

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2023/178**af 14. december 2022****om overensstemmelse mellem præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, der er forelagt af Schweiz i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode***(meddelt under nummer C(2022) 9236)***(Kun den engelske udgave er autentisk)****(EØS-relevant tekst)**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om luftfart ⁽¹⁾,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ⁽²⁾, særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽³⁾, særlig artikel 15, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) I henhold til artikel 10 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 skal medlemsstaterne udarbejde præstationsplaner på nationalt niveau eller inden for funktionelle luftrumsblokke, og disse skal omfatte bindende præstationsmål for hver referenceperiode under præstationsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse præstationsmål skal være i overensstemmelse med de unionsdækkende mål, som Kommissionen har vedtaget for den pågældende referenceperiode.
- (2) De unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode (»RP3«) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 ⁽⁴⁾. Eftersom disse unionsdækkende præstationsmål og udkastene til præstationsplaner for tredje referenceperiode, som medlemsstaterne forelagde i oktober 2019, blev udarbejdet før udbruddet af covid-19-pandemien i marts 2020, blev der ikke taget højde for den væsentlige reduktion af lufttrafikken, som skyldtes de foranstaltninger, medlemsstater og tredjelande traf for at begrænse pandemien.
- (3) Som reaktion på covid-19-pandemiens indvirkning på udøvelsen af luftfartstjenester blev der i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1627 fastsat ekstraordinære foranstaltninger for den tredje referenceperiode, som fraviger bestemmelserne i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 ⁽⁵⁾. Den 2. juni 2021 vedtog Kommissionen Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 ⁽⁶⁾ om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode. På dette grundlag forelagde medlemsstaterne i oktober 2021 Kommissionen udkast til præstationsplaner, der indeholder reviderede lokale præstationsmål for tredje referenceperiode.

⁽¹⁾ EFT L 114 af 30.4.2002, s. 73.

⁽²⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1.

⁽³⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1.

⁽⁴⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 af 29. maj 2019 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode, der starter den 1. januar 2020 og slutter den 31. december 2024 (EUT L 144 af 3.6.2019, s. 49).

⁽⁵⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1627 af 3. november 2020 om ekstraordinære foranstaltninger for det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings tredje referenceperiode (2020-2024) på grund af covid-19-pandemien (EUT L 366 af 4.11.2020, s. 7).

⁽⁶⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 af 2. juni 2021 om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode (2020-2024) og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 (EUT L 195 af 3.6.2021, s. 3).

- (4) Schweiz forelagde Kommissionen sit udkast til præstationsplan på FAB-niveau, i dette tilfælde for den funktionelle luftrumsblok Centraleuropa (»FABEC«), sammen med Belgien, Tyskland, Frankrig, Luxembourg og Nederlandene (»medlemsstater, der er omfattet af FABEC«). Ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/780 ⁽⁷⁾, meddelte Kommissionen Schweiz, at præstationsmålene for omkostningseffektivitet for overflyvningsafgiftszonen Belgien-Luxembourg, der er indeholdt i udkastet til præstationsplan for FABEC, ikke var i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Kommissionen konkluderede i nævnte gennemførelsesafgørelse, at præstationsmålene for luftfartstjenester, der udøves i Schweiz' luftrum, ikke gav anledning til betænkeligheder med hensyn til deres overensstemmelse med de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål.
- (5) Som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, der blev indledt den 24. februar 2022, har Unionen indført restriktive foranstaltninger, der forbyder russiske luftfartsselskaber, russisk registrerede luftfartøjer og luftfartøjer, der ikke er registreret i Rusland, men som ejes, chartres eller på anden måde kontrolleres af russiske fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, at lande i, lette fra eller overflyve Unionens område. Disse restriktive foranstaltninger og de af Rusland vedtagne modforanstaltninger har ført til ændringer i trafikken i det europæiske luftrum. Visse medlemsstater er blevet hårdt ramt af en væsentlig reduktion af antallet af overflyvninger i det luftrum, som de har ansvaret for. På EU-plan har de konstaterede konsekvenser for antallet af flyvninger dog været begrænsede i modsætning til den markante nedgang i lufttrafikken i Europa, som skyldtes udbruddet af covid-19-pandemien.
- (6) Den 13. juli 2022 forelagde Schweiz sammen med Belgien, Frankrig, Tyskland, Luxembourg og Nederlandene et revideret udkast til præstationsplan for FABEC for tredje referenceperiode for Kommissionen.
- (7) Den 24. oktober 2022 konkluderede Kommissionen, at der fortsat hersker tvivl om, hvorvidt de reviderede præstationsmål for omkostningseffektivitet, der er foreslået for overflyvningsafgiftszonen Belgien-Luxembourg, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål, og indledte den detaljerede undersøgelse, der er fastsat i artikel 15, stk. 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, for så vidt angår disse præstationsmål i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC. Kommissionen underrettede Schweiz herom ved afgørelse (EU) 2022/2256 ⁽⁸⁾.
- (8) Den 4. november 2022 meddelte Schweiz Kommissionen, at landet har trukket sig fra det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC og forelagt Kommissionen et revideret udkast til præstationsplan for tredje referenceperiode, som er fastlagt på nationalt plan (»revideret udkast til national præstationsplan«). I det reviderede udkast til national præstationsplan fastholdes præstationsmålene for luftfartstjenester, der udøves i Schweiz' luftrum, på det niveau, der er fastsat i det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, som blev forelagt den 13. juli 2022. Der var reelt ingen yderligere præstationsfordele eller synergier for Schweiz som følge af det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC. I det reviderede udkast til national præstationsplan anføres ingen negative virkninger som følge af afbrydelsen af præstationsplanlægnings- og målsætningsaktiviteterne på FABEC-niveau.
- (9) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen med gennemførelsen af præstationsordningen i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 549/2004, har forelagt Kommissionen en rapport med sin vurdering af det reviderede udkast til national præstationsplan.
- (10) I overensstemmelse med artikel 15, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen under hensyntagen til de lokale forhold vurderet overensstemmelsen af de lokale præstationsmål i det reviderede udkast til præstationsplan, som Schweiz har forelagt, på grundlag af vurderingskriterierne i punkt 1 i bilag IV til den nævnte forordning. Med hensyn til hvert centralt præstationsområde og de tilknyttede præstationsmål har Kommissionen suppleret sin vurdering med en gennemgang af de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

⁽⁷⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/780 af 13. april 2022 om uoverensstemmelse mellem visse præstationsmål i udkastet til præstationsplanen for den funktionelle luftrumsblok, der er forelagt af Schweiz i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode og om fremsættelse af anbefalinger om revision af disse mål (EUT L 139 af 18.5.2022, s. 218).

⁽⁸⁾ Kommissionens afgørelse (EU) 2022/2256 af 15. november 2022 om indledning af den detaljerede undersøgelse af visse præstationsmål indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan for den tredje referenceperiode inden for den funktionelle luftrumsblok forelagt af Schweiz i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 (EUT L 297 af 17.11.2022, s. 80).

- (11) I basistrafikprognosen fra Eurocontrol Statistics and Forecast Service (STATFOR), som blev offentliggjort i juni 2022, tages der højde for de ændrede omstændigheder som omhandlet i betragtning 5. Kommissionen bemærker på grundlag af denne prognose, at Schweiz ikke forventes at opleve de store ændringer i lufttrafikstrømmene i løbet af tredje referenceperiode som følge af Ruslands krig i Ukraine. De ændrede omstændigheder har derfor ikke direkte indvirkning på præstationsmålene i det reviderede udkast til national præstationsplan eller vurderingen af disse mål for så vidt angår deres overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.
- (12) Schweiz er indforstået med, at denne afgørelse vedtages og meddeles på engelsk —

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed

- (13) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed har Kommissionen vurderet overensstemmelsen af de mål, Schweiz har forelagt vedrørende effektiviteten af luftfartstjenesteudøvernes forvaltning af flyvesikkerheden baseret på kriteriet i punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (14) Schweiz har foreslået følgende lokale præstationsmål for flyvesikkerhed vedrørende effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden fordelt på sikkerhedsforvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Schweiz	Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur (EASA's) niveau A til D				
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2022	2023	2024	Unionsdækkende mål (2024)
Skyguide	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	D	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C

- (15) De flyvesikkerhedsmål, som Schweiz har foreslået for luftfartstjenesteudøveren, dvs. Skyguide, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.
- (16) Kommissionen bemærker, at det reviderede udkast til national præstationsplan, som Schweiz har forelagt, indeholder foranstaltninger til Skyguide med henblik på at nå de lokale præstationsmål for flyvesikkerhed såsom en forbedret analyse af sikkerhedsdata, integration af risikostyring med forretningskontinuitet og krisestyring samt indførelse af et centralt informationssystem for risikostyring.
- (17) I lyset af, hvad der er anført i betragtning 14, 15 og 16, og eftersom de unionsdækkende sikkerhedsmål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, skal nås senest i det sidste år af tredje referenceperiode, dvs. 2024, bør målene for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed i det reviderede udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af præstationsmål for det centrale præstationsområde miljø

- (18) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af de mål, Schweiz har forelagt vedrørende den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Målene i det reviderede udkast til national præstationsplan er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som forelå den 2. juni 2021, dvs. på tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode.
- (19) Det unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode på det centrale præstationsområde miljø, som før udbruddet af covid-19-pandemien oprindeligt blev fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903, blev ikke revideret for 2020 ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, da anvendelsesperioden for dette mål var udløbet, og gennemførelsen heraf derfor var blevet endelig, hvilket udelukkede tilpasninger med tilbagevirkende kraft. Det er heller ikke muligt med tilbagevirkende kraft i det reviderede udkast til præstationsplaner at ændre de lokale miljøpræstationsmål for 2021, som medlemsstaterne har fastsat i de udkast til præstationsplaner, der blev forelagt i oktober 2021. Derfor bør overensstemmelsen mellem de lokale miljøpræstationsmål og de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål vurderes for årene 2022, 2023 og 2024.
- (20) Præstationsmålene for det centrale præstationsområde miljø, som Schweiz har foreslået, og de tilsvarende nationale referenceværdier for tredje referenceperiode, jf. planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Schweiz	2022	2023	2024
Målene for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	3,95 %	3,95 %	3,95 %
Referenceværdier	3,95 %	3,95 %	3,95 %

- (21) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Schweiz har foreslået, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert af årene 2022, 2023 og 2024.
- (22) Kommissionen bemærker, at Schweiz i det reviderede udkast til national præstationsplan har fremlagt foranstaltninger til opfyldelse af de lokale miljømål, som omfatter gennemførelse af luftrum med fri ruteføring, indførelse af et optimeringsredskab for at muliggøre mere effektive ruter, udvidet brug af ankomstlederredskabet for overflyvningsluftrum og forbedret styring af det militære luftrum. Kommissionen opfordrer endvidere Schweiz til at iværksætte alle de foranstaltninger, der anbefales i planen til forbedring af det europæiske rutenet, med henblik på at forbedre overflyvningsbanerne.
- (23) I lyset af det, der er anført i betragtning 20, 21 og 22, bør målene for det centrale præstationsområde miljø i det reviderede udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af præstationsmålene for det centrale præstationsområde kapacitet

- (24) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af de mål, Schweiz har forelagt vedrørende den gennemsnitlige overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Målene i det reviderede udkast til national præstationsplan er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i netoperationsplanen, som forelå den 2. juni 2021, dvs. på tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode.

- (25) Det unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode på det centrale præstationsområde kapacitet, som før udbruddet af covid-19-pandemien oprindeligt blev fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903, blev ikke revideret for 2020 ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, da anvendelsesperioden for dette mål var udløbet, og gennemførelsen heraf derfor var blevet endelig, hvilket udelukkede tilpasninger med tilbagevirkende kraft. Det er heller ikke muligt med tilbagevirkende kraft i det reviderede udkast til præstationsplaner at ændre de lokale kapacitetspræstationsmål for 2021, som medlemsstaterne har fastsat i de udkast til præstationsplaner, der blev forelagt i oktober 2021. Derfor bør overensstemmelsen mellem de lokale kapacitetspræstationsmål og de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål vurderes for årene 2022, 2023 og 2024.
- (26) Schweiz har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for tredje referenceperiode udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Schweiz	2022	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,19	0,19	0,19
Referenceværdier	0,19	0,19	0,19

- (27) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Schweiz har foreslået, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert af årene 2022, 2023 og 2024.
- (28) Kommissionen bemærker, at Schweiz i det reviderede udkast til national præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opfyldelse af de lokale overflyvningskapacitetsmål. Disse foranstaltninger omfatter luftrum med fri ruteføring, forbedrede prognose- og beslutningsredskaber og -procedurer samt fleksibilitet med hensyn til vagtordninger og rekruttering efter behov for at opretholde et tilstrækkeligt personaleniveau.
- (29) I lyset af det, der er anført i betragtning 26, 27 og 28, bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i det reviderede udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Evaluerings af udkast til kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester

- (30) I forbindelse med lufthavne, der er omfattet af anvendelsesområdet for gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, jf. nævnte gennemførelsesforordnings artikel 1, stk. 3 og 4, har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af overflyvningskapacitetsmål med en gennemgang af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. For så vidt angår Schweiz gav disse mål ingen anledning til betænkeligheder.

Vurdering af præstationsmålene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet

- (31) Kommissionen har vurderet overensstemmelsen af de omkostningseffektivitetsmål, som landet har foreslået i det reviderede udkast til national præstationsplan, ud fra kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (32) Schweiz har fremlagt følgende omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester for tredje referenceperiode:

Schweiz' overflyvningsafgiftszone	Referen- ceværdi 2014	Referen- ceværdi 2019	2020-20- 21	2022	2023	2024
Omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	107,06 CHF	97,59 CHF	226,30 CHF	114,58 CHF	103,45 CHF	95,61 CHF
	96,35 EUR	87,82 EUR	203,64 EUR	103,11 EUR	93,10 EUR	86,04 EUR

- (33) Med hensyn til punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den fastlagte enhedsomkostningstendens (»DUC«) for overflyvningstjenester på afgiftszoneniveau på – 0,5 % i tredje referenceperiode overpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på + 1,0 % i samme periode.
- (34) Med hensyn til punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau på – 1,2 % i løbet af den anden referenceperiode og tredje referenceperiode underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på – 1,3 % i samme periode.
- (35) Med hensyn til punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Schweiz' referenceværdi for DUC på 87,82 EUR udtrykt i 2017-priser (»EUR2017«) er + 22 % højere end den gennemsnitlige referenceværdi på 72,01, udtrykt i EUR2017, for den relevante sammenligningsgruppe.
- (36) Det er tydeligt, at Schweiz overpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende DUC-tendens i tredje referenceperiode. Derudover er Schweiz' DUC i 2024 lavere end referenceværdien for 2014 henholdsvis 2019, hvoraf det fremgår, at der opnås effektivitetsgevinster på området omkostningseffektivitet på mellemlang og lang sigt. Kommissionen finder derfor for Schweiz' vedkommende, at den lille afvigelse fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, der er nævnt i betragtning 34 og forskellen mellem referenceværdien og gennemsnittet for sammenligningsgruppen, der er omhandlet i betragtning 35 ikke er til hinder for, at målene for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (37) I lyset af det, der er anført i betragtning 32-36 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i det reviderede udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Evaluering af målene for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontrolltjenester

- (38) I forbindelse med lufthavne, der er omfattet af anvendelsesområdet for gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, jf. nævnte gennemførelsesforordnings artikel 1, stk. 3 og 4, har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester med en gennemgang af omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (39) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/780 gav Kommissionen udtryk for betænkeligheder med hensyn til de mål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontrolltjenester, som Schweiz har foreslået i udkastet til præstationsplan for FABEC, der blev forelagt i 2021, og fandt, at Schweiz burde uddybe begrundelsen for disse mål eller nedjustere dem. Kommissionen bemærker imidlertid, at Schweiz hverken har revideret disse mål eller fremlagt yderligere begrundelser.
- (40) Kommissionen bemærker, at DUC-tendensen for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i tredje referenceperiode på + 2,7 % fortsat er højere end DUC-tendensen for enhedsomkostninger for overflyvningstjenester på – 0,5 % i tredje referenceperiode, og den er fortsat højere end den faktiske DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontrolltjenester på – 3,4 %, der er konstateret i anden referenceperiode. Kommissionen bemærker endvidere, at DUC for tårn- og indflyvningskontrolltjenester for Genève lufthavn og Zürich lufthavn skønnes fortsat at ligge langt over den gennemsnitlige DUC for den relevante sammenligningsgruppe.
- (41) I lyset af det, der er anført i betragtning 39 og 40, konkluderer Kommissionen derfor, at Schweiz' omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester fortsat giver anledning til betænkeligheder. Kommissionen gentager derfor sit standpunkt, at Schweiz bør nedjustere disse mål eller forelægge en fyldestgørende begrundelse for disse mål. Schweiz bør afhjælpe disse betænkeligheder i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i henhold til artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

Undersøgelse af de incitamentsordninger, der er omhandlet i artikel 11 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, som supplement til Kommissionens vurdering af kapacitetsmål

- (42) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra f), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af kapacitetsmålene med en gennemgang af de udkast til incitamentsordninger, der er omhandlet i artikel 11 i nævnte gennemførelsesforordning. I denne henseende har Kommissionen undersøgt, om de foreslåede incitamentsordninger opfylder de materielle krav, der er fastsat i artikel 11, stk. 1 og 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

- (43) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/780 konkluderede Kommissionen, at Schweiz skal revidere sine incitamentsordninger med henblik på at nå målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet, således at den maksimale økonomiske ulempe, der følger af disse incitamentsordninger, fastsættes på et niveau, der har en væsentlig indvirkning på indtægtsrisikoen. Kommissionen bemærker, at Schweiz ikke har ændret disse incitamentsordninger i forhold til det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, der blev forelagt i 2021, og det reviderede udkast til præstationsplan for FABEC, der blev forelagt i juli 2022.
- (44) I lyset af det, der er anført i betragtning 43, konkluderer Kommissionen, at incitamentsordningerne i det reviderede udkast til national præstationsplan fortsat giver anledning til betænkeligheder. Kommissionen gentager derfor sit synspunkt om, at Schweiz bør revidere sine incitamentsordninger med henblik på at nå målene for overflyvningskapacitet og tårn- og indflyvningskontrolkapacitet i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i henhold til artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, således at de maksimale økonomiske ulemper, der følger af disse incitamentsordninger, fastsættes på et niveau, der har en væsentlig indvirkning på indtægtsrisikoen, som det udtrykkeligt kræves i henhold til artikel 11, stk. 3, litra a), i nævnte gennemførelsesforordning. Efter Kommissionens opfattelse bør dette udmønte sig i en maksimal økonomisk ulempe på 1 % af de fastlagte omkostninger eller derover.

KONKLUSION

- (45) På baggrund af ovenstående har Kommissionen konstateret, at præstationsmålene i det reviderede udkast til national præstationsplan, som Schweiz har forelagt, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, som Schweiz forelagde den 4. november 2022 i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Det Schweiziske Forbund.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14. december 2022.

På Kommissionens vegne
Adina-Ioana VĂLEAN
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i det reviderede udkast til præstationsplan, der er forelagt af Schweiz i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål i den tredje referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen

Schweiz	Mål for effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D			
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2022	2023	2024
Skyguide	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Gennemsnitlig horisontal overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane

Schweiz	2022	2023	2024
Målene for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	3,95 %	3,95 %	3,95 %

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Gennemsnitlig overflyvnings-ATFM-forsinkelse i minutter pr. flyvning

Schweiz	2022	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,19	0,19	0,19

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Fastlagte enhedsomkostninger for overflyvningsluftfartstjenester

Schweiz' overflyvningsafgiftszone	Referen- ceværdi 2014	Referen- ceværdi 2019	2020-20- 21	2022	2023	2024
Omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i 2017-priser)	107,06 CHF	97,59 CHF	226,30 CHF	114,58 CHF	103,45 CHF	95,61 CHF
	96,35 EUR	87,82 EUR	203,64 EUR	103,11 EUR	93,10 EUR	86,04 EUR