



2024/807

29.2.2024

**KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2024/807**

**av den 29 februari 2024**

**om bekräftelse av Polens deltagande i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 328.1 och 331.1,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten <sup>(1)</sup>,

med beaktande av Polens meddelande, i en skrivelse av den 5 januari 2024 kompletterad med en skrivelse av den 6 februari 2024, om sin avsikt att delta i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten, och

av följande skäl:

- (1) Den 3 april 2017 underrättade Belgien, Bulgarien, Tjeckien, Tyskland, Grekland, Spanien, Frankrike, Kroatien, Cypern, Litauen, Luxemburg, Portugal, Rumänien, Slovenien, Slovakien och Finland Europaparlamentet, rådet och kommissionen om att de önskade upprätta ett fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten. Utöver detta uttryckte Lettland, Estland, Österrike och Italien, genom skrivelser av den 19 april 2017, den 1 juni 2017, den 9 juni 2017 respektive den 22 juni 2017, sin önskan att delta i genomförandet av det fördjupade samarbetet.
- (2) Den 3 april 2017 ansågs det bemyndigande att inleda ett fördjupat samarbete som avses i artikel 20.2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) och artikel 329.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) ha beviljats, i enlighet med artikel 86.1 tredje stycket i EUF-fördraget.
- (3) Den 12 oktober 2017 antog rådet förordning (EU) 2017/1939 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten.
- (4) Den 20 november 2017 trädde förordning (EU) 2017/1939 i kraft.
- (5) Kommissionens beslut (EU) 2018/1094 <sup>(2)</sup> av den 1 augusti 2018 bekräftade Nederländernas deltagande i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten.
- (6) Kommissionens beslut (EU) 2018/1103 <sup>(3)</sup> av den 7 augusti 2018 bekräftade Maltas deltagande i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten.
- (7) I enlighet med artikel 1 i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/856 <sup>(4)</sup> av den 26 maj 2021 åtog sig Europeiska åklagarmyndigheten sina utrednings- och lagföringsuppgifter den 1 juni 2021.
- (8) Den 5 januari 2024 underrättade Polen kommissionen om sin avsikt att delta i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten.
- (9) Förordning (EU) 2017/1939 föreskriver inga särskilda villkor för att delta i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten.

<sup>(1)</sup> EUT L 283, 31.10.2017, s. 1.

<sup>(2)</sup> Kommissionens beslut (EU) 2018/1094 av den 1 augusti 2018 om bekräftelse av Nederländernas deltagande i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 196, 2.8.2018, s. 1).

<sup>(3)</sup> Kommissionens beslut (EU) 2018/1103 av den 7 augusti 2018 om bekräftelse av Maltas deltagande i det fördjupade samarbetet om inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 201, 8.8.2018, s. 2)

<sup>(4)</sup> Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2021/856 av den 26 maj 2021 om fastställande av det datum då Europeiska åklagarmyndigheten åtar sig sina utrednings- och lagföringsuppgifter (EUT L 188, 28.5.2021, s. 100).

- (10) I enlighet med artikel 120.2 första stycket i förordning (EU) 2017/1939 ska Europeiska åklagarmyndigheten utöva sin behörighet i fråga om alla brott som omfattas av dess behörighet och som begås efter den dag då förordning (EU) 2017/1939 trädde i kraft. I enlighet med artikel 120.2 fjärde stycket i förordning (EU) 2017/1939 ska förordning (EU) 2017/1939, för de medlemsstater som deltar i det fördjupade samarbetet med stöd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 331.1 andra eller tredje stycket i EUF-fördraget, vara tillämplig från och med den dag som anges i det berörda beslutet.
- (11) I enlighet med artikel 331 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt bör kommissionen, när den bekräftar en medlemsstats deltagande i ett fördjupat samarbete, besluta om nödvändiga övergångsåtgärder för tillämpningen av de akter som redan antagits inom ramen för det fördjupade samarbetet.
- (12) Den 6 februari 2024 kompletterade Polen sin skrivelse av den 5 januari 2024 med en begäran om att förordning (EU) 2017/1939 skulle vara tillämplig i Polen från och med den 20 november 2017, det datum då förordning (EU) 2017/1939 trädde i kraft. Enligt Polen skulle en sådan tillämpning bättre främja målen om effektiv och opartisk lagföring av brott som skadar unionens ekonomiska intressen. Polen klargjorde också att de flesta brott som skulle omfattas av Europeiska åklagarmyndighetens behörighet ännu inte är preskriberade.
- (13) Som understryks i domstolens rättspraxis utesluter rättssäkerhetsprincipen visserligen i allmänhet att en unionsåtgärd får verkan vid en tidpunkt som inträffar före dess offentliggörande, men det kan undantagsvis förhålla sig på annat sätt om det eftersträfvade målet kräver det och de berörda personernas berättigade förväntningar vederbörligen respekteras.
- (14) Ett effektivt skydd av unionens ekonomiska intressen enligt artikel 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och en förstärkning av kampen mot brott som skadar unionens ekonomiska intressen, vilket är det huvudsakliga målet med förordning (EU) 2017/1939, uppnås bäst om förordning (EU) 2017/1939 är tillämplig i Polen från och med den 1 juni 2021, den dag då Europeiska åklagarmyndigheten åtog sig sina utrednings- och lagföringsuppgifter.
- (15) En tillämpning av förordning (EU) 2017/1939 i Polen från och med den 20 november 2017 skulle kräva att Europeiska åklagarmyndigheten utövar sin behörighet med avseende på brott som begicks flera år innan verksamheten i Polen inleddes. Detta skulle ha ett begränsat mervärde i fråga om effektivitet, eftersom man kan förvänta sig att de berörda utredningarna och förfarandena kommer att vara avslutade eller långt framskridna.
- (16) Tillämpningen av förordning (EU) 2017/1939 i Polen från och med den 1 juni 2021 kommer att gälla nyare fall som Europeiska åklagarmyndigheten kan överväga att ta upp, om villkoren för detta är uppfyllda. Dessutom kommer det att säkerställa ett effektivare inledande av Europeiska åklagarmyndighetens verksamhet i Polen, eftersom Europeiska åklagarmyndigheten också kommer att kunna utreda och lagföra brott som skadar unionens ekonomiska intressen och som begåtts i Polen efter den 1 juni 2021; på så sätt kommer myndigheten att kunna vara operativ redan från början.
- (17) För brott som avses i artiklarna 22 och 23 i förordning (EU) 2017/1939, och som inte redan ingår i Europeiska åklagarmyndighetens behörighet sedan förordningens ursprungliga ikraftträdande, bör Europeiska åklagarmyndigheten därför utöva sin behörighet i fråga om Polens territorium eller medborgare förutsatt att dessa brott begåtts efter den 1 juni 2021. Detta datum utgör en tydlig och lämplig startpunkt för Europeiska åklagarmyndighetens utövande av sin behörighet i Polen och säkerställer rättssäkerhet.
- (18) Europeiska åklagarmyndighetens utövande av sin behörighet i Polen när det gäller brott som skadar unionens ekonomiska intressen och som begåtts efter den 1 juni 2021 omfattas av de relevanta bestämmelserna i förordning (EU) 2017/1939, inbegripet artikel 26 om inledande av utredningar och artikel 27 om rätten att överta förfaranden.
- (19) I princip bör domstolsavgöranden som vunnit laga kraft, inbegripet de som antagits därför att preskriptionstiderna löpt ut, inte påverkas av denna behörighet, såvida inte tillämplig nationell rätt under särskilda omständigheter tillåter att avslutade ärenden och utredningar återupptas.

- (20) Detta beslut står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i artikel 6 i fördraget om Europeiska unionen och i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 49 i denna. Som betonas i domstolens rättspraxis kräver principen om laglighet i fråga om brott och straff att straffrättsliga bestämmelser säkerställer tillgänglighet och förutsebarhet vad beträffar såväl brottsbeskrivningen som fastställandet av straffet. Dessutom bör lagen på ett tydligt sätt beskriva brotten och de straff som utdöms för dem. De regler enligt vilka åklagarmyndigheterna utreder och lagför ärenden och väcker talan vid domstol är dock processrättsliga regler som rör dessa organs organisation och de relevanta förfarandena och som inte rör beskrivning av brott och straff. De omfattas därmed inte av artikel 49 i stadgan. De berörda materiella straffrättsliga bestämmelserna, som ingår i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371<sup>(3)</sup> av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen, såsom de införts i polsk rätt, förblir oförändrade och påverkas inte av detta beslut.
- (21) De polska myndigheterna, rådet och Europeiska åklagarmyndigheten bör ha tillräckligt med tid för att slutföra det förberedande arbete som är absolut nödvändigt för att Europeiska åklagarmyndigheten ska kunna verka effektivt i Polen. I synnerhet bör Europeiska åklagarmyndigheten snabbt kunna inleda sin operativa verksamhet i Polen, även i samband med gränsöverskridande utredningar, särskilt genom att inleda utredningar, vid behov efter rapportering från unionens institutioner, organ och byråer och medlemsstaternas behöriga myndigheter i enlighet med artikel 24.1 i förordning (EU) 2017/1939, eller genom att utöva sin rätt att överta förfaranden. Detta kräver åtminstone utnämning av en europeisk åklagare från Polen, som i undantagsfall kan fatta ett motiverat beslut om att personligen genomföra utredningen, i enlighet med artikel 28.4 i förordning (EU) 2017/1939. För att undvika att anmälningar görs till Europeiska åklagarmyndigheten innan den kan hantera dem eller att tidsfrister löper ut bör artiklarna 24–27 och 31 i förordning (EU) 2017/1939 vara tillämpliga i Polen från och med den tjugonde dagen efter utnämningen av den europeiska åklagaren från Polen i enlighet med artikel 16 i den förordningen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### Artikel 1

Härmed bekräftas Polens deltagande i det fördjupade samarbetet avseende inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten.

#### Artikel 2

1. Förordning (EU) 2017/1939 ska vara tillämplig i Polen med avseende på alla brott inom Europeiska åklagarmyndighetens behörighet som begåtts efter den 1 juni 2021.
2. Artiklarna 24–27 och 31 i förordning (EU) 2017/1939 ska vara tillämpliga i Polen från och med den tjugonde dagen efter utnämningen av den europeiska åklagaren från Polen i enlighet med artikel 16 i den förordningen.

#### Artikel 3

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 29 februari 2024.

På kommissionens vägnar  
Ursula VON DER LEYEN  
Ordförande

---

<sup>(3)</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29).