ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2020/1237

ze dne 25. srpna 2020,

kterým se Spojenému království povoluje uplatnit prodloužení některých dob stanovených v článcích 3 a 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/698

(oznámeno pod číslem C(2020) 5757)

(Pouze anglické znění je závazné)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/698 ze dne 25. května 2020, kterým se stanoví zvláštní a dočasná opatření s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19, jež se týkají obnovení či prodloužení některých osvědčení, licencí a povolení a odkladu některých pravidelných kontrol a pravidelného školení podle určitých částí právních předpisů v oblasti dopravy ([1]), a zejména na čl. 3 odst. 3 a čl. 11 odst. 4 uvedeného nařízení ve spojení s článkem 131 Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Ustanovení čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2020/698 prodlužuje platnost řidičských průkazů, která by jinak uplynula nebo by měla jinak uplynout mezi 1. únorem 2020 a 31. srpnem 2020.

(2) Ustanovení čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2020/698 prodlužuje lhůty pro dokončení pravidelných kontrol držitele licence strojvedoucího, které by jinak uplynuly nebo měly jinak uplynout mezi 1. březnem 2020 a 31. srpnem 2020.

(3) Spojené království podalo dopisem ze dne 31. července 2020 odůvodněnou žádost o povolení uplatnit prodloužení doby mezi 1. únorem 2020 a 31. srpnem 2020, stanovené v čl. 3 odst. 1 uvedeného nařízení, o čtyři měsíce a prodloužení doby sedmi měsíců, stanovené v témže čl. 3 odst. 1, o čtyři měsíce. V témže dopise Spojené království rovněž podalo odůvodněnou žádost o povolení uplatnit prodloužení doby mezi 1. březnem 2020 a 31. srpnem 2020, stanovené v čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení, o čtyři měsíce.

(4) Pokud jde o řidičské průkazy podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES ([2]), Spojené království informovalo, že za vydávání řidičských průkazů ve Velké Británii odpovídá Agentura pro vydávání řidičských průkazů a osvědčení pro vozidla (*Driver and Vehicle Licensing Agency*, dále jen „DVLA"), která uchovává údaje o 49 milionech držitelů řidičských průkazů a o více než 40 milionech držitelů registrovaných vozidel. Průměrně obdrží agentura DVLA každý měsíc přibližně 1,6 milionu poštovních zásilek. Přestože online kanály agentury DVLA byly k dispozici po celou dobu pandemie, některé operace lze uskutečnit pouze po předložení podpůrných dokladů a žádosti v tištěné podobě. Do této kategorie v určitých případech spadá také prodloužení platnosti řidičských průkazů. Každý měsíc dostává agentura DVLA více než 200 000 tištěných žádostí o prodloužení platnosti: jde o žádosti o prodloužení doby správní platnosti řidičského průkazu nebo o obnovu řidičského oprávnění u řidičů ve věku 70 let a více. Žádosti v tištěné podobě podávají také řidiči z povolání, kteří potřebují obnovit své oprávnění k řízení nákladních vozidel a/nebo autobusů, a řidiči, kteří musí obnovit řidičský průkaz s omezením ze zdravotních důvodů. Podle Spojeného království je tedy třeba, aby byl v zařízení agentury DVLA pro vydávání řidičských průkazů přítomen značný počet zaměstnanců, kteří budou zpracovávat žádosti a prodlužovat platnost řidičských průkazů. Prodlužováním platnosti řidičských průkazů v Severním Irsku se zabývá Agentura pro řidiče a vozidla (*Driver and Vehicle Agency*, dále jen „DVA"), která čelí podobným problémům s prodlužováním platnosti řidičských průkazů jako agentura DVLA.

(5) Aby se zabránilo a omezilo šíření onemocnění COVID-19, byly zavedeny požadavky na uzavření některých podniků a prostor a byl omezen volný pohyb a shromažďování osob: v Anglii a ve Walesu dne 26. března (*The Health Protection (Coronavirus, Restrictions) (England) Regulations 2020*; *The Health Protection (Coronavirus Restrictions) (Wales) Regulations 2020*), ve Skotsku dne 28. března (*The Health Protection (Coronavirus) (Restrictions) (Scotland) Regulations 2020*) a v Severním Irsku dne 28. března (*The Health Protection (Coronavirus, Restrictions) Regulations (Northern Ireland) 2020*).

([1]) Úř. věst. L 165, 27.5.2020, s. 10.

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES ze dne 20. prosince 2006 o řidičských průkazech (Úř. věst. L 403, 30.12.2006, s. 18).

(6) Podle informací od Spojeného království má agentura DVLA 6 000 zaměstnanců, kteří pracují převážně v jedné budově, kde se vykonávají veškeré činnosti související s vydáváním řidičských průkazů. Když byla uložena omezení z důvodu onemocnění COVID-19, musela agentura DVLA snížit počet zaměstnanců na tomto pracovišti z 6 000 na 800, přičemž v prvních fázích těchto omezení bylo na pracovišti přítomno pouze 300 zaměstnanců. Agentura DVLA tedy nebyla schopna zvládnout obvyklý objem operací. Za normálních okolností zpracovává agentura DVLA každý měsíc přibližně 140 000 tištěných žádostí o prodloužení platnosti. V dubnu 2020 klesl objem zpracovaných žádostí pod 13 000, v květnu 2020 dosahoval necelých 30 000.

(7) Přestože agentura všemi možnými prostředky usiluje o zvýšení kapacity, dodržování právně závazných opatření k omezení fyzického kontaktu má nadále značný dopad na to, kolik zaměstnanců agentury DVLA může v daný okamžik žádosti zpracovávat. Právní předpisy ve Walesu, kde má agentura DVLA své prostory, vyžadují, aby organizace přijaly veškerá přiměřená opatření k zajištění dvoumetrového odstupu v konkrétních prostorách. Počet zaměstnanců, kteří mohou být zároveň přítomni v zařízení pro vydávání řidičských průkazů, je v současné době omezen přibližně na 1 600 osob, což představuje pokles o 75 % oproti stavu před vypuknutím onemocnění COVID-19. V důsledku toho je počet žádostí o prodloužení platnosti, které může agentura DVLA v současné době zpracovat a vydat, výrazně nižší než 200 000 měsíčně, přičemž návrat k běžné kapacitě nenastane dříve než v roce 2021.

(8) Podle informací, které poskytlo Spojené království, se odhaduje, že v období od 1. září 2020 do 31. prosince 2020 obdrží agentura DVLA přibližně 1,5 milionu žádostí o prodloužení platnosti řidičských průkazů. Z toho 200 000 žádostí měsíčně má být v tištěné podobě.

(9) Podle informací od Spojeného království pokračuje agentura DVLA v provádění dodatečných opatření ke zmírnění dopadů souvisejících s významným nedostatkem zaměstnanců. Tato opatření však nestačí k tomu, aby agentura DVLA mohla opět každý měsíc zpracovat 200 000 tištěných žádostí o prodloužení platnosti, a to navzdory komplexní povaze přijatých opatření, jež zahrnují zavedení práce na směny za účelem zpracovávání žádostí mimo běžnou pracovní dobu, zvýšení počtu zaměstnanců a poskytování ubytování zaměstnancům a pronájem dalších kancelářských prostor, aby byl umožněn větší objem činností prováděných v souladu s platnými zákony o omezení fyzického kontaktu za účelem zmírnění dopadu onemocnění COVID-19. Ačkoli tato opatření pomohou k návratu k normální kapacitě v roce 2021, nebudou stačit k tomu, aby agentuře DVLA opět umožnila v období od září do prosince 2020 měsíčně zpracovat 200 000 tištěných žádostí o prodloužení platnosti.

(10) Podle informací od Spojeného království se kanceláře agentury DVA (Severní Irsko) uzavřely dne 27. března 2020 a zpracování tištěných žádostí se zastavilo. Zaměstnanci pracující na dálku mohli zpracovávat žádosti, které byly podány prostřednictvím online kanálů, ale nebylo možné zpracovávat tištěné žádosti. Agentura DVA postupně zvyšovala počet zaměstnanců docházejících do kanceláří – zpočátku za účelem zpracovávání žádostí pro klíčové pracovníky – a zajistila další dočasné ubytování, aby se zajistilo, že zaměstnanci pracující v kancelářích budou moci dodržet omezení fyzického kontaktu. Část zaměstnanců nadále pracuje na dálku. Ačkoliv se některá omezení uvolňují, dosud platná omezení ztěžují žadatelům přístup k lékaři, a tedy získání vyplněných lékařských formulářů vyžadovaných u žádosti o řidičský průkaz. Podobně jako v případě agentury DVLA by případné obnovení omezení mělo další dopad na schopnost agentury DVA zpracovávat žádosti.

(11) Podle informací od Spojeného království ovlivňuje navracení k normálnímu stavu také skutečnost, že mnoho řidičů nemohlo o prodloužení platnosti svých řidičských průkazů vůbec požádat. V březnu 2020 bylo některým skupinám osob, včetně těch, které jsou považovány za zvláště ohrožené závažným průběhem onemocnění COVID-19, nebo mimořádně klinicky zranitelným osobám doporučeno, aby přijaly řadu přísnějších opatření za účelem izolace od ostatních osob. To znamená, že tito řidiči nebyli schopni získat potřebné dokumenty nebo se podrobit lékařskému posouzení, aby mohli podat žádost o prodloužení platnosti svého řidičského průkazu. Omezení ve Spojeném království se sice uvolňují a řidiči se mohou postupně navracet ke svým každodenním činnostem, avšak řada překážek přetrvává. Někteří z těchto řidičů tedy stále nejsou schopni poskytnout veškerou nezbytnou dokumentaci potřebnou k podání platné žádosti o prodloužení platnosti svého řidičského průkazu. Omezení se navíc v různých zemích Spojeného království uvolňují odlišným tempem, což situaci dále komplikuje.

(12) Podle informací, které poskytlo Spojené království, mohou lidé nad 70 let věku nebo osoby se zdravotní predispozicí chtít minimalizovat své kontakty s ostatními, a raději proto upustí od návštěvy pošty nebo využití fotokabiny k pořízení dokladů, které potřebují k vyplnění tištěné žádosti. Očekává se, že v období od září 2020 do 31. prosince 2020 bude třeba prodloužit platnost přibližně 650 000 průkazů řidičů starších 70 let. To znamená, že bez dalšího prodloužení by od září 2020 mohli někteří z těchto 650 000 řidičů přijít o své řidičské oprávnění.

(13) Pokud jde o pravidelné kontroly strojvedoucích podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/59/ES ([3]), Spojené království se domnívá, že nebudou pravděpodobně proveditelné ani po 31. srpnu 2020, tedy každopádně nikoliv u všech strojvedoucích.

(14) Podle informací, které poskytlo Spojené království, byl mezi 26. březnem 2020 a 4. červencem 2020 z důvodu přísných kontrol, které zavedla vláda s cílem zabránit šíření onemocnění COVID-19, pozastaven značný počet pravidelných lékařských prohlídek strojvedoucích. Tato omezení se začala uvolňovat počátkem května 2020 a pravidelné lékařské prohlídky se od té doby postupně obnovují. Spojené království vydalo pokyny, jak by se pravidelné kontroly měly provádět, aby respektovaly probíhající opatření ke kontrole onemocnění COVID-19. Ačkoli uvolnění pravidel k omezení fyzického kontaktu umožnilo některé pravidelné kontroly dokončit, přerušení mnoha naplánovaných kontrol mezi březnem 2020 a červencem 2020 vedlo k nahromadění nevyřízených lékařských prohlídek, a ty je tedy nyní třeba provést.

(15) Podle informací od Spojeného království bude třeba do konce prosince 2020 každý měsíc kromě přibližně 250 pravidelných lékařských prohlídek provést navíc dalších 162 nahromaděných a odložených prohlídek. Tím se však dále zvýší tlak na pracovní zátěž lékařů a klinických lékařů, kteří tyto pravidelné kontroly provádějí. Strojvedoucí by navíc museli cestovat na veliké vzdálenosti, aby se dostali do lékařských zařízení, pokud by v jejich oblasti měla být zavedena opatření omezující volný pohyb osob.

(16) Spojené království také informovalo, že v důsledku omezení fyzických kontaktů a dodatečných požadavků na čistotu je v rámci postupů stanovených pro kontrolu zdravotní a odborné způsobilosti strojvedoucích možné vyřídit méně případů než obvykle, což ještě více problematizuje řízení odložených pravidelných kontrol. Kromě toho lze očekávat, že řada strojvedoucích se nadále nebude moci dostavit do lékařského zařízení nebo školicího střediska kvůli své klinické zranitelnosti, bude-li onemocnění COVID-19 stále přítomno v širší populaci.

(17) Spojenému království by se tedy mělo povolit uplatnění prodloužení doby mezi 1. únorem 2020 a 31. srpnem 2020, stanovené v čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2020/698, i prodloužení doby sedmi měsíců, stanovené v témže článku. Spojenému království by se rovněž mělo povolit uplatnění prodloužení doby mezi 1. březnem 2020 a 31. srpnem 2020, stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2020/698, o čtyři měsíce,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Spojenému království se povoluje uplatnění následujících prodloužení dob stanovených v čl. 3 odst. 1 a čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2020/698:

a) prodloužení doby mezi 1. únorem 2020 a 31. srpnem 2020, stanovené v čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2020/698, o čtyři měsíce;

b) prodloužení doby sedmi měsíců, stanovené v čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2020/698, o čtyři měsíce;

c) prodloužení doby mezi 1. březnem 2020 a 31. srpnem 2020, stanovené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2020/698, o čtyři měsíce.

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/59/ES ze dne 23. října 2007 o vydávání osvědčení strojvedoucím obsluhujícím hnací vozidla a vlaky v železničním systému Společenství (Úř. věst. L 315, 3.12.2007, s. 51).

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne 25. srpna 2020.

Za Komisi
Adina-Ioana VĂLEAN
členka Komise