РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2016/1000 НА СЪВЕТА

от 17 юни 2016 година

за отмяна на Решение 2009/416/ЕО относно наличието на прекомерен дефицит в Ирландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 12 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 27 април 2009 г., въз основа на препоръка, отправена от Комисията,, с Решение 2009/416/ЕО ([1]) на Съвета, Съветът реши в съответствие с член 104, параграф 6 от Договора за създаване на Европейската общност (ДЕО), че в Ирландия е налице прекомерен дефицит. Съветът отбеляза, че дефицитът на консолидирания държавен бюджет е достигнал 6,3 % от БВП през 2008 г., надвишавайки по този начин предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП., и се очакваше да нарасне до 11 % от БВП през 2009 г. Брутният консолидиран държавен дълг се предвиждаше да надхвърли референтната стойност от 60 % от БВП през 2009 г.

(2) На 27 април 2009 г. в съответствие с член 104, параграф 7 от ДЕО и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 ([2]) на Съвета и въз основа на препоръка на Комисията Съветът отправи препоръка към Ирландия да коригира прекомерния дефицит до 2013 г. Препоръката на Съвета беше публично оповестена.

(3) На 2 декември 2009 г. Съветът заключи, че макар ирландските органи да са предприели ефективни действия в съответствие с Препоръката на Съвета от 27 април 2009 г., може да се приеме, че след приемането на тази препоръка в Ирландия са възникнали неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за публичните финанси. Поради това въз основа на препоръка, отправена от Комисията, Съветът реши, че са изпълнени предвидените в член 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1467/97 условия, и прие нова препоръка, отправена към Ирландия съгласно член 126, параграф 7 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) с оглед преодоляване на прекомерния дефицит до края на 2014 г ([3]).

(4) На 7 декември 2010 г. Съветът излезе със заключение, че в Ирландия са възникнали неочаквани неблагоприятни икономически събития със значими отрицателни последици за публичните финанси, особено по отношение на съществените мерки за подпомагане на банковия сектор, които трябваше да бъдат осъществени. Поради това Съветът по препоръка на Комисията прие нова препоръка, отправена към Ирландия съгласно член 126, параграф 7 от ДФЕС, като определя 2015 г. за краен срок за коригиране на прекомерния дефицит ([4]). Същевременно, след като ирландските органи поискаха финансова помощ от Съюза, от държавите членки, чиято парична единица е еврото, и от Международния валутен фонд (МВФ), Съветът прие Решение за изпълнение 2011/77/ЕС ([5]) за предоставяне на финансова помощ на Ирландия и за конкретни мерки за възстановяване на финансовата стабилност и устойчивия растеж. Меморандумът за разбирателство относно специфичните условия на икономическата политика между Комисията и ирландските органи беше подписан на 16 декември 2010 г.

(5) На 24 август 2011 г. Комисията заключи, че Ирландия е предприела ефективни действия за коригиране на прекомерния дефицит до 2015 г., както препоръча Съветът на 7 декември 2010 г.

([1]) Решение 2009/416/ЕО на Съвета от 27 април 2009 г. относно наличието на прекомерен дефицит в Ирландия (ОВ L 135, 30.5.2009 г., стр. 23).

([2]) Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6).

([3]) Препоръка на Съвета от 2 декември 2009 г. с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в Ирландия.

([4]) Препоръка на Съвета от 7 декември 2010 г. с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в Ирландия.

([5]) Решение за изпълнение 2011/77/ЕС на Съвета от 7 декември 2010 г. за предоставяне на финансова помощ за Ирландия от страна на Съюза (ОВ L 30, 4.2.2011, стр. 34).

(6) В съответствие с член 10, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета ([1]), Ирландия беше освободена от изискването за представяне на отделен доклад в рамките на процедурата при прекомерен дефицит и докладва в рамките на своята програма за финансова помощ.

(7) През декември 2013 г. Ирландия успешно приключи програмата за финансова помощ от ЕС и МВФ, като изпълни по-голямата част от политическите условия по програмата и възстанови доверието на инвеститорите в държавния дълг и банковия сектор.

(8) В съответствие с член 4 от Протокол (№12) относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за Европейския съюз и към ДФЕС, Комисията предоставя данните за изпълнението на процедурата. Като част от прилагането на този протокол, държавите членки трябва да предоставят данни за бюджетния дефицит и държавния дълг, както и за другите свързани с тях променливи два пъти годишно, а именно преди 1 април и преди 1 октомври, в съответствие с член 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета ([2]).

(9) Съветът трябва да вземе решение за отмяна на решение за наличие на прекомерен дефицит въз основа на предоставените данни. Същевременно дадено решение за наличие на прекомерен дефицит трябва да се отмени само ако прогнозите на Комисията сочат, че през прогнозния период дефицитът няма да превиши предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП ([3]).

(10) След уведомлението, изпратено от Ирландия през април 2016 г., и въз основа на данните, предоставени от Комисията (Евростат) в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 479/2009, програмата за стабилност за 2016 г. и прогнозата на Комисията от пролетта на 2016 г. се налагат следните заключения:

— От 2009 г., когато дефицитът достигна най-високото си равнище от около 11,5 % от БВП, без да се вземат предвид увеличаващите дефицита еднократни мерки, свързани с подкрепата за финансовия сектор, салдото по консолидирания държавен бюджет непрекъснато се подобрява, като дефицитът намаля до 3,8 % от БВП през 2014 г. и до 2,3 % от БВП през 2015 г. (1,3 % от БВП, ако се изключи една еднократна трансакция ([4])). Като цяло намалението на дефицита се дължеше главно на ограничаването на разходите, като тежестта на текущите първични разходи като дял от БВП намаля с 8,5 % между 2010 и 2015 г., докато съотношението на приходите спрямо БВП намаля с 0,5 % през същия период.

— В програмата за стабилност за 2016 г., представена от Ирландия на 29 април 2016 г., се планира намаление на дефицита на консолидирания държавен бюджет до 1,1 % от БВП през 2016 г., а при допускане че няма да има промяна в провежданата политика — до 0,4 % от БВП през 2017 г ([5]). В прогнозата на Комисията от пролетта на 2016 г. се предвижда дефицитът да възлиза на 1,1 % от БВП през 2016 г. и 0,6 % от БВП през 2017 г. при допускане, че няма да има промяна в провежданата политика. Следователно се очаква през прогнозния период дефицитът да се задържи под предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП.

— По оценки на Комисията структурното салдо, т.е. салдото по консолидирания държавен бюджет, коригирано спрямо фазата на икономическия цикъл, минус еднократните и другите временни мерки, се е подобрило с 6,7 % от БВП през периода 2011 — 2015 г.

— Съотношението на брутния консолидиран държавен дълг към БВП на Ирландия отбелязваше постоянен спад, като достигна най-високата си стойност от 120 % през 2012 г. и се очаква да продължи да намалява през прогнозния период. По-специално, брутният държавен дълг намаля до 93,8 % от БВП през 2015 г. от 107,5 % от БВП през 2014 г. в резултат на нарастването на номиналния БВП и продажбата на държавни активи и се очаква да намалее допълнително до 89,1 % от БВП през 2016 г. Очаква се съотношението на брутния държавен дълг да продължи да се понижава до 86,6 % от БВП през 2017 г. също благодарение на благоприятните циклични условия, безпрецедентно ниските лихвени проценти и първичните бюджетни излишъци.

([1]) Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност (ОВ L 140, 27.5.2013, стр. 1).

([2]) Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1).

([3]) Съгласно „Подробните указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж и насоките относно формата и съдържанието на програмите за стабилност и за конвергенция“ от 3 септември 2012 г. Вж.: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

([4]) През 2015 г. в рамките на планираното преструктуриране на собствения капитал на Allied Irish Bank (AIB) част от държавните привилегировани акции бяха преобразувани в обикновени акции. Това преобразуване се извърши при подготовката за предвидената продажба на тези акции като част от плановете на ирландското правителство да приватизира отново банката. Съгласно приложимите счетоводни правила това преобразуване увеличи разходите на сектор „Държавно управление“ на Ирландия (и следователно дефицита на консолидирания държавен бюджет) през 2015 г.

([5]) Понеже към края на април преговорите за формиране на правителство след общите избори през февруари бяха все още в ход, представената от Ирландия програма за стабилност за 2016 г. беше изготвена въз основа на допускане за непроменена политика.

(11) От 2016 г., т.е. годината след корекцията на прекомерния дефицит, по отношение на Ирландия се прилага предпазната част на Пакта за стабилност и растеж и тя следва да напредва с подходящ темп към постигане на средносрочната бюджетна цел, включително като спазва целевия показател за разходите и съблюдава критерия за дълга по член 2, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97. Във връзка с това изглежда, че съществува риск от известно отклонение от изисквания план за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел през 2016 г., а се предвижда Ирландия да изпълнява този план през 2017 г. Предвижда се Ирландия да изпълнява преходното правило за дълга и през двете години. Като цяло ще са необходими допълнителни мерки през 2016 г.

(12) Съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС решенията на Съвета за наличието на прекомерен дефицит се отменят, когато по мнение на Съвета прекомерният дефицит в съответната държава членка е бил коригиран.

(13) Съветът смята, че прекомерният дефицит в Ирландия е бил коригиран, поради което Решение 2009/416/ЕО следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въз основа на цялостната оценка прекомерният дефицит в Ирландия се счита за коригиран.

Член 2

Решение 2009/416/ЕО се отменя.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Ирландия.

Съставено в Люксембург на 17 юни 2016 година.

За Съвета

Председател

J.R.V.A. DIJSSELBLOEM