



2024/3003

3.12.2024

BESLUIT (GBVB) 2024/3003 VAN DE RAAD

van 2 december 2024

ter ondersteuning van het versterken van de capaciteiten van de Oekraïense autoriteiten ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 19 november 2018 heeft de Raad de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens (SALW), en munitie daarvoor aangenomen, getiteld “Wapens beveiligen, burgers beschermen” (de “EU-SALW-strategie”). De EU-SALW-strategie verbindt de Unie en haar lidstaten ertoe bijstand te verlenen bij het versterken van de capaciteit van rechtshandavingsinstanties om smokkelnetwerken op te sporen, te verstoren en te vernietigen, en te voorkomen dat vuurwapens terroristen en criminelen via de illegale markt bereiken, onder meer door illegale financiering en illegaal vervoer van wapens te blokkeren en door de grenspolitie, douane- en havendiensten een grotere rol te geven bij het tegengaan van illegale wapenstromen via maritiem vervoer.
- (2) Op 2 december 2019 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2019/2009⁽¹⁾ ter ondersteuning van de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), vastgesteld. De Raad heeft vervolgens Besluiten (GBVB) 2022/2276⁽²⁾, (GBVB) 2024/330⁽³⁾ en (GBVB) 2024/1805⁽⁴⁾ vastgesteld met het oog op verlenging van de uitvoeringsperiode van Besluit (GBVB) 2019/2009 tot en met 21 januari 2025.
- (3) Op 2 december 2021 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2021/2133⁽⁵⁾ betreffende de ondersteuning van het alomvattende programma ter ondersteuning van de inspanningen ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in SALW en conventionele munitie in Zuidoost-Europa vastgesteld.
- (4) Sinds februari 2022 hebben de ongekende veiligheidsuitdagingen als gevolg van Ruslands illegale aanvalsoorlog tegen Oekraïne het risico op de handel in en de verspreiding van wapens, munitie en explosieven in Oekraïne aanzienlijk vergroot. Dat is een potentieel significante bedreiging van de veiligheid op de lange termijn voor zowel de Unie als Oekraïne. Samenwerking tussen de Unie en Oekraïne op dit gebied is daarom ook van wederzijds belang.
- (5) De uitvoering van Besluit (GBVB) 2019/2009 is doeltreffend gebleken en heeft duidelijk gemaakt dat de steun moet worden voortgezet en opgevoerd.
- (6) In februari 2024 hebben de Oekraïense autoriteiten de OVSE verzocht steun te blijven verlenen aan het versterken van de capaciteiten van de Oekraïense autoriteiten ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in al zijn aspecten.

⁽¹⁾ Besluit (GBVB) 2019/2009 van de Raad van 2 december 2019 ter ondersteuning van de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE (PB L 312 van 3.12.2019, blz. 42).

⁽²⁾ Besluit (GBVB) 2022/2276 van de Raad van 18 november 2022 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2019/2009 ter ondersteuning van de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE (PB L 300 van 21.11.2022, blz. 42).

⁽³⁾ Besluit (GBVB) 2024/330 van de Raad van 16 januari 2024 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2019/2009 ter ondersteuning van de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE (PB L, 2024/330, 17.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/330/oj>).

⁽⁴⁾ Besluit (GBVB) 2024/1805 van de Raad van 24 juni 2024 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2019/2009 ter ondersteuning van de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE (PB L, 2024/1805, 25.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1805/oj>).

⁽⁵⁾ Besluit (GBVB) 2021/2133 van de Raad van 2 december 2021 betreffende de ondersteuning van het alomvattende programma ter ondersteuning van de inspanningen ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en conventionele munitie in Zuidoost-Europa (PB L 432 van 3.12.2021, blz. 36).

- (7) De gezamenlijke toezeggingen op het gebied van veiligheid van de Europese Unie en Oekraïne van 27 juni 2024 luiden als volgt:
- de Unie en Oekraïne zullen de samenwerking intensiveren om omleiding van vuurwapens en SALW, munitie daarvoor en explosieven te voorkomen en tegen te gaan;
 - de Unie zal Oekraïne blijven steunen bij het opbouwen van robuuste capaciteit om toezicht te houden op de voorraden, de verwerving en het bezit van vuurwapens en SALW, het onderzoeken en vervolgen van illegaal bezit en illegale handel daarin, en de internationale samenwerking en bijstand op dit gebied te ondersteunen;
 - de Unie zal steun bieden bij de aanwijzing en ontwikkeling van passende structuren voor een doeltreffende controle op en verwijdering van vuurwapens en SALW;
 - de Unie en Oekraïne zullen Russische informatiemaniipulatie op dit gebied actief aan het licht brengen en bestrijden,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Dit besluit heeft tot doel de capaciteiten van de Oekraïense autoriteiten ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in al zijn aspecten, naar en vanuit Oekraïne te versterken.
2. De doelstellingen van dit besluit zijn:
 - a) versterking van de toezichtcapaciteiten van het Oekraïense Ministerie van Binnenlandse Zaken met betrekking tot het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven;
 - b) versterking van de operationele capaciteiten van de nationale politie van Oekraïne, de nationale grenswacht van Oekraïne, de nationale douanediens van Oekraïne en de veiligheidsdienst van Oekraïne met betrekking tot de voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven.
3. De Unie ondersteunt de in lid 2 genoemde doelstellingen door middel van de volgende acties:
 - a) versterking van het toepasselijke normatieve en wetgevende kader, met inbegrip van steun voor de ontwikkeling van een strategie en -actieplan inzake handvuurwapens en lichte wapens op nationaal niveau;
 - b) opbouwen van de werking van het centraal wapenregister van Oekraïne;
 - c) ontwikkeling van de capaciteiten van de betrokken instellingen met opleiding over en verwerving van gespecialiseerde apparatuur en infrastructuur;
 - d) versterking van de nationale coördinatie tussen instanties en van de regionale en internationale samenwerking en informatie-uitwisseling, met name door het opbouwen van de werking van het Coördinatiecentrum voor de bestrijding van illegale handel in vuurwapens, hun onderdelen en componenten en munitie;
 - e) bewustmaking van het grote publiek.
4. De primaire begunstigden van dit besluit zijn de in lid 2 genoemde nationale autoriteiten van Oekraïne. Andere gemachtigde nationale autoriteiten worden per geval betrokken indien zulks voor de toepassing van dit besluit noodzakelijk is.
5. De bijlage bij dit besluit bevat een gedetailleerde beschrijving van het project.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de “hoge vertegenwoordiger”) is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van het in artikel 1 bedoelde project wordt door het secretariaat van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (het “OVSE-secretariaat”) verricht.
3. Het secretariaat van de OVSE voert zijn taak uit onder de verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger. De hoge vertegenwoordiger treft daartoe de nodige regelingen met het OVSE-secretariaat.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van het in artikel 1 bedoelde, door de Unie gefinancierde project bedraagt 5 000 000 EUR.
2. Voor het beheer van de uit het in lid 1 genoemde referentiebedrag gefinancierde uitgaven gelden de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de begroting van de Unie.
3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de in het lid 2 bedoelde uitgaven. Daartoe sluit zij de nodige overeenkomst met het secretariaat van de OVSE. In die overeenkomst wordt bepaald dat het secretariaat van de OVSE ervoor moet zorgen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met haar omvang.
4. De Commissie streeft ernaar om de in lid 3 bedoelde overeenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden daarbij en van de datum van sluiting van de overeenkomst

Artikel 4

1. De hoge vertegenwoordiger brengt aan de Raad verslag uit over de uitvoering van dit besluit, op basis van de halfjaarlijkse verslagen die worden opgesteld door het secretariaat van de OVSE.
2. De Commissie brengt verslag uit over de financiële aspecten van het in artikel 1 bedoelde project.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.
2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde overeenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding ervan indien er binnen die termijn nog geen dergelijke overeenkomst is gesloten.

Gedaan te Brussel, 2 december 2024.

Voor de Raad

De voorzitter

NAGY M.

BIJLAGE

PROJECTDOCUMENT

**ALOMVATTEND PROGRAMMA VAN DE OVSE TER ONDERSTEUNING VAN DE INSPANNINGEN
VAN OEKRAÏNE TER BESTRIJDING VAN DE ILLEGALE HANDEL IN WAPENS, MUNITIE EN
EXPLOSIEVEN IN AL ZIJN ASPECTEN — Fase II**

1. Achtergrond

De huidige ongekende veiligheidsuitdagingen als gevolg van Ruslands illegale aanvalsoorlog tegen Oekraïne hebben het risico op de handel in en de verspreiding van wapens, munitie en explosieven (WME) in Oekraïne aanzienlijk vergroot. De huidige context is nadelig geweest voor de beschikbaarheid van personele, technische, analytische, politieke en andere middelen voor de Oekraïense autoriteiten die belast zijn met de beheersing van WME.

De oorlog heeft geleid tot veranderingen in de bredere context rond preventie en bestrijding van de handel in en de verspreiding van WME. Het is duidelijk dat in de sector wapenbeheersing en ontwapening strengere maatregelen nodig zijn op het gebied van wapenregistratie en verantwoordingsplicht, zoals een correcte registratie en boekhouding van wapenvoorraden bij het leger, bij rechtshandavingsinstanties en bij de burgerbevolking, in- en uitvoercontroles, en controles na wapen- en munitieoverdrachten aan de Oekraïense autoriteiten.

De oorlog is ook van invloed op de grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit, met aanzienlijke gevolgen voor regionale illegale economieën en criminele netwerken. Door het front zijn smokkelroutes en -knooppunten verstoord, terwijl er nieuwe illegale markten zijn ontstaan, ook buiten Oekraïne.

De veiligheidssituatie in Oekraïne heeft de urgentie verhoogd van aanhoudende steun en bijstand om in te spelen op de dreigingen van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) in het land en op de veranderende behoeften van de regio.

Oekraïne blijft een punt van zorg en een belangrijke uitdaging wat betreft de EU-strategie tegen SALW en munitie daarvoor (de "EU-SALW-strategie"). In de EU-SALW-strategie wordt gesteld dat "de huidige instabiliteit in Oost-Europa in verschillende landen in de regio, zoals Oekraïne, [heeft] geleid tot een groei van de illegale handel in vuurwapens. Dit is een significante bedreiging van de veiligheid op de lange termijn voor zowel Oekraïne als de EU. Samenwerking tussen de EU en Oekraïne is dan ook van wederzijds belang. De EU blijft werken aan haar bilaterale relatie met Oekraïne en andere landen in de regio en stelt de strijd tegen illegale SALW stelselmatig aan de orde in dialogen over veiligheidskwesties met partnerlanden die grenzen aan de EU."

Wat het Oostelijk Nabuurschap in het algemeen en Oekraïne in het bijzonder betreft, voorziet de EU-SALW-strategie in de volgende acties:

- de EU en de lidstaten zullen de strijd tegen de handel in vuurwapens/SALW systematisch aan de orde stellen in de dialoog over veiligheidskwesties met partnerlanden in de omgeving, zoals Oekraïne;
- de EU en de lidstaten zullen communicatiekanalen tussen deskundigen van de EU en Oekraïne opzetten, een contactpunt aanwijzen om soepele samenwerking te bewerkstelligen, bewustzijn vergroten, beste praktijken en expertise delen, vaststellen welke opleidingsbehoeften er zijn en andere ondersteuningsmaatregelen in kaart brengen om de capaciteiten van Oekraïne in het veld te versterken, en
- de EU en de lidstaten zullen blijven werken aan permanente technische dialoog met Oekraïne om het urgente probleem van de illegale handel in vuurwapens aan te pakken, alsook het risico dat deze wapens in handen vallen van terroristen en de georganiseerde misdaad."

Tot de prioriteiten van het EU-actieplan 2020-2025 inzake illegale vuurwapenhandel behoort de volgende prioriteit 4: internationale samenwerking intensiveren, met name tussen de EU en niet-EU-partners, gezien het grote risico van illegale vuurwapenhandel in Zuidoost-Europa (waaronder de niet-EU-partners van de Westelijke Balkan, Oekraïne en Moldavië worden verstaan), de specifieke kenmerken van de geopolitieke context, het grote aantal en het soort nationale en internationale spelers dat bij deze handel is betrokken, alsook de huidige instabiliteit in Oost-Europa. In het actieplan wordt ook benadrukt dat Oekraïne en Moldavië moeten worden betrokken bij een breder samenwerkingskader voor het aanpakken van de gemeenschappelijke dreigingen waar de hele regio door de illegale handel in vuurwapens mee wordt

geconfronteerd. Daarmee wordt ook gehoor gegeven aan de oproep van de Raad om Oekraïne te betrekken bij de relevante operationele actieplannen van de EU-beleidscyclus voor georganiseerde en zware internationale criminaliteit. Wat Oekraïne betreft, wordt in het actieplan rekening gehouden met de ondersteuning die de EU geeft aan de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE en het Seesac.

Op 2 december 2019 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2019/2009 ter ondersteuning van de inspanningen van Oekraïne ter bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven, in samenwerking met de OVSE, vastgesteld (aangemerkt als fase I). Ondanks de aanhoudende oorlog in Oekraïne is er opmerkelijke vooruitgang geboekt in de richting van de verwachte resultaten, mede dankzij een door de OVSE geleid project. Oekraïense belanghebbenden hebben hun vermogens versterkt op verschillende gebieden die cruciaal zijn voor de preventie en bestrijding van de illegale handel in WME (waaronder risico- en criminaliteitsanalyse, opsporings- en onderzoekstechnieken, wetgevingsmaatregelen, bewustmakingscampagnes, vaardigheden op het gebied van explosievenopruiming en het inzetten van honden, en coördinatie en internationale samenwerking). De projectinterventie in Oekraïne in het kader van Besluit (GBVB) 2019/2009, die (zonder extra kosten) is verlengd tot en met januari 2025, is doeltreffend gebleken en heeft duidelijk gemaakt dat de steun moet worden voortgezet en opgevoerd. De huidige veiligheidssituatie in Oekraïne laat zien hoe cruciaal de behoefte is aan niet-aflatende bijstand en hoe belangrijk het project is om de dreiging van de illegale handel in SALW in het land tegen te gaan en om in de veranderende behoeften van de regio te voorzien.

In de gezamenlijke toezeggingen op het gebied van veiligheid van de Europese Unie en Oekraïne van 27 juni 2024 werd benadrukt dat de Europese Unie en Oekraïne hun inspanningen zullen opvoeren om omleiding van vuurwapens, SALW, munitie daarvoor en explosieven te voorkomen en tegen te gaan. De Europese Unie blijft Oekraïne steunen bij het opbouwen van robuuste capaciteit om toezicht te houden op de voorraden, de verwerving en het bezit van vuurwapens en SALW en om illegaal bezit en de illegale handel in dergelijke wapens te onderzoeken en te vervolgen, en blijft de internationale samenwerking en bijstand op dit gebied ondersteunen. De EU zal steun bieden bij de aanwijzing en ontwikkeling van passende structuren voor een doeltreffende beheersing en verwijdering van vuurwapens en SALW.

In het licht van de huidige uitdagingen en de veiligheidssituatie in Oekraïne hebben de betrokken projectbegunstigden — het Ministerie van Binnenlandse Zaken (MIA), de nationale politie (NPU), de nationale grenswacht (SBGS), de nationale douanediens (SCS) en de nationale veiligheidsdienst van Oekraïne (SSU) — begin 2024 officieel verzocht om de OVSE-bijstand voort te zetten.

Naar aanleiding van dit verzoek heeft de OVSE in maart-juni 2024 een behoeftebeoordeling verricht ter ondersteuning van het versterken van de capaciteiten van de Oekraïense autoriteiten ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven in al zijn aspecten (hierna “de behoeftebeoordeling” genoemd). Deze uitgebreide exercitie heeft een duidelijk licht geworpen op de kritieke lacunes en uitdagingen waarmee de doelgroepen worden geconfronteerd, met inbegrip van de dreiging die uitgaat van de illegale handel in SALW, en heeft eens te meer gerechtvaardigd dat de bijstand wordt voortgezet en uitgebreid. Daarnaast heeft de huidige veiligheidssituatie in Oekraïne de urgentie van aanhoudende bijstand verhoogd, en duidelijk gemaakt hoe belangrijk deze steun is om in te spelen op de dreigingen van de illegale handel in SALW in het land en op de veranderende behoeften van de regio.

2. Algemene doelstelling

De Oekraïense autoriteiten bijstaan bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME in al zijn aspecten.

3. Beschrijving van het optreden

Het optreden bouwt voort op de bevindingen en aanbevelingen van een externe evaluatie van de lopende OVSE-projectinterventie in Oekraïne en van de behoeftebeoordeling door het Secretariaat van de OVSE ter ondersteuning van het versterken van de capaciteiten van de Oekraïense autoriteiten ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven in al zijn aspecten. In de beoordeling werd benadrukt dat een overheidsbrede aanpak en internationale samenwerking van cruciaal belang zijn om het probleem efficiënt, doeltreffend en impactvol aan te pakken.

Daarom heeft de OVSE in nauwe samenwerking met de Oekraïense autoriteiten een project ontwikkeld dat betrekking heeft op verschillende aspecten van hun mandaten in verband met de bestrijding van de illegale handel in WME in al zijn aspecten, en dat de algemene veiligheid en beveiliging in Oekraïne moet versterken. Het onderhavige besluit van de Raad voorziet in de basisfinanciering van dit project. Daarnaast coördineert de OVSE de bijdragen in geld of in natura van andere internationale donoren, hetgeen de verwezenlijking van de doelstellingen van dit project verder ten goede zal komen. Deze

acties zullen in lijn worden gebracht en worden gecoördineerd met andere activiteiten in de regio, bijvoorbeeld in het kader van Besluit (GBVB) 2021/2133 betreffende de ondersteuning van het alomvattende programma ter ondersteuning van de inspanningen ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en conventionele munitie in Zuidoost-Europa.

Deze voorgestelde meerjarige projectinterventie is bedoeld om de Oekraïense overheidsinstanties — het Ministerie van Binnenlandse Zaken (MIA), de nationale politie (NPU), de nationale grenswacht (SBGS), de nationale douanediens (SCS) en de veiligheidsdienst van Oekraïne (SSU) — onverminderd bij te staan bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME in al zijn aspecten.

Bij deze processen zijn verzoeken om bijstand geverifieerd en is bevestigd dat de OVSE-steun nodig is, met name wat betreft het versterken van de vermogens van de gemandateerde autoriteiten om:

- de toezichtcapaciteit van het Oekraïense Ministerie van Binnenlandse Zaken bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven te versterken door middel van een betere werking van het centraal wapenregister, betere wetgevingsmechanismen, meer bewustmaking van het publiek, een betere coördinatie tussen instanties en meer internationale samenwerking;
- de operationele capaciteiten van de nationale politie van Oekraïne ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven te versterken;
- de vermogens van de nationale grenswacht van Oekraïne bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven te versterken;
- de vermogens van de nationale douanediens van Oekraïne bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven te versterken;
- de vermogens van de veiligheidsdienst van Oekraïne ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven te versterken.

4. Verwachte resultaten

4.1. Resultaat 1: de toezichtcapaciteit van het Oekraïense Ministerie van Binnenlandse Zaken bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME is versterkt.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken van Oekraïne (MIA) is een van de belangrijkste nationale autoriteiten in Oekraïne. Het stippelt overheidsbeleid uit, reguleert en controleert het gebruik van WME, en voert ook operationele maatregelen — rechtstreeks of via ondergeschikte diensten — en coördinatiemaatregelen uit ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in WME in al zijn aspecten.

Met dit resultaat wordt beoogd de toezichtcapaciteit van het MIA te versterken om de illegale handel in WME te voorkomen en te bestrijden. Dat kan onder meer door internationale normen en goede praktijken voor de controle op de vervaardiging, markering en registratie van WME in Oekraïne te bevorderen en te verspreiden, door steun te bieden voor de verbetering van wetgevingsmechanismen voor de regulering en controle van het verkeer en het gebruik van WME, en door het bewustzijn van het publiek over de beheersing van WME te vergroten. Dankzij de reikwijdte van de activiteiten in het kader van dit resultaat zal het MIA meer armslag krijgen bij het mogelijk maken en faciliteren van coördinatie tussen instanties in Oekraïne, samenwerking met internationale actoren, en ondersteuning van strategische benaderingen voor het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME in al zijn aspecten.

4.1.1. Activiteiten

4.1.1.1. Bevorderen en verspreiden van internationale normen en goede praktijken voor de controle op de vervaardiging, markering en registratie van WME in Oekraïne

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische fora en coördinatiebezoeken;
- technische apparatuur en software ter beschikking te stellen om het centraal wapenregister (URW) te moderniseren en de werking ervan te verbeteren zodat er meer en beter gebruik van wordt gemaakt;

- technische apparatuur en software ter beschikking te stellen om het gebruik en de integreerbaarheid met de EU-systemen van het geautomatiseerde systeem voor ballistische identificatie (BIS) te verbeteren en uit te breiden;
- juridische ondersteuning en opleiding te bieden zodat meer en beter gebruik wordt gemaakt van het URW en het BIS.

4.1.1.2. Steun voor verbetering en uitvoering van wetgevingsmechanismen voor de regulering en controle van het verkeer en het gebruik van WME, alsmede bewustmaking van het publiek over risico's in verband met illegaal bezit van, misbruik van en handel in WME

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren, in partnerschap met het MIA, door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische fora en studiebezoeken voor wetgevers, beleidsmakers en vooraanstaande deskundigen van Oekraïense overheidsinstanties over kwesties die verband houden met de regulering en controle van het verkeer en het gebruik van WME en met bewustmaking van het publiek over de beheersing van WME;
- uitvoering van nationale opiniepeilingen en attitudeonderzoeken over verschillende aspecten van de beheersing van WME;
- uitvoering van bewustmakings- en voorlichtingscampagnes over risico's in verband met illegaal bezit van, misbruik van en illegale handel in WME en van een effectbeoordeling;
- genderbewustmaking om een algemeen begrip van gendergerelateerde uitdagingen op het gebied van de beheersing van WME te bevorderen en aan te moedigen.

4.1.1.3. Verbeteren van de coördinatie tussen verschillende instanties en van de internationale samenwerking en ondersteuning van strategische benaderingen bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME in al zijn aspecten

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische fora en studiebezoeken voor beleidsmakers en vooraanstaande deskundigen op het gebied van de werking van coördinatiecentra voor de beheersing van WME;
- technische bijstand en opleiding te verlenen ter verbetering van de operationele en analytische capaciteiten van het coördinatiecentrum voor de bestrijding van de illegale handel in vuurwapens en hun onderdelen, componenten en munitie;
- internationale samenwerking en informatie-uitwisseling te bevorderen binnen de matrix van internationale partners ter ondersteuning van de inspanningen voor de beheersing van SALW in Oekraïne; jaarlijks een nationale conferentie te houden over de voortgang bij de uitvoering van initiatieven en uitdagingen op het gebied van WME;
- het ondersteunen van de ontwikkeling van de nationale strategie en het nationale actieplan voor het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME.

4.1.1.4. Faciliteren van het beheer en de coördinatie van projecten

Dit zal gebeuren door:

- regelmatig voor de projecten een halfjaarlijkse bestuursraad en stuurgroepvergadering te organiseren.

4.2. Resultaat 2: de operationele capaciteiten van de nationale politie van Oekraïne ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in wapens, munitie en explosieven zijn versterkt.

De nationale politie van Oekraïne (NPU) speelt een cruciale rol bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME in al zijn aspecten als het gaat om de nationale veiligheid, de openbare veiligheid en de rechtsstaat in het land, mede door strategieën en samenwerkingsverbanden op nationaal en internationaal niveau.

Het resultaat zal worden bereikt door in nauwe samenwerking met de NPU een uitgebreide reeks projectactiviteiten uit te voeren. Deze op samenwerking gebaseerde aanpak moet een antwoord bieden op de complexiteit en de uitdagingen waarmee de eenheden voor explosievenopruiming (EOD), voor de inzet van honden (K9), voor strafrechtelijk onderzoek (CI) en voor wapenbeheersing (WC) worden geconfronteerd bij hun dagelijkse operaties ter bestrijding van de illegale handel in WME. Het project moet de opleiding, de technische vermogens en de operationele efficiëntie van deze gespecialiseerde eenheden verbeteren. Dit zal gebeuren aan de hand van programma's voor capaciteitsopbouw, technologische upgrades, operationele optimalisering, ontwikkeling van operationele standaardprocedures, en een nauwere samenwerking tussen verschillende instanties.

4.2.1. Activiteiten

4.2.1.1. Bieden van adviserende ondersteuning en technische en educatieve uitrusting aan de dienst Explosievenopruiming (EOD)

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische evenementen en studiebezoeken voor beleidsmakers en vooraanstaande deskundigen van de dienst EOD;
- ontwikkeling van opleidingscapaciteiten op het gebied van het voorkomen en bestrijden van illegale WME via overheidsopdrachten voor IT-leslokalen en de ontwikkeling van andere onderwijsinfrastructuur;
- de opleiding van lesgevers te organiseren ter versterking van de capaciteiten van de opleiders van de NPU, dienst EOD, om illegale WME op te sporen;
- de operationele capaciteiten van de dienst EOD voor het voorkomen en opsporen van illegale WME te versterken door deskundige en adviserende ondersteuning te bieden en technische uitrusting te verstrekken.

4.2.1.2. Bevorderen van goede praktijken, kennisoverdracht en bijstand aan strafrechtelijke onderzoekseenheden (CIU) bij het onderzoeken van de illegale handel in WME

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische evenementen en studiebezoeken voor beleidsmakers en vooraanstaande deskundigen van de CIU;
- ontwikkeling van de opleidingscapaciteiten op het gebied van de preventie en opsporing van illegale WME via de aanschaf van IT-klaslokalen en andere opleidingsinfrastructuur, en organisatie van de opleiding van lesgevers voor de CIU van de NPU-functionarissen;
- verbetering van de operationele capaciteiten van de CIU op het gebied van preventie en opsporing van illegale WME door het uitrusten van tijdelijke controlepunten en van mobiele en analytische groepen.

4.2.1.3. Bevorderen van goede praktijken, kennisoverdracht en materiële bijstand voor de K9-dienst van de NPU voor de opsporing van illegale handel in WME

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische evenementen en studiebezoeken voor beleidsmakers en vooraanstaande deskundigen van de K9-dienst van de NPU;
- de evaluatie en actualisering van opleidingsmethoden en operationele standaardprocedures in verband met K9 op het gebied van de bestrijding van de illegale handel in WME volgens de beste internationale methoden en tactieken voor de opleiding van diensthonden;
- de opleiding van lesgevers te organiseren teneinde de capaciteiten van de opleiders van de K9-dienst van de NPU voor de opsporing van illegale WME te versterken;
- aanschaf van technische uitrusting voor de behoeften van de K9-dienst op het gebied van de opsporing van illegale WME.

4.2.1.4. Het bevorderen van goede praktijken, kennisoverdracht en het verlenen van materiële bijstand aan eenheden voor wapenbeheersing (WCU) bij het traceren en registreren van wapens en munitie

Dit zal gebeuren door:

- de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken te faciliteren door raadpleging van deskundigen, deelname aan internationale thematische evenementen en studiebezoeken voor beleidsmakers en vooraanstaande deskundigen van de eenheid voor wapenbeheersing (WCU) van de NPU;
- bewustmakings- en voorlichtingsactiviteiten over risico's in verband met illegaal bezit van, misbruik van en illegale handel in WME;
- technische uitrusting ter verbetering van de capaciteit van de WCU van de NPU-functionarissen met het oog op een doeltreffend gebruik van het URW door de regionale afdelingen van de NPU.

4.3. Resultaat 3: de vermogens van de nationale grenswacht (SBGS) van Oekraïne voor het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME zijn versterkt.

4.3.1. Activiteiten

4.3.1.1. Uitgebreide opleiding en kennisoverdracht op het gebied van het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME ten behoeve van het personeel van de SBGS

Dit zal gebeuren door:

- uitwisselingsprogramma's voor capaciteitsopbouw voor deskundigen van de SBGS op het gebied van de bestrijding van de illegale handel in WME;
- ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van de gespecialiseerde opleidingsprogramma's inzake de bestrijding van de grensoverschrijdende handel in WME ten behoeve van de grenscontrolebeambten van de SBGS;
- ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van de gespecialiseerde opleidingsprogramma's inzake de bestrijding van de grensoverschrijdende handel in WME ten behoeve van de analysebeambten van de SBGS;
- organisatie van een nationale rondetafel/workshop over bestrijding van de illegale handel in WME.

4.3.1.2. Levering van uitrusting en technologische bijstand op het gebied van de bestrijding van de illegale handel in WME ten behoeve van de SBGS van Oekraïne

Dit zal gebeuren door:

- verstrekking van technische uitrusting aan grensbewakingseenheden en opleidingscentra van de SBGS van Oekraïne;
- levering van technische apparatuur en technologieën aan de analytische en operationele opsporingseenheden van de SBGS.

4.3.1.3. Verlenen van hondenbijstand bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME aan de SBGS van Oekraïne

Dit zal gebeuren door:

- een uitwisselingsprogramma/studiebezoek voor capaciteitsopbouw op het gebied van diensthonden;
- evaluatie en actualisering van opleidingsmethoden, operationele procedures en gebruikstactieken voor honden door middel van een deskundig mentorschapsprogramma;
- levering van uitrusting en opleidingsmateriaal aan de hondenbrigades van de SBGS ter ondersteuning van opleiding en operaties in de strijd tegen de illegale handel in WME;
- verbetering van de infrastructuur voor hondentraining in het SBGS-centrum voor de opleiding van honden.

4.4. Resultaat 4: De vermogens van de nationale douanediens (SCS) van Oekraïne voor het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME zijn versterkt

4.4.1. Activiteiten

4.4.1.1. Uitgebreide opleiding en kennisoverdracht op het gebied van het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME ten behoeve van het SCS-personeel

Dit zal gebeuren door:

- uitwisselingsprogramma's voor capaciteitsopbouw voor deskundigen van de SCS op het gebied van de bestrijding van de illegale handel in WME;
- ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van de gespecialiseerde opleidingsprogramma's inzake de bestrijding van grensoverschrijdende handel in WME ten behoeve van het SCS-personeel;
- ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van de gespecialiseerde module voor de opleiding van lesgevers op het gebied van de bestrijding van grensoverschrijdende handel in WME ten behoeve van de SCS;
- organisatie van een nationale rondetafel/workshop over bestrijding van de illegale handel in WME.

4.4.1.2. Leveren van uitrusting en technologische bijstand op het gebied van de bestrijding van de illegale handel in WME ten behoeve van de SCS van Oekraïne

Dit zal gebeuren door:

- levering van technische uitrusting en technologieën aan de SCS van Oekraïne.

4.4.1.3. Verlenen van hondenbijstand bij de bestrijding van de illegale handel in WME aan de SCS van Oekraïne

Dit zal gebeuren door:

- een uitwisselingsprogramma voor capaciteitsopbouw op het gebied van diensthonden;
- evaluatie en actualisering van methoden voor hondentraining, operationele procedures en tactieken voor de inzet van honden door middel van een mentorschapsprogramma met deskundigen;
- levering van uitrusting en opleidingsmateriaal aan de SCS-hondenbrigades ter ondersteuning van opleiding en operaties in de strijd tegen de illegale handel in WME;
- verbetering van de infrastructuur voor hondentraining in het SCS-centrum voor hondentraining.

4.5. Resultaat 5: De vermogens van de veiligheidsdienst van Oekraïne (SSU) voor het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME zijn versterkt

4.5.1. Activiteiten

4.5.1.1. Uitgebreide opleiding en kennisoverdracht op het gebied van het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME ten behoeve van het personeel van de SSU

Dit zal gebeuren door:

- uitwisselingsprogramma's voor capaciteitsopbouw voor deskundigen van de SSU inzake bestrijding van de illegale handel in WME;
- ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van de gespecialiseerde opleidingsprogramma's inzake WME-gerelateerde onderzoeken ten behoeve van het personeel van de SSU;
- organisatie van een nationale rondetafel/workshop over bestrijding van de illegale handel in WME.

4.5.1.2. Leveren van uitrusting en technologische bijstand op het gebied van het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME ten behoeve van de SSU

Dit zal gebeuren door:

- levering van technische uitrusting en technologieën aan de SSU van Oekraïne.

4.5.1.3. Hondenbijstand bij het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME ten behoeve van de SSU;

Dit zal gebeuren door:

- een uitwisselingsprogramma/studiebezoek voor capaciteitsopbouw op het gebied van diensthonden;
- evaluatie en actualisering van methoden voor hondentraining en tactieken voor de inzet van honden voor de detectie van WME;
- levering van uitrusting aan de hondenbrigades van de SSU ter ondersteuning van opleiding en operaties in de strijd tegen de illegale handel in WME.

5. Projectbeheer en administratieve ondersteuning voor de uitvoering van de actie

De organisatiestructuur voor projectbeheer en -uitvoering bestaat uit een projectuitvoeringsteam, dat opereert onder auspiciën van het Conflictpreventiecentrum /de ondersteuningseenheid van het Forum voor Veiligheidssamenwerking van de OVSE (CPC/FSC SU), met aanwezigheid in Wenen en Kyiv.

Met het oog op een doeltreffendere werking zal het projectuitvoeringsteam worden ondersteund door diensten die gespecialiseerd zijn in aanbestedingen en reiskostenbeheer. Deze diensten zullen integraal deel uitmaken van de bevoegde afdelingen van het OVSE-secretariaat, met name de afdelingen Beheer en Financiële Zaken. Deze structuur, die een samenhangende en alomvattende aanpak van het projectbeheer in het kader van de operationele mandaten van de OVSE waarborgt, zal de operationele doeltreffendheid van het project en het vermogen ervan om de doelstellingen te verwezenlijken, verhogen.

De specifieke projectmedewerkers zullen de volgende taken uitvoeren:

- het beheren van projecten in alle fasen van de projectcyclus;
- het uitvoeren van het dagelijkse financieel toezicht op de projecten;
- het verstrekken van technische en juridische expertise, het ondersteunen van de aanbesteding van projecten;
- het onderhouden van contacten en coördineren met andere internationale organisaties en programma's;
- het uitvoeren van kwaliteitsborging en kwaliteitscontrole van te behalen resultaten van de goedgekeurde projecten;
- het ondersteunen van de Oekraïense autoriteiten bij de ontwikkeling van nieuwe nationale maatregelen ter versterking van de capaciteiten en de collectieve inspanningen ter voorkoming en bestrijding van de illegale handel in WME.

6. Genderperspectief

Teneinde WME-beheersmaatregelen doeltreffender te maken en ervoor te zorgen dat de uitvoering ervan de veiligheid voor zowel vrouwen als mannen verhoogt, zal het genderperspectief worden geïntegreerd in de door dit besluit ondersteunde acties en aandacht krijgen via technisch advies en technische expertise, via de ontwikkeling van kennisproducten en via opleiding. Bovendien zal in het kader van het project het genderperspectief worden geïntegreerd in alle veiligheidsaspecten, waarmee het belang wordt erkend van de opname van de genderdimensie in de projectactiviteiten.

Gendergelijkheid en/of de versterking van de positie van vrouwen zijn opgenomen in resultaat 2 onder activiteit 2.2 "Genderbewustmaking om een algemeen begrip van gendergerelateerde uitdagingen op het gebied van de beheersing van WME te bevorderen en aan te moedigen", dat bijdraagt tot de gendermainstreaming van het project door een genderperspectief te integreren en de specifieke uitdagingen en gevolgen van rolpatronen van mannen en vrouwen voor de controle van wapens en munitie aan te pakken. Daarnaast wordt voor het project het belang erkend van gelijke participatie

en inclusie van vrouwen in het programma, door ervoor te zorgen dat hun stem en standpunten worden gehoord en dat capaciteiten worden opgebouwd met werknemers van beide geslachten.

7. Begunstigden

De rechtstreekse begunstigden van de actie zijn de nationale autoriteiten van Oekraïne die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen en bestrijden van de illegale handel in WME. Het betreft voornamelijk de volgende nationale autoriteiten: het MIA, met inbegrip van zijn gespecialiseerde en vergunningverlenende diensten, de NPU, de SBGS, de SCS en de SSU. De begunstigden kunnen verzoeken aanvullende ontvangers op te nemen ter ondersteuning van de uitvoering van de projectactiviteiten, die door de donor(en) en de uitvoerende instantie FSC SU moeten worden goedgekeurd. Het MIA, de NPU, de SBGS, de SCS en de SSU zullen naar verwachting worden betrokken bij het projectbeheer als leden van de stuurgroep in de hoedanigheid van projectbegunstigde/vertegenwoordiger van klanten van het project.

De indirecte begunstigden van de actie zijn de inwoners van Oekraïne en van zijn Europese buurlanden die gevaar lopen door het gebruik van illegale WME voor criminele activiteiten, terrorisme en gewelddadig misbruik.

De EU en haar lidstaten zijn eveneens indirecte begunstigden van het project, aangezien zij baat zullen hebben bij de feedback van de Oekraïense autoriteiten over de in kaart gebrachte smokkelroutes van illegale wapens.

8. Zichtbaarheid van de Unie

De OVSE zal er met passende maatregelen voor zorgen dat bekend wordt gemaakt dat de Unie de actie heeft gefinancierd. Die maatregelen worden genomen in overeenstemming met de door de Commissie opgestelde Handleiding communicatie- en zichtbaarheid voor externe maatregelen van de Europese Unie. De OVSE zal zo de zichtbaarheid van de Uniebijdrage verzekeren met passende profilering en publiciteit, waarin de rol van de Unie wordt benadrukt, voor transparantie van het optreden van de Unie wordt gezorgd en bekendheid wordt gegeven aan de redenen die tot het besluit hebben geleid, aan de steun van de Unie voor het besluit en aan de resultaten waartoe die steun heeft geleid. Op het door het project geproduceerde materiaal zal de vlag van de Europese Unie duidelijk zichtbaar zijn, overeenkomstig de richtsnoeren van de Unie voor het juiste gebruik en de juiste weergave van de vlag.

Aangezien de voorgenomen activiteiten sterk verschillen qua reikwijdte en aard zal worden gebruikgemaakt van een veelheid aan promotie-instrumenten, waaronder: traditionele media, websites, sociale media en informatie- en promotiemateriaal waaronder infographics, folders, nieuwsbrieven, persmededelingen en andere instrumenten, naargelang van het geval. Op de in het kader van dit project gefinancierde publicaties, publieke evenementen, campagnes, uitrusting en bouwwerken zal de nodige informatie worden vermeld. Teneinde de impact van het project te vergroten door middel van bewustmaking van de diverse nationale regeringen en de bevolking, de internationale gemeenschap en de lokale en internationale media, wordt iedere doelgroep aangesproken in de passende taal. Daarnaast kunnen er speciale activiteiten worden opgezet, zoals interviews met de media en bezoeken ter plaatse door de donorgemeenschap. Er zal een fotogalerij worden gemaakt en er zullen korte films worden gedraaid over de projectactiviteiten, en die foto's en films zullen vervolgens worden gebruikt in de zichtbaarheidsmaatregelen van de OVSE.

9. Duur

Op basis van de ervaring met de uitvoering van Besluit (GBVB) 2019/2009 en gezien de ruime werkingssfeer van de actie, het aantal begunstigden en het aantal en de complexiteit van de voorgenomen activiteiten, is voor de uitvoering 36 maanden uitgetrokken.

10. Technische uitvoeringsinstantie

De technische uitvoering van dit besluit wordt toevertrouwd aan het Conflictpreventiecentrum van het OVSE-secretariaat. De OVSE zal de activiteiten in het kader van dit besluit uitvoeren in overleg en in samenwerking met andere internationale organisaties en instanties, met name om effectieve synergieën tot stand te brengen en verdubbeling van activiteiten te vermijden.

11. Stuurcomité

Het stuurcomité voor dit project zal worden samengesteld uit vertegenwoordigers van de hoge vertegenwoordiger, van de EU-delegatie in Kyiv en van de in punt 6 van deze bijlage bedoelde uitvoerende instantie. De uitvoerende instantie zal er, met de hulp van het stuurcomité, voor zorgen dat de uitvoering van het project wordt gecoördineerd met de andere daaraan gerelateerde bijstand van de EU aan Oekraïne, zoals de strategie voor geïntegreerd grensbeheer (ondersteund door het Europees nabuurschapsinstrument van de Commissie), de strategie voor de bestrijding van georganiseerde misdaad, de regionale samenwerking met de Westelijke Balkan op het gebied van SALW-beheersing die wordt uitgevoerd door het

UNDP/Seesac (ondersteund door de Besluiten (GBVB) 2019/2111⁽¹⁾ en (GBVB) 2022/2321⁽²⁾ van de Raad), de samenwerking tussen de EU en Oekraïne inzake rechtshandhaving op het gebied van de illegale handel in vuurwapens (ondersteund door het DG Migratie en Binnenlandse Zaken van de Commissie, Europol en Empact Firearms); het werk van Conflict Armament Research in Oekraïne (ondersteund door Besluit (GBVB) 2023/387 van de Raad⁽³⁾), de EU-missies in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid EUAM Ukraine en EUBAM Moldavië-Oekraïne en de bijbehorende ondersteunende activiteiten voor grenscontrole, en de werkzaamheden van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) rond ontwapening, demobilisatie en re-integratie van ex-strijders (ondersteund door het instrument voor bijdrage aan stabiliteit en vrede van de Commissie). Het stuurcomité zal regelmatig vertegenwoordigers van de Oekraïense overheidspartners uitnodigen. Het stuurcomité kan ook vertegenwoordigers uitnodigen van entiteiten die betrokken zijn bij projecten in Oekraïne die een soortgelijk of verwant doel hebben. Het stuurcomité zal de uitvoering van dit besluit regelmatig evalueren, ten minste elk half jaar, onder meer met behulp van elektronische communicatiemiddelen.

-
- ⁽¹⁾ Besluit (GBVB) 2019/2111 van de Raad van 9 december 2019 betreffende de ondersteuning van ontwapenings- en wapenbeheersingsactiviteiten van het Seesac in Zuidoost-Europa ter beperking van de dreiging die uitgaat van illegale handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor (PB L 318 van 10.12.2019, blz. 147).
- ⁽²⁾ Besluit (GBVB) 2022/2321 van de Raad van 25 november 2022 ter ondersteuning van het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (Seesac) voor de uitvoering van de regionale routekaart voor de strijd tegen illegale wapenhandel in de Westelijke Balkan en ter ondersteuning van ontwapenings- en wapenbeheersingsactiviteiten in Zuidoost- en Oost-Europa (PB L 307 van 28.11.2022, blz. 149).
- ⁽³⁾ Besluit (GBVB) 2023/387 van de Raad van 20 februari 2023 ter ondersteuning van een mondiaal rapportagemechanisme inzake illegale conventionele wapens en munitie daarvoor om het risico op omleiding of illegale overdracht te beperken ("iTrace V") (PB L 73 van 10.3.2023, blz. 67).