# BESLUIT (EU) 2020/1237 VAN DE COMMISSIE

**van 25 augustus 2020**

**waarbij het Verenigd Koninkrijk wordt gemachtigd bepaalde termijnen te verlengen die zijn gespecificeerd in de artikelen 3 en 11 van Verordening (EU) 2020/698 van het Europees Parlement en de Raad**

*(Kennisgeving geschied onder nummer C(2020) 5757)*

**(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2020/698 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 2020 tot vaststelling van specifieke en tijdelijke maatregelen in het licht van de uitbraak van COVID-19 betreffende de vernieuwing of verlenging van bepaalde certificaten, getuigschriften en vergunningen, en het uitstel van bepaalde periodieke controles en periodieke opleidingen op bepaalde gebieden van de vervoerswetgeving ([1]), en met name artikel 3, lid 3, en artikel 11, lid 4, in samenhang met artikel 131 van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2020/698 wordt de geldigheid verlengd van rijbewijzen die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 februari 2020 en 31 augustus 2020.

(2) Bij artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2020/698 worden de termijnen verlengd waarbinnen houders van een treinbestuurdersvergunning een periodieke controle moeten ondergaan en die anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 maart 2020 en 31 augustus 2020.

(3) Bij brief van 31 juli 2020 heeft het Verenigd Koninkrijk een met redenen omkleed verzoek ingediend om de in artikel 3, lid 1, van die verordening gespecificeerde termijn van 1 februari 2020 tot en met 31 augustus 2020 met vier maanden te mogen verlengen en om de in datzelfde artikel 3, lid 1, gespecificeerde termijn van zeven maanden met vier maanden te mogen verlengen. Bij diezelfde brief heeft het Verenigd Koninkrijk ook een met redenen omkleed verzoek ingediend om de in artikel 11, lid 2, van die verordening gespecificeerde termijn van 1 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020 met vier maanden te mogen verlengen.

(4) Wat betreft rijbewijzen overeenkomstig Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad ([2]), is volgens de informatie van het Verenigd Koninkrijk het Driver and Vehicle Licensing Agency (DVLA) verantwoordelijk voor de afgifte van rijbewijzen in Groot-Brittannië en beschikt het over de gegevens van 49 miljoen houders van rijbewijzen en van meer dan 40 miljoen geregistreerde voertuigbezitters. Het DVLA ontvangt maandelijks gemiddeld ongeveer 1,6 miljoen poststukken. De onlinekanalen van het DVLA zijn gedurende de hele pandemie beschikbaar geweest, maar sommige transacties kunnen alleen worden uitgevoerd door een papieren aanvraag met ondersteunende documentatie in te dienen. Dat geldt in bepaalde omstandigheden ook voor de vernieuwing van rijbewijzen. Maandelijks ontvangt het DVLA meer dan 200 000 papieren aanvragen van bestuurders die de administratieve geldigheidsduur moeten vernieuwen van hun rijbewijs, of hun rijbevoegdheid als zij 70 jaar of ouder zijn. Ook beroepschauffeurs die hun bevoegdheid voor het besturen van vrachtwagens en/of bussen moeten vernieuwen of personen die een om medische redenen beperkt rijbewijs moeten vernieuwen, dienen een papieren aanvraag in. Het Verenigd Koninkrijk is van mening dat voor de verwerking van de aanvragen en de afgifte van vernieuwde rijbewijzen een aanzienlijk aantal personeelsleden van het DVLA aanwezig moet zijn in het gebouw waar de rijbewijzen worden afgegeven. In Noord-Ierland worden rijbewijzen vernieuwd door het Driver and Vehicle Agency (DVA), dat voor de vernieuwing van rijbewijzen met dezelfde capaciteitsbeperkingen wordt geconfronteerd als het DVLA.

(5) Om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen en in te dammen, zijn in Engeland en Wales op 26 maart sommige ondernemingen en gebouwen gesloten en zijn de bewegingsvrijheid en de mogelijkheid om samen te komen beperkt (The Health Protection (Coronavirus, Restrictions) (England) Regulations 2020; The Health Protection (Coronavirus Restrictions) (Wales) Regulations 2020). In Schotland en Noord-Ierland was dat het geval op 28 maart (the Health Protection (Coronavirus) (Restrictions) (Scotland) Regulations 2020; The Health Protection (Coronavirus, Restrictions) Regulations (Northern Ireland) 2020).

([1]) PB L 165 van 27.5.2020, blz. 10.

([2]) Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende het rijbewijs (PB L 403 van 30.12.2006, blz. 18).

(6) Volgens de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie telt het DVLA 6 000 personeelsleden, die voornamelijk in één gebouw werken waar alle activiteiten in verband met de afgifte van rijbewijzen worden verricht. Toen de beperkingen ten gevolge van COVID-19 werden opgelegd, moest het DVLA het aantal personeelsleden ter plaatse van 6 000 naar 800 terugbrengen; in de eerste fase van die beperkingen waren slechts 300 personeelsleden aanwezig. Het DVLA was bijgevolg niet in staat om het normale aantal transacties te verwerken. Onder normale omstandigheden verwerkt het DVLA maandelijks ongeveer 140 000 papieren aanvragen voor vernieuwing. In april 2020 daalde dat aantal tot minder dan 13 000; in mei 2020 bedroeg het net geen 30 000.

(7) Hoewel alles in het werk wordt gesteld om de capaciteit te verhogen, heeft de handhaving van de wettelijk vereiste maatregelen voor social distancing nog altijd aanzienlijke gevolgen voor het aantal medewerkers dat het DVLA ter beschikking heeft om aanvragen te verwerken. In Wales, waar de gebouwen van het DVLA gevestigd zijn, zijn organisaties wettelijk verplicht alle redelijke maatregelen te treffen om een onderlinge afstand van twee meter in bepaalde gebouwen te waarborgen. Het aantal personeelsleden dat tegelijk in het gebouw voor de afgifte van rijbewijzen aanwezig mag zijn, is momenteel beperkt tot ongeveer 1 600, een daling van 75 % ten opzichte van de situatie vóór COVID-19. Het aantal aanvragen voor de afgifte van een nieuw rijbewijs dat het DVLA momenteel kan verwerken, ligt dan ook aanzienlijk lager dan 200 000 per maand en de normale capaciteit zal ten vroegste in 2021 weer worden bereikt.

(8) Volgens de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie zal het DVLA tussen 1 september 2020 en 31 december 2020 wellicht ongeveer 1,5 miljoen aanvragen voor de vernieuwing van een rijbewijs ontvangen. Het DVLA verwacht dat daarvan maandelijks ongeveer 200 000 aanvragen op papier zullen worden ingediend.

(9) Volgens de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie blijft het DVLA extra maatregelen treffen om de gevolgen van het aanzienlijke personeelstekort te beperken. Die maatregelen volstaan echter niet om het DVLA in staat te stellen opnieuw 200 000 papieren aanvragen per maand te verwerken. Nochtans zijn de getroffen maatregelen zeer uitgebreid en behelzen ze onder meer het invoeren van ploegendiensten om aanvragen buiten de normale werktijden te kunnen verwerken, het optrekken van het aantal personeelsleden en het verstrekken van voorzieningen, en het huren van extra kantoorruimte om meer rijbewijzen te kunnen uitreiken op een manier die voldoet aan de wetgeving inzake social distancing om de gevolgen van COVID-19 te beperken. Hoewel die maatregelen ertoe bijdragen dat de normale capaciteit opnieuw zal worden bereikt in 2021, zal dat niet volstaan om van september tot en met december 2020 opnieuw 200 000 papieren aanvragen per maand te verwerken.

(10) Volgens de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie zijn de kantoren van het DVA in Noord-Ierland op 27 maart 2020 gesloten en is de verwerking van papieren aanvragen stopgezet. Door personeel vanop afstand te laten werken, konden online ingediende aanvragen worden verwerkt, maar voor aanvragen op papier was dat onmogelijk. Het DVA heeft geleidelijk weer meer personeelsleden naar kantoor laten komen, aanvankelijk om aanvragen van essentiële beroepsgroepen te verwerken, en heeft tijdelijk extra voorzieningen getroffen zodat het personeel op kantoor een veilige afstand kan houden. Een deel van het personeel bleef op afstand werken. Hoewel de beperkingen worden versoepeld, blijft het een moeilijke situatie voor degenen die naar de dokter moeten om een medisch formulier te laten invullen ter ondersteuning van hun aanvraag voor een nieuw rijbewijs. Net als voor het DVLA zou een eventuele herinvoering van de beperkingen verdere gevolgen hebben voor de capaciteit van het DVA om aanvragen te verwerken.

(11) Volgens de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie is het feit dat veel bestuurders geen aanvraag hebben kunnen indienen voor de vernieuwing van hun rijbewijs, nog een factor die de terugkeer naar een normale situatie beïnvloedt. In maart 2020 kreeg een aantal bevolkingsgroepen, waaronder personen die een hoog risico liepen om ernstig ziek te worden door COVID-19 of die klinisch uiterst kwetsbaar waren, het advies om strengere maatregelen te treffen om zich van anderen af te zonderen. Die bestuurders konden daardoor niet de nodige documenten verzamelen of medische onderzoeken ondergaan om een papieren aanvraag voor de vernieuwing van hun rijbewijs in te dienen. Hoewel de beperkingen in het Verenigd Koninkrijk worden versoepeld en bestuurders hun dagelijkse activiteiten geleidelijk kunnen hervatten, zijn er nog altijd restricties. Daardoor kunnen sommige bestuurders nog steeds niet alle nodige documenten voor een geldige vernieuwingsaanvraag indienen. Bovendien worden de beperkingen in de verschillende landen van het Verenigd Koninkrijk niet even snel versoepeld, wat de situatie verder bemoeilijkt.

(12) Volgens de informatie die het Verenigd Koninkrijk heeft verstrekt, wordt personen van 70 jaar en ouder en personen met bepaalde onderliggende medische aandoeningen aangeraden contact met anderen zo veel mogelijk te vermijden en geven zij er de voorkeur aan om niet naar postkantoren of fotocabines te gaan om de nodige documenten voor een papieren aanvraag te verkrijgen. Wellicht zullen in periode van september 2020 tot en met 31 december 2020 ongeveer 650 000 bestuurders van 70 jaar of ouder hun rijbewijs moeten vernieuwen. Zonder een verdere verlenging zou een aantal van die 650 000 bestuurders zijn rijbevoegdheid kunnen verliezen vanaf september 2020.

(13) Wat periodieke controles van machinisten krachtens Richtlijn 2007/59/EG van het Europees Parlement en de Raad ([3]) betreft, is het Verenigd Koninkrijk van oordeel dat die voor sommige machinisten waarschijnlijk ook na 31 augustus 2020 niet haalbaar zullen zijn.

(14) Volgens de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie is tussen 26 maart en 4 juli 2020 een aanzienlijk aantal periodieke medische controles van machinisten uitgesteld als gevolg van de strenge controles die de regering had ingesteld om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen. De beperkingen werden vanaf mei 2020 versoepeld en de periodieke medische controles zijn sindsdien geleidelijk hervat. Het Verenigd Koninkrijk heeft richtsnoeren gegeven over hoe de periodieke controles moeten worden uitgevoerd terwijl de lopende maatregelen tegen COVID-19 nog worden toegepast. Sommige periodieke controles zijn sinds de versoepeling van de regels inzake social distancing weer mogelijk, maar door de opschorting van vele geplande afspraken tussen maart en juli 2020 is bij de medische controles een achterstand ontstaan.

(15) Uit de door het Verenigd Koninkrijk verstrekte informatie blijkt dat tot eind december 2020 naast de gemiddeld 250 medische controles per maand, nog eens 162 periodieke medische controles per maand nodig zullen zijn om de achterstand weg te werken. Dat betekent een extra belasting voor de artsen en clinici die deze periodieke controles uitvoeren, terwijl machinisten aanzienlijke afstanden zullen moeten afleggen om medische centra te bereiken als er in hun buurt lockdownmaatregelen worden ingevoerd.

(16) Volgens de informatie die het Verenigd Koninkrijk heeft verstrekt, kunnen er in het kader van de procedures voor de controle van de medische geschiktheid en bekwaamheid van machinisten minder gevallen dan normaal worden behandeld wegens de beperkingen op het gebied van social distancing en aanvullende schoonmaakvoorschriften. Daardoor is het nog moeilijker de opgebouwde achterstand van periodieke controles te beheersen. Zolang COVID-19 algemeen voorkomt onder de bevolking, zal een aantal machinisten bovendien niet naar een ziekenhuis of opleidingscentrum kunnen gaan door hun klinische kwetsbaarheid.

(17) Het Verenigd Koninkrijk moet derhalve worden gemachtigd om de in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2020/698 gespecificeerde termijn van 1 februari 2020 tot en met 31 augustus 2020 te verlengen, evenals de in datzelfde artikel gespecificeerde termijn van zeven maanden. Het Verenigd Koninkrijk moet ook worden gemachtigd om de in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2020/698 gespecificeerde termijn van 1 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020, met vier maanden te verlengen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het Verenigd Koninkrijk wordt gemachtigd de volgende in artikel 3, lid 1, en artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2020/698 gespecificeerde termijnen te verlengen:

a) de termijn van 1 februari 2020 tot en met 31 augustus 2020, als gespecificeerd in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2020/698, met vier maanden;

b) de termijn van zeven maanden, als gespecificeerd in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2020/698, met vier maanden;

c) de termijn van 1 maart 2020 tot en met 31 augustus 2020, als gespecificeerd in artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2020/698, met vier maanden.

([3]) Richtlijn 2007/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2007 inzake de certificering van machinisten die locomotieven en treinen op het spoorwegsysteem van de Gemeenschap besturen (PB L 315 van 3.12.2007, blz. 51).

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland.

Gedaan te Brussel, 25 augustus 2020.

*Voor de Commissie*
Adina-Ioana VĂLEAN
*Lid van de Commissie*