



РЕШЕНИЕ (ЕС) 2024/649 НА СЪВЕТА

от 15 ноември 2023 година

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на десетата сесия на Конференцията на страните по Рамковата конвенция на СЗО за контрол на тютюна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 и член 168, параграф 5 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Рамковата конвенция на СЗО за контрол на тютюна (РККТ на СЗО) ⁽¹⁾, договорена в рамките на Световната здравна организация беше сключена от Съюза съгласно Решение № 2004/513/ЕО на Съвета ⁽²⁾ и влезе в сила на 27 февруари 2005 г.
- (2) Съгласно член 23, параграф 5 от РККТ на СЗО Конференцията на страните взема необходимите решения за насърчаване на ефективното прилагане на РККТ на СЗО.
- (3) Целта на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾ е сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия, за да се гарантира, *inter alia*, че Съюзът изпълнява задълженията си по РККТ на СЗО. Целта на Директива 2003/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ⁽⁴⁾ е сближаване на законовите, подзаконовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки, свързани с рекламата на тютюневи изделия и тяхното популяризиране.
- (4) На десетата сесия на Конференцията на страните се очаква да се приемат някои актове, които могат да породят правно действие, включително акт, който може да окаже съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза в областта на контрола на тютюна. По-специално, предвиденото решение, свързано с рекламирането, промотирането и спонсорството на тютюневи изделия, включително приемането на допълнителни, специфични насоки във връзка с прилагането на член 13 от РККТ на СЗО и предвидените решения, свързани с евентуални изменения на Процедурния правилник на Конференцията на страните, включително изменението на процедурата за назначаване на ръководител на секретариата на РККТ на СЗО, представляват актове, които могат да имат правни последици или да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството, прието от Съюза.
- (5) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, което трябва да се заеме от името на Съюза във връзка с тези актове на десетата сесия на Конференцията на страните. Някои части от тази позиция, се отнасят до области, в които Съюзът има споделена компетентност със своите държави членки. В това отношение настоящото решение не следва да се тълкува като изменящо разделението на областите на компетентност между Съюза и неговите държави членки.
- (6) В съответствие с позицията на Съюза, изразена на осмата сесия на Конференцията на страните, и с общата цел на Съюза за намаляване на потреблението на тютюневи и никотинови изделия Съюзът следва да подкрепи приемането на предложените нови насоки за прилагането на член 13 от РККТ на СЗО във връзка с рекламирането, промотирането и спонсорството на тютюневи изделия и представянето на тютюна в развлекателните медии.

⁽¹⁾ ОВ L 213, 15.6.2004 г., стр. 9.

⁽²⁾ Решение 2004/513/ЕО на Съвета от 2 юни 2004 г. относно сключването на Рамковата конвенция на Световната здравна организация (СЗО) за контрол на тютюна (ОВ L 213, 15.6.2004 г., стр. 8).

⁽³⁾ Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО (ОВ L 127, 29.4.2014 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ Директива 2003/33/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно рекламирането и спонсорството на тютюневи изделия (ОВ L 152, 20.6.2003 г., стр. 16).

- (7) За да може позициите на Съюза на сесиите на Конференцията на страните да бъдат добре подготвени и представени, Съюзът следва да предложи изменение на процедурния правилник на Конференцията на страните, с което от секретариата на РККТ на СЗО да се изисква да разпространява официалните документи за Конференцията най-малко 120 дни преди всяка сесия на Конференцията на страните.
- (8) С цел да се опрости работата на Конференцията на страните и да се позволи провеждането на виртуални сесии на Конференцията на страните, както и да се предвиди възможността за определяне на изпълняващ длъжността ръководител на секретариата на РККТ на СЗО, Съюзът следва да подкрепи предложените изменения на процедурния правилник на Конференцията на страните, които преследват такива цели.
- (9) Съюзът следва също да подкрепи подобряването на процеса на подбор и назначаване на ръководителя на секретариата на РККТ на СЗО, по-специално чрез опростяване на процедурата за еднократно подновяване на мандата, като същевременно се спазват обективните критерии за ефективност.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на десетата сесия на Конференцията на страните по Рамковата конвенция на СЗО за контрол на тютюна (РККТ на СЗО), се съдържа в приложението към настоящото решение.

Член 2

Представителите на Съюза могат да договорят уточняване на посочената в член 1 позиция в зависимост от хода на десетата сесия на Конференцията на страните по РККТ на СЗО в тясно сътрудничество с държавите членки в рамките на координационни срещи на място, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на 15 ноември 2023 година.

За Съвета
Председател
P. NAVARRO RÍOS

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОПЪЛНЕНИЕ

към РЕШЕНИЕТО НА СЪВЕТА

относно позициите, които трябва да се заемат от името на Европейския съюз на десетата сесия на Конференцията на страните по Рамковата конвенция на Световната здравна организация (СЗО) за контрол на тютюна (РККТ)

Позиции на Съюза по ключовите въпроси, включени в дневния ред на десетата сесия на Конференцията на страните по РККТ, която ще се състои от 20 до 25 ноември 2023 г. в Панама.

I. Рекламирање, промотиране и спонсорство на тютюн – Представяне на тютюна в развлекателните медии: доклад на работната група (документ FCTC/COP/10/8). Съюзът:

Благодари на работната група за доклада.

1. В съответствие с целите на РККТ подкрепя приемането на специфични насоки в съответствие с насоките, предложени от работната група по въпросите на трансграничното рекламирање, промотиране и спонсорство на тютюна (РПСТ), насочени, наред с другото, към нови и иновативни маркетингови стратегии, оценка на започването на употребата и потреблението със специален акцент върху младите хора и децата, препоръчване на прилагането на забрани на РПСТ или на ограничение за онези страни, които не са в състояние да предприемат всеобхватна забрана поради своите конституции или конституционни принципи, за всички видове медии, включително цифровите медии и платформите за комуникация в цифровите медии.
2. Приветства препоръката за намаляване на представянето на тютюна в развлекателните медии.
3. По-специално тези насоки следва:

да допълват съществуващите насоки във връзка с член 13 от РККТ, а по никакъв начин да не ги заместват или заменят;

да гарантират, че гражданското общество играе решаваща роля в осигуряването, наблюдението и подкрепата на тяхното прилагане и изпълнение; следва да се избягва конфликт на интереси, по-специално с тютюневата промишленост или нейните представители.

да обхващат платформите за комуникация в цифровите медии по възможно най-широк начин, включително достъпни чрез интернет онлайн пространства, в които потребителите могат да публикуват, купуват, разглеждат, споделят, създават, качват, предават чрез стрийминг или се ангажират със съдържание, което включва всички форми на електронни медии, като например цифрово видео, аудио съдържание, снимки, социални медии, приложения, игри, уебстраници и интерактивни медии;

да гарантират ефективното изпълнение на забраните на РПСТ, като страните се призовават да работят в сътрудничество и системно за наблюдение, идентифициране, премахване и/или предотвратяване на трансграничното РПСТ и на РПСТ на платформите за комуникация в цифровите медии;

да препоръчват всеобхватна забрана/ограничаване в съответствие с член 13, параграфи 2 и 3 от РККТ на рекламирањето, промотирането и спонсорството на всички тютюневи изделия и особено на нови и възникващи такива, включително на използваните заедно с тях устройства, чиято функция е да позволяват потреблението на такива изделия;

да налагат на доставчиците на хостинг на съдържание специални задължения, в съответствие с националното законодателство, да идентифицират РПСТ и да го премахват поне когато са уведомени от компетентните органи или гражданското общество, че става дума за рекламирање, промотиране и спонсорство на тютюн.

II. Възможни изменения на процедурния правилник на Конференцията на страните: доклад на Секретариата (документ FCTC/COP/21)

Съюзът:

1. подкрепя измененията, предложени за опростяване и рационализиране на работата на Конференцията на страните, като например пълните стенографски протоколи да се приемат след приключването на сесията или да се въведе обща възможност за излъчване на живо в интернет на точки от дневния ред на сесиите на Конференцията на страните, при условие че бъде одобрено от Конференцията на страните в началото на всяка сесия;

2. съгласява се да се поясни – без изменение на процедурния правилник на Конференцията на страните, че пълните стенографски протоколи от пленарните заседания може да съдържат аудиоматериали;
3. подкрепя изменението, свързано с организирането на виртуални сесии на Конференцията на страните, когато извънредна ситуация налага извънредни мерки. В същото време изменението следва също така да бъде съобразено с необходимостта от балансиране на екологичните разходи от присъствените сесии и необходимостта от такива сесии, когато това е възможно. Виртуалните срещи следва винаги да се организират при максимална защита от влияние от страна на тютюневата промишленост;
4. подкрепя изменението за по-ясно определяне на участието на членовете на Бюрото на Срещата на страните в назначаването на ръководител на секретариата, както и изменението, предвиждащо възможността за определяне на изгълняващ длъжността ръководител на секретариата, когато това е необходимо;
5. подкрепя изменението, свързано с присъствието на акредитирани медии на открити заседания, тъй като това изменение води до по-добра съгласуваност между правила 2 и 32.
6. предлага изменение на правило 8, което понастоящем задължава секретариата да разпространи сред страните предварителния дневен ред, заедно с други документи за Конференцията, най-малко шестдесет дни преди деня на откриването на сесията. Този период следва да бъде удължен до 120 дни преди откриването на сесията, за да може регионалните организации за икономическа интеграция и федералните държави добре да подготвят и установят своите позиции. Този период следва да бъде гарантиран най-малкото за документите, свързани с решения на Конференцията на страните, които са правно обвързващи за страните или имат важни политически или правни последици;

[резервна позиция: Съюзът може да се съгласи с всяко удължаване на периода за разпространение отвъд настоящите 60 дни преди откриването на сесията и най-малкото за документите за Конференцията, свързани с решения на Конференцията на страните, които са правно обвързващи за страните или имат важни политически или правни последици.]

III. Назначаване на ръководителя на секретариата на Конвенцията: доклад на Бюрото (документ FCTC/COP/23)

Съюзът:

1. благодари на Бюрото за доклада, съдържащ съвместни препоръки на Бюрото на Конференцията на страните и Бюрото на срещата на страните за подобряване на процеса на подбор и назначаване на ръководител на секретариата и критерии за подбор на кандидати за длъжността ръководител на секретариата.
2. подкрепя предложените подобрения в процеса на подбор и назначаване на ръководителя на секретариата, установен с решения FCTC/COP8(8) и FCTC/MOP1(12), включително промените, с които се опростява еднократното подновяване на мандата на ръководителя на секретариата за още четири години, при условие че работата му след процес на анализ получи положителна оценка;
3. подкрепя подобрените критерии за подбор на кандидатите за длъжността ръководител на секретариата; изисква обаче към критериите за подбор да бъдат добавени аспекти, свързани с протокола към РККТ. По-специално първата група критерии по отношение на документите следва също така да включват евентуална подготовка, знания и опит в борбата с незаконната търговия, а втората група критерии по отношение на документите следва да включват евентуален опит в борбата с незаконната търговия и силни връзки или мрежа от контакти в международната общност за борба с измамите.

[резервна позиция: Съюзът може да се съгласи с предложените подобрени критерии и ако аспектите, свързани с Протокола, не бъдат добавени към тях или бъдат добавени само до известна степен.]