

BESLUT

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2018/672

av den 15 december 2016

om systemet för långsiktigt stöd på nationell nivå till jordbruket i de nordliga områdena i Finland

[delgivet med nr C(2016) 8419]

(Endast de finska och svenska texterna är giltiga)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av akten om Österrikes, Finlands och Sveriges anslutning till Europeiska unionen, särskilt artikel 142, och

av följande skäl:

- (1) Genom beslut 95/196/EG⁽¹⁾ godkände kommissionen systemet för långsiktigt stöd på nationell nivå till jordbruket i de nordliga områdena i Finland (nedan kallat *systemet för nordligt stöd*) som anmälts av Finland enligt artikel 143 i anslutningsakten i syfte att få ett godkännande enligt artikel 142 i anslutningsakten. Beslut 95/196/EG ersattes med kommissionens beslut K(2009) 3067 av den 30 april 2009⁽²⁾. Det beslutet ändrades senast genom kommissionens genomförandebeslut C(2015) 2790 av den 30 april 2015.
- (2) Den 12 oktober 2015 föreslog Finland att kommissionen skulle ändra beslut K(2009) 3067 för att förenkla förvaltningen av systemet och beakta förändringarna av den gemensamma jordbrukspolitiken och den ekonomiska utvecklingen inom jordbruket i de nordliga regionerna i Finland. Genom skrivelse av den 8 juni 2016 ändrade Finland förslaget och översände ytterligare upplysningar om jordbruksproduktionen i landets norra regioner.
- (3) Med tanke på de därav följande ändringarna av beslut K(2009) 3067 och antalet tidigare ändringar är det lämpligt att ersätta det beslutet med ett nytt.
- (4) Det långsiktiga stöd på nationell nivå som avses i artikel 142 i anslutningsakten syftar till att säkerställa att jordbruksverksamheten kan bibehålls i sådana nordliga regioner som fastställs av kommissionen.
- (5) Med hänsyn till de faktorer som avses i artikel 142.1 och 142.2 i anslutningsakten bör det nationella stödet enligt den artikeln begränsas till områden som ligger norr om den sextioandra breddgraden eller nära denna och som har klimatförhållanden som gör det särskilt svårt att bedriva jordbruk. Kommunen (*kunta*) bör utses till behörig administrativ enhet, tillsammans med kommuner omgivna av andra i sådana områden, även i fall där de inte uppfyller samma krav.
- (6) För att underlätta förvaltningen av systemet och samordna detta med stöd enligt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1305/2013⁽³⁾ och (EU) nr 1307/2013⁽⁴⁾, och enligt nationella stödordningar, är det lämpligt att i de områden som erhåller stöd enligt detta beslut inkludera samma kommuner som de som hör till det område som avgränsas enligt artikel 32.2 andra stycket i förordning (EU) nr 1305/2013 i landsbygdsprogrammet för Finland (fastlandet) 2014–2020.

⁽¹⁾ Kommissionens beslut 95/196/EG av den 4 maj 1995 om systemet för långsiktigt stöd på nationell nivå till jordbruket i de nordliga områdena i Finland (EUT L 126, 9.6.1995, s. 35).

⁽²⁾ Kommissionens beslut K(2009) 3067 av den 30 april 2009 om systemet för långsiktigt statligt stöd till jordbruket i de nordliga områdena i Finland.

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1305/2013 av den 17 december 2013 om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1698/2005 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 487).

⁽⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) nr 73/2009 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 608).

- (7) Den referensperiod som bör gälla för bedömningen av jordbruksproduktionens utveckling och den sammanlagda stödnivån bör, på grundval av den nationella statistik som finns tillgänglig, förbli densamma som i beslut K(2009) 3067 och omfatta 1991, 1992 och 1993 när det gäller jordbruksproduktion.
- (8) Enligt artikel 142 i anslutningsakten ska det totala stödbelopp som beviljas räcka för att behålla jordbruksverksamhet i de nordliga regionerna i Finland, men det får inte leda till att det samlade stödet ökar i förhållande till stödet under en referensperiod före anslutningen. Därför är det nödvändigt att ta hänsyn till inkomststödet inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken vid fastställandet av den högsta tillåtna stödnivån enligt den artikeln. På grundval av uppgifter från 2016 borde det årliga stödbeloppet fastställas till 563,9 miljoner euro, beräknat som ett genomsnitt över femårsperioden 1 januari 2017–31 december 2021.
- (9) För att förenkla systemet för nordligt stöd och ge Finland flexibilitet i fråga om att rikta stödet till olika produktionssektorer, samtidigt som en balanserad fördelning av stödet bland sektorerna säkerställs, bör det genomsnittligt högsta årliga stödbeloppet fördelas mellan stödkategorierna djurhållning, vegetabilieproduktion och övrigt nordligt stöd. Vad gäller produktionen av komjölk, är det lämpligt att behålla ett särskilt högsta genomsnittligt årligt stödbelopp som är tillräckligt för att upprätthålla produktionen i de nordliga regionerna i Finland.
- (10) Stödet bör beviljas årligen på grundval av produktionsfaktorer (t.ex. djurenheter eller hektar) inom de övergripande begränsningar som fastställs i detta beslut.
- (11) Stödet till renar bör beviljas per djur och begränsa sig till det traditionella antalet renar i de nordliga regionerna i Finland. Vad gäller lagring av skogsbär och svamp, bör det vara tillåtet att betala ut stödet per kilo och vad gäller stöd till transport av mjölk och kött samt tjänster som är nödvändiga för djurhållningen, bör det kunna utbetalas med hänsyn till de uppkomna kostnaderna, med avdrag för annat statligt stöd för att täcka samma kostnader.
- (12) För komjölk bör det vara möjligt att betala ut stödet i kg/mjölk i syfte att bevara incitamenten för effektiv produktion.
- (13) Uppgifterna om jordbruksinkomster från Finland tyder på betydande årlig volatilitet i jordbruksinkomsterna i de nordliga regionerna, särskilt sedan 2008. I syfte att möjliggöra en skyndsam reaktion på volatiliteten och att bevara jordbruksverksamheten i de nordliga områdena i Finland är det lämpligt att ge Finland möjlighet att för varje kalenderår fastställa stödbeloppet per sektor inom en stödkategori och per produktionsenhet.
- (14) Finland bör, i detta avseende, differentiera stödet i sina nordliga regioner och fastställa de årliga stödbeloppen utifrån det naturliga handikappets omfattning samt andra mål och transparenta och motiverade kriterier med koppling till de mål som fastställs i artikel 142.3 tredje stycket i anslutningsakten, vilka är att bevara sådan traditionell primärproduktion och bearbetning som är särskilt lämpad för klimatförhållandena i de berörda regionerna, förbättra strukturerna för produktion, bearbetning och saluföring av jordbruksprodukter, underlätta avsättningen av produkterna och säkerställa att miljön skyddas och att landsbygden bevaras.
- (15) I syfte att säkerställa regelbundna inbetalningar under kalenderåret bör Finland ges möjlighet att i förskott betala ut stödet för ett givet år utifrån inledande uppskattningar av antalet produktionsfaktorer och produktionsenheter och betala ut stöd för mjölkproduktion månadsvis baserat på den faktiska produktionen.
- (16) Överkompensation bör undvikas genom att felaktiga utbetalningar återkrävs före den 1 juni följande år.
- (17) Enligt artikel 142.2 i anslutningsakten ska de stöd som beviljas enligt detta beslut inte leda till en ökning av den totala produktionen över den traditionella produktionsnivån inom det område som täcks av systemet för nordligt stöd.
- (18) Därför är det nödvändigt att fastställa ett tak per år för antalet stödberättigande produktionsfaktorer för varje stödkategori, inbegripet ett särskilt tak för antal mjölkkor, på en nivå som är lika med eller lägre än taket under referensperioden.
- (19) Vad gäller antalet mjölkkor, bör hänsyn tas till utvecklingen av produktionskvantitet per produktionsfaktor i förhållande till referensperioderna. Därför bör det högsta antalet stödberättigande mjölkkor fastställas på grundval av den genomsnittliga produktionen per ko under perioden 2004–2013.

- (20) Stödet till avel, produktion och saluföring av renar bör beviljas för att undvika överkompensation i samband med det stöd som beviljas i enlighet med artikel 213 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 ⁽¹⁾.
- (21) Vad gäller växtproduktion, bör den högsta tillåtna arealen vara 944 300 ha, vilket fastställs i bilaga II till beslut K(2009) 3067, ändrat genom beslut C(2015) 2790, som får omfatta högst 481 200 ha gräsmark, för att vid användningen av jordbruksmarken ge utrymme för flexibilitet mellan olika produktionssektorer.
- (22) För växthusodling bör en särskild högsta tillåtna areal fastställas till 203 ha, vilket motsvarar det traditionella produktionsområdet i de nordliga regionerna i Finland.
- (23) Om antalet produktionsfaktorer i en kategori överstiger det högsta antalet under ett visst år, bör antalet stödberättigande produktionsfaktorer minskas med motsvarande antal produktionsfaktorer under det kalenderår som följer på det år under vilket gränsvärdena överskreds.
- (24) Enligt artikel 143.2 i anslutningsakten ska Finland förse kommissionen med upplysningar om genomförandet och effekterna av stödet. För att bättre kunna bedöma de långsiktiga följderna av stödet, och i syfte att fastställa de genomsnittliga stödnivåerna som femåriga genomsnitt är det lämpligt att rapportera om stödets socioekonomiska effekter vart femte år och tillhandahålla årliga rapporter med ekonomiska och andra upplysningar om genomförandet som krävs för att säkerställa att villkoren i detta beslut är uppfyllda.
- (25) Finland bör se till att lämpliga åtgärder vidtas för att kontrollera stödmottagarna. För att säkerställa att dessa åtgärder blir effektiva och att ordningen genomförs på ett öppet sätt bör dessa kontrollåtgärder i största möjliga mån anpassas till de kontroller som genomförs inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken.
- (26) Beslut K(2009) 3067 bör därför upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillåtet stöd

1. Från och med den 1 januari 2017 till och med den 31 december 2021 får Finland genomföra ett långsiktigt stöd till jordbruket i de nordliga regioner som omfattar de kommuner (*kunta*) som finns förtecknade i bilaga I.
2. Det totala beviljade stödbeloppet får inte överstiga 563,9 miljoner euro per kalenderår, varav högst 216,9 miljoner euro ska vara avsedda för produktion av komjolk. Dessa belopp ska betraktas som årliga genomsnitt för stöd som beviljas under en period om fem kalenderår som omfattas av detta beslut.
3. Stödkategorier och produktionssektorer för varje kategori, de högsta genomsnittliga årliga belopp som är tillåtna per stödkategori, beräknade enligt punkt 2, samt det högsta antalet stödberättigande produktionsfaktorer per kategori, återfinns i bilaga II.
4. Stödet ska beviljas på grundval av stödberättigande produktionsfaktorer på följande sätt:
 - a) per djurenhet för djurhållning,
 - b) per hektar för odling av jordbruksgrödor,
 - c) per kvadratmeter för växthusodling,
 - d) per kubikmeter för lagring av produkter från trädgårdsodling, och
 - e) som ersättning för faktiska kostnader för transport av mjölk och kött samt för nödvändiga tjänster för animalieproduktion, med avdrag för annat statligt stöd för att täcka samma kostnader.

⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

Stöd till produktion av komjölk och lagringsstöd för skogsbär och vild svamp får utbetalas per kilo av den faktiska produktionen.

Stöd till renskötsel får inte leda till överkompensation i samband med stöd som beviljas enligt artikel 213 i förordning (EU) nr 1308/2013.

I bilaga III anges koefficienter för omräkning till antal djurenheter för olika typer av djur.

5. Enligt punkt 3 och inom de gränser som anges i bilaga II ska Finland differentiera stödet i de norra regionerna och fastställa stödbeloppen per år och produktionsfaktor, kostnad eller produktionsenhet på grundval av objektiva kriterier som hänför sig till omfattningen av de naturbetingade nackdelarna och övriga faktorer som bidrar till att uppnå de mål som anges i artikel 142.3 i anslutningsakten.

Artikel 2

Referensperioder och vissa högsta antal produktionsfaktorer

1. Den referensperiod som avses i artikel 142.3 första stycket andra strecksatsen i anslutningsakten ska vara
 - a) I fråga om produktionen: 1992 för komjölk och boskap, 1993 för trädgårdsodling, genomsnittet för övriga produkter för 1991, 1992 och 1993.
 - b) I fråga om den totala stödnivån: 1993.
2. Det maximala antalet stödberättigande mjölkkor ska vara 227 200.
3. Det högsta tillåtna antalet stödberättigande hektar för odling av växter ska vara 944 300 ha, varav högst 481 200 ha gräsmark och 203 ha för växthusproduktion.

Artikel 3

Villkor för beviljande av stöd

1. Finland ska, inom de begränsningar som anges i detta beslut, fastställa villkoren för att bevilja stöd till de olika kategorierna av stödmottagare. Dessa villkor ska omfatta kriterierna för stödberättigande och urval och säkerställa likabehandling av stödmottagare.
2. Finland ska betala ut stödet till mottagarna årsvis, grundat på de faktiska produktionsfaktorer eller produktionsenheter som avses i artikel 1.3. Förskott på stödet får betalas ut på grundval av de första uppskattningarna för ett visst år.
3. För komjölk får stödet utbetalas månadsvis, grundat på de faktiska produktionsuppgifterna.
4. Ett överskridande av det maximala antalet produktionsfaktorer som berättigar till stöd enligt bilaga II ska beaktas som en motsvarande minskning av antalet stödberättigande produktionsfaktorer under året efter överskridandet.
5. En utbetalning av för stora eller felaktigt utbetalda belopp till en stödmottagare ska återkrävas genom att motsvarande belopp dras av från de stöd som utbetalas till stödmottagaren påföljande år eller, om inga stödbelopp ska betalas ut till stödmottagaren, på annat sätt återvinnas under det året.

Artikel 4

Informations- och kontrollåtgärder

1. Som en del av de upplysningar som ska lämnas i enlighet med artikel 143.2 i anslutningsakten, ska Finland varje år före den 1 juni lämna upplysningar till kommissionen om genomförandet av det stöd som beviljats enligt detta beslut under föregående kalenderår.

Upplysningarna ska framför allt omfatta följande:

- a) markering av de kommuner i vilka stödet betalats på en detaljerad karta och vid behov med hjälp av andra uppgifter,
- b) den totala produktionen, under rapporteringsåret, för de regioner som är berättigade till stöd enligt detta beslut, uttryckt i kvantiteter för respektive produkt som anges i bilaga II,
- c) det totala antalet produktionsfaktorer, antalet stödberättigande produktionsfaktorer och antalet produktionsfaktorer som beviljats stöd per produktionsgrupp förtecknad i bilaga II med en specifikation per produkt inom varje sektor, inbegripet uppgifter om eventuella överskridanden av det högsta antalet produktionsfaktorer,
- d) det totala utbetalda stödet, det totala stödbeloppet per stödkategori och produktionstyp, belopp som utbetalats till mottagarna per produktionsfaktor eller annan enhet, liksom kriterierna för differentiering av stödbelopp per delregion och typer av jordbruksföretag eller på grundval av andra överväganden,
- e) det använda betalningssystemet med uppgifter om eventuella förskott grundade på uppskattningar, slutbetalningar samt konstaterade överbetalningar och återvinningen av dessa,
- f) stödbelopp enligt artikel 32 i förordning (EU) nr 1305/2013, enligt förordning (EU) nr 1307/2013 och enligt artikel 213 i förordning (EU) nr 1308/2013 som betalats ut i de kommuner som omfattas av detta beslut, och
- g) hänvisningar till nationell lagstiftning varigenom stöd genomförs.

2. Senast den 1 juni 2022 ska Finland, utöver den årliga rapport som omfattar år 2021, förse kommissionen med en rapport som omfattar femårsperioden från och med den 1 januari 2017 till och med den 31 december 2021.

Den rapporten ska särskilt innehålla uppgifter om

- a) det totala stöd som utbetalats under de senaste fem åren, och dess fördelning på stödkategorier, produktionstyper och delregioner,
- b) den totala produktionen, antalet produktionsfaktorer och jordbrukarnas inkomstutveckling i de stödberättigade regionerna,
- c) utvecklingen inom produktionen, bearbetningen och saluföringen av jordbruksprodukter i de nordliga regionernas sociala och ekonomiska kontext,
- d) stödets effekter på miljöskyddet och bevarandet av landsbygden, och
- e) förslag till utveckling av stöd på grundval av de uppgifter som läggs fram i rapporten, det nationella sammanhanget och unionssammanhanget i jordbruksproduktionen samt andra relevanta faktorer.

3. Finland ska lämna uppgifter i ett format som är förenligt med unionens statistiska standarder.

4. Finland ska vidta de åtgärder som krävs för tillämpningen av detta beslut och införa lämpliga åtgärder för kontroll av stödmottagarna.

5. Kontrollåtgärderna ska så långt möjligt harmoniseras med de kontrollsystem som tillämpas inom ramen för unionens stödordningar.

Artikel 5

Ansökan om ändringar

Om kommissionen beslutar att ändra detta beslut, särskilt på grundval av eventuella ändringar av den gemensamma marknadsordningen eller systemet med direktstöd eller en eventuell ändring av nivån för godkända statliga stöd på nationell nivå till jordbruket, ska varje ändring av stöd som godkänts genom detta beslut tillämpas först från och med året efter det år då ändringen antogs.

*Artikel 6***Upphävande**

Beslut K(2009) 3067 ska upphöra att gälla.

*Artikel 7***Adressat**

Detta beslut riktar sig till Republiken Finland.

Utfärdat i Bryssel den 15 december 2016.

På kommissionens vägnar

Phil HOGAN

Ledamot av kommissionen

BILAGA I

KOMMUNER I DEN MENING SOM AVSES I ARTIKEL 1.1

Enonkoski, Hankasalmi, Heinävesi, Ilmajoki, Isokyrö, Joensuu, Joroinen, Juva, Jyväskylä, Jämsä ⁽¹⁾, Kaskinen, Kauhajoki, Kauhava, Kitee, Korsnäs, Kristiinankaupunki, Kuopio, Kuortane, Kurikka, Laihia, Lapua, Laukaa, Leppävirta, Liperi, Maalahti, Mikkeli, Mustasaari, Muurame, Mänttä-Vilppula, Närpiö, Outokumpu, Parikkala, Pieksämäki, Puumala, Rantasalmi, Rautjärvi, Ruokolahti, Ruovesi, Rääkkylä, Savitaipale, Savonlinna, Seinäjoki, Siilinjärvi, Sulkava, Suonenjoki, Taipalsaari, Teuva, Tuusniemi, Uusikaarlepyy, Vaasa, Varkaus, Vöyri, Alajärvi, Alavieska, Alavus, Evijärvi, Haapajärvi, Haapavesi, Halsua, Hirvensalmi, Honkajoki, Iisalmi, Isojoki, Joutsa, Juankoski, Kaavi, Kalajoki, Kangasniemi, Kannonkoski, Kannus, Karijoki, Karstula, Karvia, Kaustinen, Keitele, Kempele, Keuruu, Kihniö, Kinnula, Kiuruvesi, Kivijärvi, Kokkola, Konnevesi, Kontiolahti, Kruunupyy, Kyyjärvi, Kärsämäki, Lapinlahti, Lappajärvi, Lestijärvi, Liminka, Luhanka, Lumijoki, Luoto, Merijärvi, Merikarvia, Muhos, Multia, Nivala, Oulainen, Parkano, Pedersören kunta, Perho, Pertunmaa, Petäjävesi, Pielavesi, Pietarsaari, Pihtipudas, Polvijärvi, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Raahе, Rautalampi, Reisjärvi, Saarijärvi, Sievi, Siikainen, Siikajoki, Siikalatva, Soini, Sonkajärvi, Tervo, Tohmajärvi, Toholampi, Toivakka, Tyrnävä, Uurainen, Vesanto, Veteli, Vieremä, Viitasaari, Vimpeli, Virrat, Ylivieska, Ylöjärvi ⁽²⁾, Ähtäri, Äänekoski, Ilomantsi, Juuka, Kajaani, Lieksa, Nurmes, Paltamo, Rautavaara, Ristijärvi, Sotkamo, Vaala, Valtimo, Oulu, Utajärvi, Hailuoto, Hyrynsalmi, Ii, Kemi, Keminmaa, Kuhmo, Simo, Tervola, Tornio, Kemijärvi, Pello, Pudasjärvi, Puolanka, Ranua, Rovaniemi, Suomussalmi, Taivalkoski, Ylitornio, Kuusamo, Posio, Kittilä, Kolari, Pelkosenniemi, Salla, Savukoski, Sodankylä, Enontekiö, Inari, Muonio och Utsjoki.

⁽¹⁾ Endast området i de tidigare kommunerna Jämsänkoski och Kuorevesi.

⁽²⁾ Endast området i den tidigare kommunen Kuru.

BILAGA II

NÄRMARE BESTÄMMELSER FÖR DET STÖD SOM AVSES I ARTIKEL 1.3

Stödkategori	Produktionssektorer	Högsta genomsnittliga årliga stöd under perioden 1.1.2017–31.12.2021 (miljoner euro) ⁽¹⁾	Högsta antal stödberättigande produktionsfaktorer
1. Djurhållning	Komjolk, nötkreatur, tackor och hongetter, hästar, grisar och fjäderfä,	433,7 varav komjolk 216,9	227 200 mjölkkor 181 000 andra djurenheter 139 200 djurenheter grisar och fjäderfä ⁽¹⁾
2. Växtproduktion	Produktion på åkermark och i växthus, lagring av trädgårdsprodukter	110,5	944 300 ha för produktion på åkermark, varav 481 200 ha gräsmark; 203 ha växthusproduktion
3. Annat stöd	Renar, transport av mjölk och kött, nödvändiga tjänster inom animalieproduktionen, lagring av skogsbär och svamp	19,7	171 100 renar
Det totala stödet		563,9	

⁽¹⁾ Referenskvantiteten för frikopplat stöd till grisar och fjäderfä.

BILAGA III

KOEFFICIENTER FÖR OMRÄKNING TILL DJURENHETER ENLIGT ARTIKEL 1.4

Följande tabell ska användas för att fastställa genomsnittligt antal djurenheter

Högsta antal djurenheter

	Djurenhet
Nötkreatur äldre än två år samt am- och dikor	1,0
Kvigor mellan åtta månader och två år	0,6
Andra nötkreatur mellan sex månader och två år	0,6
Tackor	0,2
Hongetter	0,2
Hästar (äldre än 6 månader):	
— avelsston, även ponnyston	1,0
— finska hästar	1,0
— andra hästar och ponnyer från ett till tre år	0,6