RÅDETS BESLUT

av den 18 juli 2011

om avslutande av samrådsförfarandet med Republiken Guinea-Bissau i enlighet med artikel 96 i partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan

(2011/492/EU)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000 ([1]), och reviderat i Ougadougou, Burkina Faso, den 22 juni 2010 ([2]) (nedan kallat *AVS–EU-partnerskapsavtalet*), särskilt artikel 96,

med beaktande av det interna avtalet om åtgärder och förfaranden för genomförande av AVS–EG-partnerskapsavtalet ([3]), särskilt artikel 3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

i överenskommelse med unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Grundsatserna i artikel 9 i AVS–EU-partnerskapsavtalet har kränkts.

(2) I enlighet med artikel 96 i AVS–EU-partnerskapsavtalet inleddes den 29 mars 2011 ett samråd med Guinea-Bissau, i närvaro av företrädare för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, inklusive Afrikanska unionen, Ecowas (Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap) och CPLP (de portugisisktalande ländernas gemenskap), under vilket företrädare för Guinea-Bissaus regering lade fram tillfredsställande förslag till åtaganden.

(3) Följaktligen bör det samråd som inletts på grundval av artikel 96 i AVS–EU-partnerskapsavtalet avslutas och lämpliga åtgärder antas för genomförande av dessa åtaganden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed avslutas det samråd som inletts med Guinea-Bissau i enlighet med artikel 96 i AVS-EU-partnerskapsavtalet.

Artikel 2

De åtgärder som anges i den bifogade skrivelsen antas härmed som lämpliga åtgärder i enlighet med artikel 96.2 c i AVS–EU-partnerskapsavtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det ska upphöra att gälla den 19 juli 2012.

Det ska regelbundet ses över minst var sjätte månad, företrädesvis på grundval av de gemensamma kontrollbesök av Europeiska utrikestjänsten och kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den 18 juli 2011.

På rådets vägnar

C. ASHTON

Ordförande

([1]) EGT L 317, 15.12.2000, s. 3.
([2]) EUT L 287, 4.11.2010, s. 3.
([3]) EGT L 317, 15.12.2000, s. 376.

BILAGA

UTKAST TILL SKRIVELSE

Herr President,

Herr Premiärminister,

Europeiska unionen anser att upproret den 1 april 2010 och den därpå följande utnämningen av de viktigaste personerna bakom detta uppror till höga militära poster utgör en särskilt allvarlig och uppenbar kränkning av grundsatserna i artikel 9 i partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000 (nedan kallat *AVS–EU-partnerskapsavtalet*). Europeiska unionen har vid flera tillfällen framfört sin oro för att den civila maktens företräde och principerna för god demokratisk samhällsstyrning inte respekteras i Guinea-Bissau.

Europeiska unionen har därför i enlighet med artikel 96 i AVS–EU-partnerskapsavtalet varit aktiv i en politisk dialog med regeringen för att undersöka situationen och finna lösningar. Efter det att Guinea-Bissaus regering hade givit sin överenskommelse härom, inleddes samrådet i Bryssel den 29 mars 2011.

Under mötet diskuterade parterna nödvändiga åtgärder för att säkerställa den civila maktens företräde, stärka det demokratiska styret, garantera respekten för den konstitutionella ordningen och rättsstatsprincipen och för att bekämpa straffrihet och den organiserade brottsligheten. Som en förberedelse till samrådet hade Guinea-Bissau lagt fram ett memorandum med förslag som syftade till bemöta den oro som framfördes i Europeiska unionens inbjudan till samråd.

Europeiska unionen noterade Guinea-Bissaus åtaganden under samrådet, särskilt när det gäller följande:

— Genomföra och slutföra rättsliga utredningar och förfaranden av morden i mars och juni 2009 i fullständigt oberoende och under lämpliga materiella och säkerhetsmässiga förhållanden.

— Effektivt genomföra reformen av säkerhetssektorn på grundval av den strategi som antagits av det nationella parlamentet och det lagstiftningspaket som utarbetats med stöd av EU:s ESFP-uppdrag

— Förändra den militära hierarkin i syfte att säkerställa att de som utnämns till höga befälsbefattningar inte har agerat i strid med författningen eller lagen eller varit inblandade i våldsamheter, i enlighet med slutsatserna och rekommendationerna i Ecowas färdplan för reformen av säkerhetssektorn.

— Godkänna och stödja ett expertuppdrag till stöd för reformen av säkerhetssektorn och skyddet av politiska aktörer, som genomförs med stöd av Ecowas, CPLP och/eller andra partner.

— Utarbeta, anta och effektivt genomföra nationella handlingsplaner för att reformera säkerhetssektorn och bekämpa narkotikahandeln.

— Förbättra den administrativa och finansiella förvaltningen av civil och militär personal, och förbättra åtgärderna för att bekämpa penningtvätt.

I sina slutsatser efter samråden uppmanade Europeiska unionen företrädarna för Guinea-Bissau att inleda rättsliga utredningar och förfaranden om händelserna den 1 april 2010 i syfte att skärpa kampen mot straffrihet och att ange en mer detaljerad tidsplan för genomförandet av dessa åtaganden i enlighet med tidsfristerna i Ecowas färdplan.

Europeiska unionen ansåg att de åtaganden som gjordes av Guinea-Bissau överlag var uppmuntrande, och det beslutades därför att avsluta samrådet och vidta lämpliga åtgärder i enlighet med artikel 96.2 c i AVS–EU-partnerskapsavtalet.

Ett gradvis återupprättande av samarbetet till stöd för ett återupprättande av respekten för grundsatserna i AVS–EU-partnerskapsavtalet kommer att ske i följande etapper i enlighet med vad som anges i bilaga I (*Översikt över åtaganden*):

1. Europeiska unionen fortsätter att finansiera pågående kontrakt och humanitära insatser, katastrofinsatser, direktstöd till befolkningen i Guinea-Bissau och insatser i samband med kampen mot gränsöverskridande brottslighet och stöd för att befästa demokratin. Guinea-Bissau kan komma i fråga för initiativet avseende millennieutvecklingsmålen inom ramen för EUF. Beviljande av finansiering till regionala projekt som omfattar Guinea-Bissau och andra faciliteter inom EUF (vatten, energi, osv.) samt förberedande åtgärder för genomförande av framtida projekt kommer att granskas i varje enskilt fall, inklusive förberedande och genomförande av framtida insatser från Europeiska investeringsbanken.

2. Det tillfälliga avbrytandet av projekt och program inom målsektorerna ”konfliktförebyggande” (med undantag av Projust, Paracem och utbetalning av bidrag till pensionsfonden RSS inom ramen för Parss för att stödja reformen av säkerhetssektorn) och ”vatten och energi” (elektrifieringsprojektet Bissau) samt projekt och program utanför målsektorerna (stödprojekt för en hållbar förvaltning av vägtransporter och stödprogram för den privata sektorn) kommer att hävas så snart följande genomförts:

   i) En detaljerad tidsplan för genomförandet av åtaganden som gäller reformen av säkerhetssektorn, i enlighet med Ecowas färdplan, ska lämnas in.

   ii) Den ramlagstiftning för reformen av säkerhetssektorn som utarbetas med stöd av EU:s GSFP-uppdrag ska slutföras, antas, genomföras och offentliggöras.

   iii) Ett expertuppdrag till stöd för reformen av säkerhetssektorn och skyddet av politiker, som genomförs med stöd av Ecowas, CPLP och/eller andra parter ska godkännas och underlättas.

   iv) Nationella handlingsplaner för att reformera säkerhetssektorn och bekämpa narkotikahandel och penningtvätt ska utarbetas, antas och börja genomföras.

3. Utbetalning av det första bidraget från EUF till pensionsfonden för äldre övertalig personal inom säkerhetssektorn (Parss-programmet, 9:e EUF), under förutsättning att regeringens och Ecowas anslår medel, på följande villkor, nämligen

   i) genomförande och slutförande av rättsliga utredningar och förfaranden gällande morden i mars och juni 2009 i fullständigt oberoende och under lämpliga materiella och säkerhetsmässiga förhållanden, och

   ii) bättre administrativ och ekonomisk förvaltning av offentliganställda och av civil och militär personal i Guinea-Bissau.

4. Europeiska unionen kommer att överväga att återuppta budgetstödet, återupptagande av det nya stödprogrammet för rättsväsendet (Projust, inom målsektorn ”konfliktförebyggande”) och utarbeta ett nytt stödprogram för civila och militära reformer (Paracem, målsektor ”konfliktförebyggande”) efter

   i) fortsatt effektivt genomförande av nationella handlingsplaner för att genomföra reformen av säkerhetssektorn och bekämpa narkotikahandel och penningtvätt,

   ii) inledande av rättsliga utredningar och förfaranden av händelserna den 1 april 2010,

   iii) förändringar av den militära hierarkin för att säkerställa att de som utnämns till höga befälsbefattningar för de väpnade styrkorna inte har agerat i strid med författningen eller lagen eller varit inblandade i våldsamheter, i enlighet med slutsatserna och rekommendationerna i Ecowas färdplan för reformen av säkerhetssektorn.

Europeiska unionen förbehåller sig rätten att ändra dessa åtgärder i ljuset av den politiska utvecklingen och genomförandet av åtagandena.

Som ett led i förfarandet enligt artikel 96 i AVS–EU-partnerskapsavtalet kommer Europeiska unionen att fortsätta att noga följa situationen i Guinea-Bissau under en period av 12 månader. Under denna period kommer en fördjupad dialog att föras med regeringen i enlighet med artikel 8 i AVS–EU-partnerskapsavtalet med målet att återupprätta respekten för grundsatserna i AVS–EU-partnerskapsavtalet. Europeiska unionen kommer att göra regelbundna översyner av situationen; det första kontrollbesöket bör i princip ske inom sex månader.

Båda parter förbinder sig att fortsätta att föra en regelbunden politisk dialog i enlighet med artikel 8 i AVS–EU-partnerskapsavtalet rörande reformer av det politiska, rättsliga och ekonomiska styret, och ägna särskild uppmärksamhet åt reformen av säkerhetssektorn, kampen mot straffrihet och organiserad brottslighet, i synnerhet narkotikasmuggling.

Högaktningsfullt

På rådets vägnar	*På kommissionens vägnar*
C. ASHTON	A. PIEBALGS
Ordförande	*Ledamot av kommissionen*

BILAGA I: ÖVERSIKT ÖVER ÅTAGANDEN

Parternas åtaganden	
Guinea-Bissaus åtaganden	Europeiska unionens åtaganden
LÄGESRAPPORT	Fortsatt finansiering av pågående kontrakt och humanitära åtgärder, katastrofinsatser, direktstöd till befolkningen och insatser i samband med kampen mot gränsöverskridande brottslighet och stöd till konsolideringen av demokratin. Stopp för program och insatser som omfattas av lämpliga åtgärder. Landet kan komma i fråga för initiativet för millennieutvecklingsmålen. Beviljande av finansiering till regionala projekt som omfattar Guinea-Bissau och andra faciliteter inom EUF (vatten, energi, osv.) samt förberedande åtgärder för genomförande av framtida projekt, inklusive förberande och genomförande av eventuella insatser från Europeiska investeringsbanken, kommer att granskas i varje enskilt fall av Europeiska unionens behöriga avdelningar.
Genomförande av följande åtaganden — Inlämnande av en detaljerad tidsplan för genomförandet av åtaganden som gäller reformen av säkerhetssektorn, i enlighet med Ecowas färdplan. — Slutförande, antagande, spridning och offentliggörande av den ramlagstiftning ([1]) för reformen av säkerhetssektorn (RSS) som utarbetas med stöd av EU:s GSFP-uppdrag. — Godkännande av och stöd till ett expertuppdrag till stöd för reformen av säkerhetssektorn och skyddet av politiska aktörer, som genomförs med stöd av Ecowas, CPLP och/eller andra partner. — Utarbetande, antagande och på börjat genomförande av nationella handlingsplaner för att genomföra reformen av säkerhetssektorn och bekämpa narkotikahandel och penningtvätt.	Återupptagande av projekt och program — inom målsektorn ”konfliktförebyggande” (med undantag av Projust, Paracem och utbetalning av bidrag till pensionsfonden RSS inom ramen för Parss), — inom målsektorn ”vatten och energi” (elektrifieringsprojektet Bissau) — utanför målsektorerna (stödprojekt för en hållbar förvaltning av vägtransporter och stödprogram för den privata sektorn). *(nuvarande finansiellt referensbelopp: 23,2 miljoner EUR)*
Genomförande av följande åtaganden — Genomförande och slutförande av rättsliga utredningar och förfaranden gällande morden i mars och juni 2009 i fullständigt oberoende och under lämpliga materiella och säkerhetsmässiga förhållanden. — Förbättringar av den administrativa och ekonomiska förvaltningen av offentliganställda och av civil och militär personal i Guinea-Bissau.	— Utbetalning av bidrag till pensionsfonden för äldre övertalig personal inom ramen för stödprogrammet för reformen av säkerhetssektorn – Parss (målsektorn ”konfliktförebyggande”) under förutsättning att regeringen och Ecowas anslår medel. *(nuvarande finansiellt referensbelopp: 3 miljoner EUR)*
Genomförande av följande åtaganden — Effektivt genomförande av nationella handlingsplaner för att genomföra reformen av säkerhetssektorn och bekämpa narkotikahandel och penningtvätt.	Återupptagande av projekt och program — stödprogram för rättsväsendet – Projust (målsektorn ”konfliktförebyggande”) — till stöd för reformen av den civila och militära förvaltningen – Paracem (målsektorn ”konfliktförebyggande”),

Parternas åtaganden	
Guinea-Bissaus åtaganden	Europeiska unionens åtaganden
— Inledande av rättsliga utredningar och förfaranden av händelserna den 1 april 2010. — Förändringar av den militära hierarkin på hög nivå för att säkerställa att de som utnämns till höga befälsbefattningar för de väpnade styrkorna inte har agerat i strid med författningen eller lagen, eller varit inblandade i våldsamheter, i enlighet med slutsatserna och rekommendationerna i Ecowas färdplan för reformen av säkerhetssektorn.	— för budgetstöd. *(nuvarande finansiellt referensbelopp: 46 miljoner EUR)*

(1) Lagstiftningsram för reformen av säkerhetssektorn (vägledande förteckning): Strategiskt koncept för det nationella försvaret, grundlag om det nationella försvaret, grundlag om organisationen av de väpnade styrkorna, lag om generalstaben för de väpnade styrkorna, lag om armén, lag om flottan, rättsakt om flygvapnet, lag om försvarsministeriet, lag om militär status (revidering av lag nr 3/99), lag om militärtjänst (revidering av lag nr 4/99), lag om ministeriet för inre frågor.