VERORDENINGEN

VERORDENING (EU) Nr. 182/2013 VAN DE COMMISSIE

van 1 maart 2013

tot onderwerping van de invoer van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen en wafers) van oorsprong uit of verzonden uit de Volksrepubliek China aan registratie

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad van 30 november 2009 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap [1] („de basisantidumpingverordening"), en met name artikel 10, lid 4, en artikel 14, lid 5,

Gezien Verordening (EG) nr. 597/2009 van de Raad van 11 juni 2009 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid van de Europese Gemeenschap zijn [2] („de basisantisubsidieverordening"), en met name artikel 16, lid 4, en artikel 24, lid 5,

Na raadpleging van het Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 6 september 2012 heeft de Europese Commissie („de Commissie") in een bericht [3] in het *Publicatieblad van de Europese Unie* de inleiding bekendgemaakt van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen en wafers) van oorsprong uit de Volksrepubliek China („China" of „het betrokken land"); zij deed dit naar aanleiding van een klacht die op 25 juli 2012 door EU ProSun („de klager") was ingediend namens producenten die meer dan 25 % van de totale productie van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen en wafers) in de Unie voor hun rekening nemen.

(2) Op 8 november 2012 heeft de Commissie in een bericht [4] in het *Publicatieblad van de Europese Unie* de inleiding bekendgemaakt van een antisubsidieprocedure betreffende de invoer van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen en wafers) van oorsprong uit de Volksrepubliek China; zij deed dit naar aanleiding van een klacht die op 25 september 2012 door EU ProSun was ingediend namens producenten die meer dan 25 % van de totale productie van fotovoltaïsche modules van kristallijn silicium en de belangrijkste componenten daarvan (cellen en wafers) in de Unie voor hun rekening nemen.

A. **BETROKKEN PRODUCT**

(3) De registratieplicht heeft betrekking op fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium en op cellen en wafers van de soort die in fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium worden gebruikt, momenteel vallend onder de GN-codes ex 3818 00 10, ex 8501 31 00, ex 8501 32 00, ex 8501 33 00, ex 8501 34 00, ex 8501 61 20, ex 8501 61 80, ex 8501 62 00, ex 8501 63 00, ex 8501 64 00 en ex 8541 40 90, van oorsprong uit of verzonden uit het betrokken land. De cellen en wafers hebben een dikte van niet meer dan 400 μm.

(4) De volgende productsoorten zijn van het aan registratie onderworpen product uitgesloten:

— zonneopladers die bestaan uit minder dan zes cellen, draagbaar zijn en apparaten van elektriciteit voorzien of batterijen opladen,

— fotovoltaïsche producten vervaardigd met dunnelaagtechnologie,

— fotovoltaïsche producten van kristallijn silicium die permanent in elektrische goederen zijn geïntegreerd, wanneer die elektrische goederen een andere functie hebben dan het opwekken van elektriciteit en wanneer die elektrische goederen de elektriciteit verbruiken die door de geïntegreerde fotovoltaïsche cel(len) van kristallijn silicium wordt opgewekt.

B. **VERZOEK**

(5) De registratieverzoeken werden overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de basisantidumpingverordening en artikel 24, lid 5, van de basisantisubsidieverordening door de klager ingediend in de klachten die aanleiding hebben gegeven tot de procedures die door de in de overwegingen 1 en 2 vermelde berichten zijn ingeleid, en deze verzoeken zijn herhaald en aangevuld in de latere opmerkingen van de klager. De klager verzocht om registratie van de invoer van het betrokken product, zodat met ingang van de datum van registratie maatregelen met betrekking tot deze invoer kunnen worden genomen.

C. **MOTIVERING VAN DE REGISTRATIE**

(6) Volgens artikel 14, lid 5, van de basisantidumpingverordening en artikel 24, lid 5, van de basisantisubsidieverordening kan de Commissie, na raadpleging van het Raadgevend Comité, de douaneautoriteiten opdracht geven passende maatregelen te nemen om de invoer te registreren, zodat maatregelen met betrekking tot deze invoer kunnen worden genomen. Tot registratie van de invoer kan worden overgegaan naar aanleiding van een door de bedrijfstak van de Unie ingediend verzoek dat voldoende bewijsmateriaal bevat om een dergelijke maatregel te rechtvaardigen.

[1] PB L 343 van 22.12.2009, blz. 51.
[2] PB L 188 van 18.7.2009, blz. 93.
[3] PB C 269 van 6.9.2012, blz. 5.
[4] PB C 340 van 8.11.2012, blz. 13.

(7) De klager voerde aan dat registratie gerechtvaardigd is, aangezien het betrokken product met dumping en subsidiëring werd verkocht en aangezien ernstige, moeilijk goed te maken schade voor de bedrijfstak van de Unie werd veroorzaakt door de laaggeprijsde invoer.

(8) Wat dumping betreft, beschikt de Commissie over voldoende voorlopig bewijsmateriaal dat het betrokken product van oorsprong uit China met dumping wordt ingevoerd. De klager heeft bewijsmateriaal verstrekt over de normale waarde, die werd berekend op basis van de totale productiekosten, vermeerderd met een redelijk bedrag voor verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten en voor winst, gebaseerd op de keuze van de VS als referentieland. Het bewijsmateriaal in verband met de dumping is gebaseerd op de vergelijking van de aldus vastgestelde normale waarde met de prijs bij uitvoer (af fabriek) van het betrokken product dat met het oog op uitvoer naar de Unie wordt verkocht. Algemeen genomen en gezien de hoogte van de vermeende dumpingmarge wijst het bewijsmateriaal er in dit stadium in voldoende mate op dat de betrokken exporteurs zich schuldig maken aan dumping.

(9) Wat subsidiëring betreft, beschikt de Commissie over voldoende voorlopig bewijsmateriaal dat het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land met subsidiëring wordt ingevoerd. De subsidies zouden bestaan in onder andere preferentiële leningen aan de zonnepanelenindustrie (bijvoorbeeld kredietlijnen en laagrentende beleidsleningen toegekend door handelsbanken in staatsbezit en banken voor overheidsbeleid, exportkredietsubsidieprogramma's, exportgaranties, verzekeringen voor groene technologieën, verlening van toegang tot offshoreholdings, aflossingen van leningen door de regering), subsidieprogramma's (bijvoorbeeld het Export Product Research and Development Fund, „Famous Brands" en „China World Top Brands", Funds for Outward Expansion of Industries in de provincie Guangdong, het Golden Sun Demonstration Programme), verstrekking van goederen door de overheid onder de kost- of marktprijs (zoals de verstrekking van polysilicium, aluminium extrusies, glas, elektriciteit en grond), programma's voor vrijstelling en vermindering van directe belastingen (bijvoorbeeld vrijstelling of vermindering van vennootschapsbelasting in het kader van het „two free/three half"-programma, vrijstelling van vennootschapsbelasting voor op de uitvoer gerichte productieve met buitenlands kapitaal gefinancierde ondernemingen (FIE's — Foreign Invested Enterprises), vermindering van vennootschapsbelasting voor FIE's op grond van hun geografische locatie, vermindering van vennootschapsbelasting voor FIE's die in China vervaardigde apparatuur aankopen, verrekening met verschuldigde belasting voor O&O bij FIE's, terugbetaling van belastingen in geval van herinvestering van winsten van FIE's in op de uitvoer gerichte ondernemingen, een preferentiële vennootschapsbelasting voor FIE's die worden erkend als hightechsectoren en in nieuwe technologieën gespecialiseerde sectoren, belastingvermindering voor ondernemingen in hightechsectoren en in nieuwe technologieën gespecialiseerde sectoren die betrokken zijn bij aangewezen projecten, een preferentiële vennootschapsbelasting voor ondernemingen in de noordoostelijke regio, belastingprogramma's van de provincie Guangdong) en programma's betreffende indirecte belastingen en invoertarieven (bijvoorbeeld btw-vrijstelling voor gebruik van ingevoerde apparatuur, btw-aftrek op aankopen van in China vervaardigde apparatuur door FIE's, vrijstelling van btw en van rechten voor aankopen van vaste activa uit hoofde van het ontwikkelingsprogramma voor buitenlandse handel (Foreign Trade Development Programme)). Er wordt aangevoerd dat bovengenoemde regelingen subsidieregelingen zijn, daar zij een financiële bijdrage zijn van de Chinese overheid of van regionale overheden (waaronder overheidsinstanties) en een voordeel inhouden voor de ontvangers. De subsidies zouden afhankelijk zijn van exportprestaties en/of het gebruik van binnenlandse in plaats van ingevoerde goederen en/of beperkt zijn tot bepaalde sectoren en/of soorten ondernemingen en/of locaties, en derhalve specifiek zijn en tot compenserende maatregelen aanleiding geven. In de antisubsidieklacht en de met het verzoek om registratie verbonden latere opmerkingen blijkt uit het bewijsmateriaal met betrekking tot de prijs en hoeveelheid van de ingevoerde producten een enorme stijging van de invoer in de periode tussen 2009 en 2011, zowel in absolute cijfers als wat het marktaandeel betreft. Gezien het bovenstaande wijst het bewijsmateriaal er in dit stadium in voldoende mate op dat het betrokken product met tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidiëring wordt uitgevoerd.

(10) Wat de schade betreft, beschikt de Commissie over voldoende voorlopig bewijsmateriaal dat de dumping- en subsidiepraktijken van de exporteurs aanmerkelijke, moeilijk goed te maken schade aan de bedrijfstak van de Unie berokkenen. In de klachten en de met de verzoeken om registratie verbonden latere opmerkingen blijkt uit het bewijsmateriaal met betrekking tot de prijs en hoeveelheid van de ingevoerde producten een enorme stijging van de invoer in de periode tussen 2009 en 2011, zowel in absolute cijfers als wat het marktaandeel betreft. Ondanks de afname van de invoer in absolute cijfers in 2012 is het marktaandeel van de invoer van het betrokken product uit het betrokken land verder gestegen. De hoeveelheden en de prijzen van het ingevoerde betrokken product hebben een negatief effect gehad op de verkochte hoeveelheden, het prijspeil op de markt van de Unie en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie, wat leidde tot aanzienlijke nadelen voor de algemene prestaties en de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie. Dat bewijsmateriaal bestaat uit gegevens uit de klachten en de latere opmerkingen met betrekking tot de registratie, maar wordt ook bevestigd door informatie van de bedrijfstak van de Unie en uit openbare bronnen betreffende de in artikel 3, lid 5, van de basisantidumpingverordening en artikel 8, lid 4, van de basisantisubsidieverordening genoemde belangrijkste schadefactoren.

(11) De Commissie beschikt eveneens over voldoende voorlopig bewijsmateriaal uit de antidumpingklacht en de latere correspondentie waaruit blijkt dat de importeurs ervan op de hoogte waren of hadden moeten zijn dat de dumpingpraktijken van de exporteurs schade veroorzaken of waarschijnlijk schade veroorzaken voor de bedrijfstak van de Unie. In een aantal artikelen die sinds geruime tijd in de pers verschijnen, is gesuggereerd dat de bedrijfstak van de Unie schade kan hebben geleden door de invoer met dumping uit het betrokken land. Gezien de

omvang van de vermeende dumping kan tot slot redelijkerwijs worden aangenomen dat de importeurs van de situatie op de hoogte waren of hadden moeten zijn.

(12) Wat subsidiëring betreft, bevat het verzoek voldoende bewijsmateriaal van kritieke omstandigheden waar voor het gesubsidieerde betrokken product door massale invoer met tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidiëring in een relatief korte periode moeilijk goed te maken schade wordt veroorzaakt. Dat blijkt onder andere uit de snelle verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(13) Wat dumping betreft, beschikt de Commissie over voldoende voorlopig bewijsmateriaal dat deze schade wordt veroorzaakt of zou worden veroorzaakt door een verdere aanzienlijke toename van deze invoer, die door het tijdstip van de invoer, de hoeveelheden die met dumping worden ingevoerd en andere omstandigheden (zoals het oplopende voorraadniveau of de lagere bezettingsgraad), het compenserende effect van definitieve rechten waarschijnlijk aanzienlijk zou ondermijnen, tenzij deze rechten met terugwerkende kracht worden geheven. Met het oog op de inleiding van de huidige procedures kan bovendien redelijkerwijs worden aangenomen dat de invoer van het betrokken product nog kan toenemen vóór de goedkeuring van eventuele voorlopige maatregelen en dat de importeurs snel voorraden kunnen aanleggen.

D. **PROCEDURE**

(14) Gezien bovenstaande overwegingen heeft de Commissie geconcludeerd dat de klager voldoende voorlopig bewijsmateriaal heeft verstrekt om registratie van de invoer van het betrokken product overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de basisantidumpingverordening en artikel 24, lid 5, van de basisantisubsidieverordening te rechtvaardigen.

(15) Alle belanghebbenden wordt verzocht hun standpunt schriftelijk uiteen te zetten en bewijsmateriaal te verstrekken. Voorts kan de Commissie belanghebbenden horen, mits zij daar schriftelijk om verzoeken en kunnen aantonen dat er bijzondere redenen zijn om hen te horen.

E. **REGISTRATIE**

(16) Overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de basisantidumpingverordening en artikel 24, lid 5, van de basisantisubsidieverordening moet de invoer van het betrokken product worden geregistreerd zodat, indien het onderzoek leidt tot de instelling van een antidumpingrecht en/of compenserend recht, deze rechten overeenkomstig de geldende wettelijke bepalingen met terugwerkende kracht op de geregistreerde invoer kunnen worden geheven indien aan de nodige voorwaarden is voldaan.

(17) Een eventueel toekomstig recht zal uit de bevindingen van respectievelijk het antidumpingonderzoek en het antisubsidieonderzoek voortvloeien.

(18) Volgens de beweringen in de klacht waarin om de opening van een antidumpingonderzoek wordt verzocht, wordt voor het betrokken product de gemiddelde dumpingmarge op ongeveer 60 tot 70 % en de prijsonderbiedingsmarge op maximaal 125 % geraamd. Het bedrag van de mogelijke toekomstige rechten wordt geraamd op het op basis van de antidumpingklacht geschatte dumpingniveau, d.w.z. op 60-70 % ad valorem op de cif-waarde bij invoer van het betrokken product.

(19) Volgens de beweringen in de klacht waarin om de opening van een antisubsidieonderzoek wordt verzocht, wordt voor het betrokken product de gemiddelde subsidiemarge op ongeveer 10 tot 15 % en de prijsonderbiedingsmarge op maximaal 125 % geraamd. Het bedrag van de mogelijke toekomstige rechten wordt geraamd op het op basis van de antisubsidieklacht geschatte subsidieniveau, d.w.z. op 10-15 % ad valorem op de cif-waarde bij invoer van het betrokken product.

(20) Zoals in punt 5 van de in de overwegingen 1 en 2 bedoelde berichten werd vermeld, is de Commissie aan het onderzoeken of het ingevoerde betrokken product kan worden beschouwd als product van oorsprong uit China. Overeenkomstig artikel 2, onder a), van de basisantisubsidieverordening en artikel 1, lid 3, van de basisantidumpingverordening geldt respectievelijk dat compenserende maatregelen kunnen worden genomen tegen subsidies die door de overheid van een tussenliggend land zijn verleend, en dat het land van uitvoer van een met dumping ingevoerd product ook een tussenland kan zijn. Hierbij moet worden opgemerkt dat de klachten en de verzoeken om registratie betrekking hebben op invoer uit China, zonder vermelding van de oorsprong van die invoer. Ten slotte hebben het antidumpingonderzoek en het subsidieonderzoek die de VS hebben uitgevoerd met betrekking tot de invoer uit China van hetzelfde product de complexiteit duidelijk gemaakt van de productie en assemblage, die al dan niet oorsprong kunnen verlenen [1]. Op grond van deze overwegingen en onverminderd de conclusie die over deze kwestie zal worden bereikt, wordt het passend geacht dat het betrokken product van oorsprong uit of verzonden uit China aan registratie wordt onderworpen.

F. **VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS**

(21) Persoonsgegevens die in het kader van deze registratie worden verzameld, zullen worden behandeld in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens [2],

[1] Zie „Issues and Decision Memorandum for the Final Determination in the Antidumping Duty Investigation of Crystalline Silicon Photovoltaic Cells, Whether or Not Assembled into Modules, from the People's Republic of China", 9 oktober 2012, op: http://ia.ita.doc.gov/frn/summary/prc/2012-25580-1.pdf

[2] PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1.

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Overeenkomstig artikel 14, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 en artikel 24, lid 5, van Verordening (EG) nr. 597/2009 wordt de douaneautoriteiten opgedragen de nodige maatregelen te nemen om de invoer in de Unie te registreren van:

— fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium momenteel vallend onder de GN-codes ex 8501 31 00 (Taric-codes 8501 31 00 81 en 8501 31 00 89), ex 8501 32 00 (Taric-codes 8501 32 00 41 en 8501 32 00 49), ex 8501 33 00 (Taric-codes 8501 33 00 61 en 8501 33 00 69), ex 8501 34 00 (Taric-codes 8501 34 00 41 en 8501 34 00 49), ex 8501 61 20 (Taric-codes 8501 61 20 41 en 8501 61 20 49), ex 8501 61 80 (Taric-codes 8501 61 80 41 en 8501 61 80 49), ex 8501 62 00 (Taric-codes 8501 62 00 61 en 8501 62 00 69), ex 8501 63 00 (Taric-codes 8501 63 00 41 en 8501 63 00 49), ex 8501 64 00 (Taric-codes 8501 64 00 41 en 8501 64 00 49), ex 8541 40 90 (Taric-codes 8541 40 90 21 en 8541 40 90 29),

— cellen van de soort die in fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium worden gebruikt, momenteel vallend onder GN-code ex 8541 40 90 (Taric-codes 8541 40 90 31 en 8541 40 90 39), en

— wafers van de soort die in fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium worden gebruikt, momenteel vallend onder GN-code ex 3818 00 10 (Taric-codes 3818 00 10 11 en 3818 00 10 19),

van oorsprong uit of verzonden uit de Volksrepubliek China. De cellen en wafers hebben een dikte van niet meer dan 400 μm.

De volgende productsoorten zijn van het aan registratie onderworpen product uitgesloten:

— zonneopladers die bestaan uit minder dan zes cellen, draagbaar zijn en apparaten van elektriciteit voorzien of batterijen opladen,

— fotovoltaïsche producten vervaardigd met dunnelaagtechnologie,

— fotovoltaïsche producten van kristallijn silicium die permanent in elektrische goederen zijn geïntegreerd, wanneer die elektrische goederen een andere functie hebben dan het opwekken van elektriciteit en wanneer die elektrische goederen de elektriciteit verbruiken die door de geïntegreerde fotovoltaïsche cel(len) van kristallijn silicium wordt opgewekt.

De registratie wordt negen maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening beëindigd.

2. Alle belanghebbenden wordt verzocht uiterlijk 20 dagen na de bekendmaking van deze verordening hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken, bewijsmateriaal te verstrekken of te verzoeken te worden gehoord.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 1 maart 2013.

Voor de Commissie

De voorzitter

José Manuel BARROSO