



2024/1668

12.6.2024.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/1668

od 30. svibnja 2024.

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na 16. sastanku Odbora stranaka Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji o usvajanju preporuke i zaključaka upućenih pet država stranaka o njihovoj provedbi te konvencije, u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 78. stavak 2., članak 82. stavak 2. i članak 84., u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Konvenciju Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („Konvencija”) sklopila je Unija Odlukom Vijeća (EU) 2023/1075 ⁽¹⁾ u odnosu na institucije i javnu upravu Unije i Odlukom Vijeća (EU) 2023/1076 ⁽²⁾ u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja u mjeri u kojoj su ta pitanja u isključivoj nadležnosti Unije, a za Uniju je stupila na snagu 1. listopada 2023.
- (2) U skladu s člankom 66. stavkom 1. Konvencije Skupini stručnih osoba za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji („GREVIO”) povjeren je zadatak da prati kako stranke provode Konvenciju. U skladu s člankom 68. stavkom 11. Konvencije, GREVIO mora usvajati svoje izvješće i zaključke o mjerama koje dotična stranka poduzima radi provedbe odredaba Konvencije.
- (3) Odbor stranaka Konvencije može usvajati preporuke upućene dotičnoj stranci, u skladu s člankom 68. stavkom 12. Konvencije. Preporuke se temelje na izvješću GREVIO-a i u njima se razlikuju one mjere za koje Odbor stranaka smatra da bi ih stranka trebala poduzeti što prije, uz zahtjev da ga u roku od tri godine izvijesti o poduzetim koracima, od onih za koje, iako su važne, smatra da su manje hitne. Nakon isteka trogodišnjeg razdoblja stranka mora izvjestiti Odbor stranaka o poduzetim mjerama u deset posebnih područja Konvencije. Na temelju tih informacija i svih dodatnih informacija dobivenih od nevladinih organizacija, civilnog društva i nacionalnih institucija za zaštitu ljudskih prava, Odbor stranaka usvaja zaključke o provedbi preporuka koje je pripremio Tajništvo Odbora.
- (4) Očekuje se da će Odbor stranaka na svojem 16. sastanku 31. svibnja 2024. usvojiti sljedeći nacrt preporuke i četiri nacrt zaključaka o tome kako pet država stranaka provodi Konvenciju („nacrt preporuke i nacrti zaključaka”):

— Preporuka o provedbi Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji od strane Lihtenštajna [IC-CP(2024)1-prov],

— Zaključci o provedbi preporuka u pogledu Andore koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)2-prov],

— Zaključci o provedbi preporuka u pogledu Belgije koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)3-prov],

⁽¹⁾ Odluka Vijeća (EU) 2023/1075 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na institucije i javnu upravu Unije (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 1.).

⁽²⁾ Odluka Vijeća (EU) 2023/1076 od 1. lipnja 2023. o sklapanju, u ime Europske unije, Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja (SL L 143 I, 2.6.2023., str. 4.).

— Zaključci o provedbi preporuka u pogledu Malte koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)4-prov], i

— Zaključci o provedbi preporuka u pogledu Španjolske koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)5-prov].

- (5) Nacrt preporuke i nacrti zaključaka odnose se na provedbu odredbi Konvencije koje se odnose na pravosudnu suradnju u kaznenim stvarima, kao što su pitanja koja se odnose na zaštitu i potporu žrtvama nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, kao i odredbi Konvencije koje se odnose na azil i zabranu prisilnog udaljenja ili vraćanja. Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Odbora stranaka u odnosu na pitanja povezana s pravosudnom suradnjom u kaznenim stvarima, azilom i zabranom prisilnog udaljenja ili vraćanja u mjeri u kojoj su ta pitanja u isključivoj nadležnosti Unije, osobito Direktivom (EU) 2024/1385 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽¹⁾, Direktivom 2012/29/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽²⁾, Uredbom (EU) 2024/1348 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽³⁾ i Direktivom 2013/33/EU Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁴⁾, i s obzirom da predviđeni akti mogu presudno utjecati na sadržaj prava Unije time što bi u budućnosti mogli utjecati na tumačenje relevantnih odredaba Konvencije.
- (6) Kad je riječ o Lihtenštajnu, nacrt preporuke o njegovoj provedbi Konvencije uključuje potrebu za donošenjem i usklađivanjem relevantnih definicija s Konvencijom (članak 3. Konvencije), za nastojanjem da se postigne ravnopravnost spolova, među ostalim poduzimanjem mjera u tom pogledu i uzimanjem u obzir prava i potreba skupina izloženih intersekcijskoj diskriminaciji ili izloženih riziku od nje (članak 4.), za izradom sveobuhvatne strategije ili akcijskog plana za sprečavanje i kazneni progon svih oblika nasilja obuhvaćenih Konvencijom (članak 7. Konvencije), za financiranjem relevantnih organizacija civilnog društva (članak 8. Konvencije), za dodjelom ljudskih i financijskih resursa koordinacijskim tijelima (članak 10. Konvencije), za usklađivanjem sustava za prikupljanje podataka i redovitim provođenjem istraživanja među stanovništvom o svim oblicima nasilja obuhvaćenim Konvencijom (članak 11. Konvencije), za besplatnom namjenskom telefonskom linijom za pomoć koja pokriva cijelo državno područje (članak 24. Konvencije) i za korištenjem policijskih naloga o zabrani pristupa žrtvama (članak 52. Konvencije). Budući da su preporuke o tim pitanjima u skladu s politikama i ciljevima Unije u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi usvajanju preporuke upućene Lihtenštajnu.
- (7) Kad je riječ o Andori, nacrt zaključaka o njezinoj provedbi Konvencije uključuje potrebu za dostatnim ljudskim i financijskim resursima za relevantne dionike (članci 8. i 25. Konvencije), za koordiniranim i međusektorskim pristupom sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama (članak 7. Konvencije), za prikupljanjem podataka o nasilju nad ženama (članak 11. Konvencije), za pristupom hitnim nalogima za udaljavanje za žrtve u skladu s Konvencijom (članak 52. Konvencije) i za ispunjavanjem zahtjeva Konvencije u pogledu boravišnog statusa žrtava nasilja nad ženama (članak 59. Konvencije). Budući da su zaključci o tim pitanjima u skladu s politikama i ciljevima Unije u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, azila i zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi usvajanju zaključaka upućenih Andori.
- (8) Kad je riječ o Belgiji, nacrt zaključaka o njezinoj provedbi Konvencije uključuje potrebu za osiguravanjem prikupljanja podataka o nasilju nad ženama (članak 11. Konvencije), potrebu da specijalizirane službe potpore primaju financijska sredstva na način kojim se osigurava kontinuitet njihovih usluga (članci 8. i 25. Konvencije) i potrebu da se osigura da relevantna nadležna tijela koja odlučuju o skrbi i djeci i pravima na viđenje djece uzmu u obzir pitanja povezana s nasiljem nad ženama (članak 31. Konvencije). Budući da su zaključci o tim pitanjima u skladu s politikama i ciljevima Unije u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi usvajanju zaključaka upućenih Belgiji.

⁽¹⁾ Direktiva (EU) 2024/1385 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o suzbijanju nasilja nad ženama i nasilja u obitelji (SL L, 2024/1385, 24.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1385/oj>).

⁽²⁾ Direktiva 2012/29/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o uspostavi minimalnih standarda za prava, potporu i zaštitu žrtava kaznenih djela te o zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2001/220/PUP (SL L 315, 14.11.2012., str. 57.).

⁽³⁾ Uredba (EU) 2024/1348 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o utvrđivanju zajedničkog postupka za međunarodnu zaštitu u Uniji i stavljanju izvan snage Direktive 2013/32/EU (SL L, 2024/1348, 22.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

⁽⁴⁾ Direktiva 2013/33/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o utvrđivanju standarda za prihvrat podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu (preinaka) (SL L 180, 29.6.2013., str. 96.).

- (9) Kad je riječ o Malti, nacrt zaključaka o njezinoj provedbi Konvencije uključuje potrebu za jačanjem suradnje s nevladinim akterima, uključujući one koji pružaju specijalizirane usluge potpore, te njihovim učinkovitim sudjelovanjem u oblikovanju relevantnih politika (članak 7. Konvencije), za sveobuhvatnim prikupljanjem podataka o svim oblicima nasilja obuhvaćenima Konvencijom (članak 11. Konvencije), za poduzimanjem niza mjera u području skrbi i pravima na viđenje kako bi se zajamčila sigurnost žrtava i njihove djece (članak 31. Konvencije) i za usklađenošću zakonodavstva s Konvencijom u pogledu hitnih naloga za udaljavanje i naloga o zaštiti (članci 52. i 53. Konvencije). Budući da su zaključci o tim pitanjima u skladu s politikama i ciljevima Unije u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi usvajanju zaključaka upućenih Malti.
- (10) Kad je riječ o Španjolskoj, nacrt zaključaka o njezinoj provedbi Konvencije uključuje potrebu za usklađivanjem razine potpore i zaštite žena žrtava u cijeloj zemlji (članci 7., 10. i 25. Konvencije), za zaštitom žena izloženih intersekcijskoj diskriminaciji (članak 4. Konvencije), za potporom nevladinim organizacijama za prava žena, među ostalim i u financijskom smislu (članak 9. Konvencije) te za brzim pristupom žena koje traže azil postupku azila i sigurnom smještaju, kao i otkrivanjem žena koje traže azil i kojima je potrebna zaštita (članci 60. i 61. Konvencije). Budući da su zaključci o tim pitanjima u skladu s politikama i ciljevima Unije u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, azila i zabrane prisilnog udaljenja ili vraćanja i ne izazivaju zabrinutost u pogledu prava Unije, stajalište Unije trebalo bi biti da se ne protivi usvajanju zaključaka upućenih Španjolskoj.
- (11) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, i ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.
- (12) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 16. sastanku Odbora stranaka, osnovanom na temelju članka 67. Konvencije, je da se ne protivi usvajanju sljedećih akata:

1. Preporuke o provedbi Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji od stane Lihtenštajna [IC-CP(2024)1-prov];
2. Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Andore koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)2-prov];
3. Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Belgije koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)3-prov];
4. Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Malte koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)4-prov]; i
5. Zaključaka o provedbi preporuka u pogledu Španjolske koje je usvojio Odbor stranaka [IC-CP(2024)5-prov].

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 30. svibnja 2024.

Za Vijeće

Predsjednica

H. LAHBIB