



2024/2080

29.7.2024

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΚΕΠΠΑ) 2024/2080 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 26ης Ιουλίου 2024

για τον διορισμό του ειδικού εντεταλμένου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 33 και το άρθρο 31 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 7 Ιουλίου 2003 το Συμβούλιο συμφώνησε να διορίσει ειδικό εντεταλμένο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EEEE) για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία
- (2) Στις 13 Νοεμβρίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2017/2071⁽¹⁾, με την οποία διορίστηκε ο κ. Τοίνο ΚΛΑΑΡ ως EEEE για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία.
- (3) Στις 20 Ιουλίου 2023 το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2023/1528 του Συμβουλίου⁽²⁾, με την οποία παρατάθηκε η εντολή του Τοίνο ΚΛΑΑΡ ως EEEE για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία. Η εντολή του EEEE λήγει στις 31 Αυγούστου 2024.
- (4) Η κ. Magdalena GRONO θα πρέπει να διοριστεί ως EEEE για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία για την περίοδο από την 1η Σεπτεμβρίου 2024 έως τις 31 Αυγούστου 2025.
- (5) Ο EEEE θα εκτελέσει την εντολή του εν μέσω μιας κατάστασης η οποία ενδέχεται να επιδεινωθεί και θα μπορούσε να εμποδίσει την επίτευξη των στόχων της εξωτερικής δράσης της Ένωσης όπως ορίζονται στο άρθρο 21 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Ειδικός εντεταλμένος της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η κ. Magdalena GRONO διορίζεται ως ειδική εντεταλμένη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EEEE) για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία από την 1η Σεπτεμβρίου 2024 έως τις 31 Αυγούστου 2025. Το Συμβούλιο μπορεί να αποφασίσει να παραταθεί ή να τερματιστεί νωρίτερα η εντολή του EEEE, βάσει αξιολόγησης της Επιτροπής Πολιτικής και Ασφάλειας (ΕΠΑ) και πρότασης του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας (ΥΕ).

Άρθρο 2

Στόχοι πολιτικής

Η εντολή του EEEE βασίζεται στους στόχους πολιτικής της Ένωσης για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία, συμπεριλαμβανομένων των στόχων που καθορίζονται στα συμπεράσματα του έκτακτου Ευρωπαϊκού Συμβουλίου το οποίο συνήλθε στις Βρυξέλλες την 1η Σεπτεμβρίου 2008, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Σεπτεμβρίου 2008 και της 27ης Φεβρουαρίου 2012, καθώς και στα συμπεράσματα της συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες στις 26-27 Οκτωβρίου 2023. Οι στόχοι αυτοί περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

- α) σύμφωνα με τους υφιστάμενους μηχανισμούς για την πρόληψη των συγκρούσεων στην περιοχή, συμβολή στην ειρηνική διευθέτηση των συγκρούσεων στην περιοχή, συμπεριλαμβανομένης της κρίσης στη Γεωργία και της διαδικασίας εξομάλυνσης των σχέσεων μεταξύ Αρμενίας και Αζερμπαϊτζάν, για τη στήριξη της εφαρμογής αυτής της διευθέτησης σύμφωνα με τις αρχές του διεθνούς δικαίου·
- β) δημιουργία εποικοδομητικών σχέσεων με τους κύριους ενδιαφερομένους σχετικά με την περιοχή·

⁽¹⁾ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2017/2071 του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τον διορισμό του ειδικού εντεταλμένου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία (ΕΕ L 295 της 14.11.2017, σ. 55).

⁽²⁾ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2023/1528 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουλίου 2023, που τροποποιεί την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2018/907 για την παράταση της εντολής του ειδικού εντεταλμένου της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία (ΕΕ L 185 της 24.7.2023, σ. 32).

- γ) ενθάρρυνση και περαιτέρω στήριξη της συνεργασίας μεταξύ Αρμενίας, Αζερμπαϊτζάν και Γεωργίας και, κατά περίπτωση, των γειτονικών τους χωρών·
- δ) ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της προβολής της Ένωσης στην περιοχή.

Άρθρο 3

Εντολή

Για να επιτευχθούν οι στόχοι πολιτικής, ο ΕΕΕΕ έχει εντολή:

- α) να αναπτύξει επαφές με τις κυβερνήσεις, τα κοινοβούλια, άλλους βασικούς πολιτικούς φορείς και την κοινωνία των πολιτών στην περιοχή·
- β) να ενθαρρύνει τις χώρες της περιοχής να συνεργάζονται και να διευκολύνει τη συνεργασία αυτή σε περιφερειακά θέματα κοινού ενδιαφέροντος, όπως οι απειλές κατά της κοινής ασφάλειας, η καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του λαθρεμπορίου και του οργανωμένου εγκλήματος· να ενθαρρύνει και να διευκολύνει τη συνεργασία διαμέσου των συνόρων και των ορίων, όπου είναι εφικτό, για την κάλυψη των τοπικών αναγκών και την οικοδόμηση εμπιστοσύνης και συμφιλίωσης·
- γ) να συμβάλει στην ειρηνική διεύθυνση των συγκρούσεων σύμφωνα με τις αρχές του διεθνούς δικαίου και να διευκολύνει την εφαρμογή της εν λόγω διεύθυνσης σε στενό συντονισμό με τα Ηνωμένα Έθνη και τον ΟΑΣΕ·
- δ) όσον αφορά την κρίση στη Γεωργία:
 - i) να συνδράμει στην προετοιμασία των διεθνών συνομιλιών οι οποίες διεξάγονται βάσει του σημείου 6 του σχεδίου διεύθυνσης της 12ης Αυγούστου 2008, στις Διεθνείς συνομιλίες της Γενεύης και στα σχετικά εκτελεστικά μέτρα της 8ης Σεπτεμβρίου 2008, συμπεριλαμβανομένων των ρυθμίσεων για την ασφάλεια και τη σταθερότητα στην περιοχή, του ζητήματος των προσφύγων και των εντός της χώρας εκτοπισθέντων βάσει διεθνώς αναγνωρισμένων αρχών, και κάθε άλλου θέματος με αμοιβαία συμφωνία μεταξύ των μερών·
 - ii) να συμβάλει στον καθορισμό της θέσης της Ένωσης και να την εκπροσωπεί, στο επίπεδο του ΕΕΕΕ, κατά τις αναφερόμενες στο σημείο i) συνομιλίες και
 - iii) να διευκολύνει την εφαρμογή του σχεδίου διεύθυνσης της 12ης Αυγούστου 2008 καθώς και των σχετικών εκτελεστικών μέτρων της 8ης Σεπτεμβρίου 2008·
- ε) όσον αφορά τη διαδικασία εξομάλυνσης των σχέσεων μεταξύ Αρμενίας και Αζερμπαϊτζάν:
 - i) να διευκολύνει τις συναντήσεις μεταξύ των μερών με σκοπό την επίτευξη συνολικής, δίκαιης και διαρκούς ειρηνευτικής συμφωνίας, βασισμένης στην αμοιβαία αναγνώριση της εδαφικής κυριαρχίας,
 - ii) να συντονίζει τις προσπάθειες με διεθνείς εταίρους, και
 - iii) να προωθεί τη συμμετοχή όλων των κοινωνικών πτυχών και στις δύο χώρες·
- στ) να διευκολύνει την ανάπτυξη και εφαρμογή μέτρων οικοδόμησης εμπιστοσύνης σε συντονισμό με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, όπου υπάρχουν και χρειάζεται·
- ζ) να διευκολύνει και να συμβάλει σε ειρηνευτικές προσπάθειες χωρίς αποκλεισμούς εντός των κοινωνιών με στόχο την υπέρβαση των συγκρούσεων και την εδραίωση της ειρήνης·
- η) να συνδράμει στην κατά περίπτωση προετοιμασία συμβολών της Ένωσης στην εφαρμογή ενδεχόμενης διεύθυνσης της σύγκρουσης·
- θ) να ενισχύει τον διάλογο σχετικά με την περιοχή μεταξύ της Ένωσης και των κυριότερων ενδιαφερομένων·
- ι) να παρέχει βοήθεια στην Ένωση για την περαιτέρω ανάπτυξη συνολικής πολιτικής έναντι του Νοτίου Καυκάσου, ιδίως με το άνοιγμα συνόρων και διαύλων επικοινωνίας·
- ια) στο πλαίσιο των καθοριζόμενων στο παρόν άρθρο δραστηριοτήτων, να συμβάλει στην υλοποίηση της πολιτικής της Ένωσης για τα ανθρώπινα δικαιώματα και των κατευθυντήριων γραμμών της Ένωσης για τα ανθρώπινα δικαιώματα, ιδίως όσον αφορά τα παιδιά και τις γυναίκες σε περιοχές που πλήττονται από συγκρούσεις, ειδικότερα παρακολουθώντας και μελετώντας τις εξελίξεις από αυτήν την άποψη.

Άρθρο 4**Εκτέλεση της εντολής**

1. Ο ΕΕΕΕ είναι υπεύθυνος για την εκτέλεση της εντολής και ενεργεί υπό την εξουσία του ΥΕ.
2. Η ΕΠΑ διατηρεί προνομιακό δεσμό με τον ΕΕΕΕ και είναι το κύριο σημείο επαφής του ΕΕΕΕ με το Συμβούλιο. Η ΕΠΑ παρέχει στον ΕΕΕΕ στρατηγική καθοδήγηση και πολιτική κατεύθυνση στο πλαίσιο της εντολής, με την επιφύλαξη των εξουσιών του ΥΕ.
3. Ο ΕΕΕΕ εργάζεται σε στενό συντονισμό με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) και τις αρμόδιες υπηρεσίες της.

Άρθρο 5**Χρηματοδότηση**

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς που προορίζεται να καλύψει τις δαπάνες που απορρέουν από την εντολή του ΕΕΕΕ για το χρονικό διάστημα από την 1η Σεπτεμβρίου 2024 έως τις 31 Αυγούστου 2025 ανέρχεται σε 2 477 987EUR.
2. Η διαχείριση των δαπανών γίνεται σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους κανόνες που ισχύουν για τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.
3. Η διαχείριση των δαπανών υπόκειται σε σύμβαση μεταξύ του ΕΕΕΕ και της Επιτροπής. Ο ΕΕΕΕ είναι υπόλογος στην Επιτροπή για όλες τις δαπάνες.

Άρθρο 6**Σύσταση και σύνθεση της ομάδας**

1. Εντός των ορίων της εντολής του και των αντίστοιχων διαθέσιμων οικονομικών μέσων, ο ΕΕΕΕ είναι υπεύθυνος για τη σύσταση της ομάδας του. Η ομάδα διαθέτει την εμπειρογνομosύνη σε ειδικά ζητήματα πολιτικής, όπως απαιτεί η εντολή. Ο ΕΕΕΕ ενημερώνει αμέσως το Συμβούλιο και την Επιτροπή για τη σύνθεση της ομάδας.
2. Τα κράτη μέλη, τα θεσμικά όργανα της Ένωσης και η ΕΥΕΔ δύνανται να προτείνουν την απόσπαση προσωπικού για να εργασθεί στην υπηρεσία του ΕΕΕΕ. Οι μισθοί αυτού του αποσπασμένου προσωπικού καλύπτονται από το εκάστοτε κράτος μέλος, το εκάστοτε θεσμικό όργανο της Ένωσης ή την ΕΥΕΔ, αντίστοιχα. Στην υπηρεσία του ΕΕΕΕ μπορούν επίσης να τοποθετούνται εμπειρογνώμονες αποσπασμένοι από τα κράτη μέλη στα θεσμικά όργανα της Ένωσης ή την ΕΥΕΔ. Το συμβασιούχο διεθνές προσωπικό έχει την ιδιγένεια κράτους μέλους.
3. Όλο το αποσπασμένο προσωπικό τελεί υπό τη διοικητική εξουσία του αποστέλλοντος κράτους μέλους, του αποστέλλοντος θεσμικού οργάνου της Ένωσης ή της ΕΥΕΔ, και ασκεί τα καθήκοντά του και ενεργεί προς το συμφέρον της εντολής του ΕΕΕΕ.
4. Το προσωπικό του ΕΕΕΕ συσχετίζεται με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΥΕΔ ή τις αντιπροσωπείες της Ένωσης, προκειμένου να εξασφαλίζονται η συνοχή και η συνέπεια των αντίστοιχων δραστηριοτήτων τους.

Άρθρο 7**Προνόμια και ασυλίες του ΕΕΕΕ και του προσωπικού του**

Τα προνόμια, οι ασυλίες και οι λοιπές εγγυήσεις που απαιτούνται για την εκτέλεση και την ομαλή διεξαγωγή της αποστολής του ΕΕΕΕ και των μελών του προσωπικού του καθορίζονται, κατά περίπτωση, σε συμφωνία με τα μέρη υποδοχής. Τα κράτη μέλη και η ΕΥΕΔ παρέχουν την απαιτούμενη υποστήριξη για τον σκοπό αυτό.

Άρθρο 8**Ασφάλεια των διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ**

Ο ΕΕΕΕ και το προσωπικό της ομάδας του ΕΕΕΕ τηρούν τις αρχές ασφάλειας και τις ελάχιστες προδιαγραφές που θεσπίστηκαν με την απόφαση 2013/488/ΕΕ του Συμβουλίου⁽³⁾.

⁽³⁾ Απόφαση 2013/488/ΕΕ του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τους κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ (ΕΕ L 274 της 15.10.2013, σ. 1).

Άρθρο 9

Πρόσβαση στις πληροφορίες και υλικοτεχνική στήριξη

1. Τα κράτη μέλη, η Επιτροπή και η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου εξασφαλίζουν την πρόσβαση του EEEE σε κάθε σχετική πληροφορία.
2. Οι αντιπροσωπείες της Ένωσης στην περιοχή ή/και τα κράτη μέλη παρέχουν, εφόσον χρειάζεται, υλικοτεχνική υποστήριξη στην περιοχή.

Άρθρο 10

Ασφάλεια

Σύμφωνα με την πολιτική της Ένωσης σχετικά με την ασφάλεια του προσωπικού που αναπτύσσεται εκτός της Ένωσης και εκτελεί επιχειρησιακά καθήκοντα δυνάμει του τίτλου V της Συνθήκης, ο EEEE λαμβάνει κάθε ευλόγως εφαρμόσιμο μέτρο, σε συμφωνία με την εντολή του και ανάλογα με την κατάσταση της ασφάλειας στην περιοχή ευθύνης του, για την ασφάλεια του συνόλου του προσωπικού υπό την άμεση εξουσία του EEEE, κυρίως δε:

- α) καταρτίζει ειδικό σχέδιο ασφάλειας, βάσει καθοδήγησης της ΕΥΕΔ, με ειδικά μέτρα ασφάλειας από υλική, οργανωτική και διαδικαστική άποψη που διέπουν τη διαχείριση της ασφάλειας κινήσεων του προσωπικού προς την περιοχή ευθύνης και εντός αυτής, καθώς και τη διαχείριση συμβάντων που αφορούν την ασφάλεια, προνοεί δε για σχέδιο έκτακτης ανάγκης και σχέδιο εκκένωσης·
- β) εξασφαλίζει ότι όλο το προσωπικό που αναπτύσσεται εκτός της Ένωσης διαθέτει ασφαλιστική κάλυψη έναντι υψηλού κινδύνου, όπως απαιτείται λόγω των συνθηκών στην περιοχή ευθύνης·
- γ) μεριμνά ώστε όλα τα μέλη της ομάδας του EEEE που αναπτύσσονται εκτός της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού που προσλαμβάνεται επιτόπου, να λαμβάνουν την κατάλληλη κατάρτιση όσον αφορά την ασφάλεια πριν ή μόλις φθάσουν στον τόπο της περιοχής ευθύνης, με βάση τις διαβαθμίσεις κινδύνου που ορίζονται για την εν λόγω περιοχή από την ΕΥΕΔ·
- δ) μεριμνά για την εφαρμογή όλων των συμφωνημένων συστάσεων που διατυπώνονται στο πλαίσιο των τακτικών αξιολογήσεων ασφαλείας και υποβάλλει γραπτές εκθέσεις για την εφαρμογή τους και για άλλα ζητήματα ασφαλείας στο πλαίσιο της έκθεσης προόδου και της έκθεσης σχετικά με την εκτέλεση της εντολής στο Συμβούλιο στον ΥΕ και την Επιτροπή.

Άρθρο 11

Υποβολή εκθέσεων

Ο EEEE υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στον ΥΕ και την ΕΠΑ. Ο EEEE υποβάλλει επίσης έκθεση, ανάλογα με τις ανάγκες, στις ομάδες εργασίας του Συμβουλίου. Οι τακτικές εκθέσεις διαβιβάζονται μέσω του δικτύου COREU. Ο EEEE μπορεί επίσης να υποβάλλει εκθέσεις στο Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων. Ο EEEE μπορεί να συμμετέχει στη συνοπτική ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

Άρθρο 12

Συντονισμός

1. Ο EEEE προωθεί την ενότητα, τη συνέπεια και την αποτελεσματικότητα της δράσης της Ένωσης και επιδιώκει να εξασφαλίσει ότι όλα τα μέσα της Ένωσης και οι δράσεις των κρατών μελών χρησιμοποιούνται συνεκτικά, προς επίτευξη των στόχων πολιτικής της Ένωσης. Αν χρειαστεί, θα επιδιωχθεί συνεννόηση με τα κράτη μέλη. Οι δραστηριότητες του EEEE συντονίζονται με τις δραστηριότητες της Επιτροπής. Ο EEEE ενημερώνει τακτικά τις αποστολές των κρατών μελών και τις αντιπροσωπείες της Ένωσης.
2. Επιτόπου, διατηρείται στενή επαφή με τους επικεφαλής των αντιπροσωπειών της Ένωσης και τους αρχηγούς αποστολών των κρατών μελών οι οποίοι καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια προς επικουρία του EEEE στην εκτέλεση της εντολής του. Ο EEEE παρέχει στον αρχηγό της αποστολής επιτήρησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη Γεωργία (EUMM Georgia) και στον αρχηγό της αποστολής της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Αρμενία (EUMA) επιτόπια πολιτική καθοδήγηση, σε στενό συντονισμό με τους αντίστοιχους αρχηγούς των αντιπροσωπειών της Ένωσης στη Γεωργία και στην Αρμενία. Ο EEEE και ο διοικητής μη στρατιωτικών επιχειρήσεων της αποστολής EUMM Georgia και της αποστολής EUMA Armenia διαβουλεύονται μεταξύ τους, εφόσον απαιτείται. Ο EEEE έρχεται επίσης σε επαφή επιτόπου με άλλους διεθνείς και περιφερειακούς παράγοντες.

Άρθρο 13

Συνεργασία επί αξιώσεων

Ο ΕΕΕΕ και το προσωπικό του συμβάλλουν στην παροχή στοιχείων προκειμένου να απαντήσουν στις προσφυγές και να ανταπεξέλθουν στις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις εντολές των προηγούμενων ΕΕΕΕ για τον Νότιο Καύκασο και την κρίση στη Γεωργία, παρέχουν δε διοικητική συνδρομή και πρόσβαση στους οικείους φακέλους για τους σκοπούς αυτούς.

Άρθρο 14

Επανεξέταση

Η εφαρμογή της παρούσας απόφασης και η συνοχή της με άλλες συμβολές της Ένωσης στην περιοχή υπόκεινται σε τακτική επανεξέταση. Ο ΕΕΕΕ υποβάλει τακτικά στο Συμβούλιο, στον ΥΕ και στην Επιτροπή εκθέσεις προόδου και τελική συγκεφαλαιωτική έκθεση για την εκτέλεση της εντολής έως τις 31 Μαΐου 2025.

Άρθρο 15

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες, 26 Ιουλίου 2024.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

ΒΟΚΑ J.