NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2017/633,

annettu 3 päivänä huhtikuuta 2017,

pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkien osa-alueiden ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevan Yhdistyneiden kansakuntien toimintaohjelman tukemisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 28 artiklan 1 kohdan ja 31 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Yhdistyneiden kansakuntien (YK) pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkia osa-alueita koskevaan konferenssiin osallistuneet valtiot hyväksyivät 20 päivänä heinäkuuta 2001 pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkien osa-alueiden ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevan YK:n toimintaohjelman, jäljempänä 'YK:n toimintaohjelma'. YK:n yleiskokous hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2005 kansainvälisen välineen, jonka avulla valtiot voivat tunnistaa ja jäljittää nopeasti ja luotettavasti laittomat pienaseet ja kevyet aseet, jäljempänä 'kansainvälinen jäljittämisväline'. Näissä molemmissa kansainvälisissä välineissä todetaan, että valtiot tekevät tarvittaessa yhteistyötä YK:n kanssa tukeakseen välineiden tehokasta täytäntöönpanoa.

(2) Neuvosto hyväksyi 12 päivänä heinäkuuta 2002 yhteisen toiminnan 2002/589/YUTP ([1]).

(3) Joulukuun 16 päivänä 2005 kokoontunut Eurooppa-neuvosto hyväksyi pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittoman keskittymisen ja kaupan torjumista koskevan EU:n strategian. Kyseisessä strategiassa mainitaan YK:n toimintaohjelman tukeminen ensimmäisenä kansainvälisen tason painopistealana ja kehotetaan hyväksymään kansainvälinen oikeudellisesti sitova väline pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden jäljittämiseksi ja merkitsemiseksi.

(4) Kun kansainvälinen jäljittämisväline oli hyväksytty, unioni tuki sen täysimääräistä täytäntöönpanoa hyväksymällä ja panemalla täytäntöön neuvoston yhteisen toiminnan 2008/113/YUTP ([2]). Neuvosto antoi myönteisen arvion yhteisen toiminnan 2008/113/YUTP täytäntöönpanosta.

(5) Neuvosto hyväksyi 18 päivänä heinäkuuta 2011 päätöksen 2011/428/YUTP ([3]).

(6) Laittomasti hankittuja pienaseita on käytetty terrori-iskuissa Euroopassa.

(7) YK:n toimintaohjelman täytäntöönpanoa käsitelleen vuoden 2016 kuudennen valtioiden kaksivuotiskokouksen, jäljempänä 'BMS6', loppuraportissa todettiin seuraavaa:

— On tarpeen tehostaa pienaseiden ja kevyiden aseiden jäljittämistä konflikti- ja konfliktinjälkeisissä tilanteissa, mukaan lukien avustamalla valmiuksien kehittämisessä, jotta voidaan tunnistaa ja hillitä laittomien pienaseiden ja kevyiden aseiden leviäminen konflikti- ja konfliktinjälkeisille alueille, antaa ennakkovaroitus tällaisten aseiden epävakauttavasta leviämisestä ja ehkäistä konfliktia.

— YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen täytäntöönpanon tueksi tarkoitetuissa hankkeissa ja toisaalta kestävän kehityksen tavoitteisiin liittyvissä hankkeissa kannattaa hyödyntää niiden keskinäistä synergiaa.

— Vuonna 2018 pidettävässä kolmannessa tarkastelukonferenssissa on tarpeen tarkastella, millä tavoin pienaseiden ja kevyiden aseiden valmistuksen, teknologian ja suunnittelun viimeaikainen kehitys vaikuttaa YK:n toimintaohjelmaan.

— Viimeaikainen kehitys huomioon ottaen on tarpeen lisätä vuoropuhelua teollisuuden kanssa varsinkin pienaseiden ja kevyiden aseiden tehokkaan merkitsemisen osalta.

([1]) Neuvoston yhteinen toiminta 2002/589/YUTP 12 päivältä heinäkuuta 2002 Euroopan unionin osallistumisesta käsiaseiden ja kevyiden aseiden epävakauttavan keskittymisen ja leviämisen torjumiseen ja yhteisen toiminnan 1999/34/YUTP kumoamisesta (EYVL L 191, 19.7.2002, s. 1).

([2]) Neuvoston yhteinen toiminta 2008/113/YUTP, hyväksytty 12 päivänä helmikuuta 2008, jolla tuetaan kansainvälistä välinettä, jonka avulla valtiot voivat tunnistaa ja jäljittää nopeasti ja luotettavasti laittomat pienaseet ja kevyet aseet, pienaseiden ja kevyiden aseiden sekä niissä käytettävien ampumatarvikkeiden laittoman keskittymisen ja kaupan torjumista koskevan EU:n strategian puitteissa (EUVL L 40, 14.2.2008, s. 16).

([3]) Neuvoston päätös 2011/428/YUTP, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2011, Yhdistyneiden Kansakuntien aseriisuntatoimiston toimien tukemisesta pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkien osa-alueiden ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevan Yhdistyneiden Kansakuntien toimintaohjelman toteuttamiseksi (EUVL L 188, 19.7.2011, s. 37).

— On tarpeen lisätä kansallisia valmiuksia ottaa huomioon tarkoituksenvastaisiin siirtoihin liittyvät riskit pienaseiden ja kevyiden aseiden vientilupahakemuksia arvioitaessa ja ottaa käyttöön sellaisia asianmukaisia lakeja, asetuksia ja hallinnollisia menettelyjä – ellei niitä vielä ole olemassa – jotka ovat valtioiden voimassaolevien, asiaankuuluvasta kansainvälisestä oikeudesta johtuvien velvollisuuksien mukaisia, jotta varmistetaan pienaseiden ja kevyiden aseiden viennin, kauttakuljetuksen ja tuonnin tehokas valvonta, mukaan lukien käyttötarkoitustodistuksen käyttö sekä tehokkaat oikeudelliset ja lainvalvontatoimenpiteet.

— YK:n toimintaohjelman täysimääräinen ja tehokas täytäntöönpano estää osaltaan terroristeja hankkimasta pienaseita ja kevyitä aseita ja vähentää näin terrori-iskujen mahdollisia vaikutuksia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan torjunnan tukemiseksi niiden tarkoituksenvastaisten, mukaan lukien varkauden, katoamisen ja luvattoman jälleenviennin johdosta laittomille markkinoille, laittomille aseistetuille ryhmille, terroristeille ja muille luvattomille vastaanottajille tapahtuvien siirtojen riskiä vähentämällä unionin tavoitteena on tällä päätöksellä

— tukea YK:n toimintaohjelmaa ja kansainvälistä jäljittämisvälinettä,

— varmistaa YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen tarkoituksenmukaisuus ja parantaa niiden tehokkuutta,

— tukea toimia, jotta vuoden 2018 YK:n toimintaohjelman toteuttamisen edistymistä tarkasteleva kolmas YK:n konferenssi, jäljempänä 'RevCon3-konferenssi', olisi onnistunut ja sen tulokset olisivat merkityksellisiä.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi unioni tukee tällä päätöksellä

— RevCon3-konferenssin valmistelua, mihin kuuluu sarja aihekohtaisia symposiumeja ja alueellisia konferensseja;

— RevCon3-konferenssissa esitettävien, YK:n jäsenvaltioiden YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen täytäntöönpanosta laatimien kansallisten raporttien kattavaa analysointia;

— kolmansien maiden osallistujille tarkoitettua sponsoriohjelmaa;

— teknisen tuen antamista RevCon3-konferenssin puheenjohtajalle;

— neljää aihekohtaista symposiumia, joiden tuloksena saadaan toimintalähtöisiä havaintoja pienaseiden ja kevyiden aseiden valvontaan liittyvistä aiheista. Valitut aiheet määriteltiin prioriteeteiksi EU:n valmisteluasiakirjoissa, jotka toimitettiin YK:n toimintaohjelman kokouksille (BMS5 vuonna 2014 ja BMS6 vuonna 2016) ja jotka otettiin huomioon näiden kokousten loppuasiakirjoissa:

  i) pienaseiden ja kevyiden aseiden jäljittäminen ja varastojen hallinnointi konflikti- ja konfliktinjälkeisissä tilanteissa;

  ii) pienaseet ja kevyet aseet sekä kestävän kehityksen toimintaohjelma 2030, mukaan lukien kestävän kehityksen tavoite 16 ja pienaseiden ja kevyiden aseiden valvonnan sukupuolinäkökohdat;

  iii) pienaseiden ja kevyiden aseiden valmistuksen, teknologian ja suunnittelun viimeaikainen kehitys sekä siitä johtuvat haasteet ja mahdollisuudet YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen täytäntöönpanon kannalta;

  iv) YK:n toimintaohjelman, asekauppasopimuksen ja muiden asiaankuuluvien välineiden keskinäinen synergia;

— viittä alueellista konferenssia, joissa on tilaisuus keskustella valikoitujen alueiden hallitusten edustajien ja alueellisten järjestöjen kanssa aihekohtaisten symposiumien loppuasiakirjoista;

— YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen täytäntöönpanosta laadittujen kansallisten raporttien analyysia, jossa keskitytään täytäntöönpanohaasteisiin, jotka tarjoavat tilaisuuksia yhteistyöhön ja avunantoon;

— RevCon3-konferenssin perustan vahvistamista sponsoriohjelmalla ja RevCon3-konferenssin puheenjohtajalle annettavalla teknisellä tuella; sekä

— tiedotustoimia: lausunnot lehdistölle ja oheistapahtumat.

3. Yksityiskohtainen kuvaus 2 kohdassa tarkoitetusta hankkeesta on tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

1. Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, jäljempänä 'korkea edustaja', vastaa tämän päätöksen täytäntöönpanosta.

2. YK:n aseriisuntatoimisto, jäljempänä 'UNODA', huolehtii 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun hankkeen toteuttamisesta ja sitä avustaa tässä Small Arms Survey, jota edustaa Graduate Institute of International and Development Studies -laitos, jäljempänä 'SAS'.

3. UNODA suorittaa tehtävänsä SAS:n avustamana ja korkean edustajan alaisuudessa. Tätä varten korkea edustaja sopii tarvittavista järjestelyistä UNODAn kanssa.

3 artikla

1. Rahoitusohje 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun hankkeen toteuttamiseksi on 2 798 381,56 euroa.

2. Edellä 1 kohdassa vahvistetulla määrällä rahoitettavia menoja hoidetaan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavien menettelyjen ja sääntöjen mukaisesti.

3. Komissio valvoo 1 kohdassa vahvistetun määrän asianmukaista hoitoa. Tätä varten se tekee UNODAn kanssa rahoitussopimuksen. UNODAa ja SAS:ää pyydetään sopimaan SAS:lle sen tämän päätöksen täytäntöönpanoa varten toteuttamien toimien johdosta aiheutuneiden kustannusten korvaamisesta. Komission ja UNODAn välisessä sopimuksessa määrätään, että UNODAn ja SAS:n on varmistettava unionin rahoitustuelle sen määrää vastaava näkyvyys.

4. Komissio pyrkii tekemään 3 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mahdollisimman pian tämän päätöksen voimaantulon jälkeen. Se ilmoittaa neuvostolle kyseisessä prosessissa mahdollisesti ilmenevistä vaikeuksista ja rahoitussopimuksen tekopäivästä.

4 artikla

Korkea edustaja tiedottaa neuvostolle tämän päätöksen täytäntöönpanosta UNODAn säännöllisesti laatimien raporttien perusteella. Raportit ovat perustana neuvoston suorittamalle arvioinnille. Komissio raportoi 1 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun hankkeen täytäntöönpanon rahoitusnäkökohdista.

5 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

2. Tämän päätöksen voimassaolo päättyy 24 kuukauden kuluttua päivästä, jona 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu rahoitussopimus tehdään. Sen voimassaolo päättyy kuitenkin kuuden kuukauden kuluttua sen voimaantulosta, jos rahoitussopimusta ei ole siihen mennessä tehty.

Tehty Luxemburgissa 3 päivänä huhtikuuta 2017.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

F. MOGHERINI

LIITE

1. TAVOITTEET

Tämän päätöksen tavoitteena on tukea pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan torjuntaa minimoimalla riskiä niiden tarkoituksenvastaisista siirroista, muun muassa varkauden, katoamisen ja luvattoman jälleenviennin kautta, laittomille markkinoille, laittomille aseistetuille ryhmille, terroristeille ja muille luvattomille vastaanottajille. Tästä syystä tällä päätöksellä tuetaan pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan kaikkien osa-alueiden ehkäisemistä, torjumista ja poistamista koskevaa Yhdistyneiden kansakuntien (YK) toimintaohjelmaa, jäljempänä 'YK:n toimintaohjelma', ja kansainvälistä jäljittämisvälinettä ja varmistetaan niiden tarkoituksenmukaisuus ja tehostetaan niiden toimintaa.

Tähän pääsemiseksi päätöksellä tuetaan toimia, jotta vuoden 2018 YK:n toimintaohjelman toteuttamisen edistymistä tarkasteleva kolmas konferenssi, jäljempänä 'RevCon3-konferenssi', olisi onnistunut. Päätöksellä tuetaan RevCon3-konferenssin valmisteluja järjestämällä aihekohtaisten symposiumien sarja ja alueellisia konferensseja. Aihekohtaiset symposiumit edistävät toimintalähtöisten havaintojen tekemistä pienaseiden ja kevyiden aseiden valvontaan liittyvistä aiheista. Valitut aiheet määriteltiin prioriteeteiksi EU:n valmisteluasia-kirjoissa, jotka toimitettiin YK:n toimintaohjelman kokouksille (BMS5 vuonna 2014 ja BMS6 vuonna 2016) ja otettiin laajasti huomioon näiden kokouksien loppuasiakirjoissa. Alueellisissa konferensseissa on tilaisuus keskustella valikoitujen alueiden hallitusten edustajien ja alueellisten järjestöjen kanssa aihekohtaisten symposiumien aiheista. Tavoitteena on edistää myönteisten tuloksien saavuttamista BMS6:ssa RevCon3-konferenssin yhteydessä. Muita kyseisen konferenssin onnistumista tukevia toimia ovat konferenssissa esitettävien, YK:n jäsenvaltioiden YK:n toimintaohjelmasta ja kansainvälisen jäljittämisvälineen toteuttamisesta laatimien kansallisten raporttien kattava analysointi, kolmansien maiden osallistujille tarkoitettu sponsoriohjelma ja tekninen tuki konferenssin puheenjohtajalle.

2. TOIMIEN KUVAUS

EU:n hankkeeseen, jolla tuetaan RevCon3-konferenssia, kuuluvat seuraavat:

i) aihekohtaiset symposiumit, joilla kehitetään toimintalähtöisten havaintojen tekemistä pienaseiden ja kevyiden aseiden valvontaan liittyvistä aiheista;

ii) alueelliset konferenssit valikoitujen alueiden hallitusten edustajien ja alueellisten järjestöjen kanssa käytävää keskustelua varten;

iii) YK:n jäsenvaltioiden YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen toteuttamisesta laatimien kansallisten raporttien analyysi, joka esitetään RevCon3-konferenssissa;

iv) RevCon3-konferenssin perustan vahvistaminen (sponsoriohjelma, tekninen tuki);

v) tehokas yhteistyö kestävien vaikutusten aikaansaamiseksi.

Näitä viittä asiaa käsitellään tarkemmin jäljempänä. Hanke on käynnissä rinnakkain RevCon3-konferenssin valmistelujen kanssa, joita konferenssin puheenjohtaja hoitaa. Tämä tarjoaa puheenjohtajalle hyvän tilaisuuden osallistua RevCon3-konferenssin aihekohtaisiin ja alueellisiin valmisteluihin.

2.1 Aihekohtaiset symposiumit

2.1.1 Tavoite

Kunkin symposiumin tavoitteena on keskustella kustakin käsiteltävästä aiheesta ja tarkastella sitä sekä sopia toteutettavista toimista kansallisella, alueellisella ja globaalilla tasolla. Toimet on tarkoitus sisällyttää RevCon3-konferenssin loppuasiakirjaan. Kunkin symposiumin tulokset ja suositukset esitetään kaikille alueellisille konferensseille, ja niistä keskustellaan siellä.

2.1.2 Hankkeen puitteissa järjestetään neljä symposiumia, joiden aiheet ovat seuraavat:

i) pienaseiden ja kevyiden aseiden jäljittäminen ja varastojen hallinnointi konflikti- ja konfliktinjälkeisissä tilanteissa;

ii) pienaseet ja kevyet aseet sekä kestävän kehityksen toimintaohjelma 2030, mukaan lukien kestävän kehityksen tavoite, jäljempänä 'SDG', 16 ja pienaseiden ja kevyiden aseiden valvonnan sukupuolinäkökohta;

iii) pienaseiden ja kevyiden aseiden valmistuksen, teknologian ja suunnittelun viimeaikainen kehitys sekä siitä johtuvat haasteet ja mahdollisuudet YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen toteuttamisen kannalta;

iv) YK:n toimintaohjelman, asekauppasopimuksen, jäljempänä 'ATT', ja muiden asiaankuuluvien välineiden synergia.

2.1.3 Muoto

Symposiumien muoto räätälöidään niiden aiheen mukaan.

i) Pienaseiden ja kevyiden aseiden jäljittäminen ja varastojen hallinnointi konflikti- ja konfliktinjälkeisissä tilanteissa (ks. BMS6:n loppuasiakirja ([1])); tavoitteena on minimoida riski niiden tarkoituksenvastaisista siirroista, muun muassa varkauden, katoamisen ja luvattoman jälleenviennin kautta, laittomille markkinoille, laittomille aseistetuille ryhmille, terroristeille ja muille luvattomille vastaanottajille.

Osallistujat:

— hallitusten tekniset asiantuntijat, mukaan lukien asiasta kärsivien maiden hallitukset

— YK:n alaiset elimet (DPKO, DPA, CTED, DSS, UNODC, UNODA)

— YK:n rauhanturvaoperaatioiden asiantuntijat

— YK:n turvallisuusneuvoston seurantalautakunnat

— tiedeyhteisön ja tutkimuslaitosten asiantuntijat

— kansainvälisten järjestöjen asiantuntijat (WCO, Interpol jne.)

— operatiivisten valtioista riippumattomien järjestöjen (MAG, CAR, ARES jne.) asiantuntijat

— asiaankuuluvien unionin toimielinten asiantuntijat (muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto, Europol).

Yhteensä noin 40 osallistujaa. Asiantuntijakeskustelut. Kaikki valtiot ovat tervetulleita tarkkailijoiksi ja osallistumaan kysymyksille varattuun osioon.

ii) Pienaseet ja kevyet aseet sekä kestävän kehityksen toimintaohjelma 2030, mukaan lukien SDG 16 ja pienaseiden ja kevyiden aseiden valvonnan sukupuolinäkökohdat (ks. BMS6:n loppuasiakirja ([2])) – osallistujat:

— YK:n alaiset elimet (DESA, PBSO, UNDP, UNICEF, UNODC, UN Women)

— tiedeyhteisön ja tutkimuslaitosten asiantuntijat

— hallitusten ja alueellisten organisaatioiden asiantuntijat

— asiaankuuluvien unionin toimielinten asiantuntijat (kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto, EU:n pelastuspalveluasioiden ja humanitaarisen avun operaatioiden pääosasto)

Yhteensä noin 40 osallistujaa. Asiantuntijakeskustelut. Kaikki valtiot ovat tervetulleita tarkkailijoiksi ja osallistumaan kysymyksille varattuun osioon.

iii) Pienaseiden ja kevyiden aseiden valmistuksen, teknologian ja suunnittelun viimeaikainen kehitys sekä siitä johtuvat haasteet ja mahdollisuudet YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen toteuttamisen kannalta (ks. BMS6:n loppuasiakirja ([3])) – osallistujat:

— pienaseiden ja kevyiden aseiden alan ja asiaankuuluvien teollisuudenalan liittojen asiantuntijat

— YK:n elimet (UNODA)

— tiedeyhteisön ja tutkimuslaitosten asiantuntijat

— hallitusten tekniset asiantuntijat

— asiaankuuluvien unionin toimielinten asiantuntijat (sisämarkkinoiden, teollisuuden, yrittäjyyden ja pk-yritystoiminnan pääosasto, kauppapolitiikan pääosasto, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto).

Yhteensä noin 40 osallistujaa. Päivä 1: Paneelikeskustelut, mahdollisuus esittää kysymyksiä. Päivä 2: asiantuntijakeskustelu asiakirjoja koskevan lisäosan kehittämisestä kansainväliseen jäljittämisvälineeseen. Kaikki valtiot ovat tervetulleita tarkkailijoiksi ja osallistumaan kysymyksille varattuun osioon.

([1]) A/CONF.192/BMS/2016/2 §37, §55, §56, §57, §74, §75, §82, §83, §84, §105.
([2]) A/CONF.192/BMS/2016/2 §15, §23, §24,§25, §40,§41, §52, §59, §60, §101.
([3]) A/CONF.192/BMS/2016/2 §63, §79, §90.

iv) YK:n toimintaohjelman, ATT:n ja muiden asiaankuuluvien välineiden synergia, mukaan lukien YK:n ampuma-asepöytäkirja ja YK:n terrorismintorjuntamekanismit (ks. BMS6:n loppuasiakirja ([1])) – osallistujat:

— hallitusten asiantuntijat

— YK:n elimet (UNODC, UNODA jne.)

— kansainvälisten järjestöjen asiantuntijat (WCO, Interpol, ATT:n sihteeristö)

— tutkimuslaitosten asiantuntijat.

Yhteensä noin 40 osallistujaa. Asiantuntijakeskustelut. Keskitytään synergiaan, yhden välineen säännösten mahdollisiin myönteisiin seurauksiin muissa välineissä ja päällekkäisyyksien välttämiseen. Kaikki valtiot ovat tervetulleita tarkkailijoiksi ja osallistumaan kysymyksille varattuun osioon.

2.1.4 Paikka

Symposiumit i ja ii kohdissa mainituista aiheista järjestetään peräkkäin New Yorkissa. Symposiumit iii kohdassa mainituista aiheista järjestetään Brysselissä ja vastaavasti Genevessä.

2.1.5 Aikataulu

Kaikki neljä symposiumia pidetään viiden kuukauden aikana huhtikuun ja syyskuun 2017 välillä. Niiden aikataulusta ja jaksottamisesta (eli käsiteltävien aiheiden järjestyksestä) päättävät järjestävät virastot unionia kuullen ja ottaen huomioon YK:n aseidenriisunta-asioiden aikataulun. Jokainen symposium kestää kaksi päivää.

2.1.6 Järjestävien virastojen vastuut

Hahmottelu ja sisällön valmistelu

UNODA ja Small Arms Survey laativat yhdessä symposiumin sisällön, ovat vastuussa ohjelmasta ja puhujien/asiantuntijoiden valinnasta. Small Arms Survey laatii tausta-asiakirjaluonnoksen kustakin aiheesta, mikä toimii keskustelun pohjana kussakin symposiumissa. Aihekohtaisten symposiumien hahmottelu ja sisällön valmistelu suoritetaan vuoropuhelussa Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) aseidenriisunta- ja asesulkuasioita käsittelevän jaoston kanssa.

Logistiikka ja konferenssipalvelut

UNODA on vastuussa logistisista järjestelyistä (tilojen varaaminen, ruokailun järjestäminen, audiovisuaaliset laitteet, matkajärjestelyt jne.). EUH avustaa iii kohdassa mainitusta aiheesta Brysselissä järjestettävän symposiumin tilojen varmistamisessa.

2.1.7 Toimen tulokset

Aihekohtaisten symposiumien perusteella unioni ja muut osallistuvat sidosryhmät saavat tietoa ja paremman käsityksen valituista aiheista. Small Arms Survey laatii kaikkien neljän aihekohtaisen symposiumin sisällöstä loppuasiakirjan. Loppuasiakirja sisältää tausta-asiakirjaluonnoksiin perustuvan tutkimuksen neljästä aihealueesta, ja siinä otetaan huomioon kaikkien neljän aihekohtaisen symposiumin asiantuntijakäsittelyjen tulokset. Loppuasiakirjassa keskitytään toteutuskelpoisten toimien tuottamiseen, jotta ne voidaan sisällyttää RevCon3-konferenssin loppuasiakirjaan. Loppuasiakirjassa tiedotetaan hankkeen seuraavista alueellisista kokouksista.

2.2 Alueelliset konferenssit

2.2.1 Tavoite

Kunkin alueellisen konferenssin tavoitteena on valmistella RevCon3-konferenssia tarjoamalla osallistuville valtioille foorumi YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen aluekohtaisten toteuttamiskysymysten määrittämiseksi ja tarkastelemiseksi. Lisäksi valmisteluihin kuuluu neljän 2.1 kohdassa kuvatun aihekohtaisen symposiumin havainnoista ja suosituksista keskusteleminen.

([1]) A/CONF.192/BMS/2016/2 §12, §14, §62, §67, §107.

2.2.2 Teemat

Kussakin alueellisessa konferenssissa käsitellään symposiumien neljää aihetta (ks. kohta 2.1). Lisäksi alueellisissa konferensseissa on annettava tilaisuus aluekohtaisille keskusteluille RevCon3-konferenssin valmistelemiseksi.

2.2.3 Muoto

Alueelliset konferenssit perustuvat pääosin vuorovaikutteisiin kuulemisiin, joiden perustana ovat Small Arms Surveyn ja UNODAn esitykset. Puheenjohtajalle annetaan kussakin alueellisessa konferenssissa tilaisuus esittää tilannekatsaus RevCon3-konferenssin valmisteluista. Alueelliset järjestöt esittelevät toimiaan BMS6-kokouksen loppuasiakirjan niitä koskevien kohtien toteuttamiseksi. Jos valtiot valitaan RevCon3-konferenssin sponsori-ohjelmaan, niiden alueelliseen konferenssiin osallistuvien edustajien olisi periaatteessa kuuluttava myös maansa RevCon3-valtuuskuntaan. Small Arms Survey laatii yhteenvetoluonnoksen kunkin alueellisen konferenssin menettelyä koskevasta raportista.

2.2.4 Sijainti

Alueellisten konferenssien tarkoituksena on tukea tiettyjen alueiden hallituksia ja järjestöjä RevCon3-konferenssiin valmistautumisessa. Jotkin alueelliset järjestöt järjestävät jo RevCon3-konferenssin valmistelukokousta: Arabiliitto, Etyj ja Tyynenmeren saarten foorumi. Unionin hankkeen ei tarvitse koskea näitä alueita. Näin ollen ehdotetaan seuraavia viittä alueellista kokousta:

Osa-alueiden maat	Alueelliset järjestöt	Alueellinen keskus	Paikka
Länsi-Afrikka ja Keski-Afrikka	ECOWAS, ECCAS, Afrikan unioni	UNREC	Lome
Itä- ja eteläinen Afrikka	RECSA, SADC, Afrikan unioni	UNREC	Lome
Karibia	CARICOM	UN-LiREC	Port of Spain
Latinalainen Amerikka	OAS, UNASUR	UN-LiREC	Lima
ASEAN ja Etelä-Aasian maat	ASEAN	UNRCPD	Bangkok

Päätöksellä tuetaan Small Arms Surveyn ja UNODAn osallistumista jäljempänä mainittuihin alueellisiin konferensseihin aihekohtaisten symposiumien tuloksien esittämistä varten, jos ne ovat järjestävien yksiköiden intressien mukaisia. Osallistuminen riippuu näiden konferenssien järjestämisen aikataulusta.

Osa-alueiden maat	Alueelliset järjestöt
Eurooppa ja Pohjois-Amerikka	Etyj
Lähi-itä	Arabiliitto
Tyynenmeren alue	Tyynenmeren saarten foorumi

2.2.5 Aikataulu

Kaikki viisi alueellista konferenssia pidetään kahdeksan kuukauden aikana kesäkuun 2017 ja helmikuun 2018 välillä (varmistaen, että kaikki alueelliset konferenssit järjestetään ennen todennäköisesti helmikuussa 2018 pidettävää RevCon3-konferenssin valmistelukomitean kokoontumista). Alueellisten konferenssien täsmällisestä

aikataulusta ja jaksottamisesta (eli alueiden järjestyksestä) päättävät järjestävät virastot unionia kuullen ja ottaen huomioon YK:n aseidenriisunta-asioiden aikataulun. Jokainen alueellinen konferenssi kestää kaksi päivää. Afrikassa järjestettävät kaksi alueellista konferenssia pidetään peräkkäin yhdessä paikassa. Latinalaisessa Amerikassa ja Karibialla järjestettävät kaksi alueellista konferenssia pidetään peräkkäin.

2.2.6 Järjestävien virastojen vastuut

Sisällöllinen valmistelu

UNODA (ja sen alueelliset keskukset) ja Small Arms Survey laativat alueellisten konferenssien sisällön ja ovat vastuussa ohjelmasta sekä puhujien/asiantuntijoiden valinnasta. UNODAlla on yhdessä puheenjohtajan kanssa johtava rooli RevCon3-konferenssin valmistelujen tilanteen esittelyssä. Small Arms Survey laatii esitykset symposiumien tuloksista. Small Arms Survey laatii yhteenvedon kustakin alueellisesta konferenssista.

Logistiikka ja konferenssipalvelut

UNODA ja sen alueelliset keskukset toteuttavat alueellisten konferenssien logistiset järjestelyt (tilojen varaaminen, ruokailun järjestäminen, audiovisuaaliset laitteet, asiantuntijoiden matkajärjestelyt jne.) UNODAn päätoimipaikan valvonnassa.

2.2.7 Toimen tulokset

Alueen valtioita kannustetaan kehittämään yhteistä pohjaa RevCon3-konferenssin valmisteluille, erityisesti aihekohtaisten symposiumien neljästä aiheesta.

2.3 YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen kansallisten raporttien analyysissa keskitytään täytäntöönpanohaasteisiin, jotka tarjoavat tilaisuuksia yhteistyöhön ja avunantoon

2.3.1 Muoto

YK:n toimintaohjelman täytäntöönpanoa käsittelevän kuudennen valtioiden kaksivuotiskokouksen loppuasiakirjassa (A/CONF.192/BMS/2016/WP.1/Rev.3) UNODAlle annettiin toimeksianto ”tarkastella nykyisten voimavarojen puitteissa YK:n toimintaohjelman ja kansainvälisen jäljittämisvälineen täytäntöönpanon suuntauksia, haasteita ja mahdollisuuksia saatavilla olevien tietojen perusteella, mukaan lukien jäsenvaltioiden toimittamat ja/tai tuottamat tiedot, jotta ne voidaan esittää RevCon3-konferenssissa käsittelyä ja asianmukaisia jatkotoimia varten.”

Täytäntöönpanoa koskevien kansallisten raporttien tietoon perustuva ja riippumaton arviointi on tämän toimeksi annetun raportin keskeinen lähde ja sen lisä. Kansallisten raporttien arviointi on erityisen tärkeää, sillä raporttien odotetaan sisältävän tietoja SDG 16:n täytäntöönpanosta, mistä ei ole olemassa muita raportointimekanismeja. Tämän hankkeen keskeinen toiminto on siten Small Arms Surveyn tekemä kattava analyysi kansallisista raporteista, joka Small Arms Surveyn on tarkoitus julkaista. Sitä hyödynnetään toimeksi annetussa, tulevaisuuteen suuntautuvassa UNODAn raportissa. Kyseinen kattava analyysi täydentää aihekohtaisia ja alueellisia kokouksia. Se lisää myös todennäköisyyttä, että RevCon3-konferenssi täyttää unionin tavoitteet käytännöllisen, keskitetyn ja tehokkaan etenemissuunnitelman aikaan saamisesta YK:n toimintaohjelmalle sen RevCon3-konferenssin jälkeiseksi ajaksi. Erityisesti etenemissuunnitelmassa olisi keskityttävä täytäntöönpanohaasteiden sekä yhteistyö- ja avunantotilaisuuksien liittämiseen toisiinsa.

2.3.2 Aikataulu

Analyysi on saatu päätökseen RevCon3-konferenssin kokoukseen mennessä (kesäkuu 2018).

2.3.3 Täytäntöönpanovirastojen vastuut

UNODA asettaa riittävän varhaisen määräajan kansallisten kaksivuotisraporttien vastaanottamiselle (vuoden 2017 puolivälissä). Small Arms Survey laatii kirjallisen analyysin toimitetuista raporteista.

2.3.4 Toimen tulokset

Analyysista saadaan tietoja, joiden avulla voidaan tehokkaammin kohdentaa aputoimintoja YK:n toimintaohjelman täytäntöönpanoon ja pienaseiden ja kevyiden aseiden valvontaan yleisesti.

2.4 RevCon3-konferenssin perustan vahvistaminen

2.4.1 Sponsoriohjelma

Monilla kehitysmailla on varojen puutteen vuoksi vaikeuksia lähettää pienaseiden ja kevyiden aseiden kysymyksiä käsitteleviä keskeisiä virkamiehiä edustamaan maataan YK:n toimintaohjelman tarkastelukonferensseihin. Unioni voisi rahoittaa valikoidulle ryhmälle eniten kärsineitä maita suunnattavaa sponsoriohjelmaa mahdollistaakseen kyseisten virkamiesten osallistumisen RevCon3-konferenssiin.

Toiminnot:

UNODA hallinnoi enintään 20 osallistujan matkustamista RevCon3-konferenssiin (ei valmistelukomiteaan aiemmin vuonna 2018) ja majoitusta sen aikana. EUH valitsee osallistujat UNODAn ja sen alueellisten keskusten suosituksesta. Valitut virkamiehet olisi periaatteessa nimettävä YK:n toimintaohjelman kansallisiksi yhteyshenkilöiksi. Muita valintaperusteita ovat sukupuolinäkökohdat, kansallisen raportin toimittaminen ajoissa, aktiivinen osallistuminen alueellisiin konferensseihin tai aihekohtaisiin symposiumeihin sekä tietämys ja kokemukset kyseessä olevista aiheista. UNODA järjestää RevCon3-konferenssin aikana kokouksen sponsoroitujen osallistujien ja unionin ja sen jäsenvaltioiden edustustojen kanssa.

Tulokset:

— Asioiden käsittelyyn RevCon3-konferenssissa saadaan myös sellaisten pienaseita ja kevyitä aseita koskevia kysymyksiä suoraan käsittelevien kärsineiden maiden virkamiesten asiantuntemus, joilla ei yleensä ole varaa osallistua tarkastelukonferenssiin.

— Tarjotaan suuremmat verkostoitumismahdollisuudet kehitysmaiden virkamiehille ja myös pienaseita ja kevyitä aseita koskevia kysymyksiä käsitteleville kansalaisjärjestöjen keskeisille edustajille.

— Mahdollisen synergian aikaansaaminen RevCon3-konferenssiin liittyvien oheistapahtumien ja koulutuksen kautta.

2.4.2 Tekninen tuki RevCon3-konferenssin puheenjohtajalle

Konferenssin puheenjohtaja ja hänen avustajaryhmänsä voivat hyödyntää YK:n pääsihteeristön teknistä asiantuntemusta Small Arms Surveyn johtavan asiantuntijan tuella.

Toiminnot:

YK:n pääsihteeristö tehostaa Small Arms Surveyn johtavan asiantuntijan tuella valmiuksiaan antaa neuvoja puheenjohtajalle ja hänen avustajaryhmälleen RevCon3-konferenssin työhön liittyvistä monimutkaisista ja teknisistä näkökohdista.

Tulokset:

Puheenjohtaja saa käyttöönsä kaikenlaisen RevCon3-konferenssin sisältö- ja teknisiin kysymyksiin liittyvän asiantuntemuksen.

2.5 Tiedotus

Tiedotustoimet, joihin kuuluvat lausunnot lehdistölle ja oheistapahtumat, ovat hankkeen olennainen osa. Konferenssin verkkofoorumi voi myös sisältää tietoa sen keskeisistä aiheista ja avustus-/valmiuksien kehittämistoiminnasta.

Toiminnot:

— Yhteiset lausunnot lehdistölle symposiumien ja alueellisten konferenssien yhteydessä. Medianäkyvyys;

— Hankkeen oheistapahtumat asiaankuuluvissa kokouksissa, mukaan lukien yleiskokouksen (2017) ensimmäinen komitea ja ATT:n osapuolten kolmas konferenssi;

— UNODA laatii RevCon3-konferenssin verkkosivuston vuotta ennen konferenssia. Sivusto on pääasiallinen foorumi asiakirjojen julkaisulle ja vuorovaikutukselle jäsenvaltioiden, alueellisten järjestöjen ja toimielinten kanssa. Foorumi sisältää aihekohtaisia aloja, ja erityistä huomiota kiinnitetään avustustarpeiden ja saatavilla olevien resurssien yhdistämiseen toisiinsa.

Tulokset:

Hankkeeseen ja sen tuloksiin liittyvä tehokas tiedonhallinta; dynaaminen RevCon3-konferenssin verkkosivusto virallisen YK:n toimintaohjelman verkkoympäristön puitteissa; se sisältää aihekohtaisia lähestymistapoja ja mahdollistaa avustustarpeiden ja saatavilla olevien resurssien yhteensovittamisen.

3. TULOKSET

Täytäntöönpanevat virastot tuottavat ja toimittavat seuraavat tuotokset unionille:

— Tuotokset 1–5: Yhteenvetoraportit neljästä aihekohtaisesta konferenssista;

— Tuotokset 6–11: Yhteenvetoraportit viidestä alueellisesta konferenssista;

— Tuotos 12: Kattava arviointi YK:n toimintaohjelman toteuttamista koskevista kansallisista raporteista;

— Tuotos 13: Loppuraportti, kun hanke on saatettu päätökseen.