ROZHODNUTÍ

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2018/923

ze dne 22. června 2018,

kterým se stanoví, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik ([1]), a zejména na čl. 10 odst. 2 čtvrtý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 16. června 2017 Rada rozhodla podle čl. 121 odst. 4 Smlouvy, že v Rumunsku bylo zjištěno závažné odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle. Vzhledem k zjištěnému závažnému odchýlení Rada dne 16. června 2017 vydala pro Rumunsko doporučení ([2]), aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí ([3]) nepřekročila v roce 2017 hodnotu 3,3 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,5 % HDP.

(2) Dne 5. prosince 2017 dospěla Rada k závěru ([4]), že Rumunsko v reakci na doporučení Rady ze dne 16. června 2017 účinná opatření nepřijalo. Na uvedeném základě vydala Rada dne 5. prosince 2017 pro Rumunsko revidované doporučení ([5]), aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí nepřekročila v roce 2018 hodnotu 3,3 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 0,8 % HDP. Rovněž Rumunsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných příjmů a aby opatření k rozpočtové konsolidaci zabezpečovala trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada rozhodla, aby jí Rumunsko podalo zprávu o opatřeních, která přijalo v reakci na uvedené doporučení, ve lhůtě do 15. dubna 2018.

(3) Komise ve dnech 10. a 11. dubna 2018 uskutečnila v Rumunsku posílenou kontrolní misi pro účely sledování na místě podle čl. 11 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97. Komise svá předběžná zjištění předala rumunským orgánům k připomínkám a dne 23. května 2018 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla následně zveřejněna. Ze zprávy Komise vyplývá, že rumunské orgány se doporučením Rady ze dne 5. prosince 2017 nehodlají řídit. Tyto orgány misi potvrdily, že jejich cílem pro rok 2018 je i nadále celkový schodek veřejných financí těsně pod 3 % HDP. S ohledem na pozitivní a rostoucí mezeru výstupu tato skutečnost naznačuje další zhoršení základního strukturálního schodku, což je v rozporu s doporučením Rady a odráží jednoznačně expanzivní fiskální politiku.

(4) Dne 20. dubna 2018, po uplynutí Radou stanovené lhůty, předložily rumunské orgány zprávu o opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017. Ve zprávě znovu potvrdily, že jejich cílem pro rok 2018 je i nadále celkový schodek veřejných financí těsně pod 3 % HDP. Fiskální dopad oznámených opatření je podstatně nižší, než požadovala Rada ve svém doporučení.

([1]) Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.
([2]) Doporučení Rady ze dne 16. června 2017 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku (Úř. věst. C 216, 6.7.2017, s. 1).
([3]) Čisté primární výdaje sektoru vládních institucí se skládají z celkových výdajů sektoru vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie plně kompenzovaných příjmy z prostředků Unie a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Rumunskem financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.
([4]) Rozhodnutí Rady (EU) 2017/2389 ze dne 5. prosince 2017, kterým se stanoví, že Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 16. června 2017 (Úř. věst. L 340, 20.12.2017, s. 49).
([5]) Doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Rumunsku (Úř. věst. C 439, 20.12.2017, s. 1).

(5) Na základě prognózy Komise z jara 2018 má dosáhnout růst čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí výše 10,4 %, což značně překračuje výdajové kritérium (3,3 %). Strukturální saldo se v roce 2018 pravděpodobně zhorší o 0,4 % HDP a zaznamená schodek ve výši 3,8 % HDP. To je v rozporu s doporučeným strukturálním zlepšením proti roku 2017 o 0,8 % HDP. Oba pilíře tedy naznačují odchýlení od doporučené korekce v rozsáhlé míře. Výdajové kritérium ukazuje na odchylku ve výši 2,0 % HDP. Strukturální saldo tento výklad potvrzuje, přičemž naznačuje o něco menší odchýlení ve výši 1,2 % HDP. Rozsah odchýlení naznačeného strukturálním saldem je negativně ovlivněn vyšším příslušným odhadem potenciálního růstu HDP ve srovnání se střednědobým průměrem, z něhož vychází výdajové kritérium. S ohledem na uvedené skutečnosti potvrzuje celkové posouzení odchýlení od doporučené korekce v rozsáhlé míře.

(6) Zhoršení ve srovnání se stavem v roce 2017 je do značné míry způsobeno zvýšením výdajů na náhrady státním zaměstnancům, jež bylo přijato v létě roku 2017 a vstoupilo v platnost v lednu 2018. Od podzimu 2017, kdy Komise vypracovala prognózu, z níž vycházelo doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017, rumunské orgány částečně změnily poslední reformu důchodového systému, neboť od roku 2018 snížily podíl sociálních příspěvků převáděných do druhého důchodového pilíře. Toto snížení bude pravděpodobně mít pozitivní krátkodobý dopad na příjmy státu, a tím i na saldo veřejných financí. V dlouhodobém horizontu se však fiskální zisk zřejmě rozplyne, jelikož přesměrováním příspěvků na sociální zabezpečení z druhého pilíře vznikne povinnost vyplácet starobní důchody v budoucnosti.

(7) Tyto skutečnosti vedou k závěru, že reakce Rumunska na doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017 je nedostatečná. Fiskální úsilí v roce 2018 zaostává za roční strukturální korekcí ve výši 0,8 % HDP odpovídající nominální míře růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí, která v roce 2018 nepřekročí hodnotu 3,3 %,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rumunsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 5. prosince 2017.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Lucemburku dne 22. června 2018.

Za Radu
předseda
V. GORANOV