

PÄÄTÖKSET

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2017/2370,

annettu 18 päivänä joulukuuta 2017,

Haagin käytäntösäännösten ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhousteiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä

EUROOPA-N UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 28 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 12 päivänä joulukuuta 2003 joukkotuhousteiden leviämisen vastaisen EU:n strategian, jäljempänä 'strategia', jonka III luvussa on lueteltu sekä unionissa että kolmansissa maissa toteutettavia toimenpiteitä joukkotuhousteiden leviämisen torjumiseksi.
- (2) Unioni panee aktiivisesti täytäntöön strategiaa ja toteuttaa sen III luvussa lueteltuja toimenpiteitä erityisesti antamalla varoja sellaisten erityishankkeiden tukemiseen, joiden tavoitteena on edistää monenvälistä asesulkujärjestelmää ja monenvälisiä luottamusta lisääviä toimenpiteitä. Ballististen ohjusten leviämisen estävä Haagin käytäntösäännöstö, jäljempänä 'käytäntösäännöstö', on olennainen osa tätä monenvälistä asesulkujärjestelmää.
- (3) Neuvosto hyväksyi 17 päivänä marraskuuta 2003 yhteisen kannan 2003/805/YUTP (¹). Kyseisessä yhteisessä kannassa kehoitetaan unionia muun muassa saamaan mahdollisimman monet valtiot ja erityisesti ne, joilla on ballistisia ohjuksia koskevia voimavaroja, noudattamaan käytäntösäännöstöä, minkä lisäksi siinä kehoitetaan kehittämään käytäntösäännöstöä ja panemaan se täytäntöön erityisesti luottamusta lisäävien toimenpiteiden osalta sekä edistämään tiiviimpien suhteiden luomista käytäntösäännösten ja Yhdistyneiden kansakuntien (YK) monenvälisen asesulkujärjestelmän välille.
- (4) Neuvosto hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2008 päätelmät ja asiakirjan "Euroopan unionin uudet toimintalinjat joukkotuhousteiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen torjumiseksi". Asiakirjassa todetaan muun muassa, että joukkotuhousteiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviäminen on edelleen suurimpia turvallisuusuhasteita ja että asesulkupolitiikka on olennainen osa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa.
- (5) Neuvosto hyväksyi 18 päivänä joulukuuta 2008 päätöksen 2008/974/YUTP (²) käytäntösäännösten tukemisesta strategian täytäntöönpanon yhteydessä.
- (6) Neuvosto hyväksyi 23 päivänä heinäkuuta 2012 päätöksen 2012/423/YUTP (³). Kyseisen päätöksen ansiosta on voitu onnistuneesti edistää käytäntösäännösten maailmanlaajuisia soveltamista ja sen periaatteiden noudattamista.

(¹) Neuvoston yhteinen kanta 2003/805/YUTP 17 päivältä marraskuuta 2003, joukkotuhousteiden ja maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen estämistä koskevien monenvälisten sopimusten saattamisesta maailmanlaajuisiksi ja niiden vahvistamisesta (EUVL L 302, 20.11.2003, s. 34).

(²) Neuvoston päätös 2008/974/YUTP, 18 päivänä joulukuuta 2008, ballististen ohjusten leviämisen estävän Haagin käytäntösäännösten tukemisesta joukkotuhousteiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 345, 23.12.2008, s. 91).

(³) Neuvoston päätös 2012/423/YUTP, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2012, ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhousteiden leviämisen vastaisen EU:n strategian sekä neuvoston yhteisen kannan 2003/805/YUTP täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 196, 24.7.2012, s. 74).

- (7) Neuvosto hyväksyi 15 päivänä joulukuuta 2014 päätöksen 2014/913/YUTP⁽¹⁾. Kyseinen päätös auttoi nostamaan käytäntesäännösten profiilia ja helpotti siten uusien jäsenten sitoutumista käytäntesäännösten. Unionille on ensiarvoisen tärkeää jatkaa käytäntesäännösten sitoutuneiden ja siihen sitoutumattomien valtioiden välistä vuoropuhelua, jotta voitaisiin edistää edelleen käytäntesäännösten maailmanlaajuisia soveltamista sekä sen parempaa täytäntöönpanoa ja tehokkuutta. Tämän päätöksen on tarkoitus tukea tätä prosessia.
- (8) Yleisemmin joukkotuhousteiden maaliin saattamiseen soveltuvien ballististen ohjusten jatkuva leviäminen on kasvava huolenaihe kansainväliselle yhteisölle, erityisesti Lähi-idässä, Koillis-Aasiassa ja Kaakkois-Aasiassa käynnissä olevat ohjusohjelmat.
- (9) YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmassa 1540 (2004) painotettiin ja YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmissa 1977 (2011) ja 2325 (2016) palautettiin mieleen, että ydinaseiden sekä kemiallisten ja biologisten aseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviäminen on uhka kansainväliselle rauhalle ja turvallisuudelle, ja veloitettiin valtiot muun muassa pidättymään antamasta millään tavoin tukea valtiosta riippumattomille toimijoille ydinaseiden sekä kemiallisten tai biologisten aseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien kehittämiseen, hankkimiseen, valmistamiseen, hallussa pitämiseen, kuljettamiseen, siirtämiseen tai käyttämiseen. Ydinaseiden sekä kemiallisten ja biologisten aseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien aiheuttama uhka kansainväliselle rauhalle ja turvallisuudelle vahvistettiin uudelleen YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmassa 1887 (2009) ydinsulusta ja ydinaseriisunnasta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

- Joukkotuhousteiden leviämisen vastaisessa EU:n strategiassa, jäljempänä 'strategia', asetetaan tavoitteeksi monenvälisten aseriisunta- ja asesulkusopimusten tukeminen, täytäntöönpano ja lujittaminen, ja strategian mukaisesti unioni tukee edelleen ballististen ohjusten leviämisen estävän Haagin käytäntesäännösten, jäljempänä 'käytäntesäännöstö', maailmanlaajuisia soveltamista sekä sen täyttämistä täytäntöönpanoa ja tehokkuutta.
- Käytäntesäännöstöä tukeviin toimiin, jotka vastaavat strategian mukaisia toimenpiteitä, kuuluu alueellisia ja osaluonteellisia työpajoja, konferensseja, asiantuntijavierailuja, tutkimusta, tiedotusta ja viestintää sekä oheistapahtumia kansainvälisten konferenssien yhteydessä.
- Toimien tavoitteena on
 - edistää sitä, että mahdollisimman monet valtiot sitoutuisivat käytäntesäännösten, ja lopulta säännösten maailmanlaajuisia soveltamista;
 - tukea käytäntesäännösten täyttämistä täytäntöönpanoa;
 - edistää käytäntesäännösten sitoutuneiden ja siihen sitoutumattomien valtioiden välistä vuoropuhelua tavoitteena lisätä luottamusta ja avoimuutta, kannustaa maltillisuuteen ja lisätä kaikkien vakautta ja turvallisuutta;
 - lisätä käytäntesäännösten näkyvyyttä ja parantaa yleistä tietoisuutta ballististen ohjusten leviämisen aiheuttamista riskeistä ja uhkista;
 - kartoittaa erityisesti akateemisten tutkimusten avulla mahdollisuuksia tehostaa käytäntesäännöstöä ja edistää sen ja muiden asiaan liittyvien monenvälisten välineiden, kuten ohjusteknologian valvontajärjestelyn (MTCR), YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1540 (2004) ja ulkoavaruuteen lähetettyjä esineitä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien rekisterin, välistä yhteistyötä.
- Hankkeiden yksityiskohtainen kuvaus esitetään liitteessä.

2 artikla

- Korkea edustaja vastaa tämän päätöksen täytäntöönpanosta.
- Edellä 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen hankkeiden teknisestä täytäntöönpanosta vastaa strategisen tutkimuksen säätö (Fondation pour la Recherche Strategique (FRS)). FRS suorittaa tämän tehtävän korkean edustajan vastuulla. Tätä varten korkea edustaja sopii tarvittavista järjestelyistä FRS:n kanssa.

⁽¹⁾ Neuvoston päätös 2014/913/YUTP, annettu 15 päivänä joulukuuta 2014, Haagin käytäntesäännösten ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhousteiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 360, 17.12.2014, s. 44).

3 artikla

1. Rahoitusohje 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen hankkeiden toteuttamiseksi on 1 878 120,05 euroa.
2. Edellä 1 kohdassa vahvistetulla määrällä rahoitettavia menoja hallinnoidaan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavien menettelytapojen ja sääntöjen mukaisesti.
3. Komissio valvoo, että 2 kohdassa tarkoitettuja menoja hallinnoidaan asianmukaisesti. Tätä varten se tekee FRS:n kanssa rahoitusohjetta vastaavan avustussopimuksen tämän päätöksen hyväksymisen jälkeen. Kyseiseen avustussopimukseen sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 ⁽¹⁾ avustuksia koskevia sääntöjä. Sopimuksessa on määrättävä, että FRS:n on varmistettava unionin rahoitusosuuden näkyvyys sen suuruuden mukaisesti.
4. Komissio pyrkii tekemään 3 kohdassa tarkoitettujen avustussopimuksen mahdollisimman pian tämän päätöksen voimaantulon jälkeen. Se ilmoittaa neuvostolle kyseisessä prosessissa mahdollisesti ilmenevistä vaikeuksista sekä avustussopimuksen tekopäivästä.

4 artikla

1. Korkea edustaja raportoi neuvostolle tämän päätöksen täytäntöönpanosta FRS:n säännöllisin väliajoin laatimien raporttien perusteella. Nämä raportit ovat perustana neuvoston suorittamalle arvioinnille.
2. Komissio antaa tietoja 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen hankkeiden rahoitukseen liittyvistä näkökohdista.

5 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.
2. Tämän päätöksen voimassaolo päättyy 40 kuukauden kuluttua 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen avustussopimuksen tekemisestä. Tämän päätöksen voimassaolo päättyy kuitenkin kuuden kuukauden kuluttua sen voimaantulosta, jos avustussopimusta ei ole siihen mennessä tehty.

Tehty Brysselissä 18 päivänä joulukuuta 2017.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K. SIMSON

⁽¹⁾ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta (EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1).

LIITE

1. TAVOITE

Tämän päätöksen tärkeimpänä tavoitteena on edistää erityisillä toimenpiteillä ballististen ohjusten leviämisen estävän Haagin käytäntösäännösten, jäljempänä 'käytännösäännöstö', maailmanlaajuisia soveltamista sekä sen täyttää täytäntöönpanoa ja tehokkuutta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian mukaisesti.

Tämä päätös täydentää unionin diplomaattisia toimia käytäntösäännöstöön sitoutuneiden ja siihen sitoutumattomien valtioiden kanssa. Tältä osin unionin asiaan liittyvät viestit ovat

a) käytäntösäännöstöön sitoutuneille valtioille:

- i) käytäntösäännösten täyden täytäntöönpanon tärkeys, etenkin siinä määrättyjen vuotuisten ilmoitusten ja etukäteisilmoitusten (pre-launch notifications) avulla;
- ii) kannustetaan käytäntösäännösten täysimääräistä hyödyntämistä keinona lisätä avoimuutta ja luottamusta sekä alueellisesti että kansainvälisesti ja keinona hillitä ja ehkäistä joukkotuhoaseiden maaliin saattamiseen soveltuvien ballististen ohjusten leviämistä;

b) käytäntösäännöstöön sitoutumattomille valtioille:

- i) kannustetaan kaikkien valtioiden sitoutumista käytäntösäännöstöön, mikä edistäisi monenvälisiä toimia joukkotuhoaseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen ehkäisemiseksi;
- ii) käytäntösäännösten määräyksiä olisi hyödynnettävä alueellisten jännitysten lieventämiseksi ja luottamuksen lisäämiseksi, mikä lisäisi kaikkien turvallisuutta.

Lisäksi tämän päätöksen avulla voidaan rahoittaa joitakin tutkimuksia käytäntösäännösten ja muiden asiaan liittyvien monenvälisten välineiden, kuten ohjusteknologian valvontajärjestelyn (MTCR), YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1540 (2004) ja ulkoavaruuteen lähetettyjä esineitä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien rekisterin, välisestä synergiasta.

Lopuksi, tämän päätöksen tavoitteena on tukea kansainvälisen yhteisön käynnissä olevaa poliittista vuoropuhelua ulkoavaruuden turvallisuudesta ja kestävydestä, etenkin tarjoamalla rajallinen rahoitusosuus YK:n aseidenriisunta-tutkimusinstituutin (UNIDIR) järjestämiin vuotuisiin avaruuskonferensseihin Genevessä.

2. TOIMENPITEET

2.1 Toimenpiteiden tavoitteet

- a) edistää sitä, että mahdollisimman monet valtiot sitoutuisivat käytäntösäännöstöön, ja lopulta käytäntösäännösten maailmanlaajuisia soveltamista;
- b) tukea sitä, että käytäntösäännöstöön sitoutuneet valtiot panevat sen täysin täytäntöön;
- c) edistää käytäntösäännöstöön sitoutuneiden valtioiden ja siihen sitoutumattomien valtioiden välistä vuoropuhelua tavoitteena lisätä luottamusta ja avoimuutta, kannustaa maltillisuuteen ja lisätä vakautta ja turvallisuutta kaikille;
- d) lisätä käytäntösäännösten näkyvyyttä ja parantaa yleistä tietoisuutta ballististen ohjusten leviämisen aiheuttamista riskeistä ja uhkista;
- e) kartoittaa erityisesti akateemisten tutkimusten avulla mahdollisuuksia tehostaa käytäntösäännöstöä ja edistää sen ja muiden asiaan liittyvien monenvälisten välineiden, kuten MTCR:n ja YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1540 (2004), välistä yhteistyötä.

2.2 Toimenpiteiden kuvaus

- a) Strategisen tutkimuksen sätiö (FRS) järjestää tiedotustoimia alueellisten ja/tai osa-alueellisten seminaarien ja asiantuntijavierailujen muodossa tavoitteena
 - i) lisätä tietoisuutta ballististen ohjusten leviämisen aiheuttamista riskeistä ja uhkista;
 - ii) tarjota asiaan liittyville asiantuntijoille foorumi, jolla he voivat keskustella epävirallisesti (ns. Chatham House -sääntöjen mukaisesti) strategisista kysymyksistä, mikä lisää valtioiden keskinäistä luottamusta; ja
 - iii) edistää käytäntösäännösten maailmanlaajuisia soveltamista, sen täyttää täytäntöönpanoa ja tehostamista koskevia unionin tavoitteita.

FRS järjestää korkeintaan yhdeksän alueellista ja/tai osa-alueellista tapahtumaa muun muassa Latinalaisessa Amerikassa ja Karibian alueella, Lähi-idässä tai Afrikassa ja Kaakkois-Aasiassa sekä korkeintaan kuusi maakohtaista asiantuntijavierailua käytännesäännöstöön sitoutumattomiin valtioihin. Kaikki tällaiset tapahtumat toteutetaan tiiviissä yhteistyössä isännöivien hallitusten viranomaisten ja tapauksen mukaan asiaan liittyvien tiedemaailman edustajien kanssa;

- b) FRS järjestää korkeintaan kuusi käytännesäännöstöä käsittelevää oheistapahtumaa kansainvälisten konferenssien, etenkin Wienissä käytännesäännöston vuosikokouksen ja New Yorkissa YK:n yleiskokouksen ensimmäisen komitean kokousten, yhteydessä. Tällaisten oheistapahtumien tavoitteena on auttaa syventämään käytännesäännöston ja YK:n välisiä suhteita YK:n yleiskokouksen 5 päivänä joulukuuta 2016 hyväksymän päätöslauselman 71/33 mukaisesti;
- c) FRS järjestää tiiviissä yhteistyössä asiaan liittyvien viranomaisten kanssa kansainvälisen asiantuntijaryhmän vierailun avaruuteenlaukaisupaikalle käytännesäännöston 4 artiklan a kohdan ii alakohdan kolmannen luetelmakohdan mukaisesti;
- d) FRS siirtää unionin myöntämästä avustuksesta kolme kertaa 29 240,00 euroa UNIDIRille sen vuotuisten avaruuden turvallisuuteen liittyviä kysymyksiä käsittelevien konferenssien osarahoittamiseksi ja sitä kautta käytännesäännöston tukemista koskevan yleistavoitteen edistämiseksi. FRS ja UNIDIR varmistavat unionin näkyvyyden näissä konferensseissa unionin rahoitusosuuden suuruuden mukaisesti;
- e) FRS tilaa ja julkistaa vähintään neljä käytännesäännöstöön liittyvää tutkimusta, joista vähintään yksi käsittelee käytännesäännöston ja muiden asiaan liittyvien monenvälisten välineiden, kuten MTCR:n ja YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1540 (2004), välisiä suhteita. Tätä varten FRS pyytää rahoitusosuutta kaikilta tutkimuslaitoksilta, jotka kuuluvat EU:n asesulku- ja aseriisuntakonsortioon tai ovat assosioituneet siihen. Tutkimusten aiheista sovitaan FRS:n ja Euroopan ulkosuhdehallinnon asianmukaisten yksiköiden kesken;
- f) FRS toteuttaa viestintä- ja tiedotustoimia, joiden tavoitteena on sekä lisätä käytännesäännöston näkyvyyttä että unionin osuutta siinä. FRS laatii yksityiskohtaisen viestintä- ja tiedotussuunnitelman Euroopan ulkosuhdehallinnon ja komission hyväksyttäväksi.

2.3 Toimenpiteiden tulokset

- a) käytännesäännöstöön sitoutuneiden valtioiden määrää kasvaa;
- b) käytännesäännöstöön sitoutuneet valtiot panevat sen paremmin täytäntöön;
- c) päätöksentekijöiden, sääntelyviranomaisten, asiantuntijoiden ja suuren yleisön tietoisuus käytännesäännöstöön sitoutumisen ja sen täytäntöönpanon merkityksestä lisääntyy;
- d) unionin toimien näkyvyys käytännesäännöston maailmanlaajuisen soveltamisen, täyden täytäntöönpanon ja tehostamisen edistämiseksi lisääntyy.

3. TOIMENPITEIDEN TOTEUTUKSEEN OSALLISTUVAT KUMPPANIT

FRS jatkaa tiiviissä yhteistyössä Euroopan ulkosuhdehallinnon kanssa toimivien kumppanuuksien kehittämistä asiasta kiinnostuneiden alueellisten ja osa-alueellisten järjestöjen, valtion viranomaisten, tutkimuslaitosten ja muiden asiaan liittyvien elinten kanssa.

FRS tekee tiivistä yhteistyötä UNIDIRin kanssa 2.2 alakohdan e alakohdassa esitettyjen toimenpiteiden toteuttamiseksi.

4. VUOROVAIKUTUS UNIONIN TOIMIEN KANSSA

FRS:n toimistaan säännöllisesti antaman palautteen perusteella unioni voi päättää täydentää kyseisiä toimia kohdennetuilla diplomaattisilla toimilla, joiden tavoitteena on lisätä tietoisuutta siitä, kuinka tärkeää valtioiden olisi sitoutua käytännesäännöstöön ja panna se täytäntöön.

5. TOIMENPITEIDEN EDUNSAAJAT

- a) valtiot, sekä käytännesäännöstöön sitoutuneet että siihen sitoutumattomat valtiot;
- b) virkamiehet, päätöksentekijät, sääntelyviranomaiset, asiantuntijat;

- c) kansainväliset, alueelliset ja osa-alueelliset järjestöt;
- d) tiedemaailma ja kansalaisyhteiskunta;
- e) käytäntesääntöjen puheenjohtaja.

6. **PAIKKA**

FRS valitsee Euroopan ulkosuhdehallinnon asiaan liittyviä yksiköitä kuultuaan kokousten, työpajojen ja muiden tapahtumien mahdolliset pitopaikat. Paikkojen valintakriteereihin kuuluu asiaan liittyvän valtion tai tietyn alueen hallitustenvälisen järjestön halukkuus ja sitoutuminen tapahtuman isännöimiseen. Maakohtaisten vierailujen ja toimien tarkka sijainti riippuu asiasta kiinnostuneiden valtioiden tai hallitustenvälisten järjestöjen kutsuista.

7. **KESTO**

Toimen arvioitu kokonaiskesto on 36 kuukautta.
