



2024/1667

12.6.2024

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2024/1667,

annettu 30 päivänä toukokuuta 2024,

naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komitean 16. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viidelle sopimusvaltiolle osoitettujen kyseisen yleissopimuksen täytäntöönpanoa koskevien suositusten ja päätelmien hyväksymiseen unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyvien asioiden osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 336 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä ”yleissopimus”, unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075 ⁽¹⁾ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076 ⁽²⁾, siltä osin kuin ne kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan, ja yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023.
- (2) Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmän, jäljempänä ”Grevio”, tehtävänä on yleissopimuksen 66 artiklan 1 kohdan mukaisesti seurata, miten osapuolet panevat yleissopimuksen täytäntöön. Yleissopimuksen 68 artiklan 11 kohdan nojalla Grevion on määrä antaa kertomuksensa ja päätelmiä toimista, joita osapuoli on toteuttanut yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanemiseksi.
- (3) Yleissopimuksen osapuolten komitea voi yleissopimuksen 68 artiklan 12 kohdan mukaisesti antaa osapuolelle osoitettuja suosituksia. Suositukset perustuvat Grevion kertomukseen, ja niissä erotetaan toisistaan toimet, jotka kyseisen osapuolen olisi osapuolten komitean mielestä toteutettava mahdollisimman pian ja joista edellytetään raportoitavan sille kolmen vuoden kuluessa, ja toimet, joiden toteuttaminen ei osapuolten komitean mielestä ole yhtä kiireellistä, vaikka toimet ovatkin tärkeitä. Osapuolen on kolmen vuoden kuluttua raportoitava osapuolten komitealle toimista, joita se on toteuttanut yleissopimuksen kymmenellä osa-alueella. Osapuolten komitea hyväksyy kyseisten tietojen sekä mahdollisten kansalaisjärjestöiltä, kansalaisyhteiskunnalta ja ihmisoikeuksien suojelemiseksi toimivilta kansallisilta elimiltä saatujen lisätietojen perusteella komitean sihteeristön laatimat päätelmät suositusten noudattamisesta.
- (4) Osapuolten komitean odotetaan hyväksyvän 31 päivänä toukokuuta 2024 pidettävässä 16. kokouksessaan seuraavan suositusluonnoksen ja seuraavat neljä päätelmäluonnosta, jotka koskevat sitä, miten viisi sopimusvaltiota ovat panneet yleissopimuksen täytäntöön, jäljempänä ”suositus- ja päätelmäluonnokset”:

— suositus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen täytäntöönpanosta Liechtensteinissa [IC-CP(2024)1-prov];

— päätelmät osapuolten komitean antamien Andorraa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)2-prov];

— päätelmät osapuolten komitean antamien Belgiaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)3-prov];

⁽¹⁾ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1).

⁽²⁾ Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4).

— päätelmät osapuolten komitean antamien Maltaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)4-prov]; ja

— päätelmät osapuolten komitean antamien Espanjaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)5-prov].

- (5) Unionilla on yksinomainen toimivalta hyväksyä yleissopimuksessa määrättyjä velvoitteita omien toimielintensä ja julkishallintonsa osalta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 336 artiklan puitteissa. Unionin tuomioistuinin vahvisti 6 päivänä lokakuuta 2021 antamassaan lausunnossa 1/19 (Istanbulin yleissopimus) ⁽³⁾, 305 kohta, että merkittävä osa ennalta ehkäisevien toimenpiteiden toteuttamista koskevista yleissopimuksen velvoitteista sitoo pääosin unionia myös suhteessa sen hallinnon henkilöstöön sekä suhteessa yleisöön, joka käy sen toimielinten, elinten ja laitosten toimitiloissa ja rakennuksissa. Lisäksi unionin tuomioistuin totesi saman lausunnon 307 kohdassa, että unionin ei tulisi tyytyä ottamaan käyttöön vähimmäisvaatimuksia tai liitännäistoimenpiteitä, vaan sen olisi itse varmistettava, että kyseiset velvoitteet täytetään kokonaisuudessaan.
- (6) Suositus- ja päätelmäluonnokset koskevat sellaisten yleissopimuksen määräysten täytäntöönpanoa, joita sovelletaan myös unioniin sen omien toimielinten ja julkishallinnon osalta. Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa unionin puolesta osapuolten komiteassa otettava unionin toimielimiin ja julkishallintoon liittyviä asioita koskeva kanta, sillä suunnitellut säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön, koska ne voivat tulevaisuudessa vaikuttaa yleissopimuksen asiaankuuluvien määräysten tulkintaan.
- (7) Liechtensteinia koskevaan suositusluonnokseen yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve laatia kattava strategia tai toimintasuunnitelma kaikkien yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi (yleissopimuksen 7 artikla), varmistaa sukupuolittietoinen budjetointi ja korvamerkitty rahoitus, jotta voidaan määrittää summat, jotka kaikki asiaankuuluvat instituutit ovat käyttäneet naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjuntaan (yleissopimuksen 8 artikla), osoittaa yhteensovittamiselimille henkilöstöä ja taloudellisia resursseja (yleissopimuksen 10 artikla), suorittaa väestöpohjaisia tutkimuksia kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan muodoista ja edistää naisuhrien tilannetta koskevaa tutkimusta (yleissopimuksen 11 artikla), varmistaa maksuton valtakunnallinen auttava puhelin (yleissopimuksen 24 artikla) ja käyttää lähestymiskieltoja uhrien suojelun varmistamiseksi (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseisiä asioita koskevat suositukset ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Liechtensteinille osoitetun suosituksen hyväksymistä ei vastusteta.
- (8) Andorraa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa, että asiaankuuluvilla sidosryhmillä on riittävästi henkilöstöä ja taloudellisia resursseja (yleissopimuksen 8 ja 25 artikla), varmistaa yhteensovitettu ja monialainen lähestymistapa naisiin kohdistuvan väkivallan ehkäisemiseen ja torjumiseen (yleissopimuksen 7 artikla), edistää säännöllistä tutkimusta yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvien väkivallan muotojen tilanteesta (yleissopimuksen 11 artikla) ja varmistaa, että uhreja voidaan suojella yleissopimuksessa tarkoitetuilla lähestymiskieltoilla (yleissopimuksen 52 artikla). Koska kyseisiä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Andorralle osoitettujen päätelmien hyväksymistä ei vastusteta.
- (9) Belgiaa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve varmistaa naisiin kohdistuvaa väkivaltaa koskevan tiedon keruu (yleissopimuksen 11 artikla) ja huolehtia, että erityistukipalvelut saavat rahoitusta siten, että varmistetaan niiden palvelujen jatkuminen (yleissopimuksen 8 ja 25 artikla). Koska kyseisiä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Belgialle osoitettujen päätelmien hyväksymistä ei vastusteta.
- (10) Maltaa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve vahvistaa yhteistyötä valtiosta riippumattomien toimijoiden kanssa, erityistukipalvelujen tarjoajat mukaan lukien, ja varmistaa niiden tosiasiallinen osallistuminen politiikan suunnitteluun (yleissopimuksen 7 artikla), varmistaa kattava tiedon keruu kaikista yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvista väkivallan muodoista (yleissopimuksen 11 artikla) ja varmistaa, että lähestymiskieltoja ja suojelumääräyksiä koskeva lainsäädäntö on yleissopimuksen mukaista (yleissopimuksen 52 ja 53 artikla). Koska kyseisiä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Maltalle osoitetun päätelmän hyväksymistä ei vastusteta.

⁽³⁾ ECLI: EU:C:2021:832.

- (11) Espanjaa koskeviin päätelmäluonnoksiin yleissopimuksen täytäntöönpanosta sisältyy tarve yhdenmukaistaa naisuhrien tuen ja suojelun taso koko maassa ja arvioida toimien toteuttamista (yleissopimuksen 10 ja 25 artikla). Koska kyseisiä asioita koskevat päätelmät ovat unionin politiikan ja tavoitteiden mukaisia eivätkä aiheuta huolta unionin oikeuden suhteen, unionin kantana olisi oltava, että Espanjalle osoitettujen päätelmien hyväksymistä ei vastusteta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Yleissopimuksen 67 artiklalla perustetun osapuolten komitean 16. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on olla vastustamatta seuraavien säästöjen hyväksymistä:

- 1) suositus naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen täytäntöönpanosta Liechtensteinissa [IC-CP(2024)1-prov];
- 2) päätelmät osapuolten komitean antamien Andorraa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)2-prov];
- 3) päätelmät osapuolten komitean antamien Belgiaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)3-prov];
- 4) päätelmät osapuolten komitean antamien Maltaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)4-prov]; ja
- 5) päätelmät osapuolten komitean antamien Espanjaa koskevien suositusten noudattamisesta [IC-CP(2024)5-prov].

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä 30 päivänä toukokuuta 2024.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

H. LAHBIB