВВ, като се следват най-добрите международни методи за обучение на кучета и оперативна тактика,
- организиране на обучение за обучители с цел повишаване на капацитета на обучителите на звеното К-9 на НПУ за откриване на незаконни ОБВВ,
- възлагане на обществени поръчки за техническо оборудване за нуждите на звеното К-9 в областта на откриването на незаконни ОБВВ.

4.2.1.4. Насърчаване на добри практики, трансфер на знания и предоставяне на помощ за оборудване на звената за контрол на оръжията (ЗКО) при проследяването и воденето на регистър на оръжията и боеприпасите

Дейността ще включва:

- улесняване на обмена на опит и добри практики чрез експертни консултации, участие в международни тематични прояви и учебни посещения за създатели на политики и водещи експерти от ЗКО на НПУ,
- дейности за повишаване на обществената осведоменост и комуникационни кампании относно рисковете, свързани с незаконното притежаване, злоупотребата и трафика на ОБВВ,
- предоставяне на техническо оборудване за повишаване на капацитета на служителите в ЗКО на НПУ за ефективно използване на ЕРО от регионалните структури на НПУ.

4.3. Резултат 3: Подобряване на способностите на Държавната гранична служба (ДГС) на Украйна за предотвратяване на незаконния трафик на ОБВВ и борбата с него

4.3.1. Дейности

4.3.1.1. Предоставяне на всеобхватно обучение и трансфер на знания за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ за служителите на ДГС

Дейността ще включва:

- програми за обмен с цел изграждане на капацитет за експертите от ДГС в борбата с незаконния трафик на ОБВВ,
- разработване, изпълнение и оценка на програмите за специализирано обучение в областта на борбата с трансграничния трафик на ОБВВ за специалистите по граничен контрол на ДГС,
- разработване, изпълнение и оценка на програмите за специализирано обучение в областта на борбата с трансграничния трафик на ОБВВ за аналитични специалисти на ДГС,
- организиране на национална кръгла маса/семинар относно борбата с незаконния трафик на ОБВВ.

4.3.1.2. Предоставяне на ДГС на Украйна на оборудване и технологична помощ за целите на борбата с незаконния трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- предоставяне на техническо оборудване на звената за граничен контрол и центровете за обучение на ДГС на Украйна,
- предоставяне на техническо оборудване и технологии на звената за анализ и оперативно-издирвателни дейности на ДГС.

4.3.1.3. Предоставяне на помощ по работата със служебни кучета за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ за ДГС на Украйна

Дейността ще включва:

- програма за обмен с цел изграждане на капацитет за работа със служебни кучета/учебно посещение,
- преглед и актуализиране на методиките за обучение на кучета, оперативните процедури и тактика чрез експертна програма за наставничество,
- предоставяне на оборудване и материали за обучение на звеното за служебни кучета на ДГС в подкрепа на обучението и оперативната дейност за борба с незаконния трафик на ОБВВ,
- подобряване на инфраструктурата за обучение на служебни кучета в центъра за обучение на кучета на ДГС.

4.4. Резултат 4: Повишаване на способностите на Държавната митническа служба на Украйна (ДМС) за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ

4.4.1. Дейности

4.4.1.1. Предоставяне на всеобхватно обучение и трансфер на знания за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ на служителите на ДМС

Дейността ще включва:

- програми за обмен с цел изграждане на капацитет за експертите от ДМС в борбата с незаконния трафик на ОБВВ,
- разработване, изпълнение и оценка на програмите за специализирано обучение в областта на борбата с трансграничния трафик на ОБВВ за служители на ДМС,
- разработване, изпълнение и оценка на модула за специализирано обучение на обучители на ДМС в областта на борбата с трансграничния трафик на ОБВВ,
- организиране на национална кръгла маса/семинар относно борбата с незаконния трафик на ОБВВ.

4.4.1.2. Предоставяне на ДМС на Украйна на оборудване и технологична помощ за целите на борбата с незаконния трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- предоставяне на техническо оборудване и технологии на ДМС на Украйна.

4.4.1.3. Предоставяне на ДМС на Украйна на помощ по работата със служебни кучета в борбата с незаконния трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- програма за обмен с цел изграждане на капацитет за работа със служебни кучета
- преглед и актуализиране на методиките за обучение на кучета, оперативните процедури и тактика чрез експертна програма за наставничество,
- предоставяне на оборудване и материали за обучение на звеното за служебни кучета на ДМС в подкрепа на обучението и оперативната дейност за борба с незаконния трафик на ОБВВ,
- подобряване на инфраструктурата за обучение на служебни кучета в центъра за обучение на кучета на ДМС.

4.5. Резултат 5: Повишаване на способностите на Службата за сигурност на Украйна (ССУ) за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ

4.5.1. Дейности

4.5.1.1. Предоставяне на всеобхватно обучение и трансфер на знания за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ за служителите на ССУ

Дейността ще включва:

- програми за обмен с цел изграждане на капацитет за експертите от ССУ в борбата с незаконния трафик на ОБВВ,
- разработване, изпълнение и оценка на програмите за специализирано обучение по свързани с ОБВВ разследвания за служителите на ССУ,
- организиране на национална кръгла маса/семинар относно борбата с незаконния трафик на ОБВВ.

4.5.1.2. Предоставяне на ССУ на оборудване и технологична помощ за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- предоставяне на техническо оборудване и технологии на ССУ.

4.5.1.3. Предоставяне на ССУ на помощ по работата със служебни кучета за предотвратяване и борба с незаконния трафик на ОБВВ

Дейността ще включва:

- програма за обмен с цел изграждане на капацитет за работа със служебни кучета/учебно посещение,
- преглед и актуализиране на методиките и тактиката за обучение на кучета при откриването на ОБВВ,
- предоставяне на оборудване на звеното за служебни кучета на ССУ в подкрепа на обучението и оперативната дейност за борба с незаконния трафик на ОБВВ.

5. Управление на проектите и административна подкрепа за изпълнение на действието

Организационната структура за администриране и изпълнение на проекта ще бъде екипът за изпълнение на проекта, който ще работи под егидата на Центъра на ОССЕ за предотвратяване на конфликти/звеното за подкрепа на Форума на ОССЕ за сътрудничество в областта на сигурността (CPC/FSC SU), с присъствие във Виена и Киев.

Ефективността на екипа за изпълнение на проекта ще бъде повишена чрез интегриране на специализирани компоненти за подкрепа по отношение на обществените поръчки и управлението на активи/пътувания. Тези компоненти ще бъдат тясно интегрирани в съответните подразделения на Секретариата на ОССЕ, по-специално отделите за управление и финанси. Тази структура има за цел да повиши оперативната ефективност на проекта и способността му да постигне целите си, като гарантира съгласуван и всеобхватен подход при управлението на проекти в рамките на оперативните мандати на ОССЕ.

Специалният персонал за проектите ще има следните задачи:

- управление на проектите на всички етапи от техния цикъл,
- упражняване на ежедневен финансов контрол над проектите,
- осигуряване на технически и правни експертни знания, подкрепа за изпълнение на обществените поръчки по линия на проектите,
- взаимодействие и координация с други международни организации и програми,
- осигуряване на качеството и контрол на качеството на одобрените престации по проектите,
- подкрепа за украинските власти в разработването на нови национални мерки за засилване на капацитета и на колективните усилия за предотвратяване и противодействие на незаконния трафик с ОБВВ.

6. Равенство между половете

С цел повишаване на ефективността на политиките за контрол на ОБВВ и за да се гарантира, че прилагането им подобрява сигурността както за жените, така и за мъжете, свързаното с пола измерение ще бъде интегрирано в подкрепяните с настоящото решение действия и по него ще се работи посредством технически консултации и експертен опит, разработване на продукти на знанието и обучение. Освен това в проекта е планирано интегриране на принципа на равенство между половете във всеобхватната концепция за сигурността, така че в неговите дейности да се отчита важноста на измеренията на този принцип.

Равенството между половете и/или овластяването на жените са включени в резултат 2 в рамките на дейност 2.2 „Повишаване на осведомеността относно равенството между половете с цел утвърждаване и насърчаване на общо разбиране на свързаните с пола предизвикателства в контекста на контрола на ОБВВ“, който допринася за интегрирането в проекта на принципа на равенство между половете чрез интегриране на перспективата за равенството между половете и преодоляване на специфичните предизвикателства и въздействия, които свързаните с пола норми и роли оказват върху контрола на оръжията

и боеприпасите. Освен това в проекта се отчита значението на равното участие на жените и приобщаването им в програмата, като се гарантира, че изразяването от тях позиции и гледни точки са представени и че се изгражда капацитет със служители от двата пола.

7. Бенефициери

Преките бенефициери на действието ще бъдат националните органи на Украйна, които отговарят за предотвратяването и борбата с незаконния трафик с ОБВВ. Основните национални органи, към които е насочено действието, са: МВР, включително неговите експертни служби и служби за регистрация и издаване на документи, НПУ, ДГС, ДМС и ССУ. Бенефициерите може да поискат да включат допълнителни получатели в подкрепа на изпълнението на дейностите по проекта, които да бъдат потвърдени от донора(ите) и изпълнителя FSC SU. Предвижда се МВР, НПУ, ДГС, ДМС и ССУ да участват в управлението на проекта като членове на управителния съвет в качеството на бенефициери по проекта/представители на клиента.

Непреки бенефициери на действието ще бъдат населението в Украйна и държавите от европейското ѝ съседство, които са изложени на риск от използването на незаконни ОБВВ в престъпни дейности, тероризъм и злоупотреба с насилие.

ЕС и неговите държави членки също ще бъдат непреки бенефициери на проекта, тъй като ще се възползват от подаваната от украинските власти обратна информация относно установените маршрути за трафик на незаконни оръжия.

8. Видимост на Съюза

ОССЕ взема всички необходими мерки за огласяването на факта, че действието е финансирано от Съюза. Тези мерки се осъществяват в съответствие с Наръчника за комуникацията и визуалната идентификация при външните дейности на Европейския съюз на Комисията. По този начин ОССЕ ще осигури видимост на приноса на ЕС с използване на подходяща запазена марка и методи за популяризиране, изтъкване на ролята на Съюза, осигуряване на прозрачност на неговите действия и повишаване на осведомеността за основанията на решението, както и за подкрепата на решението от страна на ЕС и за резултатите от тази подкрепа. Знамето на Европейския съюз ще фигурира на видно място в изготвените материали в рамките на проекта в съответствие с насоките на Европейския съюз за точното използване и възпроизвеждане на знамето.

Предвид факта, че планираните дейности значително се различават като обхват и естество, ще се използва набор от инструменти за популяризиране, включително: традиционните медии; уебсайтове; социалните медии; информационни и рекламни материали, включително информационни графики, брошури, новинарски бюлетени, съобщения за медиите и други, по целесъобразност. Публикациите, обществените прояви, кампаниите, оборудването и строителните дейности по проекта ще бъдат обозначени със съответното лого. За да се увеличи допълнително въздействието, като се повиши осведомеността на различните национални правителства и на обществеността, международната общност, местните и международните медии, с всяка от целевите групи по проектите ще се общува на подходящия за нея език. Освен това е възможно да бъдат подготвени специални дейности, например интервюта в медиите и посещения на място за донорската общност. Фотогалерия и кратки филми за дейностите по проекта ще бъдат изготвени/продуцирани и използвани в изпълняваните от ОССЕ мерки за видимост.

9. Продължителност

Въз основа на опита от прилагането на Решение (ОВППС) 2019/2009 и предвид широкия обхват на действието, броя на бенефициерите и броя и сложността на планираните дейности, времевата рамка за изпълнение е 36 месеца.

10. Орган, отговорен за техническото изпълнение

Техническото изпълнение на настоящото решение ще бъде поверено на Центъра за предотвратяване на конфликти към Секретариата на ОССЕ. ОССЕ ще изпълнява дейностите по силата на настоящото решение съгласувано и в сътрудничество с другите международни организации и агенции, по-специално с оглед на осигуряването на ефективни полезни взаимодействия и избягване на дублирането на дейности.

11. Управителен комитет

Управителният комитет по този проект ще се състои от представители на върховния представител, на Делегацията на ЕС в Киев и на изпълняващия орган, посочен в точка 6 от настоящото приложение. Изпълняващият орган, с помощта на управителния комитет, ще прави необходимото проектът да бъде изпълняван съгласувано с другата помощ от ЕС за Украйна в тази област, например стратегията за интегрирано управление на границите (подкрепяна от Европейския инструмент за съседство на Комисията), стратегията за борба с организираната престъпност, регионалното сътрудничество със Западните Балкани в областта на контрола върху МОЛВ, изпълнявано от ПРООН/SEESAC (подкрепяно с решения (ОВППС)

2019/2111 ⁽¹⁾ и (ОВППС) 2022/2321 ⁽²⁾ на Съвета), сътрудничеството между ЕС и Украйна в областта на правоприлагането по отношение на трафика на огнестрелно оръжие (подкрепяно от ГД „Миграция и вътрешни работи“ на Комисията, Европол и Европейската мултидисциплинарна платформа за борба с криминални заплахи (EMPACT) — огнестрелни оръжия), работата в Украйна на организацията Conflict Armament Research („Изследване на оръжията при конфликти“) (подкрепяна с Решение (ОВППС) 2023/387 ⁽³⁾ на Съвета), мисиите на ЕС по линия на общата политика на сигурност и отбрана EUAM Ukraine и EUBAM Молдова/Украйна и техните действия за подкрепа на граничния контрол и работата на Международната организация по миграция (МОМ) за разоръжаване, демобилизация и реинтеграция на бивши бойци (подкрепяна от Инструмента, допринасящ за стабилността и мира, на Комисията). Управителният комитет редовно кани представител на украинските държавни партньори. Управителният комитет може да кани също представители на органите, участващи в проекти в Украйна със сходни или имащи връзка с този проект цели. Управителният комитет редовно — поне веднъж на 6 месеца — ще прави преглед на изпълнението на настоящото решение, включително посредством електронни средства за комуникация.

-
- ⁽¹⁾ Решение (ОВППС) 2019/2111 на Съвета от 9 декември 2019 г. в подкрепа на дейността на SEESAC по разоръжаване и контрол над въоръженията в Югоизточна Европа за намаляване на заплахата от незаконни малки оръжия и леки въоръжения и боеприпаси за тях (ОВ L 318, 10.12.2019 г., стр. 147).
- ⁽²⁾ Решение (ОВППС) 2022/2321 на Съвета от 25 ноември 2022 г. в подкрепа на Центъра за Югоизточна и Източна Европа за контрол на малките оръжия и леките въоръжения (SEESAC) относно прилагането на регионалната пътна карта за борба с незаконния трафик на оръжия в Западните Балкани и дейностите в подкрепа на разоръжаване и контрол на оръжията в Югоизточна и Източна Европа (ОВ L 307, 28.11.2022 г., стр. 149).
- ⁽³⁾ Поправка на Решение (ОВППС) 2023/387 на Съвета от 20 февруари 2023 г. в подкрепа на глобален механизъм за докладване относно незаконни конвенционални оръжия и боеприпаси за тях с цел намаляване на риска от отклоняването и незаконния им трансфер („iTrace V“) (ОВ L 73, 10.3.2023 г., стр. 67).