



2024/649

19.2.2024

RÅDETS BESLUT (EU) 2024/649

av den 15 november 2023

om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det tionde mötet för partskonferensen för WHO:s ramkonvention om tobakskontroll

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 114 och 168.5 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) WHO:s ramkonvention om tobakskontroll (*WHO:s ramkonvention*) ⁽¹⁾ som förhandlats fram under överinseende av Världshälsoorganisationen ingicks av unionen enligt rådets beslut 2004/513/EG ⁽²⁾ och trädde i kraft den 27 februari 2005.
- (2) Enligt artikel 23.5 i WHO:s ramkonvention ska partskonferensen fatta de beslut som krävs för att främja ett effektivt genomförande av WHO:s ramkonvention.
- (3) Syftet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU ⁽³⁾ är att tillnärma medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter för att bland annat säkerställa att unionen uppfyller sina skyldigheter enligt WHO:s ramkonvention. Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/33/EG ⁽⁴⁾ syftar till att tillnärma medlemsstaternas lagar och andra författningar om reklam för tobaksvaror och marknadsföring av dessa varor.
- (4) Vid dess tionde möte väntas partskonferensen anta vissa akter som kan ha rättslig verkan, inbegripet en akt som på ett avgörande sätt kan påverka innehållet i unionsrätt om tobakskontroll. I synnerhet det planerade beslutet om tobaksreklam, marknadsföring och sponsring, inbegripet antagandet av kompletterande, särskilda riktlinjer för genomförandet av artikel 13 i WHO:s ramkonvention, och de planerade besluten om möjliga ändringar av partskonferensens arbetsordning, inbegripet en ändring av förfarandet för utnämmandet av chefen för sekretariatet för WHO:s ramkonvention, utgör akter som kan ha rättslig verkan eller som på ett avgörande sätt kan påverka innehållet i lagstiftning som antas av unionen.
- (5) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar avseende dessa akter vid partskonferensens tionde möte bör därför fastställas. Vissa delar av den ståndpunkten rör områden där unionen och dess medlemsstater har delade befogenheter. I det avseendet ska detta beslut inte ses som att det ändrar fördelningen av befogenheter mellan unionen och dess medlemsstater.
- (6) I linje med unionens ståndpunkt som uttrycktes vid partskonferensens åttonde möte bör unionen stödja antagandet av de nya föreslagna riktlinjerna för genomförandet av artikel 13 i WHO:s ramkonvention om tobaksreklam, marknadsföring och sponsring och utbildning av tobaksvaror i underhållningsmedier, i enlighet med unionens övergripande mål att minska konsumtionen av tobaksvaror och nikotinprodukter.

⁽¹⁾ EUT L 213, 15.6.2004, s. 9.

⁽²⁾ Rådets beslut 2004/513/EG av den 2 juni 2004 om ingående av WHO:s ramkonvention om tobakskontroll (EUT L 213, 15.6.2004, s. 8).

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG (EUT L 127, 29.4.2014, s. 1).

⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/33/EG av den 26 maj 2003 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om reklam för och sponsring till förmån för tobaksvaror (EUT L 152, 20.6.2003, s. 16).

- (7) För att göra det möjligt att förbereda och företräda unionens ståndpunkter vid partskonferensens möten på ett ändamålsenligt sätt bör unionen föreslå en ändring av partskonferensens arbetsordning enligt vilken det krävs att sekretariatet för WHO:s ramkonvention delar ut officiella konferensdokument senast 120 dagar före varje partskonferens.
- (8) För att förenkla partskonferensens arbete och för att möjliggöra anordnande av virtuella möten vid partskonferensen samt för att göra det möjligt att utnämna en vice chef för sekretariatet för WHO:s ramkonvention bör unionen stödja de föreslagna ändringarna av partskonferensens arbetsordning som eftersträvar dessa mål.
- (9) Unionen bör också stödja en förbättring av processen för urval och utnämning av chefen för sekretariatet för WHO:s ramkonvention, särskilt genom en förenkling av processen för en engångsförlängning av mandatperioden, samtidigt som de objektiva resultatkriterierna respekteras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det tionde mötet för partskonferensen för WHO:s ramkonvention om tobakskontroll (*WHO:s ramkonvention*) återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Unionens företrädare får, i nära samråd med medlemsstaterna, komma överens om att finslipa den ståndpunkt som avses i artikel 1 vid samordningsmöten på plats, utan något nytt beslut av rådet, mot bakgrund av utvecklingen vid det tionde mötet i partskonferensen för WHO:s ramkonvention.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den 15 november 2023.

På rådets vägnar
P. NAVARRO RÍOS
Ordförande

BILAGA

ADDENDUM

till RÅDETS BESLUT

om de ståndpunkter som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det tionde mötet för partskonferensen för Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll (ramkonventionen)

Unionens ståndpunkter i viktiga frågor som ska diskuteras vid det tionde mötet för ramkonventionens partskonferens den 20–25 november 2023 i Panama.

I. Tobaksreklam, marknadsföring och sponsring: avbildning av tobaksvaror i underhållningsmedier: arbetsgruppens rapport (dokument FCTC/COP/10/8). Unionen

tackar arbetsgruppen för rapporten,

1. stöder, i linje med ramkonventionens mål, antagandet av särskilda riktlinjer i enlighet med förslag från arbetsgruppen för internationell reklam, marknadsföring och sponsring av tobak, som bland annat riktas mot nya och innovativa marknadsföringsstrategier, utvärderar konsumtion och inledning av konsumtion, med särskild tonvikt på ungdomar och barn, och rekommenderar förbud eller restriktioner mot reklam, marknadsföring och sponsring av tobak, för de parter som på grund av sin författning eller sina konstitutionella principer inte kan införa ett totalförbud, för alla typer av medier, inbegripet digitala medier och digitala mediekommunikationsplattformar,
2. välkomnar rekommendationen att minska avbildning av tobaksvaror i underhållningsmedier.
3. Sådana riktlinjer bör särskilt

komplettera befintliga riktlinjer om artikel 13 i ramkonventionen och på inget sätt bytas ut mot dem eller ersätta dem,

säkerställa att det civila samhället har en avgörande roll när det gäller att säkerställa, övervaka och stödja efterlevandet och genomförandet av dem; intressekonflikter, särskilt med tobaksindustrin eller dess företrädare, bör undvikas,

täcka digitala mediekommunikationsplattformar i så stor utsträckning som möjligt, inbegripet forum på nätet där användarna kan lägga ut, köpa, se, dela, skapa, ladda upp, streama eller interagera med innehåll som innehåller någon form av elektroniska medier som digitala videor, ljudfiler, bilder, sociala medier, appar, spel, webbsidor och interaktiva medier,

säkerställa att förbudet mot tobaksreklam, marknadsföring och sponsring verkställs på ett effektivt sätt genom att be parterna samarbeta och systematiskt övervaka, identifiera, avlägsna och/eller förebygga internationell tobaksreklam, marknadsföring och sponsring liksom tobaksreklam, marknadsföring och sponsring på digitala mediekommunikationsplattformar,

rekommendera ett totalförbud/restriktioner, i linje med artikel 13.2 och 13.3 i ramkonventionen, mot reklam, marknadsföring och sponsring av all tobak, särskilt nya och framväxande tobaksvaror och de anordningar som används med dem och som gör det möjligt att konsumera dessa varor,

införa särskilda skyldigheter, i enlighet med nationell lagstiftning, för dem som utgör värdar för innehåll, att identifiera tobaksreklam, marknadsföring och sponsring och att avlägsna tobaksreklam, marknadsföring och sponsring när de uppmärksammas på sådan av behöriga myndigheter eller det civila samhället.

II. Möjliga ändringar av partskonferensens arbetsordning (ramkonventionen): sekretariatets rapport (dokument FCTC/COP/21)

Unionen

1. stöder ändringar som läggs fram för att förenkla och rationalisera arbetet i partskonferensen, såsom att anta godkännandet av det fullständiga referatet efter det att mötet avslutats eller införa en möjlighet till webbutskickning av punkter på dagordningen vid partskonferensens möten, förutsatt att partskonferensen ger sitt godkännande till detta vid början av varje möte,

2. samtycker till att, utan att ändra partskonferensens arbetsordning, förtydliga att de fullständiga referaten från plenarmötena också förutsätts innehålla ljudfiler,
3. stöder ändringen när det gäller att anordna virtuella möten vid partskonferensen när exceptionella åtgärder krävs på grund av en extraordinär situation; samtidigt bör hänsyn tas till behovet av att, i mån av möjlighet, göra en avvägning mellan miljökostnaderna för möten på plats och behovet av sådana möten; virtuella möten bör alltid anordnas med största möjliga skydd mot påverkan från tobaksindustrin,
4. stöder ändringen för att förtydliga att partsmötets presidiemedlemmar ska delta vid utnämmandet av chefen för sekretariatet samt den ändring som föreskriver att en vice chef för sekretariatet vid behov kan utnämnas,
5. stöder ändringen vad gäller ackrediterade mediers närvaro vid offentliga möten, eftersom denna ändring leder till en bättre överensstämmelse mellan artiklarna 2 och 32,
6. föreslår en ändring av artikel 8 enligt vilken sekretariatet för närvarande är skyldigt att dela ut den preliminära dagordningen och andra konferensdokument till parterna senast 60 dagar innan mötet inleds; denna tidsperiod bör förlängas till 120 dagar innan mötet inleds för att göra det möjligt för regionala organisationer för ekonomisk integration och federala länder att förbereda och fastställa sina ståndpunkter på ett omsorgsfullt sätt; denna tidsperiod bör åtminstone säkerställas för konferensdokument som läggs fram i partskonferensen för beslut som är rättsligt bindande för parterna eller har viktiga politiska eller rättsliga följder.

[Reservalternativ: Unionen kan godkänna varje eventuell förlängning av distributionsperioden utöver de nuvarande 60 dagarna innan mötet inleds, och åtminstone för konferensdokument som läggs fram i partskonferensen för beslut som är rättsligt bindande för parterna eller har viktiga politiska eller rättsliga följder.]

III. Utnämmandet av chefen för sekretariatet: rapport från presidiet (dokument FCTC/COP/23)

Unionen

1. tackar presidiet för rapporten, som innehåller gemensamma rekommendationer från partskonferensens presidium och partsmötets presidiemedlemmar om att förbättra urvals- och utnämningsprocessen för chefen för sekretariatet och kriterierna för val av kandidater till posten som chef för sekretariatet,
2. stöder de föreslagna förbättringarna av urvals- och utnämningsprocessen för chefen för sekretariatet som fastställts genom beslut FCTC/COP8(8) och FCTC/MOP1(12), inbegripet ändringarna för att förenkla processen för en engångsförlängning av mandatperioden med ytterligare fyra år, under förutsättning att resultatet av chefs arbete utvärderas på förhand och bedöms som positivt,
3. stöder de förbättrade kriterierna för val av kandidater till posten som chef för sekretariatet; unionen kräver emellertid att aspekter som rör protokollet till ramkonventionen ska läggas till urvalskriterierna; framför allt bör dokumentationskriterier 1 även innehålla en eventuell bakgrund inom samt kunskap om och erfarenhet av bekämpning av olaglig handel och dokumentationskriterier 2 bör även innehålla eventuell erfarenhet av att bekämpa olaglig handel samt nära kontakter eller nätverkande med det internationella bedrägeribekämpningssamfundet.

[Reservalternativ: Unionen kan godta de föreslagna förbättrade kriterierna även om de aspekter som rör protokollet inte läggs till eller läggs till endast i viss utsträckning.]