



2024/2080

29.7.2024

BESLUIT (GBVB) 2024/2080 VAN DE RAAD

van 26 juli 2024

tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 33 en artikel 31, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 7 juli 2003 heeft de Raad besloten een speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië te benoemen.
- (2) Op 13 november 2017 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2017/2071 ⁽¹⁾ vastgesteld, waarbij de heer Toivo KLAAR werd benoemd tot SVEU voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië.
- (3) Op 20 juli 2023 heeft de Raad Besluit (GBVB) 2023/1528 ⁽²⁾ vastgesteld, waarbij het mandaat van de heer Toivo KLAAR als SVEU voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië werd verlengd. Het mandaat van de SVEU verstrijkt op 31 augustus 2024.
- (4) Mevrouw Magdalena GRONO moet worden benoemd tot SVEU voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië voor de periode van 1 september 2024 tot en met 31 augustus 2025.
- (5) De SVEU zal het mandaat uitvoeren in een mogelijk verslechterende situatie die de verwezenlijking van de doelstellingen van het externe optreden van de Unie, als geformuleerd in artikel 21 van het Verdrag, kan hinderen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie

Mevrouw Magdalena GRONO wordt benoemd tot speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie (SVEU) voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië voor de periode van 1 september 2024 tot en met 31 augustus 2025. De Raad kan, op basis van een beoordeling door het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) en op voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (HV), besluiten dat het mandaat van de SVEU wordt verlengd of eerder wordt beëindigd.

Artikel 2

Beleidsdoelstellingen

Het mandaat van de SVEU is gebaseerd op de beleidsdoelstellingen van de Unie voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië, waaronder de doelstellingen die zijn vastgesteld in de conclusies van de buitengewone Europese Raad van Brussel van 1 september 2008, de conclusies van de Raad van 15 september 2008 en van 27 februari 2012, alsmede de conclusies van de Europese Raad van Brussel van 26 en 27 oktober 2023. Die doelstellingen omvatten:

- a) overeenkomstig de bestaande mechanismen conflicten in de regio voorkomen, bijdragen tot een vreedzame oplossing van de conflicten in de regio, met inbegrip van de crisis in Georgië en het normalisatieproces tussen Armenië en Azerbeidzjan, om de uitvoering van die oplossing overeenkomstig de beginselen van het internationale recht te steunen;
- b) met de belangrijkste betrokken partijen constructieve gesprekken over de regio voeren;

⁽¹⁾ Besluit (GBVB) 2017/2071 van de Raad van 13 november 2017 tot benoeming van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië (PB L 295 van 14.11.2017, blz. 55).

⁽²⁾ Besluit (GBVB) 2023/1528 van de Raad van 20 juli 2023 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2018/907 tot verlenging van het mandaat van de speciale vertegenwoordiger van de Europese Unie voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië (PB L 185 van 24.7.2023, blz. 32).

- c) verdere samenwerking tussen Armenië, Azerbeidzjan en Georgië, alsook, waar wenselijk, met hun buurlanden, aanmoedigen en steunen;
- d) de doeltreffendheid en de zichtbaarheid van de Unie in de regio vergroten.

Artikel 3

Mandaat

Ter verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen omvat het mandaat van de SVEU het volgende:

- a) contacten met de regeringen, de parlementen, andere belangrijke politieke actoren en het maatschappelijk middenveld van de regio ontwikkelen;
- b) de landen in de regio aanmoedigen om samen te werken inzake regionale thema's van gemeenschappelijk belang, zoals gemeenschappelijke bedreigingen voor de veiligheid, de bestrijding van terrorisme, illegale handel en georganiseerde criminaliteit, en dergelijke samenwerking faciliteren; waar mogelijk grens- en gebiedsoverschrijdende samenwerking faciliteren om tegemoet te komen aan lokale behoeften en vertrouwen en verzoening te cultiveren;
- c) bijdragen tot de vreedzame oplossing van conflicten, overeenkomstig de beginselen van het internationaal recht, en de uitvoering van die oplossingen faciliteren in nauwe samenwerking met de Verenigde Naties en de OVSE;
- d) met betrekking tot de crisis in Georgië:
 - i) meewerken aan de voorbereiding van het internationale overleg overeenkomstig punt 6 van het akkoord van 12 augustus 2008, het internationaal overleg van Genève, en de desbetreffende uitvoeringsmaatregelen van 8 september 2008, onder meer betreffende de wijze waarop vorm moet worden gegeven aan de veiligheid en de stabiliteit in de regio, de problematiek van vluchtelingen en intern ontheemden, op basis van internationaal erkende beginselen, en elk ander onderwerp dat in onderlinge overeenstemming door de partijen wordt vastgelegd;
 - ii) het standpunt van de Unie helpen bepalen en dat op het niveau van de SVEU tijdens het in punt i) bedoelde overleg verwoorden, en
 - iii) de uitvoering van het akkoord van 12 augustus 2008 en de desbetreffende uitvoeringsmaatregelen van 8 september 2008 faciliteren;
- e) met betrekking tot het normalisatieproces tussen Armenië en Azerbeidzjan:
 - i) bijeenkomsten tussen de partijen faciliteren met het oog op een alomvattend, rechtvaardig en duurzaam vredesakkoord, gebaseerd op wederzijdse erkenning en territoriale integriteit;
 - ii) inspanningen met internationale partners coördineren, en
 - iii) de betrokkenheid van alle geledingen van de samenleving in beide landen bevorderen;
- f) de ontwikkeling en de toepassing van vertrouwenwekkende maatregelen faciliteren, waarbij, zo dat passend is, op een gecoördineerde wijze gebruik wordt gemaakt van de eventueel beschikbare expertise van de lidstaten;
- g) bijdragen aan en faciliteren van inclusieve vredesopbouw binnen samenlevingen om de conflicten te boven te komen en vrede te consolideren;
- h) waar nodig meewerken aan de voorbereiding van bijdragen van de Unie aan mogelijke beslechting van het conflict;
- i) de dialoog van de Unie met de belangrijkste betrokkenen over de regio intensiveren;
- j) de Unie helpen bij de verdere ontwikkeling van een alomvattend beleid voor de zuidelijke Kaukasus, vooral wat betreft het openen van grenzen en communicatiemiddelen;
- k) in het kader van de in dit artikel bedoelde activiteiten bijdragen tot de uitvoering van het mensenrechtenbeleid van de Unie en de richtsnoeren van de Unie voor de mensenrechten, met name ten aanzien van kinderen en vrouwen in door conflicten getroffen gebieden, vooral door de ontwikkelingen op dat gebied te volgen en te behandelen.

*Artikel 4***Uitvoering van het mandaat**

1. De SVEU is onder het gezag van de HV verantwoordelijk voor de uitvoering van het mandaat.
2. Het PVC onderhoudt een bevoorrechte relatie met de SVEU en vormt het eerste contactpunt van de SVEU met de Raad. Onverminderd de bevoegdheden van de HV zorgt het PVC binnen het kader van het mandaat voor strategische aansturing en politieke leiding ten behoeve van de SVEU.
3. De SVEU werkt nauw samen met de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) en zijn bevoegde diensten.

*Artikel 5***Financiering**

1. Het financieel referentiebedrag ter dekking van de uitgaven in verband met het mandaat van de SVEU voor de periode van 1 september 2024 tot en met 31 augustus 2025 bedraagt 2 477 987 EUR.
2. De uitgaven worden beheerd volgens de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.
3. Voor het uitgavenbeheer wordt een overeenkomst gesloten tussen de SVEU en de Commissie. De SVEU legt van alle uitgaven verantwoording af aan de Commissie.

*Artikel 6***Vorming en samenstelling van het team**

1. Binnen de grenzen van het mandaat van de SVEU en de daartoe vrijgemaakte financiële middelen is de SVEU verantwoordelijk voor het vormen van een team. In het team moet de door het mandaat vereiste deskundigheid inzake specifieke beleidsvraagstukken aanwezig zijn. De SVEU houdt de Raad en de Commissie telkens onmiddellijk op de hoogte van de samenstelling van het team.
2. De lidstaten, de instellingen van de Unie en de EDEO kunnen voorstellen personeel te detacheren om bij de SVEU te werken. De bezoldiging van het gedetacheerde personeel komt ten laste van respectievelijk de lidstaat, de betrokken instelling van de Unie of de EDEO. Deskundigen die door de lidstaten bij de instellingen van de Unie of de EDEO zijn gedetacheerd, kunnen eveneens aan de SVEU worden toegewezen. Internationaal aangeworven personeel heeft de nationaliteit van een lidstaat.
3. Al het gedetacheerde personeel blijft onder het administratieve gezag van de detacherende lidstaat, van de detacherende instelling van de Unie of van de EDEO en voert zijn taken uit en handelt in het belang van het mandaat van de SVEU.
4. Het personeel van de SVEU wordt op dezelfde locatie als de betrokken afdelingen van de EDEO of delegaties van de Unie ondergebracht, teneinde de samenhang en consistentie van hun respectieve activiteiten te verzekeren.

*Artikel 7***Voorrechten en immuniteiten van de SVEU en het personeel van de SVEU**

De voorrechten, immuniteiten en andere garanties die noodzakelijk zijn voor de uitvoering en het goede verloop van de missie van de SVEU en de personeelsleden van de SVEU, worden naargelang het geval met de ontvangende partijen overeengekomen. De lidstaten en de EDEO verlenen daartoe alle nodige steun.

*Artikel 8***Beveiliging van gerubriceerde EU-informatie**

De SVEU en de leden van het team van de SVEU leven de beginselen en minimumnormen inzake beveiliging na die zijn vastgelegd in Besluit 2013/488/EU van de Raad ⁽³⁾.

⁽³⁾ Besluit 2013/488/EU van de Raad van 23 september 2013 betreffende de beveiligingsvoorschriften voor de bescherming van gerubriceerde EU-informatie (PB L 274 van 15.10.2013, blz. 1).

*Artikel 9***Toegang tot informatie en logistieke steun**

1. De lidstaten, de Commissie en het secretariaat-generaal van de Raad zorgen ervoor dat de SVEU toegang krijgt tot alle relevante informatie.
2. De delegaties van de Unie in de regio en/of de lidstaten, naargelang het geval, verlenen logistieke steun in de regio.

*Artikel 10***Veiligheid**

Overeenkomstig het beleid van de Unie inzake de veiligheid van personeel dat op grond van titel V van het Verdrag wordt ingezet in operaties buiten de Unie, neemt de SVEU alle redelijkerwijs haalbare maatregelen voor de beveiliging van het personeel dat rechtstreeks onder zijn gezag staat, overeenkomstig zijn mandaat en de veiligheidssituatie in het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is, met name door:

- a) op basis van richtsnoeren van de EDEO een specifiek veiligheidsplan op te stellen dat onder meer specifieke fysieke, organisatorische en procedurele beveiligingsmaatregelen bevat voor het beheer van veilige personeelsbewegingen naar en binnen het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is en het beheer van veiligheidsincidenten, en dat voorziet in een nood- en evacuatieplan;
- b) ervoor te zorgen dat alle buiten de Unie ingezette personeelsleden gedekt zijn door verzekering tegen grote risico's die is afgestemd op de omstandigheden in het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is;
- c) ervoor te zorgen dat alle buiten de Unie in te zetten leden van zijn team, ook het ter plaatse aangeworven personeel, voor of bij aankomst in het gebied waarvoor hij verantwoordelijk is, een passende beveiligingsopleiding hebben genoten, gebaseerd op de risicoklasse waarin dat gebied door de EDEO is ingedeeld;
- d) ervoor te zorgen dat alle naar aanleiding van de geregelde beveiligingsbeoordelingen overeengekomen aanbevelingen worden uitgevoerd, en aan de Raad, de HV en de Commissie schriftelijk verslag uit te brengen over de uitvoering ervan en over andere veiligheidskwesties in het kader van het voortgangsverslag en het verslag over de uitvoering van het mandaat.

*Artikel 11***Rapportage**

De SVEU brengt geregeld verslag uit aan de HV en aan het PVC. De SVEU brengt zo nodig tevens verslag uit aan de werkgroepen van de Raad. De geregelde verslagen worden verspreid via het Coreu-netwerk. De SVEU kan aan de Raad Buitenlandse Zaken verslagen voorleggen. De SVEU kan worden ingeschakeld bij de informatieverstrekking aan het Europees Parlement.

*Artikel 12***Coördinatie**

1. De SVEU draagt bij aan de eenheid, samenhang en doeltreffendheid van de acties van de Unie en helpt ervoor te zorgen dat alle instrumenten van de Unie en acties van de lidstaten op consistente wijze worden ingezet om de beleidsdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken. Indien nodig wordt overlegd met de lidstaten. De activiteiten van de SVEU worden gecoördineerd met die van de Commissie. De SVEU brengt regelmatig verslag uit aan de missies van de lidstaten en aan de delegaties van de Unie.
2. Ter plaatse worden nauwe contacten onderhouden met de hoofden van de delegaties van de Unie en met de hoofden van de missies van de lidstaten. Zij doen alles wat in hun vermogen ligt om de SVEU bij te staan in de uitvoering van het mandaat. In nauw overleg met de respectieve hoofden van de delegaties van de Unie in Georgië en Armenië geeft de SVEU het hoofd van de waarnemingsmissie van de Europese Unie in Georgië (EUMM Georgia) en het hoofd van de missie van de Europese Unie in Armenië (EUMA) plaatselijke politieke aansturing. De SVEU en de commandant van de civiele operatie van de EUMM Georgia en de EUMA plegen indien nodig overleg. De SVEU onderhoudt tevens contacten met andere internationale en regionale actoren ter plaatse.

*Artikel 13***Ondersteuning bij vorderingen**

De SVEU en het personeel van de SVEU bieden ondersteuning bij het verschaffen van gegevens in reactie op alle vorderingen en verplichtingen die voortvloeien uit de mandaten van de vorige SVEU's voor de zuidelijke Kaukasus en de crisis in Georgië, en zij bieden administratieve ondersteuning alsmede toegang tot de dossiers die voor die doeleinden relevant zijn.

*Artikel 14***Evaluatie**

De uitvoering van dit besluit en de samenhang ervan met andere bijdragen van de Unie in de regio worden op gezette tijden geëvalueerd. De SVEU legt de Raad, de HV en de Commissie regelmatig voortgangsverslagen voor, en uiterlijk op 31 mei 2025 een uitvoerig verslag over de uitvoering van het mandaat.

*Artikel 15***Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 26 juli 2024.

Voor de Raad

De voorzitter

BÓKA J.