

KOMISSION PÄÄTÖS (EU) 2023/178,**annettu 14 päivänä joulukuuta 2022,**

Sveitsin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toimittamaan tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskykytavoitteiden johdonmukaisuudesta kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa

*(tiedoksiannettu numerolla C(2022) 9236)***(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)****(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)**

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton lentoliikennettä koskevan sopimuksen ⁽¹⁾,

ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamisen edellytyksistä 10 päivänä maaliskuuta 2004 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 ⁽²⁾ (puiteasetus) ja erityisesti sen 11 artiklan 3 kohdan c alakohdan,

ottaa huomioon yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan suorituskyvyn kehittämisjärjestelmästä ja maksujärjestelmästä sekä täytäntöönpanoasetusten (EU) N:o 390/2013 ja (EU) N:o 391/2013 kumoamisesta 11 päivänä helmikuuta 2019 annetun komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 ⁽³⁾ ja erityisesti sen 15 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

YLEISET NÄKÖKOHDAT

- (1) Jäsenvaltioiden on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 10 artiklan mukaan laadittava joko kansallisella tasolla tai toiminnallisten ilmatilalohkojen tasolla suorituskykysuunnitelmat, jotka sisältävät sitovat suorituskykytavoitteet lennonvarmistuspalvelujen ja verkkotoimintojen suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän kullekin viiteajanjaksolle. Näiden suorituskykytavoitteiden on oltava johdonmukaisia komission kyseiselle viiteajanjaksolle hyväksymien unionin laajuisten tavoitteiden kanssa.
- (2) Unionin laajuiset suorituskykytavoitteet kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettiin alun perin komission täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2019/903 ⁽⁴⁾. Koska kyseiset unionin laajuiset suorituskykytavoitteet sekä jäsenvaltioiden myöhemmin, lokakuussa 2019, toimittamat suorituskykysuunnitelmien luonnokset kolmannelle viiteajanjaksolle laadittiin ennen kuin covid-19-pandemia puhkesi maaliskuussa 2020, niissä ei otettu huomioon lentoliikenteen huomattavaa vähenemistä, joka johtui jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden pandemian hillitsemiseksi toteuttamista toimenpiteistä.
- (3) Covid-19-pandemian lennonvarmistuspalvelujen tarjoamista koskevien vaikutusten huomioon ottamiseksi komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2020/1627 ⁽⁵⁾ vahvistettiin kolmannelle viiteajanjaksolle poikkeuksellisia toimenpiteitä, jotka poikkeavat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 säännöksistä. Komissio antoi 2 päivänä kesäkuuta 2021 komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2021/891 ⁽⁶⁾, jossa vahvistettiin tarkistettujen unionin laajuiset suorituskykytavoitteet kolmannelle viiteajanjaksolle. Tämän perusteella jäsenvaltiot toimittivat komissiolle lokakuussa 2021 suorituskykysuunnitelmaluonnokset, jotka sisältävät tarkistettujen paikalliset suorituskykytavoitteet kolmannelle viiteajanjaksolle.

⁽¹⁾ EUVL L 114, 30.4.2002, s. 73.

⁽²⁾ EUVL L 96, 31.3.2004, s. 1.

⁽³⁾ EUVL L 56, 25.2.2019, s. 1.

⁽⁴⁾ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2019/903, annettu 29 päivänä toukokuuta 2019, ilmaliikenteen hallintaverkkoa koskevien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden vahvistamisesta 1 päivänä tammikuuta 2020 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2024 päättyvälle kolmannelle viiteajanjaksolle (EUVL L 144, 3.6.2019, s. 49).

⁽⁵⁾ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2020/1627, annettu 3 päivänä marraskuuta 2020, covid-19-pandemiasta johtuvista poikkeuksellisista toimenpiteistä yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän ja maksujärjestelmän kolmannella viiteajanjaksolla (2020–2024) (EUVL L 366, 4.11.2020, s. 7).

⁽⁶⁾ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2021/891, annettu 2 päivänä kesäkuuta 2021, ilmaliikenteen hallintaverkkoa koskevien tarkistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden vahvistamisesta kolmannelle viiteajanjaksolle (2020–2024) ja täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/903 kumoamisesta (EUVL L 195, 3.6.2021, s. 3).

- (4) Sveitsi toimitti suorituskykysuunnitelmaluonnoksensa komissiolle toiminnallisen ilmatilalohkon, tässä tapauksessa Keski-Euroopan toiminnallisen ilmatilalohkon (FABEC-lohko), tasolla yhdessä Belgian, Saksan, Ranskan, Luxemburgin ja Alankomaiden (FABEC-lohkoon kuuluvien jäsenvaltioiden) kanssa. Täytäntöönpanopäätöksellään (EU) 2022/780 (7) komissio ilmoitti Sveitsille, että FABEC-suorituskykysuunnitelman luonnoksen sisältämät Belgian ja Luxemburgin maksuvyöhykkeen reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet eivät olleet johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa. Komissio totesi mainitussa täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2022/728, että Sveitsin ilmatilassa tarjottavia lennonvarmistuspalveluja koskevat suorituskykytavoitteet eivät antaneet syytä epäillä niiden johdonmukaisuutta vastaavien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.
- (5) Vastauksena Venäjän 24 päivänä helmikuuta 2022 aloittamaan hyökkäyssotaan Ukrainaa vastaan unioni on määrännyt rajoittavia toimenpiteitä, joilla kielletään venäläisiä lentoliikenteen harjoittajia, Venäjällä rekisteröityjä ilma-aluksia sekä muualla kuin Venäjällä rekisteröityjä ilma-aluksia, jotka ovat venäläisen luonnollisen henkilön, oikeushenkilön, yhteisön tai elimen omistamia, tilaamia tai muuten hallinnassa olevia, laskeutumasta unionin alueelle, lähtemästä sieltä tai lentämästä sen yli. Nämä rajoittavat toimenpiteet ja Venäjän vastatoimenpiteet ovat johtaneet lentoliikenteen muutoksiin unionin ilmatilassa. Ylilentojen määrän vähentymisellä tiettyjen jäsenvaltioiden vastuulla olevassa ilmatilassa on ollut suuri vaikutus näissä jäsenvaltioissa. Unionin tasolla havaitut vaikutukset lentojen määrään ovat kuitenkin olleet vähäisiä verrattuna covid-19-pandemian puhkeamisesta johtuneeseen lentoliikenteen jyrkkään vähenemiseen Euroopassa.
- (6) Sveitsi toimitti 13. heinäkuuta 2022 yhdessä Belgian, Ranskan, Saksan, Luxemburgin ja Alankomaiden kanssa komissiolle kolmatta viiteajanjaksoa koskevan FABEC-suorituskykysuunnitelman tarkistettun luonnoksen.
- (7) Komissio totesi 24. lokakuuta 2022, Belgian ja Luxemburgin lentoreittimaksuvyöhykkeelle ehdotetut tarkistettut kustannustehokkuustavoitteet antavat edelleen aiheutta epäillä niiden johdonmukaisuutta unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa ja aloitti täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 15 artiklan 3 kohdan mukaisen yksityiskohtaisen selvityksen kyseisistä suorituskykytavoitteista, jotka sisältyivät tarkistettuun FABEC-suorituskykysuunnitelmaluonnokseen. Komissio ilmoitti asiasta Sveitsille päätöksellään (EU) 2022/2256 (8).
- (8) Sveitsi ilmoitti komissiolle 4. marraskuuta 2022 vetäytyneensä tarkistettusta FABEC-suorituskykysuunnitelmaluonnoksesta ja toimitti komissiolle kansallisella tasolla laaditun kolmatta viiteajanjaksoa koskevan tarkistettun suorituskykysuunnitelmaluonnoksen (tarkistettu kansallinen suorituskykysuunnitelmanluonnos). Tarkistettussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa pidetään Sveitsin ilmatilassa tarjottavien lennonvarmistuspalvelujen suorituskykytavoitteet tasolla, joka on asetettu 13. heinäkuuta 2022 toimitetussa tarkistettussa FABEC-suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa. Sveitsille ei käytännössä koitunut mitään suorituskykyyn liittyviä lisähyötyjä tai -synergioita tarkistettusta FABEC-suorituskykysuunnitelmaluonnoksesta. Tarkistettussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa ei mainita mitään kielteisiä vaikutuksia, joita koituu suorituskykysuunnittelun ja -tavoitteenasettelun lopettamisesta FABEC-tasolla.
- (9) Suorituskyvyn tarkastuselin, joka avustaa komissiota suorituskyvyn kehittämisjärjestelmän täytäntöönpanossa asetuksen (EY) N:o 549/2004 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti, on toimittanut komissiolle raportin, joka sisältää sen arvion tarkistettusta kansallisesta suorituskykysuunnitelmaluonnoksesta.
- (10) Komissio on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 15 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja paikalliset olosuhteet huomioiden arvioinut Sveitsin tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien paikallisten suorituskykytavoitteiden johdonmukaisuuden mainitun täytäntöönpanoasetuksen liitteessä IV olevassa 1 kohdassa vahvistettujen arviointiperusteiden perusteella. Kunkin suorituskyvyn kannalta keskeisen osa-alueen ja siihen liittyvien suorituskykytavoitteiden osalta komissio on täydentänyt arviointia tarkastelemalla uudelleen täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 2 kohdassa määriteltyjä seikkoja.

(7) Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/780, annettu 13 päivänä huhtikuuta 2022, Sveitsin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti esittämään toiminnallista ilmatilan lohkoa koskevaan suorituskykysuunnitelman luonnokseen sisältyvien tiettyjen suorituskykytavoitteiden yhteensopimattomuudesta kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa sekä suosituksista kyseisten tavoitteiden tarkistamiseksi (EUVL L 139, 18.5.2022, s. 218).

(8) Komission päätös (EU) 2022/2256, annettu 15 päivänä marraskuuta 2022, Sveitsin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toiminnallisen ilmatilan lohkon tasolla esittämään suorituskykysuunnitelman tarkistettuun luonnokseen sisältyvien kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen tiettyjen suorituskykytavoitteiden yksityiskohtaisen tarkastelun aloittamisesta (EUVL L 297, 17.11.2022, s. 80).

- (11) Kesäkuussa 2022 julkaistussa Eurocontrolin tilasto- ja ennustepalvelun (STATFOR) perusliikenne-ennusteessa otetaan huomioon johdanto-osan 5 kappaleessa tarkoitetut muuttuneet olosuhteet. Ennusteen perusteella komissio toteaa, että Sveitsissä ei ole odotettavissa merkittäviä muutoksia lentoliikennevirroissa kolmannella viiteajanjaksolla Venäjän Ukrainassa käymän sodan seurauksena. Sen vuoksi nämä muutokset olosuhteissa eivät suoraan vaikuta kansalliseen tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyviin suorituskykytavoitteisiin tai näiden tavoitteiden arviointiin sen suhteen, ovatko ne johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.
- (12) Sveitsi suostuu siihen, että tämä päätös hyväksytään ja siitä ilmoitetaan englannin kielellä.

KOMISSION ARVIOINTI

Suorituskykytavoitteiden arviointi turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (13) Turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella komissio on arvioinut niiden tavoitteiden johdonmukaisuuden, jotka Sveitsi on ilmoittanut ja jotka koskevat lennonvarmistuspalvelujen tarjoajien turvallisuuden hallinnan tehokkuutta, täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.1 kohdassa vahvistetun perusteen pohjalta.
- (14) Sveitsin turvallisuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ehdottamat turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat paikalliset turvallisuuden suorituskykytavoitteet ovat turvallisuudenhallinnan tavoitteen mukaan eriteltyinä ja täytäntöönpanotasona ilmaistuna seuraavat:

Sveitsi	Turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat tavoitteet ilmaistuna täytäntöönpanotasona Euroopan lentoturvallisuusvirasto EASAn tasolla A–D				
Asianomainen lennonvarmistuspalvelujen tarjoaja	Turvallisuudenhallinnan tavoite	2022	2023	2024	Unionin laajuiset tavoitteet (2024)
Skyguide	Turvallisuuspolitiikka ja -tavoitteet	C	C	C	C
	Turvallisuusriskien hallinta	C	D	D	D
	Turvallisuuden varmistaminen	C	C	C	C
	Turvallisuuden edistäminen	C	C	C	C
	Turvallisuuskulttuuri	C	C	C	C

- (15) Sveitsin lennonvarmistuspalvelujen tarjoajalle eli Skyguidelle ehdottamat turvallisuuden suorituskykytavoitteet ovat johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.
- (16) Komissio panee merkille, että Sveitsin tarkistetussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa esitetään Skyguidelle toimenpiteitä paikallisten turvallisuuden suorituskykytavoitteiden saavuttamiseksi, kuten turvallisuusdatan parempi analysointi, riskinhallinnan sisällyttäminen jatkuvuussuunnitteluun ja kriisinhallintaan sekä keskitetyn riskinhallintatietojärjestelmän käyttöönotto.
- (17) Näin ollen, kun otetaan huomioon johdanto-osan 14, 15 ja 16 kappaleessa esitetyt havainnot sekä se, että täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2021/891 vahvistetut unionin laajuiset turvallisuuden suorituskykytavoitteet on määrittä saavuttaa kolmannen viiteajanjakson viimeiseen vuoteen eli vuoteen 2024 mennessä, tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskyvyn keskeisen turvallisuuteen liittyvän osa-alueen tavoitteiden olisi arvioitava olevan johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.

Suorituskykytavoitteiden arviointi ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (18) Ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella Sveitsin esittämien, tosiasiallisen lentoradan mukaista keskimääräistä horisontaalista reitinaikaista lennon tehokkuutta koskevien tavoitteiden johdonmukaisuutta on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.2 kohdassa vahvistetun kriteerin perusteella. Tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyviä tavoitteita on siksi verrattu Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelmassa vahvistettuihin horisontaalisen lennon reitinaikaisen tehokkuuden viitearvoihin, jotka olivat saatavilla kolmatta viiteajanjaksoa koskevia tarkistettuja unionin laajuisia suorituskykytavoitteiden hyväksymisajankohtana 2. kesäkuuta 2021.
- (19) Kolmatta viiteajanjaksoa koskevaa unionin laajuista suorituskykytavoitetta ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella, joka vahvistettiin ennen covid-19-pandemian puhkeamista alun perin täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2019/903, ei tarkistettu täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/891 vuoden 2020 osalta, koska kyseisen tavoitteen soveltamisaika ja täytäntöönpano olivat päättyneet eikä takautuva mukauttaminen ollut mahdollista. Vastaavasti myöskään tarkistetuissa suorituskykysuunnitelmaluonnoksissa ei ole mahdollista muuttaa takautuvasti jäsenvaltioiden lokakuussa 2021 toimittamissaan suorituskykysuunnitelmaluonnoksissa vuodeksi 2021 asettamia paikallisia ympäristösuorituskykytavoitteita. Sen vuoksi paikallisten ympäristösuorituskykytavoitteiden johdonmukaisuutta vastaavien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa olisi arvioitava vuosien 2022, 2023 ja 2024 osalta.
- (20) Sveitsin ehdottamat suorituskykytavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ja vastaavat Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelman mukaiset kansalliset viitearvot kolmannelle viiteajanjaksolle ovat tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena ilmaistuna seuraavat:

Sveitsi	2022	2023	2024
Tavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuna tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena	3,95 %	3,95 %	3,95 %
Viitearvot	3,95 %	3,95 %	3,95 %

- (21) Komissio toteaa, että Sveitsin ehdottamat ympäristötavoitteet ovat samat kuin vastaavat kansalliset viitearvot kullekin vuodelle 2022, 2023 ja 2024.
- (22) Komissio panee merkille, että Sveitsi on esittänyt tarkistetussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa useita toimenpiteitä paikallisten ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat vapaan reitityksen ilmatilan toteutus, reittien tehostamisen optimointityökalun käyttöönotto, saapuvan liikenteen hallintavälineen laajempi käytö reitti-ilmatilassa ja puolustukselliseen ilmatilan parempi hallinta. Komissio kehottaa edelleen Sveitsiä toteuttamaan kaikki Euroopan reittiverkon parantamissuunnitelmassa suositellut toimenpiteet reitinaikaisten lentoratojen parantamiseksi.
- (23) Näin ollen, kun otetaan huomioon johdanto-osan (20), (21) ja (22) kappaleessa esitetyt havainnot, tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskyvyn keskeisen ympäristöön liittyvän osa-alueen tavoitteiden olisi arvioitava olevan johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.

Suorituskykytavoitteiden arviointi kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (24) Kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella Sveitsin esittämien, keskimääräistä ilmailiikennevirtojen säätelystä (ATFM) johtuvaa viivästystä lentoa kohti koskevien tavoitteiden johdonmukaisuutta on arvioitu täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevassa 1.3 kohdassa vahvistetun kriteerin perusteella. Tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyviä tavoitteita on siksi verrattu verkon operaatiosuunnitelmassa vahvistettuihin vastaaviin viitearvoihin, jotka olivat saatavilla kolmatta viiteajanjaksoa koskevien tarkistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden hyväksymisajankohtana 2. kesäkuuta 2021.

- (25) Kolmatta viiteajanjaksoa koskevaa unionin laajuista suorituskykytavoitetta kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella, joka vahvistettiin ennen covid-19-pandemian puhkeamista alun perin täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2019/903, ei tarkistettu täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/891 vuoden 2020 osalta, koska kyseisen tavoitteen soveltamisaika ja täytäntöönpano olivat päättyneet eikä takautuva mukauttaminen ollut mahdollista. Vastaavasti myöskään tarkistetuissa suorituskykysuunnitelmaluonnoksissa ei ole mahdollista muuttaa takautuvasti jäsenvaltioiden lokakuussa 2021 toimittamisensa suorituskykysuunnitelmaluonnoksissa vuodeksi 2021 asettamia paikallisia kapasiteettisuorituskykytavoitteita. Sen vuoksi paikallisten kapasiteettisuorituskykytavoitteiden johdonmukaisuutta vastaavien unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa olisi arvioitava vuosien 2022, 2023 ja 2024 osalta.
- (26) Sveitsin kolmannelle viitejaksolle ehdottamat reitinaikaiset kapasiteettitavoitteet, jotka on ilmaistu ATFM-viivästyksen minuutteina lentoa kohti, sekä vastaavat verkon operaatiosuunnitelman viitearvot ovat seuraavat:

Sveitsi	2022	2023	2024
Tavoitteet kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuna ATFM-viivästyksen minuutteina lentoa kohti	0,19	0,19	0,19
Viitearvot	0,19	0,19	0,19

- (27) Komissio toteaa, että Sveitsin ehdottamat kapasiteettitavoitteet ovat samat kuin vastaavat kansalliset viitearvot kullekin vuodelle 2022, 2023 ja 2024.
- (28) Komissio panee merkille, että Sveitsi on esittänyt tarkistetussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa toimenpiteitä paikallisten reitinaikaisten kapasiteettitavoitteiden saavuttamiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat vapaan reitityksen ilmatilan toteutus, ennakointi- ja päätöksentekovälineiden ja -menettelyjen parantaminen sekä joustavat työvuoro- ja hälytysvalmiusjärjestelyt ja tarvittava rekrytointi riittävän henkilöstömäärän ylläpitämiseksi.
- (29) Näin ollen, kun otetaan huomioon johdanto-osan 26, 27 ja 28 kappaleessa esitetyt havainnot, tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskyvyn keskeisen kapasiteettiin liittyvän osa-alueen tavoitteiden olisi arvioitava olevan johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.

Lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen kapasiteettitavoiteluonnosten uudelleentarkastelu

- (30) Niiden lentoasemien osalta, jotka kuuluvat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 1 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti kyseisen asetuksen soveltamisalaan, komissio on täydentänyt arviointiaan reitinaikaisista kapasiteettitavoitteista tarkastelemalla uudelleen lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen kapasiteettitavoitteita täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan b alakohdan mukaisesti. Sveitsin osalta näiden tavoitteiden ei todettu antavan aiheutta huoleen.

Suorituskykytavoitteiden arviointi kustannustehokkuuteen liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella

- (31) Komissio on arvioinut tarkistetussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa ehdotettujen kustannustehokkuustavoitteiden johdonmukaisuutta täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan a, b ja c alakohdassa vahvistettujen kriteerien perusteella.
- (32) Sveitsin kolmannelle viiteajanjaksolle ehdottamat reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet ovat seuraavat:

Sveitsin lentoreittimaksuvyöhyke	2014 peru-sarvo	2019 peru-sarvo	2020–2021	2022	2023	2024
Reitinaikaiset kustannustehokkuustavoitteet ilmaistuna reitinaikaisena määritettynä yksikkökustannuksena (reaalisesti vuoden 2017 hintoina)	107,06 Sveitsin frangia	97,59 Sveitsin frangia	226,30 Sveitsin frangia	114,58 Sveitsin frangia	103,45 Sveitsin frangia	95,61 Sveitsin frangia
	96,35 euroa	87,82 euroa	203,64 euroa	103,11 euroa	93,10 euroa	86,04 euroa

- (33) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan a alakohdan osalta komissio panee merkille, että reitinaikaisen määritetyn yksikkökustannuksen kehitys maksuvyöhykkeen tasolla on -0,5 prosenttia kolmannen viiteajanjakson aikana, mikä on parempi kuin unionin laajuinen +1,0 prosentin kehitys samalla ajanjaksolla.
- (34) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan b alakohdan osalta komissio panee merkille, että reitinaikaisen määritetyn yksikkökustannuksen pitkän aikavälin kehitys maksuvyöhykkeen tasolla on -1,2 prosenttia toisen ja kolmannen viiteajanjakson aikana, mikä on huonompi kuin unionin laajuinen -1,3 prosentin pitkän aikavälin kehitys samalla ajanjaksolla.
- (35) Täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 1.4 kohdan c alakohdan osalta komissio panee merkille, että Sveitsin määritetyn yksikkökustannuksen perusarvo on 87,82 euroa vuoden 2017 hinnoissa ilmaistuna (EUR2017), mikä on 22,0 prosenttia korkeampi kuin verrokkiryhmän keskimääräinen perusarvo 72,01 euroa (EUR2017).
- (36) On selvää, että Sveitsin määritetyn yksikkökustannuksen kehitys kolmannella viiteajanjaksolla on parempi kuin vastaava unionin laajuinen kehitys. Lisäksi Sveitsin määritetty yksikkökustannus on alhaisempi kuin vuosien 2014 ja 2019 perusarvot, mikä osoittaa, että kustannustehokkuushyötyjä on saavutettu keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Sen vuoksi komissio katsoo, että Sveitsin osalta johdanto-osan 34 kappaleessa tarkoitettu vähäinen poikkeaminen unionin laajuisesta määritetyn yksikkökustannuksen pitkän aikavälin kehityksestä ja johdanto-osan 35 kappaleessa tarkoitettu ero perusarvoon ja verrokkiryhmän keskiarvoon ei poissulje sitä, että kustannustehokkuustavoitteet ovat yhdenmukaisia unionin laajuisten kustannustehokkuustavoitteiden kanssa.
- (37) Näin ollen, kun otetaan huomioon johdanto-osan 32–36 kappaleessa esitetyt havainnot, tarkistettuun kansalliseen suorituskyky suunnitelmaluonnokseen sisältyvien suorituskyvyn keskeisen kustannustehokkuuteen liittyvän osa-alueen tavoitteiden olisi arvioitava olevan johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.

Lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen kustannustehokkuustavoitteiden uudelleentarkastelu

- (38) Niiden lentoasemien osalta, jotka kuuluvat täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 1 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti kyseisen asetuksen soveltamisalaan, komissio on täydentänyt arviointiaan reitinaikaisista kustannustehokkuustavoitteista tarkastelemalla uudelleen lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen kustannustehokkuustavoitteita täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan b alakohdan mukaisesti.
- (39) Täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2022/780 komissio ilmaisi huolensa Sveitsin vuonna 2021 toimitetussa FABEC-suorituskyky suunnitelmaluonnoksessa ehdottamista lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen kustannustehokkuustavoitteista ja katsoi, että Sveitsin olisi esitettävä niille lisäperusteluita tai tarkistettava niitä tiukemmiksi. Komissio panee kuitenkin merkille, että Sveitsi ei ole tarkistanut kyseisiä tavoitteita eikä esittänyt niille lisäperusteluita.
- (40) Komissio toteaa, että kolmannelle viiteajanjaksolle esitetty lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen määritettyjen yksikkökustannuksen + 2,7 prosentin kehitys on edelleen korkeampi kuin reitinaikaisen määritetyn yksikkökustannuksen -0,5 prosentin kehitys ja edelleen korkeampi kuin lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen määritetyn yksikkökustannuksen todellinen ilmennyt kehitys toisella viiteajanjaksolla. Lisäksi komissio panee merkille, että lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen määritettyjen yksikkökustannusten arvioidaan Geneven ja Zürichin lentoasemilla pysyvän edelleen huomattavasti vastaavien verrokkiryhmien mediaania korkeampina.
- (41) Sen vuoksi ja johdanto-osan 39 ja 40 kappaleessa esitetyn perusteella komissio toteaa, että Sveitsin lähi- ja lähestymisalueen lennonvarmistuspalvelujen määritettyjen yksikkökustannuksen kustannustehokkuuden suorituskykytavoitteet aiheuttavat edelleen huolta. Näin ollen komissio toistaa näkemyksensä, jonka mukaan Sveitsin olisi kiristettävä näitä tavoitteita tai esitettävä niille riittävät perustelut. Sveitsin olisi puututtava näihin huolenaiheisiin, kun se hyväksyy lopullisen suorituskyky suunnitelmansa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 16 artiklan a alakohdan mukaisesti.

Komission arviota kapasiteettitavoitteista täydentävä täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 11 artiklassa tarkoitettujen kannustinjärjestelmien uudelleentarkastelu

- (42) Komissio on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 liitteessä IV olevan 2.1 kohdan f alakohdan mukaisesti täydentänyt arviointiaan kapasiteettitavoitteista mainitun täytäntöönpanoasetuksen 11 artiklassa tarkoitettujen kannustinjärjestelmien uudelleentarkastelulla. Komissio on tutkinut, täyttävätkö ehdotetut kannustinjärjestelmät täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 11 artiklan 1 ja 3 kohdassa säädetyt aineelliset vaatimukset.

- (43) Komissio totesi täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2022/780, että Sveitsin on tarkistettava kannustinjärjestelmiään reitinaikaisten ja lähi- ja lähestymisalueen kapasiteettitavoitteiden saavuttamiseksi siten, että näistä kannustinjärjestelmistä johtuva suurin taloudellinen haitta vahvistetaan tasolle, jolla on oleellinen vaikutus riskituloihin. Komissio panee merkille, että Sveitsi ei ole tehnyt muutoksia kyseisiin kannustinjärjestelmiin verrattuna vuonna 2021 toimitettuun FABEC-suorituskykysuunnitelmaluonnokseen ja heinäkuussa 2022 toimitettuun tarkistettuun FABEC-suorituskykysuunnitelmaluonnokseen.
- (44) Sen vuoksi ja johdanto-osan 43 kappaleessa esitetyn perusteella komissio päätelee, että tarkistetussa kansallisessa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa esitetty kannustinjärjestelmät aiheuttavat edelleen huolta. Näin ollen komissio toistaa näkemyksensä, jonka mukaan Sveitsin olisi tarkistettava kannustinjärjestelmiään reitinaikaisten ja lähi- ja lähestymisalueen kapasiteettitavoitteiden saavuttamiseksi, kun se hyväksyy lopullisen suorituskykysuunnitelmansa täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/317 16 artiklan a alakohdan mukaisesti, jotta kyseisistä kannustinjärjestelmistä aiheutuvat taloudelliset enimmäishaitat vahvistetaan tasolle, jolla on oleellinen vaikutus riskituloihin, kuten kyseisen täytäntöönpanoasetuksen 11 artiklan 3 kohdan a alakohdassa nimenomaisesti edellytetään. Komissio katsoo, että tämän pitäisi johtaa taloudellisen haitan enimmäismäärään, joka on vähintään 1 prosentti määritetyistä kustannuksista.

PÄÄTELMÄT

- (45) Kaiken edellä esitetyn perusteella komissio on todennut, että Sveitsin toimittamaan tarkistettuun kansalliseen suorituskykysuunnitelmaluonnokseen sisältyvät suorituskykytavoitteet ovat johdonmukaisia unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Suorituskykytavoitteet, jotka Sveitsi on esittänyt asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti 4 päivänä marraskuuta 2022 toimittamassaan tarkistetussa suorituskykysuunnitelmaluonnoksessa ja jotka luetellaan tämän päätöksen liitteessä, ovat johdonmukaisia täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2021/891 kolmannelle viiteajanjaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Sveitsin valaliitolle.

Tehty Brysselissä 14 päivänä joulukuuta 2022.

Komission puolesta
Adina-Ioana VĂLEAN
Komission jäsen

LIITE

Suorituskykytavoitteet, jotka sisältyvät Sveitsin asetuksen (EY) N:o 549/2004 mukaisesti toimittamaan tarkistettuun suorituskykysuunnitelmaluonnokseen ja joiden on todettu olevan johdonmukaisia kolmannelle viitejaksolle vahvistettujen unionin laajuisten suorituskykytavoitteiden kanssa

TURVALLISUUTEEN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Turvallisuudenhallinnan tehokkuus

Sveitsi	Turvallisuudenhallinnan tehokkuutta koskevat tavoitteet ilmaistuna täytäntöönpanotasona EASAn tasolla A–D			
Asianomainen lennonvarmistuspalvelujen tarjoaja	Turvallisuudenhallinnan tavoite	2022	2023	2024
Skyguide	Turvallisuuspolitiikka ja -tavoitteet	C	C	C
	Turvallisuusriskien hallinta	C	D	D
	Turvallisuuden varmistaminen	C	C	C
	Turvallisuuden edistäminen	C	C	C
	Turvallisuuskulttuuri	C	C	C

YMPÄRISTÖÖN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Tosiasiallisen lentoradan mukainen keskimääräinen horisontaalinen reitinaikainen lennon tehokkuus

Sveitsi	2022	2023	2024
Tavoitteet ympäristöön liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuna tosiasiallisen lentoradan mukaisena keskimääräisenä horisontaalisena reitinaikaisena lennon tehokkuutena	3,95 %	3,95 %	3,95 %

KAPASITEETTIIN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Keskimääräinen reitinaikainen ATFM-viivästys minuutteina lentoa kohti

Sveitsi	2022	2023	2024
Tavoitteet kapasiteettiin liittyvällä suorituskyvyn keskeisellä osa-alueella ilmaistuna ATFM-viivästyksen minuutteina lentoa kohti	0,19	0,19	0,19

KUSTANNUSTEHOKKUUTEEN LIITTYVÄ SUORITUSKYVYN KESKEINEN OSA-ALUE

Reitinaikaisten lennonvarmistuspalvelujen määritetty yksikkökustannus

Sveitsin lentoreittimaksu-vyöhyke	2014 peru-sarvo	2019 peru-sarvo	2020–2021	2022	2023	2024
Reitinaikaiset kustannustehokkuus-tavoitteet ilmaistuna reitinaikaisena määritettynä yksikkökustannuksena (vuoden 2017 hintoina)	107,06 Sveitsin frangia	97,59 Sveitsin frangia	226,30 Sveitsin frangia	114,58 Sveitsin frangia	103,45 Sveitsin frangia	95,61 Sveitsin frangia
	96,35 euroa	87,82 euroa	203,64 euroa	103,11 euroa	93,10 euroa	86,04 euroa