RÅDETS BESLUT 2011/428/GUSP

av den 18 juli 2011

till stöd för verksamheten vid Förenta nationernas kontor för nedrustningsfrågor för genomförande av Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 26.2 och 31.1, och

av följande skäl:

(1) De stater som deltog i ad hoc-konferensen antog den 20 juli 2001 FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat *handlingsprogrammet*). Den 8 december 2005 antog Förenta nationernas generalförsamling ett internationellt instrument för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat *det internationella spårningsinstrumentet*). Det förklaras i båda dessa internationella instrument att staterna vid behov kommer att samarbeta med Förenta nationerna för att stödja ett effektivt genomförande av instrumenten.

(2) Vid det tredje, vartannat år återkommande möte mellan staterna för diskussioner om handlingsprogrammets genomförande som hölls 2008 konstaterade man i slutrapporten vikten av regionala modeller för handlingsprogrammets genomförande och den därav följande nyttan av att sammankalla regionala möten finansierade av berörda stater samt de internationella, regionala och subregionala organisationer som kan göra detta. I slutrapporten uppmanas också staterna att stödja och till fullo utnyttja befintliga mekanismer för handlingsprogrammets genomförande samt att avpassa resurserna till behoven, såsom i stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande.

(3) Den 15 och 16 december 2005 antog Europeiska rådet EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen (Salw) och ammunition till dessa (EU:s Salwstrategi). I EU:s Salwstrategi pekar man på stöd till handlingsprogrammet som en första prioritet för åtgärder på internationell nivå och efterlyser antagandet av ett internationellt rättsligt bindande instrument för spårning och märkning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa.

(4) Efter antagandet av det internationella spårningsinstrumentet har Europeiska unionen stött full tillämpning av detta instrument genom antagandet och genomförandet av rådets gemensamma åtgärd 2008/113/Gusp av den 12 februari 2008 till stöd för det internationella instrumentet för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen [1]. Europeiska unionens råd har bedömt genomförandet av denna gemensamma åtgärd positivt.

(5) Den 2 december 2009 antog Förenta nationernas generalförsamling resolution A/RES/64/50 om alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, där man uppmuntrar till alla initiativ, inbegripet från internationella, regionala och subregionala organisationer, till ett framgångsrikt genomförande av handlingsprogrammet och framhåller att initiativ från det internationella samfundet när det gäller internationellt samarbete och bistånd alltjämt är grundläggande för och kompletterar nationella genomförandeinsatser.

(6) I resolution A/RES/64/50 anges det också att det fjärde, vartannat år återkommande mötet mellan staterna för diskussioner om det nationella, regionala och globala genomförandet av handlingsprogrammet ska hållas i New York den 14-18 juni 2010 och att en konferens för att granska hur handlingsprogrammets genomförande framskrider kommer att sammankallas under två veckor i New York senast 2012.

(7) Den 2 december 2009 antog också Förenta nationernas generalförsamling resolution A/RES/64/51 om problem till följd av anhopningen av överskottslager av konventionell ammunition, där de stater som har möjlighet till detta uppmanas att bidra till att inom Förenta nationerna utforma tekniska riktlinjer för hantering av lager av konventionell ammunition i syfte att hjälpa stater att förbättra sin nationella kapacitet för lagerhantering och därmed förhindra ett ökat överskott av konventionell ammunition.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För att stödja förberedandet av översynskonferensen 2012 för handlingsprogrammet för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat *FN:s handlingsprogram för handeldvapen och lätta vapen*) ska EU eftersträva följande mål:

[1] EUT L 40, 14.2.2008, s. 16.

— Att främja genomförandet av FN:s handlingsprogram för handeldvapen och lätta vapen, såväl på global som på regional nivå.

— Att stödja genomförandet av det internationella spårningsinstrumentet.

— Att stödja utformning och tillämpning av FN:s tekniska riktlinjer för hantering av ammunitionslager.

2. För att uppnå målen i punkt 1 ska unionen vidta följande åtgärder:

— Utveckla stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande till ett verksamt redskap för samordning av internationella insatser för genomförande av FN:s handlingsprogram, inklusive genom stöd till den informella gruppen av intresserade stater rörande handeldvapen och lätta vapen.

— Anordna upp till åtta regionala tvådagarsmöten om påskyndat genomförande av handlingsprogrammet på regional nivå.

— Anordna regional instruktörsutbildning om det internationella spårningsinstrumentet för länder i Västafrika samt inrätta arrangemang och tillföra sakkunskap för märkning i de länder i regionen som saknar utrustning för detta.

— Stödja utformningen av FN:s tekniska riktlinjer för hantering av ammunitionslager.

— Stödja tillämpningen av riktlinjerna genom regionala program för instruktörsutbildning riktade till brottsbekämpare i området kring de afrikanska stora sjöarna samt Latinamerika och Västindien.

— Stödja enskilda stater i avgörande behov av hjälp med hanteringen av sina ammunitionslager genom tekniskt, juridiskt och politiskt bistånd samt genom specialutbildning.

En utförlig beskrivning av dessa åtgärder återges i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (nedan kallad *den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. De åtgärder som avses i artikel 1.2 ska genomföras av Förenta nationernas kontor för nedrustningsfrågor (nedan kallat *Unoda*).

3. Unoda ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med Unoda.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av de åtgärder som avses i artikel 1.2 ska vara 2 150 000 EUR.

2. De utgifter som ska finansieras med det belopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas på rätt sätt. Den ska i detta syfte ingå en finansieringsöverenskommelse med Unoda. I överenskommelsen ska det fastställas att Unoda ska se till att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om tidpunkten för ingåendet av finansieringsöverenskommelsen.

Artikel 4

Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut via regelbundna tvåmånadersrapporter som utarbetas av Unoda. Dessa rapporter ska ligga till grund för den utvärdering som rådet ska göra. Kommissionen ska avlägga rapport om de finansiella aspekterna av genomförandet av de åtgärder som avses i artikel 1.2.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 24 månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det upphör emellertid att gälla sex månader efter det att det har trätt i kraft om denna finansieringsöverenskommelse inte har ingåtts vid den tidpunkten.

Utfärdat i Bryssel den 18 juli 2011.

På rådets vägnar

C. ASHTON

Ordförande

BILAGA

1. **Syfte**

De övergripande syftena med detta beslut är att inför översynskonferensen 2012 främja genomförandet av FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (nedan kallat *FN:s handlingsprogram för handeldvapen och lätta vapen*), att främja tillämpningen av det internationella spårningsinstrumentet samt att utforma och tillämpa FN:s tekniska riktlinjer för hantering av ammunitionslager. Man kommer att sörja för största möjliga synergi med andra relevanta unionsfinansieringsinstrument.

2. **Beskrivning av åtgärderna**

2.1 Att på såväl global som regional nivå främja genomförandet av FN:s handlingsprogram för handeldvapen och lätta vapen

2.1.1 Åtgärdens mål

Att främja genomförandet av FN:s handlingsprogram i tredjestater.

Att stödja utvecklingen av stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande till ett verksamt redskap för samordning av de internationella insatserna för att genomföra FN:s handlingsprogram, inklusive genom uppbyggnad av och stöd till den informella gruppen av intresserade stater rörande praktiska nedrustningsåtgärder.

2.1.2 Beskrivning av åtgärden

Anordnande genom Unodas försorg av upp till åtta regionala tvådagarsmöten om påskyndat genomförande av handlingsprogrammet på regional nivå, där så behövs med bistånd av Unodas regionala nedrustningscentrum. Dessa möten ska syfta till att göra relevanta tredjeländer mer förtrogna med de regionala aspekterna inom FN:s handlingsprogram samt med rekommendationerna från det tredje och fjärde vartannat år återkommande mötet mellan staterna inför översynskonferensen 2012. De stödmottagande länderna ska under seminarierna bland annat gå igenom befintliga regionala genomförandeplaner för perioden 2010-2012 och uppmuntras att utforma regionala genomförandeplaner för perioden 2013-2014, med mätbara, uppnåeliga och tidsbundna mål.

Utveckling och främjande av stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande som ett verksamt redskap för samordning av internationella insatser för att genomföra FN:s handlingsprogram genom att integrera ett Internetbaserat verktyg för att avpassa behov och resurser i fråga om handeldvapen och lätta vapen i plattformen för stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande, genom att utforma en elektronisk rapporteringsfunktion för det nationella rapporterna inom handlingsprogrammet, genom att bygga upp regionala och tematiska sektioner inom stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande samt genom att ta fram flerspråkiga versioner av den befintliga plattformen för stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande. Stödet till den informella gruppen av intresserade stater i dess egenskap av forum för att främja samordning samt informations- och kunskapsutbyte mellan givarna och FN-systemet liksom med andra berörda parter inom handlingsprogrammet, om deras verksamhet beträffande handeldvapen samt om framlagda projektskisser och om beslutsprocesser (se exempelvis generalförsamlingens resolution on praktiska nedrustningsåtgärder, A/RES/63/62) kommer att inbegripa stöd till anordnandet och hanteringen av regelbundna möten inom denna grupp (2-3 gånger årligen).

2.1.3 Åtgärdens resultat

Förbättrat regionalt genomförande av FN:s handlingsprogram, effektivt förberedande av stödmottagande länder inför översynskonferensen 2012 och en grund för utformningen av realistiska, genomförbara, mätbara och tidsbundna regionala genomförandeplaner för perioden 2012-2014.

Förbättrad, flerspråkig, användarvänlig och tillförlitlig information om genomförandebehoven rörande handlingsprogrammet, vilket gör stödsystemet för handlingsprogrammets genomförande till det primära redskapet för att främja genomförandet av detta internationella instrument, samt rationaliserad förvaltning av det internationella biståndet genom en stärkt samordningsroll för gruppen av intresserade stater.

2.1.4 Platser för seminarier

Unoda kommer att lägga fram en förteckning över tänkbara platser för de regionala seminarierna, vilken därefter ska godkännas av den höga representanten i samråd med rådets behöriga organ. Kriterier för val av plats för seminarierna är bland annat beredvillighet och utfästelse från en berörd stat i en viss region att stå värd för ett seminarium, graden av engagemang för genomförandet av FN:s handlingsprogram i regionen och, där så är påkallat, ett åtagande från en relevant regional eller subregional organisation.

2.1.5 Stödmottagare för åtgärden

Stater i behov av hjälp med att genomföra FN:s handlingsprogram. Man ska vid valet av särskilda stödmottagare för deltagande i de regionala seminarierna beakta de åtaganden och genomförandeinsatser som har gjorts av potentiella stödmottagare på området handeldvapen och lätta vapen. Unoda kommer att lägga fram en slutlista över stödmottagare som därefter ska godkännas av den höga representanten i samråd med rådets behöriga organ.

2.2 Stöd till tillämpningen av det internationella spårningsinstrumentet

2.2.1 Åtgärdens mål

Att stödja tillämpningen av det internationella spårningsinstrumentet genom att öka färdigheterna hos relevanta statstjänstemän i Västafrika i att kartlägga, märka, spåra och registrera handeldvapen och lätta vapen samt att tillhandahålla relevant utrustning.

2.2.2 Beskrivning av åtgärden

Anordnande av regional instruktörsutbildning rörande grundläggande aspekter av det internationella spårningsinstrumentet för utvalda västafrikanska tjänstemän.

Att skapa arrangemang och sakkunskap för märkning i de länder i regionen som saknar sådan utrustning, bland annat genom förvärv av märkningsutrustning, inrättande av registreringsarrangemang och utbildning av brottsbekämpare i märkning och spårning.

Samråd med den höga representanten och med rådets behöriga organ samt samordning med *West Africa Coast Initiative* och UNDP kommer att eliminera överlappning med andra unionsprogram i Västafrika.

2.2.3 Åtgärdens resultat

Minskade hot mot säkerheten i form av en stor mängd olagliga handeldvapen och lätta vapen genom förbättrad kontroll av antalet handeldvapen och lätta vapen samt av de olika typerna, genom förstärkt nationell sakkunskap inom olika organ för att motverka spridningen av handeldvapen och lätta vapen samt hemgjorda vapen liksom genom förbättrat samarbete på säkerhetsområdet mellan staterna i fråga om det internationella spårningsinstrumentet.

2.2.4 Stödmottagare för åtgärden

Brottsbekämpande organ i samtliga 15 medlemmar i Ecowas, Ecowas och dess handeldvapenprogram Ecosap, det civila samhället och lokalsamhällen.

2.3 Stöd till utformning och tillämpning av FN:s tekniska riktlinjer för hantering av ammunitionslager

2.3.1 Åtgärdens mål

Att stödja utformningen och tillämpningen av FN:s tekniska riktlinjer för hantering av ammunitionslager.

2.3.2 Beskrivning av åtgärden

Att fullborda utformningen av FN:s tekniska riktlinjer för hantering av ammunitionslager. Häri ingår ett möte i den tekniska bedömningspanelen för utformning av riktlinjerna samt bearbetning och införlivande av resultaten av detta möte i slutversionen av riktlinjerna liksom översättning och offentliggörande av dessa.

Att stödja operativ tillämpning av riktlinjerna genom att genomföra regionala program för instruktörsutbildning riktade till brottsbekämpare i området kring de afrikanska stora sjöarna samt Latinamerika och Västindien, bland annat genom Unodas regionala nedrustningscentrum. I dessa avancerade utbildningsprogram kommer man att ta upp principerna och grunderna för lagerhantering, riskhantering, redovisning av ammunition, transporter, säkerhet och skrotning. Utbildningsprogrammen i Latinamerika och Västindien kommer att utgå från och komplettera den tidigare givna utbildning som stötts av unionen i dessa regioner.

Att med utgångspunkt i konstateranden från dessa avancerade utbildningsprogram fastställa vilka stater som är i avgörande behov av bistånd med kontroll och förvaring av ammunitionslager och ge dessa (direkt eller via regionala organisationer)

— nödvändigt tekniskt bistånd för att kunna utforma den grundläggande politiska och rättsliga ramarna för tillämpning av riktlinjerna, vilket inbegriper handledning på arbetsplatsen, samt

— stöd och hjälp för att inrätta adekvat infrastruktur för lagerhantering genom vägledning om den praktiska tillämpningen av de tekniska riktlinjerna för de anläggningar som används för lagring av ammunition.

2.3.3 Åtgärdens resultat

Tekniska riktlinjer har utformats och kan börja tillämpas.

Minskat hot mot nationell och regional säkerhet genom förbättrad lagerhantering på nationell nivå i två viktiga regioner.

2.3.4 Stödmottagare för åtgärden

Regeringar, internationella och regionala organisationer, det civila samhället samt grupper och enskilda som påverkas negativt av den okontrollerade spridningen av handeldvapen och lätta vapen.

Man ska vid urvalet av de stater som ska ges särskilda stöd- och utbildningsinsatser beakta de särskilda behoven i och åtagandena från potentiella stödmottagare på området hantering av ammunitionslager. Unoda kommer att fram en slutlista över stödmottagare som därefter ska godkännas av den höga representanten i samråd med rådets behöriga organ.

3. **Varaktighet**

Åtgärdernas beräknade sammanlagda varaktighet är 24 månader.

4. **Genomförande enhet**

Det tekniska genomförandet av detta beslut kommer att anförtros Unoda, som ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar.

5. **Rapportering**

Unoda kommer att utarbeta regelbundna rapporter samt efter fullbordandet av var och en av de angivna verksamheterna. Rapporterna bör läggas fram för den höga representanten senast sex veckor efter det att den berörda verksamheten har avslutats.

6. **Beräknad totalkostnad för åtgärderna och unionens finansiella bidrag**

Den totala kostnaden för åtgärderna är 2 150 000 EUR.