ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2016/1023 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 17ης Ιουνίου 2016

για την κατάργηση της απόφασης 2010/289/ΕΕ σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Σλοβενία

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 126 παράγραφος 12,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 2 Δεκεμβρίου 2009, μετά από σύσταση της Επιτροπής, το Συμβούλιο αποφάσισε με την απόφαση 2010/289/ΕΕ ([1]), σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 6 της Συνθήκης για την λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), ότι στη Σλοβενία υπήρχε υπερβολικό έλλειμμα. Το Συμβούλιο διαπίστωσε ότι το προβλεπόμενο έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης για το 2009 ανήλθε στο 5,9 %, υπερβαίνοντας την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη. Το ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης προβλεπόταν να ανέλθει στο 34,2 % του ΑΕΠ το 2009, δηλαδή επίπεδο χαμηλότερο από την τιμή αναφοράς του 60 % του ΑΕΠ που ορίζει η Συνθήκη.

(2) Στις 2 Δεκεμβρίου 2009, σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 3 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου ([2]), το Συμβούλιο απηύθυνε, κατόπιν συστάσεως της Επιτροπής, σύσταση προς τη Σλοβενία προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος έως το 2013. Η εν λόγω σύσταση του Συμβουλίου δημοσιοποιήθηκε.

(3) Στις 21 Ιουνίου 2013 το Συμβούλιο συμπέρανε ότι η Σλοβενία είχε λάβει αποτελεσματικά μέτρα σύμφωνα με τη σύσταση του Συμβουλίου της 2ας Δεκεμβρίου 2009 δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ, άλλα ότι μετά την έκδοση της αρχικής σύστασης είχαν προκύψει απρόβλεπτα αντίξοα οικονομικά γεγονότα με μείζονες αρνητικές επιπτώσεις για τα δημόσια οικονομικά. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο, μετά από σύσταση της Επιτροπής, έκρινε ότι πληρούνταν οι προϋποθέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 3 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 και εξέδωσε νέα σύσταση προς τη Σλοβενία δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ, προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος έως το 2015. Η εν λόγω νέα σύσταση του Συμβουλίου δημοσιοποιήθηκε.

(4) Στις 5 Μαρτίου 2014, σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 473/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]), λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων για την επίτευξη μόνιμης διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος έως το 2015, η Επιτροπή απηύθυνε σύσταση στη Σλοβενία προκειμένου να ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλιστεί η πλήρης συμμόρφωση με τη σύσταση του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 2013, ιδίως με την υλοποίηση της δημοσιονομικής προσπάθειας που συνέστησε το Συμβούλιο.

(5) Σύμφωνα με το άρθρο 4 του πρωτοκόλλου (αριθ. 12) σχετικά με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος που προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη ΣΛΕΕ, η Επιτροπή παρέχει τα στοιχεία για την εφαρμογή της διαδικασίας. Στο πλαίσιο της εφαρμογής του εν λόγω πρωτοκόλλου, τα κράτη μέλη πρέπει να κοινοποιούν στοιχεία σχετικά με τα δημόσια ελλείμματα και το δημόσιο χρέος και άλλες συναφείς μεταβλητές δύο φορές το χρόνο, δηλαδή πριν από την 1η Απριλίου και πριν από την 1η Οκτωβρίου, σύμφωνα με το άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου ([4]).

(6) Το Συμβούλιο θα πρέπει να λάβει απόφαση να καταργηθεί μια απόφαση σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος επί τη βάσει των δεδομένων που κοινοποιούνται. Επιπλέον, η απόφαση για την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος θα πρέπει να καταργηθεί μόνο αν οι προβλέψεις της Επιτροπής δείχνουν ότι το έλλειμμα δεν θα υπερβεί το όριο του 3 % του ΑΕΠ, που προβλέπει η Συνθήκη, κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων ([5]).

([1]) Απόφαση 2010/289/ΕΕ του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2009, σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος στη Σλοβενία (ΕΕ L 125 της 21.5.2010, σ. 46).

([2]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1467/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L 209, 2.8.1997, σ. 6).

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 473/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, σχετικά με κοινές διατάξεις για την παρακολούθηση και την εκτίμηση των σχεδίων δημοσιονομικών προγραμμάτων και τη διασφάλιση της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος των κρατών μελών στη ζώνη του ευρώ (ΕΕ L 140, 27.5.2013, σ. 11).

([4]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 479/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου σχετικά με τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 1).

([5]) Σύμφωνα με τις λεπτομερείς ρυθμίσεις για την εφαρμογή του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και τις κατευθυντήριες γραμμές για τη μορφή και το περιεχόμενο των προγραμμάτων σταθερότητας και σύγκλισης.

(7) Βάσει των στοιχείων που παρασχέθηκαν από την Επιτροπή (Eurostat) σύμφωνα με το άρθρο 14 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 479/2009, μετά την κοινοποίηση από πλευράς της Σλοβενίας τον Απρίλιο του 2016 και βάσει του προγράμματος σταθερότητας του 2016 και των εαρινών προβλέψεων των υπηρεσιών της Επιτροπής του 2016, συνάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα:

— Μετά την κορύφωσή του στο 15 % του ΑΕΠ το 2013, το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης μειώθηκε στο 5 % του ΑΕΠ το 2014 και έφθασε το 2,9 % του ΑΕΠ το 2015. Η μείωση του ελλείμματος το 2015 οφείλεται κυρίως στη μη επανάληψη των έκτακτων μέτρων που επηρέασαν το έλλειμμα το 2014 (1,1 % του ΑΕΠ) και σε σημαντική αύξηση των τρεχόντων εσόδων (κατά 1,4 % του ΑΕΠ), γεγονός που υπεραντιστάθμισε την αύξηση των τρεχουσών δαπανών (κατά 0,2 % του ΑΕΠ) και την αύξηση των δαπανών για ακαθάριστο σχηματισμό παγίου κεφαλαίου (κατά 0,2 % του ΑΕΠ), που εξηγούνται από το υψηλότερο ποσοστό απορρόφησης των κονδυλίων της ΕΕ.

— Το πρόγραμμα σταθερότητας για την περίοδο 2016-2019, που υπέβαλε η κυβέρνηση της Σλοβενίας στις 28 Απριλίου 2016, προβλέπει ότι το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης θα υποχωρήσει στο 2,2 % του ΑΕΠ το 2016 και, στη συνέχεια, στο 1,6 % του ΑΕΠ το 2017. Στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016 προβλέπεται έλλειμμα 2,4 % του ΑΕΠ το 2016 και 2,1 % του ΑΕΠ το 2017. Επομένως, το έλλειμμα αναμένεται να παραμείνει κάτω από την τιμή αναφοράς του 3 % του ΑΕΠ, που ορίζει η Συνθήκη, κατά τη διάρκεια του χρονικού ορίζοντα των προβλέψεων.

— Το διαρθρωτικό ισοζύγιο, δηλαδή το ισοζύγιο γενικής κυβέρνησης διορθωμένο από τις επιδράσεις του οικονομικού κύκλου και χωρίς τα έκτακτα και λοιπά προσωρινά μέτρα, επιδεινώθηκε κατά 0,7 % περίπου του ΑΕΠ κατά την περίοδο 2013-2015.

— Ο δείκτης χρέους προς το ΑΕΠ αυξήθηκε στο 83,2 % του ΑΕΠ το 2015, από 71 % του ΑΕΠ το 2013, λόγω των αυξητικών για το χρέος προσαρμογών αποθεμάτων-ροών και των εφάπαξ δαπανών. Στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016 αναφέρεται ότι το ακαθάριστο δημόσιο χρέος κορυφώθηκε το 2015 και ότι θα μειωθεί στο 78 % του ΑΕΠ το 2017, λόγω της μείωσης των ταμειακών αποθεμάτων ασφαλείας.

(8) Από το 2016, έτος που έπεται της διόρθωσης του υπερβολικού ελλείμματος, η Σλοβενία υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και θα πρέπει να παρουσιάσει κατάλληλο ρυθμό προόδου για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου της, συν τοις άλλοις τηρώντας το όριο αναφοράς για τις δαπάνες, καθώς και να συμμορφωθεί με το κριτήριο του χρέους, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 1α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97. Στο πλαίσιο αυτό, φαίνεται ότι υπάρχει κίνδυνος να σημειωθεί κάποια απόκλιση από την απαιτούμενη προσαρμογή κατά 0,6 % του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου το 2016. Το 2017, με βάση αμετάβλητες πολιτικές, φαίνεται ότι υπάρχει κίνδυνος να σημειωθεί σημαντική απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή κατά 0,6 % του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου. Η Σλοβενία προβλέπεται να τηρήσει τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος το 2016 και να συμμορφωθεί σε γενικές γραμμές με τα απαιτούμενα το 2017. Γενικά, θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα το 2016 και 2017.

(9) Σύμφωνα με το άρθρο 126 παράγραφος 12 της ΣΛΕΕ, απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την ύπαρξη υπερβολικού ελλείμματος καταργείται εφόσον, κατά την άποψη του Συμβουλίου, έχει διορθωθεί το υπερβολικό έλλειμμα στο οικείο κράτος μέλος.

(10) Κατά την άποψη του Συμβουλίου, το υπερβολικό έλλειμμα της Σλοβενίας έχει διορθωθεί, και η απόφαση 2010/289/ΕΕ θα πρέπει επομένως να καταργηθεί,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Από συνολική αξιολόγηση συνάγεται ότι η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος στη Σλοβενία έχει διορθωθεί.

Άρθρο 2

Η απόφαση 2010/289/ΕΕ καταργείται.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Σλοβενίας.

Λουξεμβούργο, 17 Ιουνίου 2016.

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
J.R.V.A. DIJSSELBLOEM