



2024/3003

3.12.2024

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2024/3003

av den 2 december 2024

om stöd till de ukrainska myndigheternas kapacitet att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 19 november 2018 antog rådet EU:s strategi mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition med titeln *Vapensäkerhet och skydd av allmänheten (EU:s strategi mot handeldvapen och lätta vapen)*. Unionen och dess medlemsstater åläggs genom EU:s strategi mot handeldvapen och lätta vapen att bidra till att stärka brottsbekämpningskapaciteten för att upptäcka, störa och stoppa smuggelligor och hindra att skjutvapen når terrorister och brottslingar via illegal handel, bland annat genom att blockera olaglig finansiering och olagliga transporter av vapen och stärka gränspolisens, tullens och hamnmyndigheternas möjligheter att hantera olaglig handel med skjutvapen till sjöss.
- (2) Den 2 december 2019 antog rådet beslut (Gusp) 2019/2009⁽¹⁾ om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE). Rådet antog därefter besluten (Gusp) 2022/2276⁽²⁾, (Gusp) 2024/330⁽³⁾ och (Gusp) 2024/1805⁽⁴⁾, i syfte att förlänga genomförandeperioden för beslut (Gusp) 2019/2009 till och med den 21 januari 2025.
- (3) Den 2 december 2021 antog rådet beslut (Gusp) 2021/2133⁽⁵⁾ till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa.
- (4) De exempellösa säkerhetsutmaningar som sedan februari 2022 uppstått till följd av Rysslands olagliga anfallskrig mot Ukraina har avsevärt ökat risken för olaglig handel med och spridning av vapen, ammunition och sprängämnen i Ukraina. Det innebär potentiellt ett väsentligt hot mot säkerheten i både unionen och Ukraina under lång tid framöver. Samarbete mellan unionen och Ukraina i denna fråga är därmed av gemensamt intresse.
- (5) Genomförandet av beslut (Gusp) 2019/2009 har visat att beslutet varit effektivt och att fortsatt och utökat stöd är nödvändigt.
- (6) I februari 2024 begärde de ukrainska myndigheterna att OSSE skulle fortsätta att stödja stärkandet av de ukrainska myndigheternas kapacitet att förebygga och bekämpa alla aspekter av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

⁽¹⁾ Rådets beslut (Gusp) 2019/2009 av den 2 december 2019 om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE (EUT L 312, 3.12.2019, s. 42).

⁽²⁾ Rådets beslut (Gusp) 2022/2276 av den 18 november 2022 om ändring av beslut (Gusp) 2019/2009 om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE (EUT L 300, 21.11.2022, s. 42).

⁽³⁾ Rådets beslut (Gusp) 2024/330 av den 16 januari 2024 om ändring av beslut (Gusp) 2019/2009 om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE (EUT L, 2024/330, 17.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/330/oj>).

⁽⁴⁾ Rådets beslut (Gusp) 2024/1805 av den 24 juni 2024 om ändring av beslut (Gusp) 2019/2009 om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE (EUT L, 2024/1805, 25.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1805/oj>).

⁽⁵⁾ Rådets beslut (Gusp) 2021/2133 av den 2 december 2021 till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa (EUT L 432, 3.12.2021, s. 36).

- (7) I de gemensamma säkerhetsåtagandena mellan Europeiska unionen och Ukraina av den 27 juni 2024 anges att
- unionen och Ukraina kommer att intensifiera arbetet för att förhindra och motverka omdirigering av skjutvapen och handeldvapen och lätta vapen, ammunition till dessa och sprängämnen,
 - unionen kommer att fortsätta att stödja Ukrainas uppbyggnad av en robust kapacitet för att övervaka lager, förvärv och innehav av skjutvapen och handeldvapen och lätta vapen, utreda och lagföra olagligt innehav av och olaglig handel med sådana samt stödja internationellt samarbete på detta område,
 - unionen kommer att stödja utseendet och utarbetandet av lämpliga strukturer för en effektiv kontroll och ett effektivt bortskaffande av skjutvapen och handeldvapen och lätta vapen,
 - unionen och Ukraina aktivt kommer att avslöja och motverka rysk manipulering av information på detta område.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Syftet med detta beslut är att stärka de ukrainska myndigheternas kapacitet att förebygga och bekämpa alla aspekter av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i och från Ukraina.
2. Målen med detta beslut är att
 - a) stärka tillsynskapaciteten vid Ukrainas inrikesministerium med avseende på att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen,
 - b) stärka den operativa kapaciteten vid Ukrainas nationella polis, Ukrainas gränsbevakningsmyndighet, Ukrainas tullmyndighet och Ukrainas säkerhetstjänst med avseende på att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
3. Unionen ska stödja de mål som anges i punkt 2 genom att
 - a) förbättra den berörda normativa ramen och lagstiftningsramen, inbegripet stöd till utarbetandet av en nationell strategi och handlingsplan för handeldvapen och lätta vapen,
 - b) utveckla funktionen i Ukrainas enhetliga vapenregister,
 - c) utveckla de berörda institutionernas kapacitet genom utbildning och förvärv av specialiserad utrustning och infrastruktur,
 - d) förbättra den nationella samordningen mellan olika organ och informationsutbytet och samarbetet på regional och internationell nivå, särskilt genom att utveckla funktionssättet hos samordningscentrumet för bekämpning av olaglig handel med skjutvapen och delar, komponenter och ammunition till dessa.
 - e) vidta kunskapshöjande åtgärder bland allmänheten.
4. Detta beslut ska i första hand vara riktat till de nationella myndigheter i Ukraina som avses i punkt 2. Andra bemyndigade nationella myndigheter ska engageras från fall till fall om det är nödvändigt för tillämpningen av detta beslut.
5. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska ske genom sekretariatet för Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (*OSSE:s sekretariat*).
3. OSSE:s sekretariat ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå lämpliga överenskommelser med OSSE:s sekretariat.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projekt som avses i artikel 1 ska vara 5 000 000 EUR.
2. De utgifter som ska finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.
3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 2 förvaltas korrekt. Den ska för det ändamålet ingå den överenskommelse som krävs med OSSE:s sekretariat. I den överenskommelsen ska det fastställas att OSSE:s sekretariat ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om alla eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för överenskommelsens ingående.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av halvårsrapporter från OSSE:s sekretariat.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter dagen för dess ikraftträdande om ingen sådan överenskommelse har ingåtts inom den tiden.

Utfärdat i Bryssel den 2 december 2024.

På rådets vägnar

NAGY M.

Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

**OSSE:s ÖVERGRIPANDE PROGRAM FÖR STÖD TILL UKRAINAS ANSTRÄNGNINGAR FÖR ATT
BEKÄMPA ALLA FORMER AV OLAGLIG HANDEL MED VAPEN, AMMUNITION OCH
SPRÄNGÄMNER – Fas II**

1. Bakgrund

De nuvarande och aldrig tidigare skådade säkerhetsutmaningarna till följd av Rysslands olagliga anfallskrig mot Ukraina har avsevärt ökat risken för olaglig handel med och spridning av vapen, ammunition och sprängämnen i Ukraina. Den nuvarande situationen har påverkat tillgången till mänskliga, tekniska, analytiska, politiska och andra resurser som står till förfogande för ukrainska myndigheter som fått i uppdrag att genomföra uppgifter när det gäller kontroll av vapen, ammunition och sprängämnen.

Kriget har i ett större perspektiv förändrat förebyggande och bekämpning av olaglig handel med och spridning av vapen, ammunition och sprängämnen. Inom vapenkontroll- och nedrustningssektorn finns ett obestridligt behov av förstärkta åtgärder för vapenregistrering och ansvarsskyldighet, såsom vederbörlig registrering och redovisning av vapenlager för militära, brottsbekämpande och civila ändamål, import- och exportkontroll samt kontroller efter transport av vapen och ammunitionsöverföringar till ukrainska myndigheter.

Kriget har också påverkat gränsöverskridande organiserad brottslighet och haft stor inverkan på regionala olagliga ekonomier och kriminella nätverk. Frontlinjen har stört smugglingsrutter och knutpunkter samtidigt som nya olagliga marknader har vuxit fram, även utanför Ukrainas gränser.

Säkerhetsläget i Ukraina har accentuerat det brådskande behovet av fortsatt stöd och bistånd för att avvärja hoten avseende olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i landet och de föränderliga behoven i regionen.

Ukraina förblir ett problematiskt område och en stor utmaning i EU:s strategi mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition (*EU:s vapenstrategi*). I EU:s vapenstrategi anges att den nuvarande instabiliteten i Östeuropa har ökat den olagliga handeln med skjutvapen i olika länder i regionen, exempelvis Ukraina. Detta innebär ett väsentligt hot mot säkerheten i både Ukraina och EU under lång tid framöver. Samarbete mellan EU och Ukraina i denna fråga är därmed av gemensamt intresse. EU fortsätter sitt bilaterala engagemang med Ukraina och andra länder i regionen och tar systematiskt upp kampen mot olagliga handeldvapen och lätta vapen i alla dialoger om säkerhet som förs med partnerländer i grannskapet.

Med hänvisning till det östra grannskapet i allmänhet och Ukraina i synnerhet föreskrivs följande åtgärder i EU:s vapenstrategi:

- EU och dess medlemsstater kommer att ta upp kampen mot olaglig handel med skjutvapen/Salw inom ramen för de dialoger om säkerhet som förs med partnerländer i grannskapet, däribland Ukraina.
- EU och dess medlemsstater kommer att inrätta kanaler för kommunikation mellan EU:s och Ukrainas experter, utse en kontaktpunkt för att säkerställa ett smidigt samarbete, öka medvetenheten, dela goda metoder och kunskaper samt kartlägga behov av utbildning och andra stödåtgärder för att stärka Ukrainas kapacitet på fältet.
- EU och dess medlemsstater kommer att fortsätta hålla kontinuerliga tekniska rundabordssamtal med Ukraina om det trängande problemet med olaglig handel med skjutvapen, och om de risker som uppkommer om terrorister och organiserade brottsyndikat får tag i sådana vapen.”

EU:s handlingsplan mot olaglig handel med skjutvapen 2020–2025 innehåller bland annat ”Prioritering 4: Öka det internationella samarbetet”, särskilt mellan EU och partnerna utanför EU med tanke på den stora risken för olaglig handel med skjutvapen i sydöstra Europa (dvs. partnerna utanför EU på västra Balkan samt Ukraina och Moldavien), de särdrag som hänger samman med dess geopolitiska kontext, det stora antalet och typen av nationella och internationella aktörer som är involverade samt den rådande instabiliteten i Östeuropa. I handlingsplanen betonas också behovet av att involvera Ukraina och Moldavien i en bredare sammanhängande ram för samarbete mot gemensamma hot som den olagliga handeln

med skjutvapen ger upphov till i hela regionen. Detta är också ett svar på rådets uppmaning att engagera Ukraina i de relevanta operativa handlingsplanerna i EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet. När det gäller Ukraina ska handlingsplanen beakta EU:s stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE och Seesac.

Den 2 december 2019 antog rådet beslut (Gusp) 2019/2009 "om stöd till Ukrainas ansträngningar för att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samarbete med OSSE" – som betecknas som fas I. Trots det ihållande kriget i Ukraina har anmärkningsvärda framsteg gjorts i fråga om de förväntade resultaten, vilket underlättas av ett OSSE-lett projekt. Ukrainiska intressenter stärkte sin kapacitet på olika kritiska områden (inbegripet risk- och brottsanalys, tekniker för upptäckt och utredning, lagstiftningsåtgärder, informationskampanjer, kompetens när det gäller tjänstehundar och ammunitionsröjning samt både samordning och internationellt samarbete) för att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen. Projektinterventionen i Ukraina, som en del av rådets beslut (Gusp) 2019/2009, förlängdes därefter (utan kostnad) till januari 2025, och har visat sin ändamålsenlighet och lyft fram nödvändigheten av pågående och utökat stöd. Den rådande säkerhetssituationen i Ukraina understryker det kritiska behovet av varaktigt bistånd och belyser projektets betydelse för att bekämpa de hot som olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen inom landet innebär samt för att möta regionens föränderliga behov.

Genom de gemensamma säkerhetsåtaganden som Europeiska unionen och Ukraina gjorde den 27 juni 2024 underströks att Europeiska unionen och Ukraina kommer att intensifiera arbetet med att förebygga och motverka avledning av skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt ammunition och sprängämnen till dessa. Europeiska unionen kommer att fortsätta att stödja Ukrainas uppbyggnad av en robust kapacitet för att övervaka lager, förvärv och innehav av skjutvapen och handeldvapen och lätta vapen, att utreda och lagföra olagligt innehav och olaglig handel med dessa samt stödja internationellt samarbete och bistånd på detta område. EU kommer att stödja fastställandet och utvecklingen av lämpliga strukturer som syftar till en effektiv kontroll och ett effektivt bortskaffande av skjutvapen och handeldvapen och lätta vapen.

I början av 2024 lämnade respektive stödmottagare – inrikesministeriet, den nationella polisen, gränsbevakningsmyndigheten (SBGS), tullmyndigheten (SCS) och Ukrainas statliga säkerhetstjänst (SSU) – mot bakgrund av de rådande utmaningarna och säkerhetssituationen i Ukraina in officiella begäranden om fortsatt stöd från OSSE.

Som svar på denna begäran genomförde OSSE under perioden mars–juni 2024 en behovsbedömning av stöd för att stärka de ukrainska myndigheternas kapacitet att förebygga och bekämpa alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen *The Needs Assessment in Support of Strengthening the Capacities of Ukrainian Authorities in Preventing and Combating Illicit Trafficking in Weapons, Ammunition and Explosives in All Its Aspects* (behovsbedömningen), en heltäckande studie som tydligt identifierade kritiska luckor och utmaningar som målgrupperna möter, inbegripet det hot som olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen innebär. Mot denna bakgrund blev det än mer motiverat att fortsätta med och utöka det motsvarande stödet. Dessutom har det nuvarande säkerhetsläget i Ukraina accentuerat det brådskande behovet av fortsatt stöd, och därvid framhållit dess betydelse för att hantera de hot som följer av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i landet och de föränderliga behoven i regionen.

2. Övergripande mål

Att bistå de ukrainska myndigheterna när det gäller att förebygga och bekämpa alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

3. Beskrivning av åtgärden

Åtgärden grundas på resultaten och rekommendationerna i en extern utvärdering av OSSE:s pågående projektintervention i Ukraina och OSSE-sekretariatets behovsbedömning. I bedömningen betonades att ett myndighetsövergripande tillvägagångssätt och internationellt samarbete är avgörande för att ta itu med problemet på ett effektivt och ändamålsenligt sätt och med betydande inverkan.

OSSE har därför, i nära samarbete med de ukrainska myndigheterna, utvecklat ett projekt som tar upp olika aspekter av deras mandat när det gäller bekämpning av alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i syfte att stärka den övergripande säkerheten och tryggheten i Ukraina. Genom detta rådsbeslut kommer grundfinansiering att tillhandahållas för detta projekt; dessutom samordnar OSSE finansiella bidrag och bidrag in natura från andra

internationella givare, vilket ytterligare kommer att stödja genomförandet av målen för detta projekt. Dessa åtgärder kommer att korrelera och samordnas med annan verksamhet i regionen, såsom rådets beslut (Gusp) 2021/2133 till stöd för det övergripande programmet för stöd till ansträngningarna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen samt konventionell ammunition i Sydösteuropa.

Syftet med denna fleråriga projektintervention är att fortsätta att bistå Ukrainas myndigheter – inrikesministeriet, den nationella polisen, gränsbevakningsmyndigheten, tullmyndigheten och Ukrainas säkerhetstjänst – med att förebygga och bekämpa alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

Genom dessa processer verifierades biståndsbegärandena, och behovet av stöd från OSSE bekräftades, särskilt för att stärka utsedda myndigheters förmåga när det gäller följande:

- Förbättra tillsynskapaciteten vid Ukrainas inrikesministerium när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen genom att förbättra funktionssättet för det enhetliga vapenregistret, förbättra lagstiftningsmekanismerna, öka allmänhetens medvetenhet och förbättra samordningen mellan olika organ och det internationella samarbetet.
- Förbättra den ukrainska nationella polisens operativa kapacitet att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Öka kapaciteten vid Ukrainas gränsbevakningsmyndighet vad gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Stärka kapaciteten hos Ukrainas tullmyndighet när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen,
- Stärka kapaciteten hos Ukrainas säkerhetstjänst när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

4. Förväntade resultat

4.1 Resultat 1: Det ukrainska inrikesministeriets tillsynskapacitet när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen förbättras.

Ukrainas inrikesministerium är en av de viktigaste nationella myndigheterna i Ukraina som inte bara utformar statlig politik, reglerar och kontrollerar användningen av vapen, ammunition och sprängämnen, utan också genomför operativa åtgärder – antingen direkt eller genom sina underordnade organ – samt samordningsåtgärder för att förebygga och bekämpa alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

Detta resultat syftar till att stärka inrikesministeriets tillsynskapacitet att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen. Det omfattar främjande och överföring av internationella standarder och internationell god praxis för kontroll av tillverkning, märkning och registrering av vapen, ammunition och sprängämnen i Ukraina, stöd till förbättring av lagstiftningsmekanismerna för reglering och kontroll av spridning och användning av vapen, ammunition och sprängämnen samt ökad medvetenhet hos allmänheten om kontrollen av vapen, ammunition och sprängämnen. Omfattningen av verksamheten inom ramen för detta resultat kommer att stärka inrikesministeriets roll när det gäller att möjliggöra och underlätta samordning mellan organ i Ukraina, samarbete med internationella aktörer och stöd till strategiska tillvägagångssätt för att förebygga och bekämpa alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

4.1.1 Verksamhet

4.1.1.1 Främja och överföra internationella standarder samt internationell god praxis för kontroll av tillverkning, märkning och registrering av vapen, ammunition och sprängämnen i Ukraina

Verksamheten omfattar följande:

- Underlätta utbyte av erfarenheter och god praxis genom expertsamråd, deltagande i internationella ämnesforum och samordningsbesök.
- Tillhandahålla teknisk utrustning och programvara för att modernisera och förbättra det enhetliga vapenregistrets funktionssätt för att förbättra och utöka användningen av detta register.

- Tillhandahålla teknisk utrustning och programvara för att förbättra och utvidga användningen och anpassningsbarheten hos automatiska ballistiska identifieringssystem inom EU.
- Tillhandahålla rättsligt stöd och utbildning för att förbättra och utvidga användningen av det enhetliga vapenregistret och automatiska ballistiska identifieringssystem.

4.1.1.2 Stödja förbättring av lagstiftningsmekanismerna för regleringen och kontrollen av omloppet och användningen av vapen, ammunition och sprängämnen samt deras tillämpning och öka medvetenheten hos allmänheten om risker i samband med olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

Denna verksamhet omfattar följande:

- Underlätta utbyte av erfarenheter och god praxis i partnerskap med inrikesministeriet genom expertsamråd, deltagande i internationella ämnesforum och studiebesök för lagstiftare, beslutsfattare och ledande experter från ukrainska statliga myndigheter i frågor som rör reglering och kontroll av spridning och användning av vapen, ammunition och sprängämnen samt allmänhetens medvetenhet om kontrollen av vapen, ammunition och sprängämnen.
- Genomföra riksomfattande opinionsundersökningar och attitydundersökningar om olika aspekter av kontroll av vapen, ammunition och sprängämnen.
- Genomföra informations- och kommunikationskampanjer med allmänheten som målgrupp om risker i samband med olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Kunskapshöjande åtgärder i jämställdhetsfrågor för att främja och uppmuntra en allmän förståelse av könsrelaterade utmaningar i samband med kontroll av vapen, ammunition och sprängämnen.

4.1.1.3 Förbättra samordningen mellan olika organ och det internationella samarbetet samt stödja strategiska tillvägagångssätt vid förebyggande och bekämpning av alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

Denna verksamhet omfattar följande:

- Främja utbyte av erfarenheter och god praxis genom expertsamråd, deltagande i internationella ämnesforum och studiebesök för beslutsfattare och ledande experter avseende driften av samordningscentrum för kontroll av vapen, ammunition och sprängämnen.
- Tillhandahålla tekniskt bistånd och utbildning för att förbättra den operativa och analytiska kapaciteten hos samordningscentrumet för bekämpning av olaglig handel med skjutvapen, deras delar, komponenter och ammunition.
- Främja internationellt samarbete och informationsutbyte med nätverket av internationella partner till stöd för insatser för kontroll av handeldvapen och lätta vapen i Ukraina. Anordna årliga nationella konferenser om framstegen i genomförandet av initiativ och utmaningar på området för vapen, ammunition och sprängämnen.
- Stödja utvecklingen av den nationella strategin och handlingsplanen för förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

4.1.1.4 Underlätta projektstyrning och samordning

Denna verksamhet omfattar följande:

- Vartannat år anordna regelbundna möten för styrelser och styrgrupper för projektet.

4.2 Resultat 2: Den ukrainska nationella polisens operativa kapacitet att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen förbättras.

Ukrainas nationella polis spelar en avgörande roll för att förebygga och bekämpa alla former av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen i samband med nationell säkerhet, allmän säkerhet och rättsstatsprincipen i landet, bland annat genom strategier och samarbeten på både nationell och internationell nivå.

Resultatet kommer att uppnås genom en omfattande uppsättning projektverksamheter som genomförs i nära samarbete med Ukrainas nationella polis. Syftet med denna samarbetsstrategi är att ta itu med den komplexitet och de utmaningar som enheterna för ammunitionsröjning (EOD), brottsutredning (CI) och vapenkontroll (WC) samt polishundtjänsten (K9) ställs inför i sin dagliga verksamhet med att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen. Projektet kommer att inriktas på att förbättra dessa specialiserade enheters utbildning, tekniska kapacitet och operativa effektivitet. Detta kommer att omfatta kapacitetsuppbyggnadsprogram, tekniska uppgraderingar, operativ optimering, utveckling av standardiserade operativa förfaranden och stärkt samarbete mellan organ.

4.2.1 Verksamhet

4.2.1.1 Tillhandahålla rådgivningsstöd, tekniskt material och undervisningsmaterial till enheten för ammunitionsröjning

Denna verksamhet omfattar följande:

- Främjande av utbyte av erfarenheter och god praxis genom expertsamråd, deltagande i internationella evenemang inom detta ämnesområde och studiebesök för beslutsfattare och ledande experter från avdelningen för ammunitionsröjning.
- Utveckling av utbildningskapaciteten när det gäller förebyggande och upptäckt av olagliga vapen, ammunition och sprängämnen, genom upphandling av it-klassrum och annan utveckling av utbildningsinfrastruktur.
- Anordnande av utbildning av utbildare för att stärka kapaciteten hos utbildarna vid avdelningen för ammunitionsröjning vid Ukrainas nationella polis när det gäller att upptäcka olagliga vapen, ammunition och sprängämnen.
- Förstärkning av den operativa kapaciteten hos avdelningen för ammunitionsröjning när det gäller att förebygga och upptäcka olagliga vapen, ammunition och sprängämnen, genom tillhandahållande av expert- och rådgivningsstöd samt teknisk utrustning.

4.2.1.2 Främjande av god praxis, kunskapsöverföring och utrustningsstöd till brottsutredningsenheter vid utredning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Främjande av utbyte av erfarenheter och god praxis genom expertsamråd, deltagande i internationella evenemang inom detta ämnesområde och studiebesök för beslutsfattare och ledande experter från brottsutredningsenheterna.
- Utveckling av utbildningskapaciteten när det gäller förebyggande och upptäckt av olagliga vapen, ammunition och sprängämnen, genom upphandling av it-klassrum och annan utbildningsinfrastruktur, samt anordnande av utbildning av utbildare för tjänstemän vid brottsutredningsenheterna vid Ukrainas nationella polis.
- Förstärkning av den operativa kapaciteten hos brottsutredningsenheterna när det gäller att förebygga och upptäcka olagliga vapen, ammunition och sprängämnen, genom utrustande av tillfälliga kontrollstationer, mobila grupper och analysgrupper.

4.2.1.3 Främjande av god praxis, kunskapsöverföring och utrustningsstöd till polishundtjänsten vid Ukrainas nationella polis för upptäckt av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Främjande av utbyte av erfarenheter och god praxis genom expertsamråd, deltagande i internationella evenemang inom detta ämnesområde och studiebesök för beslutsfattare och ledande experter från polishundtjänsten vid Ukrainas nationella polis.
- Översyn och uppdatering av utbildningsmetoder och operationella standardförfaranden i samband med polishundtjänsten på området bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen, i enlighet med bästa internationella metoder och taktiker för träning av hundar.
- Anordnande av utbildning av utbildare för att stärka kapaciteten hos utbildarna vid polishundtjänsten vid Ukrainas nationella polis när det gäller att upptäcka olagliga vapen, ammunition och sprängämnen.
- Upphandling av teknisk utrustning för polishundtjänstens behov på området för upptäckt av olagliga vapen, ammunition och sprängämnen.

4.2.1.4 Främjande av god praxis, kunskapsöverföring och tillhandahållande av utrustningsstöd för vapenkontrollenheter när det gäller spårning och registrering av vapen och ammunition

Denna verksamhet omfattar följande:

- Främjande av utbyte av erfarenheter och god praxis genom expertsamråd, deltagande i internationella evenemang inom detta ämnesområde och studiebesök för beslutsfattare och ledande experter från vapenkontrollenheten vid Ukrainas nationella polis.
- Åtgärder för att öka allmänhetens medvetenhet samt utåtriktad verksamhet i fråga om risker i samband med olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Tillhandahållande av teknisk utrustning för att stärka kapaciteten hos tjänstemännen vid vapenkontrollenheten vid Ukrainas nationella polis när det gäller att effektivt använda det enhetliga vapenregistret i de regionala enheterna vid Ukrainas nationella polis.

4.3 Resultat 3: Ökad kapacitet vid Ukrainas gränsbevakningsmyndighet vad gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

4.3.1 Verksamhet

4.3.1.1 Tillhandahållande av omfattande utbildning och kunskapsöverföring till gränsbevakningsmyndighetens personal när det gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Kapacitetsuppbyggande utbytesprogram för experter från gränsbevakningsmyndigheten när det gäller att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Utveckling, genomförande och utvärdering av de specialiserade utbildningsprogrammen för bekämpning av gränsöverskridande olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen för gränskontrolltjänstemän vid gränsbevakningsmyndigheten.
- Utveckling, genomförande och utvärdering av de specialiserade utbildningsprogrammen för bekämpning av gränsöverskridande olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen för analytiker vid gränsbevakningsmyndigheten.
- Anordnande av nationella rundabordssamtal/workshoppar om bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

4.3.1.2 Tillhandahållande av utrustning och tekniskt stöd till Ukrainas gränsbevakningsmyndighet i kampen mot olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Tillhandahållande av teknisk utrustning till gränskontrollenheter och utbildningscentrum vid Ukrainas gränsbevakningsmyndighet.
- Tillhandahållande av teknisk utrustning och teknik till gränsbevakningsmyndighetens analytiska och operativa sökenheter.

4.3.1.3 Tillhandahållande av bistånd i form av hundar till Ukrainas gränsbevakningsmyndighet när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Utbytesprogram/studiebesök för uppbyggnad av kapaciteten att använda hundar
- Översyn och uppdatering av hundträningsskolor, operativa förfaranden och taktiker för användning av hundar genom expertmentorsprogram.
- Tillhandahållande av utrustning och utbildningsmaterial till gränsbevakningsmyndighetens polishundtjänst för att stödja utbildning och insatser i kampen mot olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Förbättring av hundträningsinfrastrukturen vid gränsbevakningsmyndighetens hundträningscentrum.

4.4 Resultat 4: Ökad kapacitet vid Ukrainas tullmyndighet vad gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

4.4.1 Verksamhet

4.4.1.1 Tillhandahållande av omfattande utbildning och kunskapsöverföring till tullmyndighetens personal när det gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Kapacitetsuppbyggande utbytesprogram för experter från tullmyndigheten när det gäller att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Utveckling, genomförande och utvärdering av de specialiserade utbildningsprogrammen för bekämpning av gränsöverskridande olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen för tullmyndighetens personal.
- Utveckling, genomförande och utvärdering av den specialiserade modulen för utbildning av utbildare för bekämpning av gränsöverskridande olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen för tullmyndigheten.
- Anordnande av nationella rundabordssamtal/workshoppar om bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

4.4.1.2 Tillhandahållande av utrustning och tekniskt stöd till Ukrainas tullmyndighet i kampen mot olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Tillhandahållande av teknisk utrustning och teknik till Ukrainas tullmyndighet.

4.4.1.3 Tillhandahållande av bistånd i form av hundar till Ukrainas tullmyndighet i kampen mot olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

Denna verksamhet omfattar följande:

- Utbytesprogram för uppbyggnad av kapaciteten att använda hundar.
- Översyn och uppdatering av hundträningsmetoder, operativa förfaranden och taktiker för användning av hundar genom expertmentorskapsprogram.
- Tillhandahållande av utrustning och utbildningsmaterial till tullmyndighetens polishundtjänst för att stödja utbildning och insatser i kampen mot olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Förbättring av hundträningsinfrastrukturen vid tullmyndighetens hundträningscentrum.

4.5 Resultat 5: Ökad kapacitet vid Ukrainas säkerhetstjänst vad gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

4.5.1 Verksamhet

4.5.1.1 Tillhandahållande av omfattande utbildning och kunskapsöverföring till säkerhetstjänstens personal när det gäller förebyggande och bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Kapacitetsuppbyggande utbytesprogram för experter från säkerhetstjänsten när det gäller att bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.
- Utveckling, genomförande och utvärdering av de specialiserade utbildningsprogrammen för utredningar avseende vapen, ammunition och sprängämnen för säkerhetstjänstens personal.
- Anordnande av nationella rundabordssamtal/workshoppar om bekämpning av olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

4.5.1.2 Tillhandahållande av utrustning och tekniskt stöd till säkerhetstjänsten när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Tillhandahållande av teknisk utrustning och teknik till Ukrainas säkerhetstjänst

4.5.1.3 Tillhandahållande av bistånd i form av hundar till säkerhetstjänsten när det gäller att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

Denna verksamhet omfattar följande:

- Utbytesprogram/studiebesök för uppbyggnad av kapaciteten att använda hundar
- Översyn och uppdatering av hundträningsmetoder och taktiker för användning av hundar vid detektion av vapen, ammunition och sprängämnen
- Tillhandahållande av utrustning till säkerhetstjänstens hundtjänst för att stödja utbildning och insatser i kampen mot olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen

5. Projektförvaltning och administrativt stöd för genomförandet av åtgärden

Organisationsstrukturen för administration och genomförande av projekt kommer att ingå i en projektgenomförandegrupp, som verkar under överinseende av stödenheten vid OSSE:s centrum för konfliktförebyggande/forum för stöd till säkerhetssamarbete, med närvaro i Wien och Kiev.

Projektgenomförandegruppens effektivitet stärks genom att man integrerar specialiserade stödkomponenter för upphandling och förvaltning av tillgångar/resor. Dessa komponenter kommer att vara fast förankrade i lämpliga delar av OSSE:s sekretariat, särskilt förvaltnings- och finansavdelningarna. Denna struktur är utformad för att stärka projektets operativa effektivitet och dess förmåga att uppnå sina mål och därmed säkerställa en sammanhållen och övergripande strategi för projektförvaltning inom ramen för OSSE:s operativa mandat.

Den särskilda projektpersonalen ska utföra följande uppgifter:

- Förvalta projekt genom alla steg i projektcykeln.
- Sköta den löpande finansiella tillsynen av projekten.
- Tillhandahålla teknisk och juridisk sakkunskap och ge stöd till projektupphandlingar.
- Samverka och samordna arbetet med andra internationella organisationer och program.
- Genomföra kvalitetssäkring och kvalitetskontroll av de godkända projektens resultat.
- Hjälpa de ukrainska myndigheterna att ta fram nya nationella åtgärder för att stärka kapaciteten och de gemensamma insatserna för att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen.

6. Genus

För att effektivisera kontrollpolitiken avseende vapen, ammunition och sprängämnen och säkerställa att dess genomförande förbättrar säkerheten för både kvinnor och män kommer ett genusperspektiv att integreras i de åtgärder som stöds av detta beslut och hanteras genom teknisk rådgivning och expertkunskap, utveckling av kunskapsprodukter och utbildning. Dessutom är planerna med projektet att införliva jämställdhetsintegrering i den övergripande säkerheten, med beaktande av vikten av att ta hänsyn till jämställdhetsaspekter i verksamheten.

Jämställdhet och/eller kvinnors egenmakt ingår i resultat 2 i verksamhet 2.2 om "kunskapshöjande åtgärder i jämställdhetsfrågor för att främja och uppmuntra en allmän förståelse av könsrelaterade utmaningar i samband med kontroll av vapen, ammunition och sprängämnen" som bidrar till jämställdhetsintegreringen i projektet genom att man integrerar ett jämställdhetsperspektiv och tar itu med de särskilda utmaningar och konsekvenser som könsnormer och könsroller har för kontrollen av vapen och ammunition. Dessutom erkänner projektet vikten av kvinnors lika deltagande

och inkludering i programmet, och säkerställer att deras röster och synsätt representeras och att förmåga byggs upp genom anställda av båda könen.

7. Mottagare

Åtgärdens direkta mottagare kommer att vara de ukrainska nationella myndigheter som ansvarar för att förebygga och bekämpa olaglig handel med vapen, ammunition och sprängämnen. De nationella myndigheter som i första hand omfattas är inrikesministeriet, inklusive dess expert- och licensieringstjänster, Ukrainas nationella polis, gränsbevakningsmyndigheten, tullmyndigheten och säkerhetstjänsten. Mottagarna kan begära att ytterligare mottagare inkluderas till stöd för genomförandet av projektverksamheten, vilket ska bekräftas av givare och genomförande forum för stöd till säkerhetssamarbete. Inrikesministeriet, polisen, gränsbevakningsmyndigheten, tullmyndigheten och säkerhetstjänsten förväntas delta i projektstyrningen som styrelseledamöter i egenskap av projektmottagare/kundrepresentanter.

Åtgärdens indirekta mottagare kommer att vara de befolkningsgrupper i Ukraina och dess europeiska grannskap för vilka användningen av olagliga vapen, olaglig ammunition och olagliga sprängämnen i brottslig verksamhet, terrorism och våldsamt missbruk utgör en risk.

EU och dess medlemsstater kommer också att gynnas indirekt av projektet eftersom de kommer att dra nytta av de ukrainska myndigheternas respons i fråga om de kartlagda rutterna för olaglig vapenhandel.

8. Unionens synlighet

OSSE ska vidta alla erforderliga åtgärder för att offentliggöra att åtgärden har finansierats av unionen. Sådana åtgärder kommer att genomföras i enlighet med kommissionens handbok om kommunikation och synliggörande av Europeiska unionens externa åtgärder. OSSE kommer därmed att säkerställa att unionens bidrag synliggörs med hjälp av ett lämpligt varumärke och lämplig marknadsföring som belyser unionens roll, säkerställer insyn i dess åtgärder och ökar medvetenheten om såväl motiven bakom beslutet som unionens stöd för beslutet och stödets resultat. Material som tas fram inom ramen för projektet ska tydligt märkas med unionsflaggan i enlighet med unionens riktlinjer för korrekt användning och återgivning av flaggan.

Eftersom de planerade verksamheterna har mycket olika omfattning och natur kommer ett antal olika marknadsföringsverktyg att användas, däribland traditionella medier, webbplatser, sociala medier och informations- och marknadsföringsmaterial, inbegripet informationsgrafik, broschyrer, nyhetsbrev, pressmeddelanden etc. beroende på vad som är lämpligt. Publikationer, offentliga evenemang, kampanjer, utrustning och byggnadsarbeten som anskaffas under projektet kommer att förses med denna märkning. För att ytterligare förstärka effekterna genom ökad medvetenhet hos olika nationella regeringar och allmänheten, världssamfundet samt lokala och internationella medier kommer lämpligt språk att användas när man vänder sig till projektets olika målgrupper. Dessutom kommer eventuella särskilda aktiviteter att utarbetas, till exempel intervjuer med medier och fältresor för givare. Ett fotogalleri och kortfilmer om projektverksamheten kommer att utvecklas/produceras och användas inom ramen för synlighetsåtgärder som OSSE genomför.

9. Varaktighet

På grundval av erfarenheterna från genomförandet av beslut (Gusp) 2019/2009 och med hänsyn till åtgärdens breda tillämpningsområde, antalet mottagare och antalet planerade verksamheter och deras komplexitet är tidsramen för genomförandet 36 månader.

10. Enhet för tekniskt genomförande

Det tekniska genomförandet av detta beslut kommer att anförtrors centrumet för konfliktförebyggande inom OSSE:s sekretariat. OSSE kommer att genomföra verksamheten enligt detta beslut i samordning och samarbete med andra internationella organisationer och organ, i synnerhet för att säkerställa effektiva synergier och undvika dubbelarbete.

11. Styrkommitté

Styrkommittén för detta projekt kommer att bestå av företrädare för den höga representanten, EU-delegationen i Kiev och den genomförandeenheten som avses i punkt 6 i denna bilaga. Genomförandeenheten, som får hjälp av styrkommittén, kommer att säkerställa att projektet genomförs i samordning med EU:s övriga dithörande stöd till Ukraina, såsom strategin för integrerad gränsförvaltning (som stöds av kommissionens europeiska grannskapsinstrument), strategin för bekämpning av organiserad brottslighet, det regionala samarbetet med västra Balkan inom kontroll av handeldvapen och lätta vapen som

genomförs av UNDP/Seesac (som stöds av rådets beslut (Gusp) 2019/2111⁽¹⁾ och (Gusp) 2022/2321⁽²⁾), det brottsbekämpande samarbetet mellan EU och Ukraina när det gäller olaglig handel med skjutvapen (med stöd av kommissionens GD Migration och inrikes frågor, Europol och Empact i fråga om skjutvapen), arbetet inom Conflict Armament Research i Ukraina (som stöds av rådets beslut (Gusp) 2023/387⁽³⁾), EU:s säkerhets- och försvarspolitiska uppdrag EUAM Ukraina och EU BAM Moldavien/Ukraina samt deras stödverksamhet för gränskontroll och Internationella organisationen för migrations (IOM) arbete med avvapning, demobilisering och återanpassning av före detta stridande (som stöds av kommissionens instrument som bidrar till stabilitet och fred). Styrkommittén kommer regelbundet att bjuda in företrädare för de ukrainska regeringsparterna. Styrkommittén kan också bjuda in företrädare för enheter som deltar i projekt i Ukraina med ett liknande eller sammanhängande mål. Styrkommittén ska regelbundet, åtminstone var sjätte månad, se över genomförandet av detta beslut, bland annat med hjälp av elektroniska kommunikationsmedel.

-
- ⁽¹⁾ Rådets beslut (Gusp) 2019/2111 av den 9 december 2019 till stöd för Seesacs nedrustnings- och vapenkontrollverksamhet i Sydösteuropa i syfte att minska det hot som olagliga handelsvapen och lätta vapen och ammunition till dessa utgör (EUT L 318, 10.12.2019, s. 147).
- ⁽²⁾ Rådets beslut (Gusp) 2022/2321 av den 25 november 2022 till stöd för Sydöst- och östeuropeiska centrumet för kontroll av handelsvapen och lätta vapen (Seesac) för genomförandet av den regionala färdplanen för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan och till stöd för nedrustnings- och vapenkontrollverksamhet i Sydösteuropa och Östeuropa (EUT L 307, 28.11.2022, s. 149).
- ⁽³⁾ Rådets beslut (Gusp) 2023/387 av den 20 februari 2023 till stöd för en global rapporteringsmekanism för olagliga konventionella vapen och ammunition till dessa i syfte att minska risken för avledning och olaglig överföring av dessa (iTrace V) (EUT L 73, 10.3.2023, s. 67).