ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2018/924 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 22ας Ιουνίου 2018

για την κατάργηση της απόφασης 2009/414/ΕΚ σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Γαλλία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 126 παράγραφος 12,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 27 Απριλίου 2009, μετά από σύσταση της Επιτροπής, το Συμβούλιο, με την απόφαση 2009/414/ΕΚ [1], σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 6 της Συνθήκης, αποφάσισε ότι στη Γαλλία υπήρχε υπερβολικό έλλειμμα. Το Συμβούλιο διαπίστωσε ότι το κοινοποιηθέν έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για το 2008 ανήλθε στο 3,2 % του ΑΕγχΠ, υπερβαίνοντας έτσι την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕγχΠ που ορίζει η Συνθήκη. Το ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης (το οποίο υπερβαίνει από το 2003 την τιμή αναφοράς του 60 % του ΑΕγχΠ που ορίζει η Συνθήκη) προβλεπόταν να ανέλθει στο 66,7 % του ΑΕγχΠ το 2008.

(2) Την ίδια ημερομηνία, σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης και το άρθρο 3 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 [2], το Συμβούλιο, με βάση σύσταση της Επιτροπής, απηύθυνε σύσταση προς τη Γαλλία προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος το αργότερο έως το 2012. Το Συμβούλιο έταξε επίσης προθεσμία έως τις 27 Οκτωβρίου 2009 για την ανάληψη αποτελεσματικής δράσης.

(3) Στις 2 Δεκεμβρίου 2009, το Συμβούλιο απηύθυνε νέα σύσταση προς τη Γαλλία, με βάση το άρθρο 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης, με την οποία παρατάθηκε η προθεσμία για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος μέχρι το 2013. Το Συμβούλιο έκρινε ότι η Γαλλία είχε λάβει μεν αποτελεσματικά μέτρα, αλλά ότι επήλθαν απρόβλεπτα αντίξοα οικονομικά γεγονότα με μείζονες αρνητικές επιπτώσεις για τα δημόσια οικονομικά.

(4) Στις 21 Ιουνίου 2013, βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης, το Συμβούλιο απηύθυνε νέα σύσταση προς τη Γαλλία, με την οποία παρατάθηκε η προθεσμία για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος μέχρι το 2015. Το Συμβούλιο έκρινε ότι τα διαθέσιμα στοιχεία δεν επέτρεπαν τη συναγωγή συμπερασμάτων για μη ανάληψη αποτελεσματικής δράσης, αλλά ότι επήλθαν απρόβλεπτα αντίξοα οικονομικά γεγονότα με μείζονες αρνητικές επιπτώσεις για τα δημόσια οικονομικά.

(5) Στις 10 Μαρτίου 2015, το Συμβούλιο, βάσει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης, απηύθυνε νέα σύσταση προς τη Γαλλία προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος μέχρι το 2017. Το Συμβούλιο έταξε προθεσμία έως τις 10 Ιουνίου 2015 για την υποβολή από τη Γαλλία λεπτομερούς έκθεσης σχετικά με τα μέτρα που έχει λάβει.

(6) Την 1η Ιουλίου 2015, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι στόχοι για το ονομαστικό έλλειμμα όσον αφορά τη Γαλλία αναμενόταν να επιτευχθούν το 2015 και το 2016, ενώ η προβλεπόμενη δημοσιονομική προσπάθεια, σύμφωνα με όλες τις παραμέτρους μέτρησης, προβλεπόταν να υπολείπεται της συνιστώμενης το 2015 και 2016. Για τον λόγο αυτό, σύμφωνα με τη μεθοδολογία για την αξιολόγηση της αποτελεσματικής δράσης, η Επιτροπή έκρινε ότι η διαδικασία έπρεπε να ανασταλεί.

(7) Σύμφωνα με το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου σχετικά με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος που προσαρτάται στις Συνθήκες, η Επιτροπή παρέχει τα στοιχεία για την εφαρμογή της διαδικασίας. Στο πλαίσιο της εφαρμογής του εν λόγω πρωτοκόλλου, τα κράτη μέλη οφείλουν να κοινοποιούν στοιχεία σχετικά με τα δημόσια ελλείμματα και το δημόσιο χρέος και άλλες συναφείς μεταβλητές δύο φορές το χρόνο, συγκεκριμένα πριν από την 1η Απριλίου και πριν από την 1η Οκτωβρίου, σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου [3].

(8) Το Συμβούλιο λαμβάνει απόφαση να καταργηθεί απόφαση σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος επί τη βάσει των στοιχείων που κοινοποιούνται. Επιπλέον, η απόφαση αυτή καταργείται μόνο εάν οι προβλέψεις της Επιτροπής δείχνουν ότι το έλλειμμα δεν θα υπερβεί την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕγχΠ που ορίζει η Συνθήκη εντός του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων.

---

[1] Απόφαση 2009/414/ΕΚ του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2009, σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Γαλλία (ΕΕ L 135 της 30.5.2009, σ. 19).

[2] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 6).

[3] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 1).

(9) Βάσει των στοιχείων που ανακοινώθηκαν από την Επιτροπή (Eurostat) σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009, μετά την κοινοποίηση από πλευράς της Γαλλίας τον Απρίλιο του 2018, και βάσει του προγράμματος σταθερότητας του 2018 και των εαρινών προβλέψεων των υπηρεσιών της Επιτροπής του 2018, συνάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα:

— Το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης, αφού ανήλθε στο 3,4 % του ΑΕγχΠ το 2016, μειώθηκε στο 2,6 % του ΑΕγχΠ το 2017. Σε σύγκριση με τους δημοσιονομικούς στόχους του 2017, η μείωση του ελλείμματος κατά το έτος αυτό οφειλόταν κυρίως στην ανοδική τάση των φορολογικών εσόδων (0,7 % του ΑΕγχΠ), ιδίως του ΦΠΑ και της φορολογίας των επιχειρήσεων.

— Το πρόγραμμα σταθερότητας για την περίοδο 2018-2022, που υπέβαλε η γαλλική κυβέρνηση στις 25 Απριλίου 2018, προβλέπει ότι το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης θα υποχωρήσει στο 2,3 % του ΑΕγχΠ το 2018 και στη συνέχεια θα αυξηθεί ελαφρά στο 2,4 % του ΑΕγχΠ το 2019. Οι εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018 εμφανίζουν έλλειμμα ύψους 2,3 % του ΑΕγχΠ το 2018 και 2,8 % του ΑΕγχΠ το 2019, παραμένοντας έτσι κάτω από το 3 % του ΑΕγχΠ, που αποτελεί την τιμή αναφοράς στη Συνθήκη, εντός του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων.

— Το διαρθρωτικό ισοζύγιο, δηλαδή το ισοζύγιο γενικής κυβέρνησης διορθωμένο από τις επιδράσεις του οικονομικού κύκλου και χωρίς τα έκτακτα και λοιπά προσωρινά μέτρα, βελτιώθηκε κατά 0,5 % περίπου του ΑΕγχΠ το 2017. Η σωρευτική βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου από το 2015 ανήλθε σε 0,7 % του ΑΕγχΠ.

— Ο λόγος του ακαθάριστου δημόσιου χρέους προς το ΑΕγχΠ αυξήθηκε σε 97,0 % το 2017 από 96,6 % το 2016, κυρίως λόγω επιβαρυντικών για το χρέος προσαρμογών αποθεμάτων-ροών, καθώς το πρωτογενές έλλειμμα και οι πληρωμές τόκων αντισταθμίστηκαν σε μεγάλο βαθμό από τη μειωτική επίδραση της πραγματικής ανάπτυξης και του πληθωρισμού. Οι εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018 εμφανίζουν μείωση του δείκτη χρέους στο 96,4 % το 2018 και στο 96,0 % το 2019 κυρίως λόγω της υψηλής ονομαστικής ανάπτυξης που αντισταθμίζει τα πρωτογενή ελλείμματα και τις πληρωμές των τόκων.

(10) Σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 12 της Συνθήκης, απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος καταργείται εφόσον, κατά την άποψη του Συμβουλίου, έχει διορθωθεί το υπερβολικό έλλειμμα στο οικείο κράτος μέλος.

(11) Κατά την άποψη του Συμβουλίου, το υπερβολικό έλλειμμα στη Γαλλία έχει διορθωθεί και η απόφαση 2009/414/ΕΚ θα πρέπει επομένως να καταργηθεί.

(12) Από το 2018, έτος που έπεται της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος, η Γαλλία υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και θα πρέπει να παρουσιάσει κατάλληλο ρυθμό προόδου για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου της, συν τοις άλλοις τηρώντας το όριο αναφοράς για τις δαπάνες, καθώς και να συμμορφωθεί με το κριτήριο του χρέους, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Από τη συνολική εκτίμηση συνάγεται ότι η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος στη Γαλλία έχει διορθωθεί.

Άρθρο 2

Η απόφαση 2009/414/ΕΚ καταργείται.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Γαλλική Δημοκρατία.

Λουξεμβούργο, 22 Ιουνίου 2018.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

V. GORANOV