SKLEP KOMISIJE (EU) 2019/2140

z dne 21. oktobra 2019

o državni pomoči SA.52194 – 2019/C (ex 2018/FC) – Slovaška republika – slovaški maloprodajni prodajni davek

(notificirano pod dokumentarno številko C(2019) 7474)

(Besedilo v slovaškem jeziku je edino verodostojno)

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 108(2) Pogodbe,

ob upoštevanju naslednjega:

1. POSTOPEK

(1) Slovaški parlament je 13. decembra 2018 sprejel zakon o posebni dajatvi za maloprodajne verige (v nadaljnjem besedilu: zakon o maloprodajnem davku) ([1]), ki uvaja davek na promet maloprodajnih trgovcev, ki prodajajo živila končnim potrošnikom (v nadaljnjem besedilu: maloprodajni davek). Zakon o maloprodajnem davku je začel veljati 1. januarja 2019. Prvo obdobje, v katerem je bil davek obračunan, je bilo od januarja do marca 2019, plačilo dolgovanega davka pa je zapadlo konec aprila 2019.

(2) Komisija je izvedela za maloprodajni davek na podlagi tržnih informacij, ki jih je prejemala od oktobra 2018 naprej. 21. decembra 2018 prejela pritožbo, ki je trdila, da oprostitve plačila davka v skladu z zakonom o maloprodajnem davku pomenijo državno pomoč nekaterim maloprodajnim trgovcem.

(3) Službe Komisije so 11. januarja 2019 Slovaški republiki poslale dopis, v katerem so zahtevale informacije o maloprodajnem davku. Službe Komisije so 22. januarja 2019 poslale pritožbo Slovaški republiki, da predloži morebitne pripombe.

(4) Komisija je 7. februarja 2019 prejela odgovor Slovaške republike na dopis Komisije z dne 11. januarja 2019 in pripombe v zvezi s pritožbo.

(5) Službe Komisije so 13. februarja 2019 Slovaški republiki poslale dopis, v katerem so pojasnile svoja predhodna stališča glede te zadeve, in Slovaško republiko obvestile, da Komisija namerava sprejeti sklep o začasnem odlogu v skladu s členom 13(1) Uredbe Sveta (EU) 2015/1589 ([2]) in ji omogočiti, da predloži pripombe.

(6) Slovaška republika je 5. marca 2019 predložila svoj odgovor na dopis Komisije z dne 13. februarja 2019.

(7) Komisija je z dopisom z dne 2. aprila 2019 obvestila Slovaško republiko o svoji odločitvi, da začne postopek na podlagi člena 108(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) v zvezi z ukrepom, ki ga uvaja zakon o maloprodajnem davku (v nadaljnjem besedilu: sklep o začetku postopka). V skladu s členom 13(1) Uredbe (EU) 2015/1589 je Komisija zahtevala tudi takojšen začasni odlog izvajanja ukrepa.

(8) Sklep o začetku postopka je bil objavljen v *Uradnem listu Evropske unije* ([3]). Komisija je zainteresirane strani pozvala, naj predložijo pripombe v zvezi z ukrepom pomoči.

(9) Slovaška republika je pripombe na sklep o začetku postopka predložila z dopisom z dne 13. maja 2019 in obvestila Komisijo, da je bil zakon o maloprodajnem davku razveljavljen.

([1]) Zakon št. 385/2018 zb. z dne 13. decembra 2018 o posebni dajatvi za maloprodajne verige in o spremembah zakona št. 595/2003 zb. o davku od dohodkov, kakor je bil pozneje spremenjen.

([2]) Uredba Sveta (EU) 2015/1589 z dne 13. julija 2015 o določitvi podrobnih pravil za uporabo člena 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L 248, 24.9.2015, str. 9).

([3]) UL C 194, 7.6.2019, str. 11.

(10) Službe Komisije so 29. maja 2019 na podlagi informacij, ki jih je Slovaška republika predložila 13. maja 2019, Slovaški republiki poslale pismo, v katerem so zahtevale dodatne informacije o pravnem statusu zakona o maloprodajnem davku. Slovaška republika je 10. junija 2019 svoj odgovor predložila Komisiji.

(11) Komisija od zainteresiranih strani ni prejela nobenih pripomb glede sklepa o začetku postopka.

2. **OPIS UKREPA**

(12) Zakon o maloprodajnem davku je uvedel davek z naslednjimi glavnimi značilnostmi:

(a) 2,5-odstotni davek se uporablja za celotni promet maloprodajnih trgovcev, ki prodajajo živila (vključno s prihodki od prodaje neprehrambenih izdelkov);

(b) če se vsaj 25 % njihovega prometa ustvari s prodajo živil končnim potrošnikom;

(c) če delujejo v vsaj 15 % vseh slovaških upravnih okrožij;

(d) člani franšiz ali pridružena podjetja franšiz ter trgovinska združenja se obravnavajo kot ločeni davčni zavezanci, da so izpolnjeni pogoji za uporabo maloprodajnega davka;

(e) naslednji maloprodajni trgovci so oproščeni davka:

(1) mala in srednja podjetja, kot so opredeljena v Uredbi Komisije (EU) št. 651/2014 ([4]);

(2) obrati javne prehrane;

(3) maloprodajni trgovci, ki so proizvajalci živil (ali so povezani s proizvajalci živil), pri katerih se vsaj 80 % neto prometa ustvari s prodajo končnim potrošnikom živil, ki jih sami proizvajajo;

(4) maloprodajni trgovci, pri katerih se vsaj 80 % prometa ustvari s prodajo ene same vrste živila;

(5) maloprodajni trgovci, katerih dolgovani davek ne presega 5 000 EUR na četrtletje;

(f) davčna osnova ne vključuje neto prometa maloprodajnih trgovin, ki se nahajajo v:

(1) najmanj razvitih področjih v Slovaški republiki, ki imajo največ 10 zaposlenih;

(2) občinah, ki imajo največ tri trgovske obrate za prodajajo živil končnim potrošnikom.

(13) V skladu z zakonom o maloprodajnem davku ministrstvo za kmetijstvo uporablja neto prihodke od maloprodajnega davka zlasti za podporo kmetijskega in živilskega sektorja. Neto prihodek je razlika med (a) prihodki iz naslova maloprodajnega davka in (b) zneskom znižanja davka na dohodek pravnih oseb zaradi odbitka maloprodajnega davka.

3. **RAZVELJAVITEV UKREPA**

(14) Slovaška republika je z dopisom z dne 13. maja 2019 Komisijo obvestila, da je bil zakon o maloprodajnem davku razveljavljen z zakonom št. 88/2019 z dne 9. aprila 2019 (v nadaljnjem besedilu: zakon o razveljavitvi) (glej uvodno izjavo 9). Zato je stališče Slovaške republike, da je formalna preiskava, ki jo je izvedla Komisija, postala brezpredmetna.

(15) Slovaška republika je v odgovoru na zahtevo za podrobnejše informacije z dopisom z dne 10. junija 2019 Komisijo obvestila, da zakon o maloprodajnem davku ni bil razveljavljen z učinkom za nazaj, saj osnovno načelo pravne države Slovaške republike prepoveduje učinek davčne zakonodaje za nazaj. Zakon o razveljavitvi je začel veljati 9. aprila 2019, zakon o maloprodajnem davku pa je bil s tem datumom razveljavljen.

([4]) Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 187, 26.6.2014, str. 1).

(16) Poleg tega je Slovaška republika na zahtevo služb Komisije izjavila, da subjekti, za katere je veljal razveljavljeni zakon o maloprodajnem davku v obdobju njegove veljavnosti, niso bili dolžni plačati maloprodajnega davka in Slovaška republika ni bila zakonsko upravičena zahtevati plačila maloprodajnega davka. Poleg tega je Slovaška republika potrdila, da noben subjekt ni plačal maloprodajnega davka.

(17) Tako je bil glede na informacije, ki jih je predložila Slovaška republika, zakon o maloprodajnem davku razveljavljen in ni povzročil nobenega plačila davka ali davčne obveznosti za obdobje, v katerem je bil v veljavi.

(18) Glede na to, da je Slovaška republika razveljavila zakon o maloprodajnem davku, je formalni postopek preiskave, ki je bil začet v zvezi z ukrepom pomoči v okviru tega ukrepa, postal brezpredmeten.

4. **ZAKLJUČEK**

(19) Postopek iz člena 108(2) PDEU je postal brezpredmeten, ker je Slovaška republika razveljavila zakon o maloprodajnem davku, tako da bi ga bilo treba zaključiti –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Ker je Slovaška republika razveljavila zakon o maloprodajnem davku, je formalni postopek preiskave na podlagi člena 108 (2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, ki se je začel 2. aprila 2019, v zvezi z ukrepom pomoči v skladu z zakonom o maloprodajnem davku postal brezpredmeten in je zaključen.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Slovaško republiko.

V Bruslju, 21. oktobra 2019

Za Komisijo
Margrethe VESTAGER
Članica Komisije