

SKLEPI

SKLEP SVETA (SZVP) 2017/2370

z dne 18. decembra 2017

v podporo Haaškemu kodeksu ravnanja in neširjenju balističnih izstrelkov v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 28(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropski svet je 12. decembra 2003 sprejel Strategijo EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (v nadaljnjem besedilu: Strategija), ki v poglavju III našteva ukrepe, ki bi jih morali zoper tovrstno širjenje sprejeti v Uniji, pa tudi v tretjih državah.
- (2) Unija dejavno izvaja Strategijo in uveljavlja ukrepe iz njenega poglavja III, zlasti sprostitev finančnih sredstev za podporo posebnih projektov, namenjenih utrjevanju sistema, ki temelji na večstranski pogodbi o neširjenju orožja, ter večstranskih ukrepov za krepitev zaupanja. Haaški kodeks ravnanja proti širjenju balističnih izstrelkov (v nadaljnjem besedilu: kodeks) je sestavni del navedenega sistema, ki temelji na večstranski pogodbi o neširjenju orožja.
- (3) Svet je 17. novembra 2003 sprejel Skupno stališče 2003/805/SZVP ⁽¹⁾. V navedenem skupnem stališču se med drugim poziva Unijo, naj čim več držav spodbudi k podpisu kodeksa, zlasti tistih, ki imajo na voljo zmogljivosti za balistične izstrelke, poziva pa tudi k nadaljnjemu razvoju in izvajanju kodeksa, predvsem njegovih ukrepov za krepitev zaupanja, in k pospeševanju tesnejše povezave kodeksa s sistemom Združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: ZN), ki temelji na večstranski pogodbi o neširjenju orožja.
- (4) Svet je 8. decembra 2008 sprejel sklepe Sveta in dokument z naslovom „Nove smernice za ukrepanje Evropske unije proti širjenju orožja za množično uničevanje in njegovih izstrelitvenih sistemov“. V dokumentu je med drugim zapisano, da širjenje orožja za množično uničevanje in njegovih izstrelitvenih sistemov ostaja eden največjih varnostnih izzivov in da je politika neširjenja bistveni element skupne zunanje in varnostne politike.
- (5) Svet je 18. decembra 2008 sprejel Sklep 2008/974/SZVP ⁽²⁾ v podporo kodeksu v okviru izvajanja Strategije.
- (6) Svet je 23. julija 2012 sprejel Sklep 2012/423/SZVP ⁽³⁾. Navedeni sklep je omogočil uspešno uveljavljanje vsesplošne uporabe kodeksa in izpolnjevanje vseh njegovih načel.

⁽¹⁾ Skupno stališče Sveta 2003/805/SZVP z dne 17. novembra 2003 o vsesplošni uporabi in kreptvi multilateralnih sporazumov na področju neširjenja orožja za množično uničevanje in njegovih nosilcev (UL L 302, 20.11.2003, str. 34).

⁽²⁾ Sklep Sveta 2008/974/SZVP z dne 18. decembra 2008 v podporo Haaškemu kodeksu ravnanja proti širjenju balističnih izstrelkov v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 345, 23.12.2008, str. 91).

⁽³⁾ Sklep Sveta 2012/423/SZVP z dne 23. julija 2012 v podporo neširjenju balističnih izstrelkov v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje in Skupnega stališča Sveta 2003/805/SZVP (UL L 196, 24.7.2012, str. 74).

- (7) Svet je 15. decembra 2014 sprejel Sklep 2014/913/SZVP⁽¹⁾. Navedeni sklep je pripomogel k večji prepoznavnosti kodeksa in s tem spodbudil nove članice k podpisu kodeksa. Nadaljevanje tega dialoga med državami podpisnicami in nepodpisnicami je prednostna naloga Unije, saj je njen cilj, da še naprej spodbuja vsesplošno uporabo kodeksa ter njegovo boljše izvajanje in okrepitev. Ta sklep bi moral prispevati k navedenemu procesu.
- (8) Bolj splošno je nenehno širjenje balističnih izstrelkov, ki lahko nosijo orožje za množično uničevanje, razlog za vse večjo zaskrbljenost mednarodne skupnosti, zlasti glede na sedanje programe balističnih izstrelkov na Bližnjem vzhodu ter v severovzhodni in jugovzhodni Aziji.
- (9) Varnostni svet Združenih narodov (v nadaljnjem besedilu: VSZN) je v Resoluciji (v nadaljnjem besedilu: RVSZN) 1540 (2004) in nato ponovno v RVSZN 1977 (2011) in 2325 (2016) poudaril, da širjenje jedrskega, kemičnega in biološkega orožja ter njegovih nosilcev ogroža mednarodni mir in varnost, države pa so se med drugim zavezale, da ne bodo z ničemer podpirale nedržavnih akterjev pri razvoju, nakupu, izdelavi, posedovanju, prevozu, prenosu ali uporabi jedrskega, kemičnega ali biološkega orožja in njegovih načinov izstrelitve. Grožnja mednarodnemu miru in varnosti zaradi jedrskega, kemičnega in biološkega orožja ter njegovih nosilcev je bila potrjena tudi v RVSZN 1887 (2009) o neširjenju jedrskega orožja in jedrski razorožitvi –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. V skladu s strategijo EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (v nadaljnjem besedilu: Strategija), ki določa cilj spodbujanja, izvajanja in poglobljanja večstranskih pogodb in sporazumov o razoroževanju in neširjenju orožja, Unija še naprej podpira vsesplošno uporabo, dosledno izvajanje in krepitev Haaškega kodeksa ravnanja proti širjenju balističnih izstrelkov (v nadaljnjem besedilu: kodeks).
2. Dejavnosti v podporo kodeksa, ki ustrezajo ukrepom iz Strategije, vključujejo regionalne in podregionalne delavnice, konference, strokovne obiske, raziskave, obveščanje in komuniciranje ter spremljajoče dogodke ob robu mednarodnih konferenc.
3. Cilji dejavnosti so:
 - (a) spodbujanje vse večjega števila držav k podpisu kodeksa in nazadnje njegova vsesplošna uporaba;
 - (b) podpora doslednemu izvajanju kodeksa;
 - (c) spodbujanje dialoga med državami podpisnicami in nepodpisnicami, kar naj bi pripomoglo h krepitvi zaupanja ter preglednosti, spodbujanju zadržanosti ter vzpostavljanju vsesplošne stabilnosti in varnosti;
 - (d) krepitev prepoznavnosti kodeksa in ozaveščanje javnosti o tveganjih in nevarnostih širjenja balističnih raket;
 - (e) preučevanje možnosti, zlasti z akademskimi študijami, za krepitev kodeksa in spodbujanje povezovanja kodeksa in drugih ustreznih večstranskih instrumentov, kot so Režim kontrole raketne tehnologije, RVSZN 1540 (2004) in register Združenih narodov o objektih, izstreljenih v vesolje.
4. Projekti so podrobno opisani v Prilogi.

Člen 2

1. Za izvajanje tega sklepa je odgovoren visoki predstavnik (VP).
2. Za tehnično izvedbo projektov iz člena 1(2) je pristojna Fundacija za strateške raziskave (v nadaljnjem besedilu: FRS – *Fondation pour la recherche stratégique*). FRS to nalogo opravlja pod odgovornostjo VP. VP v ta namen s FRS sprejme ustrezne dogovore.

⁽¹⁾ Sklep Sveta 2014/913/SZVP z dne 15. decembra 2014 v podporo Haaškemu kodeksu ravnanja in neširjenju balističnih izstrelkov v okviru izvajanja Strategije EU proti širjenju orožja za množično uničevanje (UL L 360, 17.12.2014, str. 44).

Člen 3

1. Referenčni finančni znesek za izvajanje projektov iz člena 1(2) znaša 1 878 120,05 EUR.
2. Odhodki, ki se financirajo iz zneska iz odstavka 1, se upravljajo v skladu s postopki in pravili, ki veljajo za splošni proračun Unije.
3. Komisija nadzira pravilno upravljanje odhodkov iz odstavka 2. V ta namen ob sprejetju tega sklepa sklene sporazum o dodelitvi nepovratnih sredstev s FRS glede referenčnega zneska. Za ta sporazum o dodelitvi nepovratnih sredstev se uporabljajo pravila o nepovratnih sredstvih iz Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta ⁽¹⁾. V njem se določi, da mora FRS zagotoviti prepoznavnost prispevka Unije v skladu z njegovo višino.
4. Komisija si prizadeva skleniti sporazum o dodelitvi nepovratnih sredstev iz odstavka 3 čim prej po začetku veljavnosti tega sklepa. V primeru težav pri tem postopku o tem obvesti Svet, obvesti pa ga tudi o datumu sklenitve sporazuma o dodelitvi nepovratnih sredstev.

Člen 4

1. VP o izvajanju tega sklepa poroča Svetu na podlagi rednih poročil, ki jih pripravi FRS. Svet na podlagi teh poročil izvede oceno.
2. Komisija poroča o finančnih vidikih projektov iz člena 1(2).

Člen 5

1. Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.
2. Ta sklep preneha veljati 40 mesecev po datumu sklenitve sporazuma o dodelitvi nepovratnih sredstev iz člena 3(3). Če sporazum o dodelitvi nepovratnih sredstev do takrat ni sklenjen, preneha veljati šest mesecev po začetku veljavnosti.

V Bruslju, 18. decembra 2017

Za Svet
Predsednica
K. SIMSON

⁽¹⁾ Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L 298, 26.10.2012, str. 1).

PRILOGA

1. CILJ

Glavni cilj tega sklepa je s posebnimi ukrepi spodbujati vsesplošno uporabo, dosledno izvajanje in krepitev Haaškega kodeksa ravnanja proti širjenju balističnih izstrelkov (v nadaljnjem besedilu: kodeks) v skladu s Strategijo EU proti širjenju orožja za množično uničevanje.

Ta sklep bo dopolnjeval diplomatsko sodelovanje Unije z državami podpisnicami in nepodpisnicami kodeksa. V zvezi s tem Unija:

(a) države podpisnice:

- (i) opozarja na pomen doslednega izvajanja kodeksa, zlasti z letnimi izjavami in obvestili pred vsako izstrelitvijo, kot so določeni v kodeksu;
- (ii) spodbuja, naj dosledno uporabljajo kodeks kot sredstvo za spodbujanje preglednosti in zaupanja, tako na regionalni kot na mednarodni ravni, ter pripomorejo k omejevanju in preprečevanju širjenja balističnih izstrelkov, ki lahko nosijo orožje za množično uničevanje;

(b) države nepodpisnice:

- (i) spodbuja, naj podpišejo kodeks in s tem pripomorejo k širšim večstranskim prizadevanjem za preprečevanje širjenja orožja za množično uničevanje in njihovih nosilcev;
- (ii) spodbuja, naj izkoristijo določbe kodeksa za prizadevanja za zmanjšanje regionalnih napetosti in krepitev zaupanja ter tako pripomorejo k večji varnosti za vse.

Poleg tega je namen tega sklepa prispevati k financiranju omejenega števila raziskav o sinergijah med kodeksom in drugimi ustreznimi večstranskimi instrumenti, kot so Režim kontrole raketne tehnologije (MTCR), RVSN 1540 (2004) in register Združenih narodov o objektih, izstreljenih v vesolje.

Namen sklepa je nazadnje tudi podpora že vzpostavljenemu političnemu dialogu mednarodne skupnosti na področju varnosti in trajnosti v vesolju, zlasti z zagotovitvijo omejenega finančnega prispevka za letne konference o vesolju, ki jih organizira Inštitut Združenih narodov za raziskave na področju razoroževanja (UNIDIR) v Ženevi.

2. UKREPI

2.1 Cilji ukrepov

- (a) spodbujanje vse večjega števila držav k podpisu kodeksa in nazadnje njegova vsesplošna uporaba;
- (b) spodbujanje držav podpisnic k doslednemu izvajanju kodeksa;
- (c) spodbujanje dialoga med državami podpisnicami in nepodpisnicami, kar naj bi pripomoglo h krepitvi zaupanja ter preglednosti, spodbujanju zadržanosti ter vzpostavljanju vsesplošnega utrjevanja stabilnosti in varnosti;
- (d) krepitev prepoznavnosti kodeksa in ozaveščanje javnosti o tveganjih in nevarnostih širjenja balističnih raket;
- (e) preučevanje možnosti, zlasti z akademskimi študijami, za krepitev kodeksa in spodbujanje povezovanja kodeksa in drugih ustreznih večstranskih instrumentov, kot sta MTCR in RVSN 1540 (2004).

2.2 Opis ukrepov

- (a) FRS bo organizirala dejavnosti ozaveščanja v obliki regionalnih in/ali podregionalnih seminarjev in strokovnih misij, namenjenih:
 - (i) povečanju ozaveščenosti o tveganjih in izzivih širjenja balističnih izstrelkov,
 - (ii) vzpostavitvi platforme za neformalne pogovore med ustreznimi strokovnjaki (po pravilih Chatham House) o strateških vprašanjih in s tem prizadevanjem za vzpostavljanje zaupanja med državami ter
 - (iii) uveljavljanju ciljev Unije za vsesplošno uporabo, dosledno izvajanje in krepitev kodeksa.

FRS bo organizirala do devet regionalnih in/ali podregionalnih dejavnosti, med drugim v Latinski Ameriki in na Karibih, na Bližnjem vzhodu / v Afriki in v jugovzhodni Aziji, ter do šest strokovnih državam prilagojenih misij v državah nepodpisnicah. Vse te dejavnosti se izvedejo v tesnem sodelovanju z organi vlad gostiteljic in po potrebi ustreznimi akademskimi skupnostmi;

- (b) FRS bo organizirala šest spremljajočih dejavnosti, namenjenih kodeksu, ob robu mednarodnih konferenc, zlasti rednega letnega srečanja kodeksa na Dunaju in zasedanja Prvega odbora Generalne skupščine ZN v New Yorku. Te dejavnosti so del prizadevanj za poglobitev odnosov med kodeksom in ZN v skladu z Resolucijo 71/33, ki jo je Generalna skupščina ZN sprejela 5. decembra 2016;
- (c) FRS bo v tesnem sodelovanju z ustreznimi organi v skladu s tretjo alineo podtočke (ii) točke (a) člena 4 kodeksa organizirala obisk mednarodne skupine strokovnjakov na vesoljskem izstrelišču;
- (d) FRS bo UNIDIR iz nepovratnih sredstev Unije nakazala trikratni znesek v višini 29 240,00 EUR, da bi UNIDIR pomagala pri financiranju letnih konferenc o vesoljski varnosti ter s tem pripomogla k splošnemu cilju podpiranja kodeksa. FRS in UNIDIR bosta poskrbela za opaznost Unije na teh konferencah, ustrezno velikosti prispevka Unije;
- (e) FRS bo naročila in objavila vsaj štiri raziskovalne študije o vprašanjih, povezanih s kodeksa, med katerimi bo ena ali več študij o odnosu med kodeksom in drugimi zadevnimi večstranskimi instrumenti, kot npr. MTCR in RVSN 1540 (2004). V ta namen bo FRS zaprosila za prispevke vseh raziskovalnih inštitutov, ki sodelujejo s konzorcijem EU za neširjenje orožja in razoroževanje ali so povezani z njim. O temah raziskav se dogovorijo FRS in ustrezne službe Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD);
- (f) FRS bo opravljala dejavnosti komuniciranja in obveščanja z dvojnim ciljem izboljšanja prepoznavnosti kodeksa in krepite prispevka Unije za kodeks. FRS bo pripravila podroben načrt komuniciranja in obveščanja, ki ga morata odobriti ESZD in Komisija.

2.3 Rezultati ukrepov

- (a) povečanje števila držav podpisnic kodeksa;
- (b) izboljšanje izvajanja kodeksa med državami podpisnicami;
- (c) izboljšanje seznanjenosti oblikovalcev politike, regulatorjev, strokovnjakov in splošne javnosti s potrebo, da države podpišejo kodeks in ga izvajajo;
- (d) boljša prepoznavnost prizadevanj Unije pri spodbujanju vsesplošne uporabe, doslednega izvajanja in krepite kodeksa.

3. PARTNERJI PRI UKREPIH

FRS bo v tesnem sodelovanju z ESZD še naprej vzpostavljala učinkovita partnerstva z zainteresiranimi regionalnimi in podregionalnimi organizacijami, državnimi organi, raziskovalnimi inštituti in drugimi ustreznimi organi.

FRS bo v zvezi z ukrepom iz točke 2.2(e) tesno sodelovala z UNIDIR.

4. NAVEZAVA NA PRIZADEVANJA UNIJE

Unija se lahko na podlagi rednih povratnih informacij FRS o njenih dejavnostih odloči ta prizadevanja nadgraditi z usmerjenimi diplomatskimi ukrepi, katerih cilj je povečati ozaveščenost o potrebi, da države podpišejo kodeks in ga izvajajo.

5. NASLOVNIKI UKREPOV

- (a) države podpisnice in nepodpisnice kodeksa;
- (b) vladni uradniki, oblikovalci politik, regulatorji in strokovnjaki;

- (c) mednarodne, regionalne in podregionalne organizacije;
- (d) akademska skupnost in civilna družba;
- (e) predsedujoči kodeksa.

6. LOKACIJA

FRS bo v sodelovanju z ustreznimi službami ESZD izbrala morebitne lokacije srečanj, delavnic in drugih prireditev. Merila za izbiro lokacij med drugim vključujejo pripravljenost in zavezanost zadevne države ali medvladne organizacije iz določene regije, da gosti prireditev. Natančne lokacije za obisk držav ali dejavnosti, prilagojene posameznim državam, bodo odvisne od povabil iz zainteresiranih držav ali medvladnih organizacij.

7. TRAJANJE

Predvideni skupni čas trajanja dejavnosti je 36 mesecev.
