

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2022/2424**af 5. december 2022****om overensstemmelse mellem præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, der er forelagt af Rumænien i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode***(meddelt under nummer C(2022) 8740)***(Kun den rumænske udgave er autentisk)****(EØS-relevant tekst)**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ⁽¹⁾, særlig artikel 11, stk. 3, litra c),under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ⁽²⁾, særlig artikel 15, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

- (1) I henhold til artikel 10 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 skal medlemsstaterne udarbejde præstationsplaner på nationalt niveau eller inden for funktionelle luftrumsblokke, og disse skal omfatte bindende præstationsmål for hver referenceperiode under præstationsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse præstationsmål skal være i overensstemmelse med de unionsdækkende mål, som Kommissionen har vedtaget for den pågældende referenceperiode.
- (2) De unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 ⁽³⁾. Eftersom disse unionsdækkende præstationsmål og udkastene til præstationsplaner for tredje referenceperiode, som medlemsstaterne forelagde i oktober 2019, blev udarbejdet før udbruddet af covid-19-pandemien i marts 2020, blev der ikke taget højde for den væsentlige reduktion af lufttrafikken, som skyldtes de foranstaltninger, medlemsstater og tredjelande traf for at begrænse pandemien.
- (3) Som reaktion på covid-19-pandemiens indvirkning på udøvelsen af luftfartstjenester blev der i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1627 ⁽⁴⁾ fastsat ekstraordinære foranstaltninger for den tredje referenceperiode, som fraviger bestemmelserne i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Den 2. juni 2021 vedtog Kommissionen Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 ⁽⁵⁾ om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode. På dette grundlag forelagde medlemsstaterne i oktober 2021 Kommissionen udkast til præstationsplaner, der indeholder reviderede lokale præstationsmål for tredje referenceperiode.

⁽¹⁾ EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1.⁽²⁾ EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1.⁽³⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 af 29. maj 2019 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode, der starter den 1. januar 2020 og slutter den 31. december 2024 (EUT L 144 af 3.6.2019, s. 49).⁽⁴⁾ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1627 af 3. november 2020 om ekstraordinære foranstaltninger for det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings tredje referenceperiode (2020-2024) på grund af covid-19-pandemien (EUT L 366 af 4.11.2020, s. 7).⁽⁵⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891 af 2. juni 2021 om fastsættelse af reviderede unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den tredje referenceperiode (2020-2024) og om ophævelse af gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 (EUT L 195 af 3.6.2021, s. 3).

- (4) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 ⁽⁶⁾ blev rettet til Belgien, Cypern, Frankrig, Grækenland, Letland, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Rumænien, Sverige og Tyskland. I nævnte afgørelse fandt Kommissionen, at præstationsmålene for omkostningseffektivitet for overflyvningstjenester i Rumænien udkast til præstationsplan for tredje referenceperiode ikke er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål, og fremsatte henstillinger om revision af disse mål.
- (5) Som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, der begyndte den 24. februar 2022, har Unionen indført restriktive foranstaltninger, der forbyder russiske luftfartsselskaber, russisk registrerede luftfartøjer og luftfartøjer, der ikke er registreret i Rusland, og som ejes eller chartres eller på anden måde kontrolleres af russiske fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer, at lande i, lette fra eller overflyve Unionens område. Disse restriktive foranstaltninger og de af Rusland vedtagne modforanstaltninger har ført til ændringer i trafikken i det europæiske luftrum. Visse medlemsstater er blevet hårdt ramt af en væsentlig reduktion af antallet af overflyvninger i det luftrum, som de har ansvaret for. På EU-plan har de konstaterede konsekvenser for antallet af flyvninger dog været begrænsede i modsætning til den markante nedgang i flytrafikken i Europa, som skyldtes udbruddet af covid-19-pandemien.
- (6) Den 13. juli 2022 forelagde Rumænien Kommissionen et revideret udkast til præstationsplan for tredje referenceperiode («det reviderede udkast til præstationsplan»).
- (7) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen i henhold til artikel 11, stk. 2, i gennemførelsesforordning (EF) nr. 549/2004, har forelagt Kommissionen en rapport med sin vurdering af det reviderede udkast til præstationsplan.
- (8) I overensstemmelse med artikel 15, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen under hensyntagen til de lokale forhold vurderet overensstemmelsen af de lokale præstationsmål i det reviderede udkast til præstationsplan på grundlag af vurderingskriterierne i punkt 1 i bilag IV til den nævnte forordning. Med hensyn til hvert centralt præstationsområde og de tilknyttede præstationsmål har Kommissionen suppleret sin vurdering ved at gennemgå de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (9) I basistrafikprognosen fra Eurocontrol Statistics and Forecast Service (STATFOR), som blev offentliggjort i juni 2022, tages der højde for de ændrede omstændigheder for lufttrafikken i det europæiske luftrum. På grundlag af denne prognose bemærker Kommissionen, at Rumænien forventer vækst i antallet af flyoperationer i sit luftrum i den resterende del af tredje referenceperiode på grund af ændringer i lufttrafikken som følge af Ruslands krig mod Ukraine. Denne situation ændrer imidlertid ikke væsentligt de operationelle betingelser for luftfartstjenesterne i Rumænien og har ikke en negativ indvirkning på landets reviderede udkast til præstationsplan.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed

- (10) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed har Kommissionen vurderet overensstemmelsen af de mål, Rumænien har forelagt vedrørende effektiviteten af luftfartstjenesteudøvernes forvaltning af flyvesikkerheden i henhold til punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

⁽⁶⁾ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 af 13. april 2022 om den manglende overensstemmelse mellem visse præstationsmål i de udkast til nationale planer og planer for de funktionelle luftrumsblokke, der er forelagt af Belgien, Cypern, Frankrig, Grækenland, Letland, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Rumænien, Sverige og Tyskland i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode og om fremsættelse af anbefalinger om revision af disse mål (EUT L 135 af 12.5.2022, s. 4).

- (11) Rumænien har foreslået følgende lokale præstationsmål for flyvesikkerhed vedrørende effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden fordelt på sikkerhedsforvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Rumænien	Mål for effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagenturs niveau A til D				
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2022	2023	2024	Unionsdækkende mål (2024)
ROMATSA	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	D	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C	C

- (12) De præstationsmål for flyvesikkerheden, som Rumænien har foreslået for luftfartstjenesteudøveren, dvs. ROMATSA, er i overensstemmelse med de EU-dækkende præstationsmål.
- (13) Kommissionen bemærker, at det reviderede udkast til præstationsplan, som Rumænien har forelagt, indeholder foranstaltninger for ROMATSA med henblik på at opfylde de lokale sikkerhedsmål, herunder gennemførelsen af interne procedurer og processer for overvågning af flyvesikkerheden med henblik på løbende at forbedre effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden.
- (14) I lyset af, hvad der er anført i betragtning 11, 12 og 13, og i betragtning af, at de unionsdækkende sikkerhedsmål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, skal nås senest i det sidste år af tredje referenceperiode, dvs. 2024, bør målene for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af præstationsmål for det centrale præstationsområde miljø

- (15) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af de mål, Rumænien har forelagt vedrørende den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet i henhold til punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. De foreslåede mål i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som forelå den 2. juni 2021, dvs. på tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode.
- (16) For 2020 blev det unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode inden for det centrale præstationsområde miljø, som oprindeligt blev fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 før udbruddet af covid-19-pandemien, ikke revideret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, da anvendelsesperioden for dette mål var udløbet, og gennemførelsen heraf derfor var blevet endelig, hvilket ikke gav mulighed for tilpasninger med tilbagevirkende kraft. Det er heller ikke muligt med tilbagevirkende kraft i det reviderede udkast til præstationsplaner at ændre de lokale miljøpræstationsmål for 2021, som medlemsstaterne har fastsat i de udkast til præstationsplaner, der blev forelagt i oktober 2021. Derfor bør overensstemmelsen mellem de lokale miljøpræstationsmål og de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål vurderes for årene 2022, 2023 og 2024.

- (17) Præstationsmålene for det centrale præstationsområde miljø, som Rumænien har foreslået, og de tilsvarende nationale referenceværdier for tredje referenceperiode, jf. planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Rumænien	2022	2023	2024
Målene for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	2,05 %	2,05 %	2,05 %
Referenceværdier	2,05 %	2,05 %	2,05 %

- (18) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Rumænien har foreslået, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert af årene 2022, 2023 og 2024.
- (19) Kommissionen bemærker, at Rumænien i sit reviderede udkast til præstationsplan har forelagt foranstaltninger med henblik på at opfylde de lokale miljømål, som omfatter landets deltagelse i initiativet SEE FRA (South East Europe Free Route Airspace), øget samarbejde på tværs af landegrænser, en overgangsplan for gennemførelsen af performancebaseret navigation og ændringer i konfigurationen af operationelle sektorer for at forbedre udnyttelsen af luftrummet.
- (20) I lyset af det, der er anført i betragtning 17, 18 og 19, bør målene for det centrale præstationsområde miljø i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af præstationsmålene for det centrale præstationsområde kapacitet

- (21) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af de mål, Rumænien har forelagt vedrørende den gennemsnitlige overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning, blevet vurderet i henhold til punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. De foreslåede mål i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i netoperationsplanen, som forelå den 2. juni 2021, dvs. på tidspunktet for vedtagelsen af de reviderede unionsdækkende præstationsmål for tredje referenceperiode.
- (22) For 2020 blev det unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode inden for det centrale præstationsområde kapacitet, som oprindeligt blev fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/903 før udbruddet af covid-19-pandemien, ikke revideret ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891, da anvendelsesperioden for dette mål var udløbet, og gennemførelsen heraf derfor var blevet endelig, hvilket ikke gav mulighed for tilpasninger med tilbagevirkende kraft. Det er heller ikke muligt med tilbagevirkende kraft i det reviderede udkast til præstationsplaner at ændre de lokale kapacitetspræstationsmål for 2021, som medlemsstaterne har fastsat i de udkast til præstationsplaner, der blev forelagt i oktober 2021. Derfor bør overensstemmelsen mellem de lokale kapacitetspræstationsmål og de tilsvarende unionsdækkende præstationsmål vurderes for årene 2022, 2023 og 2024.
- (23) Rumænien har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for tredje referenceperiode udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Rumænien	2022	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,04	0,04	0,04
Referenceværdier	0,04	0,04	0,04

- (24) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Rumænien har foreslået, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert af årene 2022, 2023 og 2024.

- (25) Kommissionen bemærker, at Rumænien har forelagt foranstaltninger med henblik på at opfylde de lokale overflyvningskapacitetsmål i det reviderede udkast til præstationsplan. Disse foranstaltninger omfatter gennemførelsen af et nyt lufttrafikstyringssystem, lufrumskonfiguration med fokus på at indføre koncepterne lufrum med fri ruteføring og fleksibel udnyttelse af lufrummet samt at rekruttere og uddanne nye flyveledere.
- (26) I lyset af det, der er anført i betragtning 23, 24 og 25, bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Evaluerings af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester

- (27) I forbindelse med lufthavne, der er omfattet af anvendelsesområdet for gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, jf. nævnte forordnings artikel 1, stk. 3 og 4, har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af overflyvningskapacitetsmål med en gennemgang af kapacitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i overensstemmelse med punkt 2.1, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse mål gav ingen anledning til betænkeligheder med hensyn til Rumænien.

Vurdering af det reviderede udkast til præstationsmål for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet

- (28) Kommissionen konkluderede i gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728, at de foreslåede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester i Rumæniens udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, ikke er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål. Rumænien har foreslået reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester i sit reviderede udkast til præstationsplan.
- (29) I følgende tabel fastsættes de oprindelige præstationsmål for omkostningseffektivitet for tredje referenceperiode for Rumæniens overflyvningsafgiftszone som fastsat i det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, og de tilsvarende reviderede præstationsmål, som er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2022.

Rumæniens overflyvningsafgiftszone	Referen- ceværdi 2014	Referen- ceværdi 2019	2020-202- 1	2022	2023	2024
Oprindelige omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021) udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	165,00 RON	155,38 RON	298,87 RON	191,50 RON	174,25 RON	174,33 RON
	36,1- 3 EUR	34,0- 3 EUR	65,4- 5 EUR	41,9- 4 EUR	38,1- 6 EUR	38,18 EUR
Reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan) udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	165,00 RON	155,38 RON	298,87 RON	179,53 RON	163,47 RON	160,39 RON
	36,1- 3 EUR	34,0- 3 EUR	65,4- 5 EUR	39,3- 2 EUR	35,8- 0 EUR	35,13 EUR

- (30) Kommissionen bemærker, at Rumænien har revideret sine lokale omkostningseffektivitetsmål for 2022, 2023 og 2024. Sammenlignet med det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, fører disse mål til en samlet fastlagt enhedsomkostning (»DUC«), som er 6,9 % lavere i 2022, 2023 og 2024 og 5,4 % lavere i tredje referenceperiode som helhed. Disse DUC-reduktioner skyldes opjusteringen af de trafikantagelser, der er anvendt i det reviderede udkast til præstationsplan for 2022, 2023 og 2024, som delvis opvejes af en stigning i de fastlagte omkostninger for årene 2023 og 2024.

- (31) Kommissionen bemærker, at de antagelser om trafikudviklingen, der anvendes i det reviderede udkast til præstationsplan, bygger på basistrafikprognosen fra Eurocontrols statistiktjeneste STATFOR fra juni 2022. I følgende tabel sammenlignes de overflyvningstjenesteenheder, der forventes for afgiftszonen for årene 2022, 2023 og 2024, med tallene i udkastet til præstationsplan:

Rumæniens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelig trafikprognose (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021), udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	4 360	5 022	5 269
Ajourført trafikprognose (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan), udtrykt i overflyvningstjenesteenheder i tusinder	4 583	5 531	5 825
Forskel	+ 5,1 %	+ 10,1 %	+ 10,6 %

- (32) Sammenlignet med det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, ligger de årlige forhøjelser i antallet af tjenesteenheder for årene 2022, 2023 og 2024 i intervallet 5 % – 11 %.
- (33) De reviderede fastlagte omkostninger for årene 2022, 2023 og 2024, udtrykt i real værdi i 2017-priser, er fastsat i følgende tabel.

Rumæniens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2017-priser (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021)	835 mio. RON	875 mio. RON	919 mio. RON
Reviderede fastlagte omkostninger, udtrykt i real værdi i 2017-priser (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan)	823 mio. RON	904 mio. RON	934 mio. RON
Forskel	- 1,5 %	+ 3,3 %	+ 1,7 %

- (34) Det reviderede udkast til præstationsplan indeholder en ajourført inflationsprognose for Rumænien for årene 2022, 2023 og 2024 er fastsat i følgende tabel:

Rumæniens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindeligt inflationsindeks med forventet år-til-år-stigning i inflationen i parentes (data indeholdt i udkastet til præstationsplan fra 2021)	116,1 (2,1 %)	119,1 (2,6 %)	122,2 (2,6 %)
Revideret inflationsindeks med år-til-år-stigning i inflationen i parentes (data indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan)	125,9 (9,3 %)	130,9 (4,0 %)	134,8 (3,0 %)

- (35) Grundet ajourføringen af inflationsprognosen forventes de reviderede fastlagte omkostninger i nominelle tal at stige betydeligt, navnlig i 2023 og 2024:

Rumæniens overflyvningsafgiftszone	2022	2023	2024
Oprindelige fastlagte omkostninger, udtrykt i nominelle tal (ifølge udkastet til præstationsplan fra 2021)	946 mio. RON	1 013 mio. RON	1 088 mio. RON
Reviderede fastlagte omkostninger, udtrykt i nominelle tal (ifølge det reviderede udkast til præstationsplan)	1 000 mio. RON	1 138 mio. RON	1 209 mio. RON
Forskel	+ 5,7 %	+ 12,3 %	+ 11,0 %

- (36) Kommissionen har vurderet overensstemmelsen af de reviderede omkostningseffektivitetsmål, som Rumænien har foreslået, i henhold til de kriterier, der er fastsat i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (37) Med hensyn til punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at DUC-tendensen for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau på + 0,8 % i tredje referenceperiode overpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på + 1,0 % i samme periode. Kommissionen bemærker, at dette er en forbedring i forhold til DUC-tendensen på + 2,9 % beregnet på grundlag af det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021.
- (38) Med hensyn til punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den langsigtede DUC-tendens for overflyvningstjenester på afgiftszone-niveau i løbet af anden referenceperiode og tredje referenceperiode på – 0,3 % ligger langt under den unionsdækkende tendens på – 1,3 % i samme periode. Kommissionen bemærker, at dette er en forbedring i forhold til den langsigtede DUC-tendens på + 0,6 % beregnet på grundlag af det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021.
- (39) Med hensyn til punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Rumæniens referenceværdi for DUC på 34,03 EUR, udtrykt i 2017-priser, er 14,6 % lavere end den gennemsnitlige referenceværdi på 39,84 EUR, udtrykt i 2017-priser, for den relevante sammenligningsgruppe.
- (40) Rumæniens reviderede mål for omkostningseffektivitet fører tydeligvis til en DUC-tendens, som i tredje referenceperiode overpræsterer sammenholdt med den tilsvarende unionsdækkende tendens. Desuden er Rumæniens reviderede DUC for 2024 lavere end referenceværdien for 2014, hvilket er udtryk for en faldende DUC i løbet af anden og tredje referenceperiode, også selv om den ikke følger den langsigtede unionsdækkende tendens. Endelig viser Rumænien gode præstationer, hvad angår omkostningseffektivitet i forhold til referenceværdien for 2019, som er betydeligt lavere end gennemsnittet for den tilsvarende sammenligningsgruppe. Kommissionen finder derfor for Rumæniens vedkommende, at afvigelsen fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens, der er nævnt i betragtning 38, ikke er til hinder for, at målene for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (41) Kommissionen er derfor alt i alt af den opfattelse, at Rumænien i tilstrækkelig grad har fulgt henstillingerne i artikel 3 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 med hensyn til at revidere landets lokale præstationsmål for omkostningseffektivitet.
- (42) I lyset af det, der er anført i betragtning 29-41, bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Evaluering af de reviderede mål for omkostningseffektivitet for tårn- og indflyvningskontroltjenester

- (43) I forbindelse med lufthavne, der er omfattet af anvendelsesområdet for gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, jf. nævnte forordnings artikel 1, stk. 3 og 4, har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester med en gennemgang af omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontroltjenester i overensstemmelse med punkt 2.1, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

- (44) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 gav Kommissionen udtryk for betænkeligheder med hensyn til de omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester, som Rumænien har foreslået i det udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, og fandt, at Rumænien måtte begrunde disse mål yderligere eller revidere dem i nedadgående retning. Kommissionen bemærker imidlertid, at Rumænien tværtimod har revideret disse mål i opadgående retning for 2022 og 2023, herunder angivet en stigning i de fastlagte omkostninger i real værdi for 2023.
- (45) Kommissionen bemærker, at Rumæniens DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontrolltjenester på + 4,2 % i tredje referenceperiode fortsat er højere end DUC-tendensen for enhedsomkostninger for overflyvningstjenester på + 0,8 % i tredje referenceperiode, og den er fortsat højere end den faktiske DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontrolltjenester på – 3,1 %, der er konstateret i anden referenceperiode. Desuden er DUC-tendensen for tårn- og indflyvningskontrolltjenester i tredje referenceperiode kun blevet marginalt forbedret i forhold til Rumæniens udkast til præstationsplan, der blev forelagt i 2021, hvor der blev konstateret en DUC-tendens for tårn- og indflyvningskontrolltjenester på + 4,3 %.
- (46) I lyset af det i betragtning 44 og 45 anførte konkluderer Kommissionen derfor, at Rumæniens reviderede omkostningseffektivitetsmål for tårn- og indflyvningskontrolltjenester fortsat giver anledning til betænkeligheder. Kommissionen gentager derfor sit standpunkt, at Rumænien bør nedjustere disse mål eller forelægge en tilstrækkelig begrundelse for disse mål, bl.a. for de forhøjede fastlagte omkostninger for 2023. Rumænien bør bringe disse betænkeligheder ud af verden i forbindelse med vedtagelsen af landets endelige præstationsplan i medfør af artikel 16, litra a), i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

Undersøgelse af de incitamentsordninger, der er omhandlet i artikel 11 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317, som supplement til Kommissionens vurdering af kapacitetsmål

- (47) I overensstemmelse med punkt 2.1, litra f), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen suppleret sin undersøgelse af kapacitetsmålene ved at gennemgå de udkast til incitamentsordninger, der er omhandlet i artikel 11 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. I denne henseende har Kommissionen undersøgt, om de foreslåede incitamentsordninger opfylder de materielle krav, der er fastsat i artikel 11, stk. 1 og 3, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.
- (48) I gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728 konkluderede Kommissionen, at Rumænien skal revidere sin incitamentsordning med henblik på at nå målene for tårn- og indflyvningskontrollkapacitet således, at den maksimale økonomiske ulempe, der følger af denne incitamentsordning fastsættes på et niveau, der har en væsentlig indvirkning på indtægtsrisikoen. Kommissionen bemærker, at Rumænien har revideret sin incitamentsordning med henblik på at nå kapacitetsmålene for tårn- og indflyvningskontrolltjenester ved at fastsætte den deraf følgende maksimale økonomiske ulempe til et niveau svarende til 1 % af de fastlagte omkostninger. Med revisionen imødekommes de betænkeligheder, som Kommissionen gav udtryk for i gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/728. Kommissionen har ingen yderligere bemærkninger til de incitamentsordninger, der er fastsat i Rumæniens reviderede udkast til præstationsplan.

KONKLUSION

- (49) På baggrund af ovenstående konstaterer Kommissionen, at præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, som Rumænien har forelagt, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det reviderede udkast til præstationsplan, som Rumænien har forelagt i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den tredje referenceperiode, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2021/891.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den 5. december 2022.

På Kommissionens vegne

Adina VĂLEAN

Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i det reviderede udkast til præstationsplan, der er forelagt af Rumænien i henhold til forordning (EF) nr. 549/2004, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål i den tredje referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden

Rumænien	Mål for effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D			
Berørt luftfartstjenesteudøver	Flyvesikkerhedsforvaltningsmål	2022	2023	2024
ROMATSA	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	D
	Sikring af flyvesikkerheden	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Gennemsnitlig horisontal overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane

Rumænien	2022	2023	2024
Målene for det centrale præstationsområde miljø, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	2,05 %	2,05 %	2,05 %

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Gennemsnitlig overflyvnings-ATFM-forsinkelse i minutter pr. flyvning

Rumænien	2022	2023	2024
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning	0,04	0,04	0,04

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Fastlagte enhedsomkostninger for overflyvningsluftfartstjenester

Rumæniens overflyvningsafgiftszone	Referen- ceværdi 2014	Referen- ceværdi 2019	2020-202- 1	2022	2023	2024
Reviderede omkostningseffektivitetsmål for overflyvningstjenester udtrykt som fastlagt overflyvningsenhedsomkostning (i real værdi i 2017-priser)	165,00 RON	155,38 RON	298,87 RON	179,53 RON	163,47 RON	160,39 RON
	36,1-3 EUR	34,0-3 EUR	65,4-5 EUR	39,3-2 EUR	35,8-0 EUR	35,13 EUR