РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

от 19 януари 2010 година

относно наличието на прекомерен дефицит в Словакия

(2010/290/ЕС)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 6, във връзка с член 126, параграф 13 и член 136 от него,

като взе предвид предложението на Комисията,

като взе предвид съображенията, представени от Словакия,

като има предвид, че:

(1) Съгласно член 126, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз държавите-членки трябва да избягват прекомерен държавен дефицит.

(2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни публични финанси като средство за засилване на предпоставките за ценова стабилност и висок и устойчив растеж, водещ до създаване на трудова заетост.

(3) Процедурата при прекомерен дефицит (ППД) съгласно член 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз, изяснена в Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит [1] (който е част от Пакта за стабилност и растеж), предвижда вземане на решение за наличието на прекомерен дефицит. Регламент (ЕО) № 1467/97 предвижда също така разпоредби за прилагане на член 104 от Договора за създаване на Европейската общност, който е понастоящем член 126 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Протоколът относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за функционирането на Европейския съюз, определя допълнителни разпоредби, свързани с прилагането на ППД. С Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета [2] се установяват подробни правила и определения за прилагането на разпоредбите на посочения протокол.

(4) Реформата на Пакта за стабилност и растеж от 2005 г. имаше за цел да засили неговата ефективност и да заздрави неговата икономическа основа, както и да запази устойчивостта на публичните финанси в дългосрочен план. По-специално, тя имаше за цел да гарантира, че икономическият и бюджетният контекст е взет предвид изцяло на всеки етап от ППД. По този начин Пактът за стабилност и растеж осигурява рамката за подкрепа на държавните политики за бързо възстановяване на стабилното състояние на бюджета, като същевременно отчита икономическата ситуация.

(5) В член 104, параграф 5 от Договора за създаване на Европейската общност, който е понастоящем член 126, параграф 5 от Договора за функционирането на Европейския съюз, се изисква Комисията да изпрати становище до Съвета, ако счита, че в дадена държава-членка е налице или може да възникне прекомерен дефицит. Като взе предвид доклада си по член 104, параграф 3 от Договора за създаване на Европейската общност, който е понастоящем член 126, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, и становището на Икономическия и финансов комитет в съответствие с член 104, параграф 4 от Договора за създаване на Европейската общност, който е понастоящем член 126, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, Комисията стигна до заключението, че в Словакия е налице прекомерен дефицит. Ето защо на 11 ноември 2009 г. Комисията изпрати до Съвета становище в тази смисъл по отношение на Словакия [3].

(6) В член 126, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз се предвижда, че Съветът разглежда всички съображения, които заинтересованата държава-членка желае да представи, преди да реши след цялостна оценка, дали е налице прекомерен дефицит. В случая на Словакия цялостната оценка води до заключенията, изложени в настоящото решение.

(7) Според данните, съобщени през октомври 2009 г.от словашките власти, се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Словакия да достигне 6,3 % от БВП през 2009 г. — съществено превишаване на референтната стойност от 3 % от БВП. Планираното превишаване на референтната стойност може да се определи като извънредно по смисъла на Договора и на Пакта за стабилност и растеж. То е резултат главно на силен спад в икономиката по смисъла на Договора и Пакта за стабилност и растеж. В прогнозата на службите на Комисията от есента на 2009 г. се предвижда реалният БВП да намалее с 5,8 % през 2009 г. Въпреки че превишаването на референтната стойност от 3 % от БВП отразява главно силния икономически спад, то се дължи и на значителното влошаване на структурния баланс от 2005 г. насам. Планираното превишаване на референтната стойност обаче не може да се смята за временно, след като според прогнозата на службите на Комисията от есента на 2009 г. се очаква дефицитът по консолидирания държавен бюджет да достигне 6 % от БВП през 2010 г., при условие че политиката остане непроменена. Предвиденият в Договора критерий за дефицита не е изпълнен.

[1] ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 6.
[2] ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1.
[3] Всички документи, свързани с ППД за Словакия, може да бъдат намерени на следния интернет сайт: http://ec.europa.eu/economy_finance/netstartsearch/pdfsearch/pdf.cfm?mode = _m2

(8) Съгласно данните, съобщени през октомври 2009 г. от словашките власти, брутният консолидиран държавен дълг остава далеч под референтната стойност от 60 % от БВП и се планира да възлезе на около 30 % от БВП през 2009 г. Според прогнозата на службите на Комисията от есента на 2009 г. съотношението на дълга спрямо БВП ще се увеличи бързо и ще достигне 42,7 % през 2011 г., при условие че политиката остане непроменена.

(9) В съответствие с разпоредбите на Пакта за стабилност и растеж в своя доклад Комисията обърна нужното внимание върху цялостните реформи на пенсионната система, с които се въвежда многостълбова система, включваща задължителен, напълно капитализиран стълб. Въпреки че прилагането на тези реформи води до временно влошаване на състоянието на бюджета, дългосрочната устойчивост на публичните финанси видимо се подобрява. Според прогнозите на словашките власти нетните разходи за тази реформа ще възлязат на 1,1 % от БВП през периода 2009—2011 г. и ще нараснат до 1,2 % от БВП през 2012 г. Съгласно Пакта за стабилност и растеж тези разходи може да бъдат отчитани на линейна дегресивна база за преходен период единствено при условие че дефицитът остава близък до референтната стойност. Тъй като дефицитът няма да бъде близък до референтната стойност през периода 2009—2011 г., разходите за пенсионната реформа не може да бъдат отчетени.

(10) Съгласно член 2, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета „значимите фактори“ може да бъдат взети предвид при етапите, водещи до вземане на решение на Съвета за наличието на прекомерен дефицит в съответствие с член 126, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз, само ако е изпълнено двойното условие — дефицитът да бъде близък до референтната стойност и превишаването на референтната стойност да е временно. В случая на Словакия двойното условие не е изпълнено. Поради това значимите фактори не са взети предвид при етапите, водещи до приемането на настоящото решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

От цялостната оценка следва, че в Словакия е налице прекомерен дефицит.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Словашката република.

Съставено в Брюксел на 19 януари 2010 година.

За Съвета

Председател

E. SALGADO