



2024/343

22.1.2024.

KOMISIJAS LĒMUMS (ES) 2024/343

(2023. gada 13. decembris)

par Luksemburgas iesniegto korektīvo pasākumu atbilstību Īstenošanas lēmumam (ES) 2023/1336

(izziņots ar dokumenta numuru C(2023) 8560)

(Autentisks ir tikai teksts angļu valodā)

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS KOMISIJA,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 549/2004 (2004. gada 10. marts), ar ko nosaka pamatu Eiropas vienotās gaisa telpas izveidošanai (pamatregula) ⁽¹⁾, un jo īpaši tās 11. panta 3. punkta c) apakšpunktu,

ņemot vērā Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2019/317 (2019. gada 11. februāris), ar ko nosaka darbības uzlabošanas sistēmu un tarifkācijas sistēmu Eiropas vienotajā gaisa telpā un atceļ Īstenošanas regulas (ES) Nr. 390/2013 un (ES) Nr. 391/2013 ⁽²⁾, un jo īpaši tās 15. panta 7. punkta otro daļu,

tā kā:

VISPĀRĪGI APSVĒRUMI

- (1) Pēc Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 15. panta 3. punktā minētās detalizētās pārbaudes Komisija konstatēja, ka Beļģijas–Luksemburgas tarifkācijas zonas izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi neatbilst RP3 Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem.
- (2) Līdz ar to saskaņā ar Komisijas Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1336 ⁽³⁾ Beļģijai un Luksemburgai bija jānosaka un jāpaziņo Komisijai korektīvie pasākumi, kas paredzēti, lai panāktu to valsts izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu atbilstību Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem trešajā pārskata periodā. Šie korektīvie pasākumi bija jāievieš kā daļa no galīgajiem darbības uzlabošanas plānu projektiem, ko valsts līmenī izstrādāja attiecīgi Beļģija un Luksemburga.
- (3) Luksemburga 2023. gada 16. septembrī iesniedza Komisijai izvērtēšanai sava galīgā darbības uzlabošanas plāna projekta pirmo versiju, kurā ietverti korektīvie pasākumi. Pēc pilnīguma pārbaudes Komisija pieprasīja Luksemburgai atjaunināt galīgo darbības uzlabošanas plāna projektu, lai to papildinātu attiecībā uz dažiem trūkstošajiem elementiem un novērstu dažus konstatētos trūkumus. Šajā lēmumā novērtēta galīgā darbības uzlabošanas plāna projekta atjauninātā versija, kurā ietverti korektīvie pasākumi (turpmāk “galīgais darbības uzlabošanas plāna projekts”), ko Luksemburga iesniedza Komisijai 2023. gada 3. novembrī.
- (4) Darbības izvērtēšanas iestāde (turpmāk “PRB”), kas palīdz Komisijai darbības uzlabošanas sistēmas īstenošanā saskaņā ar Regulas (EK) Nr. 549/2004 11. panta 2. punktu, ir iesniegusi Komisijai ziņojumu par Luksemburgas galīgā darbības uzlabošanas plāna projekta, tostarp korektīvo pasākumu, novērtējumu.

⁽¹⁾ OV L 96, 31.3.2004., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>.

⁽²⁾ OV L 56, 25.2.2019., 1. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.

⁽³⁾ Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2023/1336 (2023. gada 16. jūnijs) par korektīvajiem pasākumiem, kas jāveic Beļģijai un Luksemburgai attiecībā uz noteiktiem darbības mērķiem trešajam pārskata periodam saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 549/2004 (OV L 166, 30.6.2023., 119. lpp., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/1336/oj).

- (5) Luksemburga izņēmuma kārtā piekrīt atteikties no savām tiesībām, kas izriet no Līguma par Eiropas Savienības darbību 342. panta saistībā ar Regulas (EK) Nr. 1 ^(*) 3. pantu, un šis lēmums tiek pieņemts un paziņots angļu valodā.

KOMISIJAS NOVĒRTĒJUMS

Darbības joma

- (6) Saskaņā ar Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 15. panta 7. punkta pirmo daļu galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā noteiktie korektīvie pasākumi ir jānovērtē, lai noteiktu, vai tie ir pietiekami, lai nodrošinātu atbilstību korektīvajiem pasākumiem, kas noteikti Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336, un tādējādi nodrošinātu Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonas izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu atbilstību RP3 Savienības mēroga darbības uzlabošanas mērķiem. Šos korektīvos pasākumus ir kopīgi noteikusi Beļģija un Luksemburga savai kopīgajai tarififikācijas zonai.
- (7) Komisija atzīmē, ka pārskatītajā galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā noteiktie drošības, kapacitātes un vides darbības uzlabošanas mērķi paliek nemainīgi. Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 Komisija neizteica nekādas bažas par šiem darbības uzlabošanas mērķiem. Tāpēc drošības, kapacitātes un vides darbības uzlabošanas mērķi būtu jāuzskata par atbilstīgiem attiecīgajiem Savienības mēroga darbības uzlabošanas mērķiem.

Korektīvie pasākumi, kas izstrādāti, lai panāktu pārskatīto izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu saskanību ar Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem saskaņā ar Komisijas novērtējumu

Korektīvi pasākumi

- (8) Komisija norāda, ka galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā būtībā ir iekļauti šādi korektīvie pasākumi attiecībā uz attiecīgajiem aeronavigācijas pakalpojumu sniedzējiem, proti, uzņēmumu *skeyes* un Māstrihtas augšējās gaisa telpas gaisa satiksmes vadības centru (turpmāk “MUAC”):
- a) *skeyes* un MUAC izmaksu bāzu pārskatīšana 2023. un 2024. gadam (turpmāk “A korektīvais pasākums”);
 - b) atmaksa gaisa telpas izmantotājiem no 2022. kalendārā gada pārpalikuma starp aprēķinātajām un faktiskajām izmaksām (turpmāk “B korektīvais pasākums”);
 - c) to summu atmaksāšana gaisa telpas izmantotājiem, kas iekasētas otrajā pārskata periodā (turpmāk “RP2”) saistībā ar atliktiem vai atceltiem ieguldījumiem pamatlīdzekļos (turpmāk “C korektīvais pasākums”).
- (9) Galīgā darbības uzlabošanas plāna projekta ietvaros Beļģija uzdeva neatkarīgam konsultantam 2023. gada vasarā veikt *skeyes* un MUAC atbilstības pārbaudi (turpmāk “*skeyes* un MUAC atbilstības pārbaude”) attiecībā uz Komisijas Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 izklāstītajiem konstatējumiem. Beļģija galīgo ziņojumu par atbilstības pārbaudi Komisijas dienestiem iesniedza 2023. gada 3. oktobrī. Luksemburga norāda, ka galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā izklāstītie korektīvie pasākumi tika sagatavoti, ņemot vērā atbilstības pārbaudes rezultātus.

A korektīvais pasākums

- (10) A korektīvais pasākums sastāv no *skeyes* un MUAC aprēķināto izmaksu samazinājuma reālā izteiksmē 2023. un 2024. gadam. Plānots, ka minētā korektīvā pasākuma rezultātā 2023. gadā kopējās izmaksas samazināsies par 12,9 miljoniem EUR, kas izteiktas reālā izteiksmē 2017. gada cenās (turpmāk “2017. gada EUR izteiksmē”), un 2024. gadā kopējās izmaksas samazināsies par 9,1 miljonu EUR (2017. gada EUR izteiksmē).
- (11) Turpmākajā tabulā ir parādīta A korektīvā pasākuma ietekme uz aprēķinātajām izmaksām, kas sadalītas starp *skeyes* un MUAC.

(*) Padomes Regula Nr. 1, ar ko nosaka Eiropas Atomenerģijas kopienā lietojamās valodas (OV L 7, 6.10.1958., 385/58. lpp.), ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1958/1(1)/oj).

A korektīvais pasākums	Ietekme uz 2023. gada aprēķinātajām izmaksām 2017. gada EUR izteiksmē	Ietekme uz 2024. gada aprēķinātajām izmaksām 2017. gada EUR izteiksmē
skeyes	- 4,6 miljoni EUR	- 4,0 miljoni EUR
MUAC	- 8,2 miljoni EUR	- 5,0 miljoni EUR
Kopā	- 12,9 miljoni EUR	- 9,1 miljoni EUR

- (12) Komisija norāda, ka A korektīvais pasākums palīdz kopumā samazināt Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonas izmaksu bāzi 2023. un 2024. gadā un, konkrēti, samazina gan skeyes, gan MUAC darbības izmaksas, tostarp personāla izmaksas un citas darbības izmaksas, kā noteikts Īstenošanas lēmuma (ES) 2023/1336 1. panta 2. punktā.

B korektīvais pasākums

- (13) B korektīvais pasākums attiecas uz 2022. kalendārā gada pārpalikuma atmaksāšanu gaisa telpas izmantotājiem, kas izriet no starpības starp aprēķinātajām un faktiskajām izmaksām. Konkrēti, minētais pārpalikums ietver līdzsvaru starp aprēķinātajām un faktiskajām izmaksām, kas saistītas ar skeyes un MUAC personāla izmaksām un citām darbības izmaksām 2022. gadam. 2022. gada izmaksu atšķirības, kas saistītas ar amortizācijas izmaksām un kapitāla izmaksām, ir izslēgtas no B korektīvā pasākuma darbības jomas, ņemot vērā, ka uz šīm atšķirībām attiecas izmaksu riska dalīšanas noteikumi, kas izklāstīti Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 28. panta 3. punkta a) apakšpunktā un 28. panta 4. punktā.
- (14) Plānots, ka B korektīvais pasākums 2024. gadā radīs ietekmi, vienreizēji samazinot izmaksas 7,7 miljonu EUR apmērā (2017. gada EUR izteiksmē), kā norādīts turpmākajā tabulā sadalījumā starp skeyes un MUAC.

B korektīvais pasākums	Ietekme uz 2024. gada aprēķinātajām izmaksām 2017. gada EUR izteiksmē
skeyes	- 0,1 miljons EUR
MUAC	- 7,6 miljoni EUR
Kopā	- 7,7 miljoni EUR

- (15) Komisija norāda, ka B korektīvais pasākums palīdz kopumā samazināt skeyes un MUAC aprēķinātās izmaksas 2024. gadā, kā noteikts Īstenošanas lēmuma (ES) 2023/1336 1. panta 2. punktā.

C korektīvais pasākums

- (16) C korektīvais pasākums attiecas uz RP2 laikā neizlietoto kapitāla izmaksu atmaksu gaisa telpas izmantotājiem saistībā ar atliktiem vai atceltiem ieguldījumiem pamatlīdzekļos.
- (17) Komisija konstatēja, ka RP2 laikā gan skeyes, gan MUAC atlika vai atcēla vairākus plānotos ieguldījumus pamatlīdzekļos, kas bija daļa no RP2 darbības uzlabošanas plāna. No gaisa telpas izmantotājiem tika daļēji iekasēta maksa par šiem ieguldījumiem RP2 laikā Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonas izmaksu bāzes ietvaros, lai gan šie ieguldījumi netika izpildīti un tādējādi nesniedza gaidītos operatīvos ieguvumus. Tāpēc saskaņā ar Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1336 Komisija pieprasīja Beļģijas un Luksemburgas valsts uzraudzības iestādēm pārbaudīt, vai izmaksas, kas RP2 laikā iekasētas par atceltajiem un aizkavētajiem ieguldījumiem pamatlīdzekļos, netiek iekasētas divreiz no gaisa telpas izmantotājiem, ja šie ieguldījumi tiek realizēti vēlāk.

- (18) Luksemburga galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā norāda, ka *skeyes* un MUAC atbilstības pārbaudē, ko veica Beļģija, tika konstatēts, ka dažas summas, kas ietvertas RP3 izmaksu bāzē, patiešām ir jāatmaksā gaisa telpas izmantotājiem, lai izvairītos no dubultas maksas par ieguldījumiem, kas atlikti vai atcelti RP2 laikā. Šajā nolūkā 2024. gadam ir jāpiemēro vienreizējs izmaksu samazinājums 6,1 miliona EUR apmērā (2017. gada EUR izteiksmē), kas sadalīts starp *skeyes* un MUAC saskaņā ar šādu tabulu:

C korektīvais pasākums	Ietekme uz 2024. gada aprēķinātajām izmaksām 2017. gada EUR izteiksmē
<i>skeyes</i>	- 4,4 milj. EUR
MUAC	- 1,6 milj. EUR
Kopā	- 6,1 milj. EUR

- (19) Attiecībā uz uzņēmumu *skeyes* Komisija norāda, ka C korektīvais pasākums tikai daļēji atlīdzina neizliedzotās izmaksas, kas no gaisa telpas izmantotājiem RP2 laikā iekasētas par atliktajiem un aizkavētajiem ieguldījumiem pamatlīdzekļos. Saskaņā ar PRB veikto analīzi, kas izklāstīta Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336, RP2 laikā uzņēmums *skeyes* iekasēja kopumā 7,8 miljonus EUR attiecībā uz ieguldījumiem, kas minētajā pārskata periodā netika īstenoti.
- (20) Tomēr Komisija norāda, ka C korektīvais pasākums palīdz kopumā samazināt *skeyes* un MUAC aprēķinātās izmaksas 2024. gadā, kā noteikts Īstenošanas lēmuma (ES) 2023/1336 1. panta 2. punktā.

Pārskatītie izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi

- (21) Turpmāk tabulā ir izklāstīti maršruta izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi attiecībā uz Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonu RP3 laikā, kas iekļauti pārskatītajā darbības uzlabošanas plāna projektā, un attiecīgie pārskatītie darbības uzlabošanas mērķi, kas ietverti galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā.

Beļģijas–Luksemburgas maršruta tarififikācijas zona	2014. gads – bāzes līnijas vērtība	2019. gads – bāzes līnijas vērtība	2020.–2021. gads	2022. gads	2023. gads	2024. gads
<i>Pārskatītajā darbības uzlabošanas plāna projektā ietvertie izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi, kas izteikti kā aprēķinātās vienības izmaksas (reālā izteiksmē 2017. gada cenās)</i>	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	94,18 EUR	89,87 EUR
Pārskatītie galīgā darbības uzlabošanas plāna projektā ietvertie izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi, kas izteikti kā aprēķinātās vienības izmaksas (reālā izteiksmē 2017. gada cenās)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	90,34 EUR	80,26 EUR

- (22) Komisija norāda, ka Luksemburga galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā ir pārskatījusi un samazinājusi savus izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķus 2023. un 2024. gadam. Minētais samazinājums nozīmē aptuvenu aprēķināto vienības izmaksu (turpmāk “DUC”) samazinājumu par 4,1 % 2023. gadā un par 10,7 % 2024. gadā. Komisija norāda, ka salīdzinājumā ar pārskatīto darbības uzlabošanas plāna projektu 2014. un 2019. gada bāzes līnijas vērtības galīgā darbības uzlabošanas plāna projektā paliek nemainīgas.
- (23) Satiksmes prognoze, kas ir Beļģijas–Luksemburgas tarifikācijas zonas izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu pamatā, tika atjaunināta galīgā darbības uzlabošanas plāna projekta ietvaros un atbilst Eurocontrol statistikas rīka STATFOR 2023. gada marta bāzes satiksmes prognozei. Turpmākajā tabulā ir izklāstīti pieņēmumi par satiksmi, kas tika pārskatīti un samazināti 2023. gadam (ar negatīvu ietekmi uz DUC) un pārskatīti un paaugstināti 2024. gadam (ar pozitīvu ietekmi uz DUC).

Beļģijas–Luksemburgas maršruta tarifikācijas zona	2023. gads	2024. gads
Satiksmes prognoze, kas iekļauta pārskatītajā darbības uzlabošanas plāna projektā un izteikta tūkstošos maršruta pakalpojumu vienību	2 445	2 542
Atjauninātā satiksmes prognoze, kas iekļauta galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā un izteikta tūkstošos maršruta pakalpojumu vienību	2 404	2 560
Starpība	- 1,7 %	+ 0,7 %

Aprēķinātās izmaksas 2023. un 2024. kalendārajam gadam

- (24) Pārskatītās aprēķinātās izmaksas reālā izteiksmē (2017. gada EUR izteiksmē) 2023. un 2024. kalendārajam gadam un kas izriet no to korektīvo pasākumu piemērošanas, kuri minēti 8.–19. apsvērumā, un no citām korekcijām, kas piemērotas galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā, ir norādītas šajā tabulā:

Beļģijas–Luksemburgas maršruta tarifikācijas zona	2023. gads	2024. gads
Aprēķinātās izmaksas 2017. gada EUR izteiksmē, kā noteikts pārskatītajā darbības uzlabošanas plāna projektā	230,2 miljoni EUR	228,5 miljoni EUR
Pārskatītās aprēķinātās izmaksas 2017. gada EUR izteiksmē, kā noteikts galīgā darbības uzlabošanas plāna projektā	217,2 miljoni EUR	205,5 miljoni EUR
Starpība 2017. gada EUR izteiksmē un procentos	- 13,1 miljons EUR - 5,7 %	- 23,0 miljoni EUR - 10,1 %

- (25) Salīdzinājumā ar pārskatīto darbības uzlabošanas plāna projektu galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā noteikto korektīvo pasākumu kopējā ietekme uz Beļģijas–Luksemburgas tarifikācijas zonas izmaksu bāzi 2023. gadam ir – 12,8 miljoni EUR (2017. gada EUR izteiksmē) un 2024. gadam – 22,7 miljoni EUR (2017. gada EUR izteiksmē). Papildu atlikušo izmaksu samazinājums par 0,3 miljoniem EUR (2017. gada EUR izteiksmē) 2023. gadam un 0,2 miljoniem EUR (2017. gada EUR izteiksmē) 2024. gadam izriet no korekcijām, kas veiktas attiecīgi attiecībā uz Luksemburgas aeronavigācijas administrācijas un Beļģijas un Luksemburgas valsts uzraudzības iestāžu izmaksu bāzēm.
- (26) Saskaņā ar Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1336 Komisija secināja, ka aprēķinātās izmaksas, kas noteiktas attiecībā uz Luksemburgas aeronavigācijas administrāciju un Beļģijas un Luksemburgas valsts uzraudzības iestādēm, nerada bažas. Saistītie konstatējumi, kas izklāstīti Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336, paliek spēkā, ņemot vērā to, ka galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā nav veiktas būtiskas izmaiņas attiecībā uz minētajiem izmaksu komponentiem.

Pārskatīto darbības uzlabošanas mērķu novērtējums

Pārskatīto darbības uzlabošanas mērķu novērtējums, pamatojoties uz novērtēšanas kritērijiem, kas noteikti Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta a), b) un c) apakšpunktā

- (27) Komisija novērtēja galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā noteikto pārskatīto izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu atbilstību kritērijiem, kas noteikti Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta a), b) un c) apakšpunktā.
- (28) Attiecībā uz kritēriju, kas noteikts Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta a) apakšpunktā, Komisija norāda, ka tarififikācijas zonas līmenī maršruta DUC tendence (–0,9 %) RP3 laikā pārsniedz Savienības mēroga tendenci (+1,0 %) tajā pašā periodā.
- (29) Attiecībā uz kritēriju, kas noteikts Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta b) apakšpunktā, Komisija norāda, ka tarififikācijas zonas līmenī DUC izmaksu ilgtermiņa tendence RP2 un RP3 laikā, kas ir –0,2 %, nesasniedz Savienības mēroga ilgtermiņa tendenci, kas ir –1,3 % tajā pašā periodā.
- (30) Attiecībā uz kritēriju, kas noteikts Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta c) apakšpunktā, Komisija norāda, ka Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonas DUC bāzes līnijas vērtība 83,26 EUR (2017. gada EUR izteiksmē) ir par 13,2 % augstāka nekā attiecīgās salīdzināmās grupas vidējā bāzes līnijas vērtība 73,53 EUR (2017. gada EUR izteiksmē).

Novērtējums par Luksemburgas veiktajiem ar kapacitāti saistītajiem pasākumiem, lai attaisnotu novērotās novirzes no Savienības mēroga izmaksu efektivitātes tendencēm

- (31) Ir jāpārbauda, vai novirzes no Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta b) un c) apakšpunktā noteiktajiem kritērijiem, kas minētas 29. un 30. apsvērumā, var uzskatīt par nepieciešamām un samērīgām saskaņā ar minētā pielikuma 1.4. punkta d) apakšpunktu, ja novērotā novirze no Savienības mēroga ilgtermiņa DUC tendencēm ir saistīta vienīgi ar aprēķinātajām papildu izmaksām, kas saistītas ar pasākumiem, kas vajadzīgi, lai sasniegtu darbības uzlabošanas mērķus galvenajā kapacitātes darbības jomā.
- (32) Ņemot vērā PRB veiktos aprēķinus, Komisija norāda, ka aplēstā starpība starp aprēķinātajām izmaksām par RP3, kas noteiktas Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonas galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā 2024. gadam, un aprēķinātajām izmaksām, kas būtu nepieciešamas, lai izpildītu Savienības mēroga ilgtermiņa DUC tendenci, ir aptuveni 19,4 miljoni EUR (2017. gada EUR izteiksmē).
- (33) Attiecībā uz kritēriju, kas noteikts Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta d) apakšpunkta i) punktā Komisija norāda, ka galīgajā darbības plāna projektā ir ietverti septiņi pasākumi kapacitātes mērķu sasniegšanai (turpmāk “ar kapacitāti saistītie pasākumi”), kurus Luksemburga uzskata par nepieciešamiem kapacitātes mērķu sasniegšanai un kuri saskaņā ar Luksemburgas sniegto informāciju pamatotu vietējo izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu novirzes no Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem. Divi no šiem ar kapacitāti saistītajiem pasākumiem (turpmāk “1. un 2. pasākums”) attiecas uz uzņēmumu skeyes un pieci (turpmāk “3. līdz 7. pasākums”) – uz MUAC. Komisija jau novērtēja šos ar kapacitāti saistītos pasākumus, kas iekļauti pārskatītajā darbības uzlabošanas plāna projektā, kā daļu no 1. apsvērumā minētās detalizētās pārbaudes. Saistītie konstatējumi tika izklāstīti Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336.
- (34) 3. līdz 7. pasākums galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā paliek nemainīgs, tāpēc Komisijas detalizētās pārbaudes laikā izdarītie secinājumi attiecībā uz šiem pasākumiem paliek spēkā. Līdz ar to, pamatojoties uz Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 iesniegtajiem sīki izstrādātajiem konstatējumiem, 3. līdz 7. pasākums tiek uzskatīts par nepieciešamu un samērīgu, lai sasniegtu kapacitātes darbības uzlabošanas mērķus. No otras puses, galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā ir mainīts 1. un 2. pasākums, tāpēc šie pasākumi bija jānovērtē atkārtoti.

Modificētā 1. pasākuma novērtējums

- (35) 1. pasākums ietver gaisa satiksmes vadības dispečeru (turpmāk "ATCO") pieņemšanu darbā un apmācību, ko veic uzņēmums *skeyes*, lai uzturētu atbilstošu ATCO darbinieku skaitu RP3 laikā un ceturtajā pārskata periodā ("RP4").
- (36) Komisija jau Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 secināja, ka 1. pasākums ir nepieciešams, lai sasniegtu vietējos kapacitātes darbības uzlabošanas mērķus. Tomēr Komisija uzskatīja, ka Beļģija, kas atbild par uzņēmuma *skeyes* uzraudzību un tās izmaksu bāzi, pārskatītajā darbības uzlabošanas plāna projektā nav pamatojusi visas izmaksas, kas tika prasītas saistībā ar 1. pasākumu. Tāpēc tika atzīts, ka daļa 1. pasākuma izmaksu ir nepamatota, ņemot vērā kapacitātes mērķu sasniegšanu, jo Beļģija nebija pamatojusi šīs izmaksas 1. apsvērumā minētās detalizētās pārbaudes laikā, tostarp attiecībā uz apgalvoto inflācijas ietekmi uz izmaksām.
- (37) Komisija norāda, ka 1. pasākuma palielināto izmaksu aplēses ir iesniegtas galīgajā darbības plāna projektā 2023. un 2024. gadam. Šis palielinājums ir pamatots ar personāla izmaksām, kuras radušās uzņēmumam *skeyes* par gaisa satiksmes vadības dispečeru praktikantu atalgojumu par maršruta pakalpojumiem. Galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā norādīts, ka šīs izmaksas kļūdaini netika iekļautas 1. pasākuma izmaksās iepriekšējos darbības uzlabošanas plānu projektos, kas bija iesniegti par RP3.
- (38) Pamatojoties uz informāciju, kas sniegta galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā, 37. apsvērumā minētās papildu personāla izmaksas ir tieši saistītas ar kapacitātes palielināšanas pasākumiem, kas veikti saskaņā ar 1. pasākumu un kuras Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 Komisija jau ir atzinusi par atbilstīgiem, lai sasniegtu vietējos kapacitātes darbības uzlabošanas mērķus. Šīs papildu personāla izmaksas turklāt būtu jāuzskata par samērīgām, ņemot vērā mērķi nodrošināt drošu un nepārtrauktu gaisa satiksmes vadības kapacitāti RP3 laikā. Tāpēc attiecībā uz 1. pasākumu ir lietderīgi iekļaut šīs personāla izmaksas to izmaksu aprēķinā, kuras uzskata par nepieciešamām un samērīgām kapacitātes mērķu sasniegšanai.
- (39) Attiecībā uz visiem pārējiem 1. pasākuma aspektiem tiek atbalstīti Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 izklāstītie secinājumi, jo galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā nav ietverta tāda argumentācija vai pierādījumi, kuru dēļ būtu jāatsāk Komisijas analīze.

Modificētā 2. pasākuma novērtējums

- (40) 2. pasākums attiecas uz uzņēmuma *skeyes* veikto gaisa satiksmes pārvaldības (turpmāk "ATM") sistēmas modernizāciju, lai atbalstītu civilās un militārās aeronavigācijas pakalpojumu integrāciju un paaugstinātu kapacitāti un darbības efektivitāti.
- (41) Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 Komisija norādīja, ka 2. pasākumā ir iekļauti divi elementi, proti, vidēja termiņa jauninājums pašreizējai uzņēmuma *skeyes* nodrošinātajai ATM sistēmai un šīs pašreizējās ATM sistēmas aizstāšana ilgtermiņā ar vienotu, integrētu un saskaņotu gaisa telpas pārvaldības sistēmu, kas jāizstrādā kopā ar MUAC un Beļģijas Bruņoto spēku (*Belgian Defence*) projekta "Kopīgo gaisa satiksmes pakalpojumu sistēma 3" ("*Shared Air Traffic Services System 3*") ("*SAS 3* projekts") pārstāvjiem. Tomēr, ņemot vērā tajā laikā pieejamo ticamo informāciju, Komisija norādīja, ka pastāv nopietnas šaubas par SAS 3 projekta faktisko īstenošanu. Turklāt Komisija no papildu izmaksām izslēdza dažas 2. pasākumā norādītās izmaksas, kuras tika uzskatītas par nepieciešamām un samērīgām attiecībā uz kapacitātes mērķu sasniegšanu, tādējādi attaisnojot novirzi no Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem.
- (42) Komisija norāda, ka galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā ir mainīts 2. pasākums gan attiecībā uz tā saturu, gan izmaksām. No vienas puses, tiek apstiprināts, ka plānotais ATM sistēmas vidēja termiņa jauninājums ir jāievieš 2023.–2024. gadā kā pārejas pasākums pirms jaunās ATM sistēmas ieviešanas, kas, domājams, sāks darboties RP4 beigās. No otras puses, tiek atzīts, ka SAS 3 projekts, kura mērķis bija izstrādāt jauno ATM sistēmu, ir apturēts, jo "projekta riski apjoma, plānošanas un tvēruma ziņā uzņēmumam *skeyes* bija pārāk augsti". Saskaņā ar galīgo darbības uzlabošanas plāna projektu, "uzņēmums *skeyes* pašlaik apspriežas ar Beļģijas Bruņotajiem spēkiem, lai noteiktu labāko ceļu virzībai uz sistēmas jauninājumu, kas jānodod ekspluatācijā 2028. gadā". Tomēr galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā nav izklāstītas nekādas iespējas SAS 3 projekta aizstāšanai vai modificēšanai.

- (43) Komisija turklāt norāda, ka galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā ar 2. pasākumu saistītās izmaksas 2023. un 2024. gadam ir mainītas. Šīs izmaksas ir atkārtoti novērtētas un samazinātas, ņemot vērā jaunāko situāciju saistībā ar plānotajiem ATM sistēmas ieguldījumiem.
- (44) Pamatojoties uz atjauninātās informācijas analīzi un galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā iesniegtajiem argumentiem Komisija attiecībā uz 2. pasākumu atbalsta Īstenošanas lēmumā 2023/1336 izklāstītos secinājumus. Ir skaidrs, ka būtu pārāgi iekļaut jebkādas izmaksas saistībā ar topošo jauno ATM sistēmu, pamatojoties uz SAS 3 projektu vai jebkuru alternatīvu tehnisko risinājumu, ko izvēlēties uzņēmums sēkēs, ņemot vērā, ka nav pieņemts attiecīgais ieguldījumu lēmums un ieguldījumi nav plānoti agrāk par RP4 beigām. Turklāt Komisija atkārtu savu norādījumu, ka, lai attaisnotu novirzes no Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem, ir jāņem vērā tikai amortizācijas izmaksas un kapitāla izmaksas, kas tieši radušās, veicot ieguldījumus ATM sistēmas jaunināšanā vai nomaiņā.
- (45) Tāpēc attiecībā uz papildu izmaksām, ko uzskata par nepieciešamām un samērīgām kapacitātes darbības uzlabošanas mērķu sasniegšanai, saistībā ar 2. pasākumu ir jāņem vērā amortizācijas izmaksas un kapitāla izmaksas, ko radījis uzņēmuma sēkēs nodrošinātās ATM sistēmas vidēja termiņa jauninājums, kā noteikts Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336.

Secinājumi par Beļģijas un Luksemburgas ierosinātajiem ar kapacitāti saistītajiem pasākumiem, kas attaisnoti novērotās novirzes no Savienības mēroga izmaksu efektivitātes tendencēm

- (46) Attiecībā uz Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta d) apakšpunkta i) punktā noteikto kritēriju Komisija, pamatojoties uz konstatējumiem, kas izklāstīti 31. līdz 45. apsvērumā, secina, ka izmaksas, kas norādītas attiecībā uz galīgā darbības uzlabošanas plāna projekta 1. un 2. pasākumu, ir daļēji nepieciešamas un samērīgas kapacitātes darbības uzlabošanas mērķu sasniegšanai, savukārt attiecībā uz 3. līdz 7. pasākumu norādītas izmaksas ir pilnībā nepieciešamas un samērīgas šo mērķu sasniegšanai.
- (47) Ņemot vērā PRB veikto analīzi, šajā tabulā ir norādīta ar kapacitāti saistīto pasākumu aprēķinātā monetārā ietekme uz DUC tendenci Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonā attiecīgajā gadā, proti, 2024. gadā:

Ar kapacitāti saistītie pasākumi, kas izklāstīti galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā	Monetārā ietekme uz DUC tendenci Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonā 2024. gadā (2017. gada EUR izteiksmē), ņemot vērā izmaksas, ko Komisija uzskata par nepieciešamām un samērīgām kapacitātes mērķu sasniegšanai ⁽¹⁾
1. pasākums	8,2 miljoni EUR ⁽²⁾
2. pasākums	0,3 miljoni EUR ⁽³⁾
3. pasākums	4,3 miljoni EUR
4. pasākums	0,3 miljoni EUR
5. pasākums	4,7 miljoni EUR
6. pasākums	1,4 miljoni EUR
7. pasākums	0,3 miljoni EUR
Kopā	19,5 miljoni EUR

⁽¹⁾ Aprēķini, pamatojoties uz atjaunināto inflācijas indeksu, kas izmantots galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā.

⁽²⁾ Pārskatītā summa, kas atspoguļo 1. pasākuma izmaksu daļu, kuru Komisija atzina par nepieciešamu un samērīgu, lai sasniegtu vietējos kapacitātes darbības uzlabošanas mērķus saskaņā ar 38. un 39. apsvērumā izklāstītajiem konstatējumiem.

⁽³⁾ Summa, kas atspoguļo 2. pasākuma izmaksu daļu, kuru Komisija atzina par nepieciešamu un samērīgu, lai sasniegtu vietējos kapacitātes darbības uzlabošanas mērķus saskaņā ar 56. apsvērumu. Šī summa nav mainījusies pēc Īstenošanas lēmuma (ES) 2023/1336.

- (48) Ar kapacitāti saistītie pasākumi, kas norādīti 52. apsvēruma tabulā, veidoja kopējo pārsniegumu 19,5 miljonu EUR apmērā (2017. gada EUR izteiksmē), salīdzinot ar 2024. gada izmaksu bāzi. Līdz ar to novērotā novirze 19,4 miljonu EUR apmērā (2017. gada EUR izteiksmē) no Savienības mēroga ilgtermiņa DUC tendences, kas izklāstīta 32. apsvērumā, būtu jāuzskata par pilnībā pamatotu ar papildu aprēķinātajām izmaksām par pasākumiem, kas norādīti galīgā darbības uzlabošanas plāna projektā.
- (49) Tāpēc Komisija secina, ka Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 IV pielikuma 1.4. punkta d) apakšpunkta ii) punktā noteiktais kritērijs ir izpildīts.

Secinājums par to korektīvo pasākumu novērtējumu, kas izstrādāti, lai panāktu pārskatīto izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķu atbilstību Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem

- (50) Pamatojoties uz konstatējumiem, kas izklāstīti 6. līdz 49. apsvērumā, Komisija secina, ka galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā izklāstītie korektīvie pasākumi samazina Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonai aprēķinātās izmaksas. Tāpēc pārskatītie izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi būtu jāuzskata par atbilstošiem Savienības mēroga darbības uzlabošanas mērķiem attiecībā uz RP3.

Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 11. pantā minēto stimulu shēmu pārskatīšana

- (51) Īstenošanas lēmumā (ES) 2023/1336 Komisija secināja, ka Luksemburgai jāpārskata sava stimulu shēma maršruta un termināļa kapacitātes mērķu sasniegšanai tā, lai maksimālajiem finansiālajiem zaudējumiem, kas izriet no minētās stimulu shēmas, būtu būtiska ietekme uz riskam pakļautajiem ieņēmumiem. Komisija norāda, ka Luksemburga galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā savas stimulu shēmas tomēr ir saglabājusi nemainīgas.
- (52) Tāpēc Komisija secina, ka Luksemburgas galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā noteiktās maršruta un termināļa kapacitātes stimulu shēmas joprojām rada bažas. Tāpēc Komisija atkārtoti pauž viedokli, ka Luksemburgai saistībā ar tās galīgā darbības uzlabošanas plāna pieņemšanu saskaņā ar Īstenošanas regulas (ES) 2019/317 16. panta a) apakšpunktu būtu jāpārskata stimulu shēmas nolūkā sasniegt maršruta un termināļa kapacitātes mērķus, lai maksimālie finansiālie zaudējumi, kas izriet no minētajām stimulu shēmām, būtu tādā līmenī, kam ir būtiska ietekme uz riskam pakļautajiem ieņēmumiem, kā noteikts minētās Īstenošanas regulas 11. panta 3. punkta a) apakšpunktā. Komisija uzskata, ka šai pārskatīšanai būtu jārada maksimālie finansiālie zaudējumi, kas ir vienādi ar vai lielāki par 1 % no aprēķinātajām gada izmaksām.

SECINĀJUMS

- (53) Korektīvie pasākumi, kas iekļauti galīgā darbības uzlabošanas plāna projektā attiecībā uz pārskatītajiem Beļģijas–Luksemburgas tarififikācijas zonas izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem būtu jāatzīst par atbilstīgiem Īstenošanas lēmumam (ES) 2023/1336. Pēc šiem korektīvajiem pasākumiem pārskatītie izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķi būtu jāuzskata par atbilstīgiem attiecīgajiem Savienības mēroga izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem attiecībā uz RP3.
- (54) Komisija norāda, ka Luksemburga ar tās galīgo darbības uzlabošanas plāna projektu tomēr nav pievērsusies šādiem jautājumiem saistībā ar konstatējumiem, ko Komisija izdarījusi detalizētās pārbaudes laikā, kas minēta 1. apsvērumā:
- a) nepareiza attiecīgo tiesību normu, kas reglamentē satiksmes riska dalīšanu, izmaksu riska dalīšanu un stimulu shēmas, kas attiecas uz MUAC, piemērošana;
 - b) nepareiza finansēšanas kārtība izmaksām, kas radušās par MUAC sniegtajiem pakalpojumiem pārrobežu zonās;
 - c) nepareizs maksimālo finansiālo trūkumu līmenis Luksemburgas stimulu shēmās, kas atbalsta maršruta un termināļa kapacitātes mērķu sasniegšanu, kā minēts 51. un 52. apsvērumā.

- (55) Tāpēc Komisija secina, ka Luksemburgai nekavējoties jārisina 54. apsvērumā izklāstītie konstatējumi. Šis secinājums neskar nekādas pārkāpuma procedūras, kuras Komisija var uzsākt saistībā ar šiem konstatējumiem.

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Korektīvie pasākumi, kas izklāstīti galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā, ko Luksemburga saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 549/2004 iesniedza Komisijai 2023. gada 3. novembrī attiecībā uz tās izmaksu efektivitātes darbības uzlabošanas mērķiem trešajā pārskata periodā, ir atbilstīgi Īstenošanas lēmumam (ES) 2023/1336.

Darbības uzlabošanas mērķi, kas ir iekļauti galīgajā darbības uzlabošanas plāna projektā, ko Luksemburga iesniedza 2023. gada 3. novembrī, un kas izklāstīti šā lēmuma pielikumā, atbilst Savienības mēroga darbības uzlabošanas mērķiem trešajam pārskata periodam, kuri noteikti Komisijas Īstenošanas lēmumā (ES) 2021/891 ⁽³⁾.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Luksemburgas Lielhercogistei.

Briselē, 2023. gada 13. decembrī

Komisijas vārdā –
Komisijas locekle
Adina-Ioana VĂLEAN

⁽³⁾ Komisijas Īstenošanas lēmums (ES) 2021/891 (2021. gada 2. jūnijs), ar ko nosaka pārskatītus Savienības mēroga darbības uzlabošanas mērķus gaisa satiksmes pārvaldības tīklam trešajam pārskata periodam (2020.–2024. gads) un atceļ Īstenošanas lēmumu (ES) 2019/903 (OV L 195, 3.6.2021., 3. lpp.), ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2021/891/oj.

PIELIKUMS

Darbības uzlabošanas mērķi, kas iekļauti darbības uzlabošanas plāna projektā, kuru Luksemburga iesniegusi saskaņā ar Regulu (EK) Nr. 549/2004, un kas atzīti par atbilstošiem Savienības mēroga darbības uzlabošanas mērķiem trešajam pārskata periodam

GALVENĀ DARBĪBAS JOMA “DROŠĪBA”

Drošības pārvaldības efektivitāte

Luksemburga	Drošības pārvaldības efektivitātes mērķi, kas izteikti kā īstenošanas līmenis, sākot no Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūras (EASA) A līdz D līmenim		
Attiecīgais aeronavigācijas pakalpojumu sniedzējs	Drošības pārvaldības mērķis	2023. gads	2024. gads
ANA Luksemburga	Drošības politika un mērķi	C	C
	Drošības riska pārvaldība	D	D
	Drošības garantija	C	C
	Drošības veicināšana	C	C
	Drošības kultūra	C	C
MUAC	Drošības politika un mērķi	C	C
	Drošības riska pārvaldība	D	D
	Drošības garantija	C	C
	Drošības veicināšana	C	C
	Drošības kultūra	C	C

GALVENĀ DARBĪBAS JOMA “VIDE”

Faktiskās trajektorijas vidējā horizontālā maršruta lidojuma efektivitāte

Luksemburga	2023. gads	2024. gads
Darbības uzlabošanas mērķi galvenajā darbības jomā “vide”, kas izteikti kā faktiskās trajektorijas vidējā horizontālā maršruta lidojuma efektivitāte	3,00 %	3,00 %

GALVENĀ DARBĪBAS JOMA “KAPACITĀTE”

Maršruta ATFM kavēšanās minūtes vidēji katrā lidojumā

Luksemburga	2023. gads	2024. gads
Mērķi galvenajā darbības jomā “veiktspēja”, kas izteikti ATFM kavēšanās minūtēs katrā lidojumā	0,17	0,17

GALVENĀ DARBĪBAS JOMA "IZMAKSU EFEKTIVITĀTE"

Maršruta aeronavigācijas pakalpojumu aprēķinātās vienības izmaksas

Beļģijas–Luksemburgas maršruta tarifikācijas zona	2014. gads – bāzes līnijas vērtība	2019. gads – bāzes līnijas vērtība	2020.– 2021. gads	2022. gads	2023. gads	2024. gads
Maršruta izmaksu efektivitātes mērķi , kas izteikti kā maršruta aprēķinātās vienības izmaksas (reālā izteiksmē 2017. gada EUR cenās)	81,78 EUR	83,26 EUR	189,52 EUR	104,47 EUR	90,34 EUR	80,26 EUR