BESLUIT (EU) 2016/1877 VAN DE RAAD

van 17 oktober 2016

inzake het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de deskundigengroep inzake de Europese Overeenkomst nopens de arbeidsvoorwaarden voor de bemanningen van motorrijtuigen in het internationale vervoer over de weg (AETR) en in de werkgroep inzake wegvervoer van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In zijn arrest van 31 maart 1971 in zaak 22/70 ([1]), AETR, heeft het Hof van Justitie erkend dat het werkgebied van bemanningen van voertuigen voor internationaal wegvervoer een exclusieve externe bevoegdheid van de Unie is. Sinds dit arrest is deze bevoegdheid uitgeoefend in tal van rechtshandelingen van de Unie, met name Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) en Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en de Raad ([3]). Daar de inhoud van de Europese Overeenkomst nopens de arbeidsvoorwaarden voor de bemanningen van motorrijtuigen in het internationale vervoer over de weg (AETR) ([4]) binnen het toepassingsgebied van Verordening (EG) nr. 561/2006 valt, berust de bevoegdheid tot het onderhandelen over en het sluiten van de betrokken overeenkomst bij de Unie.

(2) In het kader van de AETR heeft de Economische Commissie van de Verenigde Naties voor Europa (UNECE) een groep van deskundigen opgericht („deskundigengroep"). Dit orgaan is bevoegd om voorstellen voor wijzigingen van de AETR, met inbegrip van artikel 22 bis, op te stellen en in te dienen.

(3) De volgende vergadering van de deskundigengroep vindt plaats op 24 oktober 2016, die van de UNECE-werkgroep inzake wegvervoer („werkgroep") op 25 oktober 2016. De deskundigengroep en de werkgroep zijn voornemens om tijdens die vergaderingen voorstellen van de overeenkomstsluitende partijen van de AETR („overeenkomstsluitende partijen") te bestuderen; als de voorstellen door de deskundigengroep worden aanvaard, kunnen ze, nadat een procedure voor de wijziging van de AETR is opgestart en afgesloten, leiden tot een dergelijke wijziging. Dit zal juridische gevolgen hebben, zoals bedoeld in artikel 218, lid 9, VWEU.

(4) Om te komen tot een pan-Europese harmonisering op het gebied van de registratieapparatuur in het wegvervoer (tachografen), is het noodzakelijk dat één besluitvormingsproces wordt vastgesteld. Een dergelijk proces dient rekening te houden met de belangen van de Unie en die van derde landen die overeenkomstsluitende partij zijn.

(5) In artikel 22 bis van de AETR is bepaald dat wijzigingen van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad ([5]) betreffende de digitale tachograaf automatisch worden overgenomen door alle overeenkomstsluitende partijen, zonder formeel overleg of stemming. Het gebrek aan deelname van overeenkomstsluitende partijen van buiten de EU in het proces van ontwikkeling en vaststelling van de technische specificaties betreffende de digitale tachograaf is een belangrijke oorzaak van ontevredenheid onder sommige van die overeenkomstsluitende partijen. In de mededeling van de Commissie „Digitale tachograaf: stappenplan voor toekomstige activiteiten" wordt erkend dat

([1]) Arrest van het Hof van Justitie van 31 maart 1971, zaak 22/70, Commissie/Raad, ECLI:EU:C:1971: 32.
([2]) Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad (PB L 102 van 11.4.2006, blz. 1).
([3]) Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer (PB L 60 van 28.2.2014, blz. 1).
([4]) PB L 95 van 8.4.1978, blz. 1.
([5]) Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad van 20 december 1985 betreffende het controleapparaat in het wegvervoer (PB L 370 van 31.12.1985, blz. 8).

dit mechanisme de correcte en geharmoniseerde tenuitvoerlegging van de digitale tachograaf door overeenkomstsluitende partijen van buiten de EU in gevaar brengt. Het is derhalve in het belang van de Unie om het besluitvormingsproces met betrekking tot de digitale tachograaf te wijzigen en in de deskundigengroep voor te stellen artikel 22 bis van de AETR te schrappen en de de procedure van artikel 22, leden 1, 2 en 3, van de AETR toe te passen voor de wijziging van de technische specificaties van de digitale tachograaf.

(6) Gezien het feit dat wijzigingen van de specificaties van de digitale tachograaf geen gevolgen zouden moeten hebben voor de beginselen en werking van de AETR, aangezien deze specificaties alleen regelmatig mogen worden geactualiseerd op basis van technologische ontwikkelingen, moet het aantal overeenkomstsluitende partijen dat die wijzigingen kan tegenhouden, worden verhoogd van een derde tot minstens de helft.

(7) Verscheidene argumenten pleiten voor de toetreding van de Unie tot de AETR. Ten eerste heeft de Unie exclusieve bevoegdheid op het gebied van de arbeidsvoorwaarden van bemanningen van motorrijtuigen in het internationaal vervoer over de weg, zoals bevestigd in zaak 22/70. Ten tweede zou een dergelijke toetreding ervoor zorgen dat de belangen van de Unie in de AETR effectief worden vertegenwoordigd. Ten slotte rechtvaardigen de specifieke kenmerken van de AETR en van het voorgestelde besluitvormingsproces waarom de Unie een overeenkomstsluitende partij dient te zijn.

(8) Volgens artikel 14 mogen andere lichamen dan lidstaten van de UNECE en staten die raadgevende status hebben bij de UNECE, niet toetreden tot de AETR. Om de toetreding van de Unie tot de AETR mogelijk te maken, dient derhalve een wijziging van artikel 14 te worden voorgesteld, waarbij het mogelijk wordt dat organisaties voor regionale integratie toetreden tot de AETR. De toetreding van de Unie tot de AETR mag geen precedent vormen voor een eventuele toekomstige toetreding van de Unie tot andere internationale organisaties.

(9) Zodra de AETR de toetreding van organisaties voor regionale integratie toestaat, kan de Raad, op basis van een voorstel van de Commissie, een besluit vaststellen over de toetreding van de Unie tot de AETR. Indien de Unie overeenkomstsluitende partij van de AETR wordt, zouden de standpunten die namens de Unie in de diverse AETR-organen moeten worden ingenomen, door de Raad worden vastgesteld overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU. Daartoe zou de Commissie een voorstel doen aan de Raad waarin het standpunt dat de Unie zal innemen en verdedigen, en, in voorkomend geval, de ontwerptekst waarover moet worden gestemd in het kader van de AETR, worden uiteengezet.

(10) In artikel 10 van de AETR is bepaald dat een tachograaf waarvan de constructie, de installatie, het gebruik en de beproeving worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 3821/85, wordt geacht te voldoen aan de eisen van de AETR. Dat beginsel is van toepassing op elke wijziging van de tachograafspecificaties, ongeacht of deze worden vastgesteld op basis van Verordening (EEG) nr. 3821/85 of een andere rechtshandeling. Het is dus ook van toepassing op Verordening (EU) nr. 165/2014 tot intrekking en vervanging van Verordening (EEG) nr. 3821/85 en op Uitvoeringsverordening (EU) 2016/799 van de Commissie [1] tot vaststelling van de technische specificaties voor de nieuwe slimme tachograaf. Artikel 10 van de AETR moet dus worden gewijzigd om verwijzingen op te nemen naar Verordening (EU) nr. 165/2014 en Uitvoeringsverordening (EU) 2016/799, die met ingang van 15 juni 2019 van toepassing moeten zijn.

(11) Voorts dient een nieuw aanhangsel in de bijlage bij de AETR te worden opgenomen, welke de bepalingen bevat van Uitvoeringsverordening (EU) 2016/799 en alle latere aanpassingen aan de technische vooruitgang.

(12) Het goedkeuringscertificaat voor digitale tachografen, weergegeven in aanhangsel 2 van de bijlage bij de AETR, moet zodanig worden gewijzigd dat het ook kan worden gebruikt voor de goedkeuring van slimme tachografen en de onderdelen daarvan.

(13) Het is daarom passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie dient te worden ingenomen in de deskundigengroep en in de werkgroep,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het namens de Unie in te nemen standpunt in de deskundigengroep inzake de Europese Overeenkomst nopens de arbeidsvoorwaarden voor de bemanningen van motorrijtuigen in het internationale vervoer over de weg (AETR) en in de werkgroep inzake wegvervoer is in overeenstemming met het standpunt in het addendum bij dit besluit en wordt uitgedrukt door de lidstaten die overeenkomstsluitende partij zijn bij de AETR en die gezamenlijk in het belang van de Unie handelen.

[1] Uitvoeringsverordening (EU) 2016/799 van de Commissie van 18 maart 2016 tot uitvoering van Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de eisen voor de constructie, het testen, de installatie, de exploitatie en de reparatie van tachografen en tachograafonderdelen (PB L 139 van 26.5.2016, blz. 1).

2. De lidstaten delen de voorgestelde wijzigingen mee aan de deskundigengroep.

3. Over formele en kleine wijzigingen van het in lid 1 bedoelde standpunt kan overeenstemming worden bereikt zonder dat het standpunt hoeft te worden gewijzigd.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Luxemburg, 17 oktober 2016.

Voor de Raad
De voorzitter
L. SÓLYMOS

BIJLAGE I

Wijziging van artikel 22 en schrapping van artikel 22 bis

1. Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

a) leden 1 en 2 worden vervangen door:

„1. De Aanhangsels 1, 1B, 1C en 2 van de Bijlage bij deze Overeenkomst kunnen worden gewijzigd overeenkomstig de in dit artikel bepaalde procedure.

2. Op verzoek van een Overeenkomstsluitende Partij wordt elke door deze Partij voorgestelde wijziging van de Aanhangsels 1, 1B, 1C of 2 van de Bijlage bij deze Overeenkomst bestudeerd door de hoofdwerkgroep Wegvervoer van de Economische Commissie voor Europa.";

b) lid 4 wordt vervangen door:

„4. De wijziging is aanvaard indien, binnen zes maanden volgend op de datum van deze kennisgeving, niet meer dan de helft van de bevoegde administraties van de Overeenkomstsluitende Partijen de Secretaris-generaal in kennis stelt van hun bezwaar tegen de wijziging.";

c) een nieuw lid 6 wordt toegevoegd:

„6. Als een voorstel tot wijziging van Aanhangsel 1B of 1C van deze Overeenkomst vereist dat andere bepalingen van de Overeenkomst worden gewijzigd, kunnen krachtens artikel 21 de wijzigingen van Aanhangsel 1B of 1C niet in werking treden vóór de inwerkingtreding van wijzigingen van die andere bepalingen. Als in een dergelijk geval de wijzigingen van Aanhangsel 1B of 1C tegelijk met de wijzigingen betreffende andere bepalingen van de Overeenkomst worden ingediend, treden ze in werking op de datum die voortvloeit uit de toepassing van de in artikel 21 uiteengezette procedure.".

2. Artikel 22 bis wordt geschrapt.

BIJLAGE II

Wijziging van artikel 14

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

a) na lid 1 wordt het volgende lid 1 bis ingevoegd:

„1 bis. Deze Overeenkomst staat ook open voor ondertekening door organisaties voor regionale integratie. Met het oog op de toepassing van deze Overeenkomst wordt onder „organisatie voor regionale integratie" elke organisatie verstaan die bestaat uit soevereine staten van een bepaalde regio, die bevoegd is voor bepaalde thema's die onder deze Overeenkomst vallen en die gemachtigd is om deze Overeenkomst te ratificeren, te aanvaarden of goed te keuren of om toe te treden tot deze Overeenkomst.

Voor de wijziging van de Aanhangsels 1, 1B, 1C, 2 en 3, brengt de vertegenwoordiger van een organisatie voor regionale integratie die Overeenkomstsluitende Partij is, de stemmen van de lidstaten van die organisatie uit, zonder dat die lidstaten aanwezig hoeven te zijn bij de stemming.";

b) lid 5 wordt vervangen door:

„5. Voor elke Staat of organisatie voor regionale integratie die deze Overeenkomst bekrachtigt of daartoe toetreedt na de nederlegging van de achtste akte van bekrachtiging of toetreding, bedoeld in het vierde lid van dit artikel, treedt deze Overeenkomst in werking honderdtachtig dagen na de nederlegging door die Staat of organisatie voor regionale integratie van zijn c.q. haar akte van bekrachtiging of toetreding."

BIJLAGE III

Wijziging van artikel 10

Artikel 10, lid 3, wordt vervangen door:

„3. Voor voertuigen die voor het eerst zijn geregistreerd vóór 14 juni 2019, wordt een controleapparaat dat voldoet aan Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad van 20 december 1985 en Aanhangsel 1B van deze Overeenkomst voor wat betreft constructie, installatie, gebruik en beproeving, aangemerkt als beantwoordend aan de voorwaarden van deze Overeenkomst.

Voor voertuigen die voor het eerst zijn geregistreerd op of na 15 juni 2019, wordt een controleapparaat dat voldoet aan Verordening (EU) nr. 165/2014 van de Raad van 4 februari 2014 en Aanhangsel 1C van deze Overeenkomst voor wat betreft constructie, installatie, gebruik en beproeving, aangemerkt als beantwoordend aan de voorwaarden van deze Overeenkomst.”.

BIJLAGE IV

Aanhangsel 1C

Bijlage IC bij Uitvoeringsverordening (EU) 2016/799 wordt ingevoegd als Aanhangsel 1C van de bijlage bij de AETR.

BIJLAGE V

Goedkeuringscertificaat voor producten in overeenstemming met Aanhangsel 1B/1C

Hoofdstuk III van Aanhangsel 2 „III. Goedkeuringscertificaat voor producten in overeenstemming met Aanhangsel 1B" wordt vervangen door:

„III. **Goedkeuringscertificaat voor producten in overeenstemming met Aanhangsel 1B/1C** ([1])

Zodra de Overeenkomstsluitende Partij een goedkeuring heeft verleend, verstrekt zij de aanvrager een goedkeuringscertificaat dat is opgesteld in overeenstemming met het onderstaande model. Overeenkomstsluitende Partijen gebruiken kopieën van dit document teneinde de overige Overeenkomstsluitende Partijen in kennis te stellen van verleende goedkeuringen of intrekkingen.

Goedkeuringscertificaat voor producten in overeenstemming met Aanhangsel 1B/1C ([1])

Naam van de bevoegde administratie

Mededeling betreffende ([2]):

Goedkeuring

Intrekking van een goedkeuring

van een model van een controleapparaat

van een component van een controleapparaat ([3])

van een bestuurderskaart

van een werkplaatskaart

van een bedrijfskaart

van een controleurskaart

Goedkeuring nr. .....

(1) Fabrieks- of handelsmerk

(2) Naam van het model

(3) Naam van de fabrikant

(4) Adres van de fabrikant

(5) Ingediend voor goedkeuring op

(6) Beproevingslaboratorium of -laboratoria

(7) Datum en nummer van rapporten

(8) Datum van goedkeuring

(9) Datum van intrekking van de goedkeuring

(10) Model(len) van component(en) van het controleapparaat waarmee de component dient te worden gebruikt

(11) Plaats

(12) Datum

(13) Bijgevoegde beschrijvende documenten

(14) Opmerkingen (o.a. over het aanbrengen van verzegelingen indien nodig)

.....

(Handtekening)

(1) Vermeld of het om Bijlage 1B of 1C gaat.
(2) Aankruisen wat van toepassing is.
(3) Vermeld in de mededeling welke component het betreft.”.