

2024/1665

13.6.2024

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2024/1665 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 12ης Ιουνίου 2024

για τη μεταβίβαση της παρακολούθησης και της επιβολής των δεσμεύσεων που κατέστησαν υποχρεωτικές στο πλαίσιο της υπόθεσης M.6447 – IAG/bmi στην ορισθείσα εθνική αρχή ανταγωνισμού του Ηνωμένου Βασιλείου σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης μεταξύ ΕΕ και Ηνωμένου Βασιλείου

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας ⁽¹⁾ (στο εξής: συμφωνία αποχώρησης),

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ⁽²⁾,

Έχοντας υπόψη τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, και ιδίως το άρθρο 57,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων ⁽³⁾, και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1 στοιχείο β) και το άρθρο 6 παράγραφος 2,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. Η απόφαση συγκέντρωσης και οι δεσμεύσεις

- (1) Με απόφαση της 30ής Μαρτίου 2012 (στο εξής: απόφαση συγκέντρωσης) ⁽⁴⁾, η Επιτροπή κήρυξε συμβατή με την εσωτερική αγορά και με τη συμφωνία για τον ΕΟΧ, με την επιφύλαξη διορθωτικών μέτρων (στο εξής: δεσμεύσεις), την εξαγορά της αεροπορικής εταιρείας του Ηνωμένου Βασιλείου British Midlands Limited («bmi») από την International Consolidated Airlines Group («IAG»), την εταιρεία χαρτοφυλακίου των British Airways, Iberia, Aer Lingus, Vueling και Level.
- (2) Οι δεσμεύσεις αφορούν κυρίως την αποδέσμευση και τη μεταβίβαση ενός αριθμού χρονοθυρίδων ⁽⁵⁾ στον αερολιμένα Heathrow του Λονδίνου (στο εξής: LHR), οι οποίες θα είναι υπό την εκμετάλλευση επιθυμούντων να εισέλθουν στην αγορά για τις γραμμές Λονδίνο-Αμπερντίν, Λονδίνο-Εδιμβούργο, Λονδίνο-Νίκαια, Λονδίνο-Μόσχα ⁽⁶⁾, Λονδίνο-Κάιρο και Λονδίνο-Ριάντ. Επιπλέον, η IAG δεσμεύτηκε να μεταφέρει επιβάτες που ταξιδεύουν με ανταπόκριση ώστε να τροφοδοτεί τις πτήσεις μεγάλων αποστάσεων ανταγωνιστικών αεροπορικών εταιρειών που αποχωρούν από το LHR. Στο πλαίσιο αυτό, οι δεσμεύσεις επιτρέπουν στους ανταγωνιστές της IAG σε δρομολόγια μεγάλων αποστάσεων να συνάπτουν ειδικές συμφωνίες επιμερισμού με την IAG. Άλλες πτυχές των δεσμεύσεων αφορούν, μεταξύ άλλων, τη δυνατότητα συνδυασμού ναύλων και τα προγράμματα τακτικών επιβατών.
- (3) Οι δεσμεύσεις είναι απεριόριστης διάρκειας και θα παραμείνουν σε ισχύ για όσο διάστημα δεν υπάρξει μεταβολή της κατάστασης του ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές, η οποία θα δικαιολογούσε την απαλλαγή από τις δεσμεύσεις, και εφαρμόζονται με την υποστήριξη εντολοδόχου παρακολούθησης.
- (4) Μέσα στα χρόνια που παρήλθαν από την έκδοση της απόφασης συγκέντρωσης, οι χρονοθυρίδες έχουν ανατεθεί σε ορισμένους επιθυμούντες να εισέλθουν στην αγορά σύμφωνα με τις δεσμεύσεις. Επί του παρόντος, οι χρονοθυρίδες εξακολουθούν να είναι διαθέσιμες και προσφέρονται σε επιθυμούντες να εισέλθουν στην αγορά πριν από κάθε περίοδο της IATA (δηλαδή τη χειμερινή και τη θερινή περίοδο που χρησιμοποιούνται από την IATA και τον κλάδο των αερομεταφορών εν γένει).

⁽¹⁾ ΕΕ C 384 I της 12.11.2019, σ. 1.

⁽²⁾ ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 47.

⁽³⁾ ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1 (στο εξής: κανονισμός συγκεντρώσεων). Από την 1η Δεκεμβρίου 2009 η Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΣΛΕΕ») εισήγαγε ορισμένες αλλαγές, όπως η αντικατάσταση του όρου «Κοινότητα» από τον όρο «Ένωση» και του όρου «κοινή αγορά» από τον όρο «εσωτερική αγορά». Σε όλο το κείμενο της παρούσας απόφασης χρησιμοποιείται η ορολογία της ΣΛΕΕ.

⁽⁴⁾ C(2012) 2320.

⁽⁵⁾ Στην παρούσα απόφαση, οι κεφαλαιοποιημένοι όροι [στην αγγλική έκδοση] έχουν την έννοια που τους αποδίδεται στην απόφαση της Επιτροπής της 30ής Μαρτίου 2012 στην υπόθεση M.6447 — IAG/bmi, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά.

⁽⁶⁾ Από τη χειμερινή περίοδο 2022/2023 της IATA δεν προσφέρεται η χρήση χρονοθυρίδων στο δρομολόγιο προς τη Μόσχα λόγω των κυρώσεων κατά της Ρωσίας ως αποτέλεσμα του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας.

2. Το νομικό πλαίσιο

- (5) Την 1η Φεβρουαρίου 2020 το Ηνωμένο Βασίλειο αποχώρησε από την Ευρωπαϊκή Ένωση.
- (6) Η συμφωνία αποχώρησης συνήφθη μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου, αφετέρου. Εγκρίθηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2020/135 του Συμβουλίου ⁽⁷⁾ της 30ής Ιανουαρίου 2020 και άρχισε να ισχύει την 1η Φεβρουαρίου 2020.
- (7) Η συμφωνία αποχώρησης προβλέπει μεταβατική περίοδο, η οποία άρχισε την 1η Φεβρουαρίου 2020 και έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2020, σύμφωνα με το άρθρο 126 της συμφωνίας αποχώρησης.
- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 1 της συμφωνίας αποχώρησης, η απόφαση συγκέντρωσης, η οποία εκδόθηκε πριν από τη λήξη της μεταβατικής περιόδου και απευθυνόταν σε νομικά πρόσωπα εγκατεστημένα στο Ηνωμένο Βασίλειο, είναι δεσμευτική ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού.
- (9) Σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, καταρχήν, η Επιτροπή εξακολουθεί να είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων που πραγματοποιούνται ή των διορθωτικών μέτρων που επιβάλλονται στο Ηνωμένο Βασίλειο, ή ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο, σε σχέση με κάθε διαδικασία που διεξάγει η Επιτροπή δυνάμει, μεταξύ άλλων, του κανονισμού συγκεντρώσεων.
- (10) Ωστόσο, το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης επιτρέπει τη μεταβίβαση της παρακολούθησης και της επιβολής των εν λόγω δεσμεύσεων ή διορθωτικών μέτρων στην ορισθείσα εθνική αρχή ανταγωνισμού του Ηνωμένου Βασιλείου, δηλαδή στην Competition and Markets Authority (στο εξής: CMA), με συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής και της εν λόγω αρχής.

3. Καταλληλότητα της υπόθεσης προκειμένου να μεταβιβαστεί στην CMA

3.1. Συμφωνία της CMA

- (11) Η CMA συμφώνησε να της μεταβιβαστούν, σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων σε σχέση με την απόφαση συγκέντρωσης, με επιστολή της 5ης Απριλίου 2024 από τον εκτελεστικό διευθυντή της CMA για τις συγχωνεύσεις προς τον αναπληρωτή γενικό διευθυντή συγχωνεύσεων της ΓΔ Ανταγωνισμού της Επιτροπής.

3.2. Απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών

- (12) Η συμφωνία αποχώρησης δεν καθορίζει οποιεσδήποτε απαιτήσεις για τη μεταβίβαση της παρακολούθησης και της επιβολής των δεσμεύσεων, ιδίως σε σχέση με τυχόν ενδιαφερόμενα μέρη. Ωστόσο, από το δικαίωμα χρηστής διοίκησης κάθε προσώπου ⁽⁸⁾ προκύπτει ότι τα μέρη που ενδέχεται να διγούν από τη μεταβίβαση θα πρέπει να έχουν τη δυνατότητα να εκφράσουν τις απόψεις τους επ' αυτού.
- (13) Η μεταβίβαση αλλάζει την αρχή που είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων.
- (14) Πρώτον, η μεταβίβαση επηρεάζει τη νομική θέση της IAG, για την οποία οι δεσμεύσεις έχουν καταστεί υποχρεωτικές, δεδομένου ότι μετά τη μεταβίβαση η IAG θα πρέπει να εκπληρώνει τις υποχρεώσεις που υπέχει βάσει των δεσμεύσεων έναντι της CMA, σύμφωνα με τις εθνικές διαδικασίες του Ηνωμένου Βασιλείου, και όχι πλέον έναντι της Επιτροπής, σύμφωνα με τις διαδικασίες του ενωσιακού δικαίου.
- (15) Δεύτερον, η μεταβίβαση επηρεάζει τη νομική θέση τρίτων μερών που έχουν αποκτήσει δικαιώματα βάσει των δεσμεύσεων, ιδίως εκείνων που έλαβαν χρονοθυρίδες σύμφωνα με τις δεσμεύσεις. Το Γενικό Δικαστήριο έχει κρίνει ότι οι προϋποθέσεις για την ανάληψη δραστηριοτήτων, κατ' εφαρμογήν των δεσμεύσεων που απορρέουν από τον κανονισμό περί συγκεντρώσεων, καθορίζονται από τις εν λόγω δεσμεύσεις, οι οποίες είναι ως εκ τούτου σημαντικές για τις εμπορικές επιλογές των τρίτων μερών και μπορούν να τους δημιουργήσουν εύλογες προσδοκίες ⁽⁹⁾.

⁽⁷⁾ Απόφαση (ΕΕ) 2020/135 του Συμβουλίου, της 30ής Ιανουαρίου 2020, σχετικά με τη σύναψη της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (ΕΕ L 29 της 31.1.2020, σ. 1).

⁽⁸⁾ Άρθρο 41 παράγραφος 2 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 391).

⁽⁹⁾ Υπόθεση T-430/18, American Airlines, Inc., ECLI:EU:T:2020:603, σκέψη 275.

- (16) Κατ' αναλογία προς την ανακοίνωση της Επιτροπής για τα διορθωτικά μέτρα ⁽¹⁰⁾, η οποία προβλέπει ότι, στο πλαίσιο απαλλαγής, τροποποίησης ή αντικατάστασης όσον αφορά τις δεσμεύσεις, η Επιτροπή θα λαμβάνει υπόψη τη γνώμη τρίτων και τις επιπτώσεις που μπορεί να έχει η τροποποίηση στη θέση τρίτων (και, ως εκ τούτου, στη γενικότερη αποτελεσματικότητα των εν λόγω δεσμεύσεων) ⁽¹¹⁾. Η Επιτροπή εξετάζει επίσης κατά πόσον οι τροποποιήσεις επηρεάζουν τα δικαιώματα που έχουν ήδη αποκτήσει τρίτα μέρη μετά την εφαρμογή των εν λόγω δεσμεύσεων.
- (17) Τρίτον, η μεταβίβαση μπορεί επίσης να παρουσιάζει ενδιαφέρον και για άλλα τρίτα μέρη, τα οποία ενδέχεται να θελήσουν στο μέλλον να υποβάλουν αίτηση για χρονοθυρίδες βάσει των δεσμεύσεων.
- (18) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κάλεσε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με την πιθανή μεταβίβαση της παρακολούθησης και της επιβολής των δεσμεύσεων στην CMA. Η Επιτροπή κάλεσε την IAG ⁽¹²⁾, ως το μέρος για το οποίο έχουν καταστεί υποχρεωτικές οι δεσμεύσεις, καθώς και τις Air France ⁽¹³⁾, Saudi Arabian Airlines ⁽¹⁴⁾, EgyptAir ⁽¹⁵⁾, Virgin Atlantic Airways ⁽¹⁶⁾, και Air Canada ⁽¹⁷⁾, όλες εκ των οποίων απολαύουν επί του παρόντος δικαιωμάτων που έχουν αποκτήσει βάσει των δεσμεύσεων, να υποβάλουν παρατηρήσεις. Τέλος, η Επιτροπή ανακοίνωσε δημοσίως την προκαταρκτική της άποψη, δηλαδή ότι η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων είναι κατάλληλες να μεταβιβαστούν στην CMA, σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, και κάλεσε τυχόν ενδιαφερόμενα τρίτα μέρη να υποβάλουν πιθανές παρατηρήσεις τους ⁽¹⁸⁾.
- (19) Μολονότι η Επιτροπή δεν υποχρεούται να εξασφαλίσει την έγκριση των ενδιαφερόμενων μερών για τη μεταβίβαση, θα λάβει δεόντως υπόψη τις απόψεις που εξέφρασαν τα εν λόγω μέρη και θα επαληθεύσει ότι η μεταβίβαση δεν έχει αδικαιολόγητες αρνητικές επιπτώσεις επί των δικαιωμάτων που απέκτησαν τα εν λόγω μέρη προηγουμένως, βάσει των δεσμεύσεων.
- (20) Με επιστολή της 13ης Μαρτίου 2024, η IAG επιβεβαίωσε ότι δεν έχει αντίρρηση για την προτεινόμενη μεταβίβαση.
- (21) Με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της 13ης Μαρτίου 2024, η Air France KLM (στο εξής: AF-KLM) εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με το ενδεχόμενο η προτεινόμενη μεταβίβαση να οδηγήσει σε τροποποίηση των δεσμεύσεων και επισήμανε ότι, σε περίπτωση που όντως υπάρξει αλλαγή στις δεσμεύσεις, θα ενθάρρυνε θερμά την Επιτροπή να συνεχίσει την παρακολούθηση των διορθωτικών μέτρων, όπως δικαιούται δυνάμει του άρθρου 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, προκειμένου να διασφαλίσει την αποτελεσματικότητα των διορθωτικών μέτρων, διασφαλίζοντας έτσι και τα συμφέροντα των ταξιδιωτών της Ένωσης στο εν λόγω δρομολόγιο.
- (22) Με επιστολή της 9ης Απριλίου 2024, ένας άλλος αγοραστής εξέφρασε την άποψη ότι η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων γίνονται καλύτερα από την Επιτροπή. Ο αγοραστής εξήγησε ότι, όταν στο παρελθόν αντιμετώπισε ανησυχίες ως αγοραστής στο πλαίσιο των δεσμεύσεων σε σχέση με τη συμπεριφορά της IAG/British Airways, σε πολλές περιπτώσεις διαπίστωσε ότι ήταν επωφελές να αναφέρει τις ανησυχίες αυτές απευθείας στην Επιτροπή. Ο αγοραστής θεωρεί ότι η προσέγγιση αυτή ήταν αποτελεσματική λόγω του λεπτομερούς υπόβαθρου και της πείρας της Επιτροπής σε σχέση με την υποκείμενη έρευνα στην υπόθεση IAG/bmi, και της κατανόησης εκ μέρους της του πεδίου εφαρμογής και των επιδιωκόμενων στόχων των δεσμεύσεων. Ο αγοραστής εκφράζει ανησυχία για το γεγονός ότι η CMA αναπόφευκτα δεν θα έχει το ίδιο υπόβαθρο και την ίδια πείρα και ότι, με τη μεταβίβαση της ευθύνης στην CMA, η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων θα είναι λιγότερο αποτελεσματικές.
- (23) Κανένα άλλο μέρος δεν εξέφρασε απόψεις σχετικά με την προτεινόμενη μεταβίβαση.

⁽¹⁰⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 802/2004 της Επιτροπής (ΕΕ C 267 της 22.10.2008, σ. 1), σκέψη 74.

⁽¹¹⁾ Βλέπε, π.χ., υπόθεση M.4494 — Evraz/Highveld, απόφαση της Επιτροπής της 24ης Σεπτεμβρίου 2019, αιτιολογικές σκέψεις 14-16.

⁽¹²⁾ Με επιστολή της 28ης Φεβρουαρίου 2024.

⁽¹³⁾ Με επιστολή της 28ης Φεβρουαρίου 2024.

⁽¹⁴⁾ Με επιστολή της 28ης Φεβρουαρίου 2024.

⁽¹⁵⁾ Με επιστολή της 1ης Μαρτίου 2024.

⁽¹⁶⁾ Με επιστολή της 25ης Μαρτίου 2024.

⁽¹⁷⁾ Με επιστολή της 25ης Μαρτίου 2024.

⁽¹⁸⁾ EE C, C/2024/1987, 6.3.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/1987/oj>.

3.3. Εκτίμηση

- (24) Πέραν της απαίτησης ρητής συμφωνίας εκ μέρους της CMA, το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης δεν απαριθμεί τυχόν όρους ή κριτήρια για την εν λόγω μεταβίβαση. Ως εκ τούτου, εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της Επιτροπής να αποφασίσει κατά πόσον μια υπόθεση είναι κατάλληλη για μεταβίβαση, βάσει εκτίμησης κάθε μεμονωμένης περίπτωσης, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη κάθε άποψη που έχουν εκφράσει τυχόν ενδιαφερόμενα μέρη.
- (25) Για τους λόγους που εκτίθενται κατωτέρω, η Επιτροπή θεωρεί ότι η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων στην προκειμένη περίπτωση είναι κατάλληλη για μεταβίβαση στην CMA.
- (26) Πρώτον, η υπόθεση αυτή αφορά κυρίως καταναλωτές του Ηνωμένου Βασιλείου και άλλους καταναλωτές εκτός ΕΟΧ και, ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο η CMA να είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων, με σκοπό την προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών του Ηνωμένου Βασιλείου. Σύμφωνα με τις δεσμεύσεις, οι χρονοθυρίδες διορθωτικών μέτρων πρέπει να χρησιμοποιούνται σε συγκεκριμένα δρομολόγια. Μόνο ένα από τα δρομολόγια αυτά περιλαμβάνει προορισμό εντός του ΕΟΧ (LHR-Νίκαια), ενώ τα υπόλοιπα δρομολόγια στα οποία θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν οι χρονοθυρίδες διορθωτικών μέτρων είναι είτε δρομολόγια εντός του Ηνωμένου Βασιλείου (LHR-Αμπερντίν και LHR-Εδιμβούργο) είτε δρομολόγια που συνδέουν το Λονδίνο με προορισμούς εκτός ΕΟΧ (Μόσχα, Κάιρο και Ριάντ). Το 2019 ο αριθμός επιβατών σημείου αφετηρίας και σημείου προορισμού (στο εξής: επιβάτες Ο&D) και ο συνολικός αριθμός επιβατών (δηλαδή συμπεριλαμβανομένων των επιβατών που μετεπιβιβάζονται) στη γραμμή LHR-Νίκαια (350 034 και 511 494 επιβάτες αντίστοιχα) αντιπροσώπευαν το 16 % και το 13 % των επιβατών Ο&D και των συνολικών επιβατών σε όλα τα δρομολόγια διορθωτικών μέτρων (2 188 002 και 3 811 214 επιβάτες)⁽¹⁹⁾. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θεωρεί ότι η CMA έχει κάθε κίνητρο να εφαρμόσει τις δεσμεύσεις, μεταξύ άλλων στη γραμμή LHR-Νίκαια, καθώς οι δεσμεύσεις επηρεάζουν πολλούς πελάτες του Ηνωμένου Βασιλείου. Επιπλέον, η CMA έχει κάθε λόγο να εφαρμόσει τις δεσμεύσεις, μεταξύ άλλων στο δρομολόγιο LHR-Νίκαια, δεδομένου ότι οι υπηρεσίες που παρέχονται σε πελάτες του ΕΟΧ σε αυτό το δρομολόγιο παρέχονται επίσης στο Ηνωμένο Βασίλειο, και δεδομένου ότι το δρομολόγιο LHR-Νίκαια είναι σημαντικό για τη διασφάλιση της σύνδεσης των ταξιδιωτών αναψυχής και των ταξιδιωτών για επαγγελματικούς λόγους με τη μητροπολιτική περιοχή του Λονδίνου.
- (27) Δεύτερον, οι δεσμεύσεις όσον αφορά τις χρονοθυρίδες και τις συμφωνίες επιμερισμού, μεταξύ άλλων, πρέπει να εφαρμόζονται στον LHR στο Ηνωμένο Βασίλειο, και οι χρονοθυρίδες του LHR υπόκεινται στους κανόνες του Ηνωμένου Βασιλείου και στις κανονιστικές αποφάσεις που λαμβάνουν οι εθνικές αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου, συμπεριλαμβανομένου του συντονιστή χρονοθυρίδων του LHR και του υπουργείου μεταφορών του Ηνωμένου Βασιλείου. Η CMA είναι σε καλύτερη θέση από την Επιτροπή για τον χειρισμό των επαφών με τις εν λόγω αρχές.
- (28) Τρίτον, η Επιτροπή δεν θεωρεί ότι η μεταβίβαση θα έχει αρνητικές επιπτώσεις σε κάποιο από τα ενδιαφερόμενα μέρη. Αφενός, όσον αφορά την ανησυχία της AF-KLM ότι η μεταβίβαση μπορεί να οδηγήσει σε τροποποίηση των δεσμεύσεων, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η τρέχουσα απόφαση μεταβιβάζει τις δεσμεύσεις ως έχουν. Καμία τροποποίηση των δεσμεύσεων ή απαλλαγή από αυτές δεν ζητήθηκε από την IAG στο πλαίσιο της προτεινόμενης μεταβίβασης. Μολονότι δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο να υποβληθούν στο μέλλον αιτήματα τροποποίησης ή απαλλαγής σύμφωνα με τις εθνικές διαδικασίες του Ηνωμένου Βασιλείου, τυχόν αιτήματα αυτού του είδους θα πρέπει να αξιολογούνται με βάση τις αρχές που ορίζονται στη ρήτρα επανεξέτασης που περιλαμβάνεται στις δεσμεύσεις, οι οποίες μεταβιβάζονται στο σύνολό τους.
- (29) Αφετέρου, όσον αφορά την ανησυχία του άλλου αγοραστή ότι η CMA δεν θα έχει το ίδιο υπόβαθρο και την ίδια πείρα σε σύγκριση με την Επιτροπή για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων (όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 22 ανωτέρω), η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο εντολοδόχος παρακολούθησης, ο οποίος διαθέτει εμπειρογνώση στον κλάδο των αερομεταφορών και έχει βοηθήσει την Επιτροπή στην παρακολούθηση των δεσμεύσεων από τη λήψη της απόφασης συγκέντρωσης, θα συνεχίσει, μετά τη μεταβίβαση, να παρέχει παρόμοια συνδρομή στην CMA. Επιπλέον, η CMA διαθέτει πείρα στην παρακολούθηση και στην επιβολή όσον αφορά τις χρονοθυρίδες διορθωτικών μέτρων και τις συμφωνίες επιμερισμού, την οποία απέκτησε μέσω των προσωρινών μέτρων που εξέδωσε στο πλαίσιο της έρευνάς της για την κοινή επιχειρηματική συμφωνία του Ατλαντικού⁽²⁰⁾. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η μεταβίβαση δεν θα επηρεάσει αρνητικά την αποτελεσματικότητα της παρακολούθησης και της επιβολής των δεσμεύσεων.

⁽¹⁹⁾ Εκτιμήσεις του εντολοδόχου παρακολούθησης με τη χρήση δεδομένων MIDT και δεδομένων CAA. Το 2023 το μερίδιο της γραμμής LHR-Νίκαια αυξήθηκε στο 24 % (434 214 επιβάτες) και στο 19 % (633 101 επιβάτες) των επιβατών Ο&D και των συνολικών επιβατών στα δρομολόγια διορθωτικών μέτρων αντίστοιχα, μεταξύ άλλων λόγω του γεγονότος ότι επί του παρόντος κανένας επιβάτης δεν εκτελεί πτήσεις στη γραμμή LHE-Μόσχα.

⁽²⁰⁾ Αριθ. υπόθεσης CMA 50616, αποφάσεις της 7ης Σεπτεμβρίου 2020 και της 4ης Απριλίου 2022.

- (30) Τέταρτον, η υπόθεση αυτή αναμένεται να συνεχίσει να απαιτεί πόρους στο μέλλον. Δεδομένου ότι η υπόθεση αυτή επηρεάζει κυρίως τις αγορές του Ηνωμένου Βασιλείου και τους καταναλωτές του Ηνωμένου Βασιλείου ή άλλους πελάτες εκτός ΕΟΧ που ταξιδεύουν προς/από το Ηνωμένο Βασίλειο, κρίνεται σκόπιμο οι πόροι αυτοί να χορηγούνται από το Ηνωμένο Βασίλειο. Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 3 ανωτέρω, οι δεσμεύσεις είναι απεριόριστης διάρκειας και, εκτός από τυχόν απαλλαγή που χορηγείται δυνάμει της ρήτρας επανεξέτασης, θα παραμείνουν σε ισχύ για όσο διάστημα δεν υπάρχει μεταβολή της κατάστασης του ανταγωνισμού στις σχετικές αγορές. Εφόσον οι χρονοθυρίδες παραμένουν διαθέσιμες ή καθίστανται εκ νέου διαθέσιμες, και υποβάλλονται αιτήσεις για την απόκτησή τους, θα εξακολουθήσουν να απαιτούνται αποφάσεις για την εκτίμηση της βιωσιμότητας των επιθυμούντων να εισέλθουν στην αγορά που υποβάλλουν αίτηση για χρονοθυρίδες διορθωτικών μέτρων, και εγκρίσεις συμφωνιών μεταξύ της IAG/British Airways και των αγοραστών, καθώς και αποφάσεις για τη χορήγηση κεκτημένων δικαιωμάτων. Ακόμη και αν/όταν χορηγηθούν όλες οι χρονοθυρίδες διορθωτικών μέτρων στους αγοραστές, η παρακολούθηση της συμμόρφωσης της IAG με τις δεσμεύσεις θα συνεχιστεί για όσο διάστημα εξακολουθούν να ισχύουν οι δεσμεύσεις.
- (31) Πέμπτον, η μεταβίβαση της εφαρμογής του συνόλου των υποχρεώσεων διορθωτικών μέτρων είναι δικαιολογημένη και αναλογική. Δεν είναι δυνατός ο διαχωρισμός της γραμμής LHR-Νίκαιας (η μόνη γραμμή με προορισμό εντός ΕΟΧ) από τα άλλα δρομολόγια. Σύμφωνα με τις δεσμεύσεις ⁽²¹⁾, οι χρονοθυρίδες προσφέρονται ως καθορισμένο σύνολο, με μέγιστο αριθμό χρονοθυρίδων που θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε ορισμένα είδη δρομολογίων (δηλαδή εντός του Ηνωμένου Βασιλείου ή όχι). Από τα δρομολόγια που καλύπτονται από τις δεσμεύσεις, τα δρομολόγια στα οποία πράγματι θα χρησιμοποιηθούν χρονοθυρίδες εξαρτώνται από τα αιτήματα των επιθυμούντων να εισέλθουν στην αγορά.

4. Αντικείμενο της μεταβίβασης

- (32) Η μεταβίβαση στην CMA καλύπτει την αποτελεσματική παρακολούθηση και επιβολή των δεσμεύσεων στο σύνολό τους. Ως συνέπεια της μεταβίβασης, η Επιτροπή δεν θα ασκεί πλέον καμία δραστηριότητα παρακολούθησης και επιβολής σε σχέση με την εν λόγω υπόθεση.
- (33) Κατά την πρώτη περίοδο του άρθρου 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, «Εκτός εάν συμφωνηθεί διαφορετικά μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ορισθείσας εθνικής αρχής ανταγωνισμού του Ηνωμένου Βασιλείου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξακολουθεί να είναι αρμόδια για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων...». Η δεύτερη περίοδος του άρθρου 95 παράγραφος 2 αναφέρεται στη δυνατότητα να μεταβιβάσει η Επιτροπή στην CMA «την παρακολούθηση και την επιβολή των εν λόγω δεσμεύσεων...». Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, η μεταβίβαση καλύπτει καταρχήν όλες τις πτυχές της παρακολούθησης και της επιβολής και όλες τις ενέργειες που απαιτούνται για την εν λόγω παρακολούθηση και επιβολή.
- (34) Με βάση τα ανωτέρω, μετά τη μεταβίβαση βάσει του άρθρου 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, η Επιτροπή δεν θα παρεμβαίνει πλέον όσον αφορά οποιαδήποτε πτυχή της παρακολούθησης και της επιβολής των δεσμεύσεων. Ειδικότερα, δεν μπορεί πλέον να κληθεί να επανεξετάσει ή να ανακαλέσει τις δεσμεύσεις, ούτε να επιβάλει πρόστιμα σε περίπτωση παράβασης που σημειώνεται από τη μεταβίβαση και μετά ⁽²²⁾. Ως εκ τούτου, μετά τη μεταβίβαση, η CMA θα είναι εφεξής υπεύθυνη για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων από κάθε άποψη.
- (35) Τέλος, θα πρέπει να διευκρινιστεί ότι, μετά τη μεταβίβαση σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 2 της συμφωνίας αποχώρησης, η CMA θα είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση και την επιβολή των δεσμεύσεων σύμφωνα με το οικείο εθνικό δίκαιο. Στο πλαίσιο αυτό είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι, σύμφωνα με το άρθρο 95 παράγραφος 1 της συμφωνίας αποχώρησης, η απόφαση συγκέντρωσης είναι δεσμευτική για το Ηνωμένο Βασίλειο. Επομένως, εναπόκειται στα τρίτα μέρη να διεκδικήσουν τα πιθανά δικαιώματά τους που απορρέουν από την απόφαση συγκέντρωσης στο πλαίσιο του εθνικού νομικού συστήματος του Ηνωμένου Βασιλείου.

5. Συμπέρασμα

- (36) Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα, με βάση τις ανωτέρω εκτιμήσεις και αφού έλαβε δεόντως υπόψη τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών, ότι η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων που κατέστησαν υποχρεωτικές στο πλαίσιο της υπόθεσης M.6447 – IAG/bmi θα πρέπει να μεταβιβαστούν στην CMA,

⁽²¹⁾ Ρήτρα 1.1.2.

⁽²²⁾ Αυτό αντιστοιχεί επίσης στην κοινή αντίληψη ότι η επανεξέταση ή η ανάκληση των δεσμεύσεων και η επιβολή προστίμων θα πρέπει να θεωρούνται μορφές επιβολής των δεσμεύσεων σύμφωνα με τον κανονισμό συγκεντρώσεων. Αυτό επιβεβαιώνεται από την αιτιολογική σκέψη 31 του κανονισμού συγκεντρώσεων, η οποία, όσον αφορά την επιβολή των δεσμεύσεων, αναφέρεται στη δυνατότητα ανάκλησης αποφάσεων συγχώνευσης και στην εξουσία επιβολής χρηματικών προστίμων. Βλέπε επίσης υπόθεση T-471/11, Editions Odile Jacob, σκέψεις 82-83.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η παρακολούθηση και η επιβολή των δεσμεύσεων στην υπόθεση M.6447 – IAG/bmi μεταβιβάζονται στην ορισθείσα εθνική αρχή ανταγωνισμού του Ηνωμένου Βασιλείου, η οποία θα ενημερωθεί για την παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιουλίου 2024.

Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2024.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN