

KOMISSION PÄÄTÖS,

annettu 18 päivänä joulukuuta 2009,

liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA) osa-alueen V – maatalous ja maaseudun kehittäminen – tuen hallinnoinnin siirtämisestä entiselle Jugoslavian tasavallalle Makedonialle liittymistä valmistelevien toimenpiteiden 101, 103 ja 302 osalta liittymistä edeltävänä aikana

(2009/987/EU)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon liittymistä valmistelevasta tukivälineestä 17 päivänä heinäkuuta 2006 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1085/2006 ⁽¹⁾,

ottaa huomioon liittymistä valmistelevasta tukivälineestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1085/2006 täytäntöönpanosta 12 päivänä kesäkuuta 2007 annetun komission asetuksen (EY) N:o 718/2007 ⁽²⁾ ja erityisesti sen 18 ja 186 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002, jäljempänä 'varainhoitoasetus' ⁽³⁾, ja erityisesti sen 53 c artiklan ja 56 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä 23 päivänä joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002, jäljempänä 'soveltamissäännöt' ⁽⁴⁾, ja erityisesti sen 35 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Liittymistä valmistelevasta tukivälineestä annetussa asetuksessa (EY) N:o 1085/2006 säädetään ehdokasmaille ja mahdollisille ehdokasmaille kaudella 2007–2013 myönnettävän liittymistä valmistelevan tuen tavoitteista ja pääperiaatteista sekä annetaan komissiolle vastuu tuen täytäntöönpanosta.
- (2) Asetuksen (EY) N:o 1085/2006 täytäntöönpanosta annetun asetuksen (EY) N:o 718/2007 11, 12, 13, 14, 18 ja 186 artiklassa annetaan komissiolle mahdollisuus myöntää hallinnointivaltuuksia edunsaajamaille ja määritellä hallinnoinnin siirtämisen edellytykset liittymistä valmistelevan tukivälineen osa-alueen V – maatalous ja maaseudun kehittäminen – osalta.

(3) Asetuksen (EY) N:o 718/2007 7 artiklan mukaisesti komissio ja edunsaajamaa tekevät puitesopimuksen määrätäkseen ja sopiakseen säännöistä, joita sovelletaan edunsaajamaille myönnettävään EU:n rahoitustukeen liittyvään yhteistyöhön. Puitesopimusta voidaan tarvittaessa täydentää alakohtaisella sopimuksella tai alakohtaisilla sopimuksilla, jotka sisältävät osa-aluekohtaisia erityismääräyksiä.

(4) Hallinnointivastuun siirtäminen edunsaajamaille edellyttää, että varainhoitoasetuksen 53 c artiklassa ja 56 artiklan 2 kohdassa sekä soveltamissäännöistä annetun asetuksen 35 artiklassa säädetyt edellytykset täyttyvät.

(5) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ja Euroopan yhteisöjen komission välinen puitesopimus entiselle Jugoslavian tasavallalle Makedonialle liittymistä valmistelevan tukivälineen (IPA) mukaisen tuen täytäntöönpanon puitteissa myönnettävään yhteisön rahoitustukeen liittyvään yhteistyön säännöistä tehtiin 4 päivänä maaliskuuta 2008.

(6) IPA-välineen mukaisessa maataloutta ja maaseudun kehittämistä koskevassa entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ohjelmassa, jäljempänä 'Ipard-ohjelma', joka hyväksyttiin 25 päivänä helmikuuta 2008 tehdyllä komission päätöksellä K(2008) 677 asetuksen (EY) N:o 1085/2006 7 artiklan 3 kohdan ja asetuksen (EY) N:o 718/2007 184 artiklan mukaisesti, määrätään muun muassa yhteisön vuotuisista rahoitusosuuksista ja rahoitus-sopimuksesta.

(7) Euroopan yhteisöjen komission, joka toimii Euroopan yhteisön puolesta ja nimissä, ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian hallituksen, joka toimii entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian puolesta, välillä 29 päivänä tammikuuta 2009 tehdyllä alakohtaisella sopimuksella täydennetään puitesopimuksen määräyksiä; siinä vahvistetaan IPA-välineen mukaisen entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian maataloutta ja maaseudun kehittämistä koskevan Ipard-ohjelman toteuttamiseen ja täytäntöönpanoon liittyvät erityismääräykset.

(8) Ipard-ohjelmaa muutettiin viimeksi 23 päivänä syyskuuta 2009 komission päätöksellä K(2009) 7041.

⁽¹⁾ EUVL L 210, 31.7.2006, s. 82.

⁽²⁾ EUVL L 170, 29.6.2007, s. 1.

⁽³⁾ EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

⁽⁴⁾ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 1.

- (9) Asetuksen (EY) N:o 718/2007 21 artiklan mukaisesti edunsaajamaan on nimettävä Ipari-ohjelman täytäntöönpanosta vastaavat elimet ja viranomaiset, toisin sanoen hyväksymisestä vastaava toimivaltainen viranomainen, kansallinen valtuuttava viranomainen, kansallinen rahasto, hallintoviranomainen, Ipari-virasto ja tarkastusviranomainen.
- (10) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian hallitus on nimennyt kansalliseksi rahastoksi valtionvarainministeriön alaisen keskuskassan, joka vastaa alakohtaisen sopimuksen liitteessä I määritellyistä tehtävistä ja vastuualueista.
- (11) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian hallitus on nimennyt Ipari-virastoksi maatalouden ja maaseudun kehittämisen tukiviraston, joka vastaa alakohtaisen sopimuksen liitteessä I määritellyistä tehtävistä ja vastuualueista.
- (12) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian hallitus on nimennyt hallintoviranomaiseksi maa-, metsä- ja vesitalousministeriön alaisen hallintoviranomaisen, joka vastaa alakohtaisen sopimuksen liitteessä I määritellyistä tehtävistä ja vastuualueista.
- (13) Hyväksymisestä vastaava toimivaltainen viranomainen ilmoitti Euroopan komissiolle 18 päivänä maaliskuuta 2009 kansallisen valtuuttavan viranomaisen ja kansallisen rahaston hyväksymisestä asetuksen (EY) N:o 718/2007 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
- (14) Kansallinen valtuuttava viranomainen ilmoitti Euroopan komissiolle 18 päivänä maaliskuuta 2009 IPA-osa-alueen V – maaseudun kehittäminen – hallinnoinnista ja toteuttamisesta vastaavan toimintarakenteen hyväksymisestä asetuksen (EY) N:o 718/2007 13 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
- (15) Ipari-virastona toimiva maatalouden ja maaseudun kehittämisen tukivirasto ja hallintoviranomaisena toimiva hallintoviranomainen vastaavat Ipari-ohjelman mukaisten toimenpiteiden toteuttamisesta; kansallinen valtuuttava viranomainen on hyväksynyt näistä yhteensä neljästä toimenpiteestä seuraavat kolme: 101 ”Maatila-investoinnit yhteisön vaatimusten mukaista rakenneuudistusta ja nykyaikaistamista varten”, 103 ”Maatalous- ja kalastustuotteiden jalostamista ja kaupan pitämistä koskevat investoinnit yhteisön vaatimusten mukaista rakenneuudistusta ja nykyaikaistamista varten” sekä 302 ”Maaseudun taloudellisen toiminnan kehittäminen ja monipuolistaminen”.
- (16) Kansalliset viranomaiset toimittivat 22 päivänä lokakuuta 2008 ja 24 päivänä helmikuuta 2009 komissiolle luettelon tukikelpoisista menoista alakohtaisen sopimuksen 32 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Komissio hyväksyi kyseisen luettelon 17 päivänä huhtikuuta 2009.
- (17) Puitesopimuksen 19 artiklan 1 kohdan vaatimusten mukaisesti tästä päätöksestä johtuvat menot ovat oikeutettuja yhteisön osarahoitukseen ainoastaan siinä tapauksessa, ettei niitä ole maksettu ennen hallinnon siirtopäätöksen tekemispäivää, lukuun ottamatta asetuksen (EY) N:o 718/2007 172 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettuja yleisiä kustannuksia. Menot ovat tukikelpoisia, jos niiden osalta on noudatettu moitteettoman varainhoidon ja erityisesti taloudellisuuden ja kustannustehokkuuden periaatteita.
- (18) Asetuksessa (EY) N:o 718/2007 säädetään, että kyseisen asetuksen 18 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua ennakkotarkastuksia koskevasta vaatimuksesta voidaan luopua hallinnointi- ja valvontajärjestelmän tehokkaan toimivuuden tapauskohtaisen analyysin perusteella, ja määrittää kyseisen analyysin suorittamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt.
- (19) Asetuksen (EY) N:o 718/2007 11, 12 ja 13 artiklassa tarkoitetut hyväksynnit on tarkistettu saman asetuksen 14 ja 18 artiklan mukaisesti ja kansallisen valtuuttavan viranomaisen hakemuksessa ilmoitettujen asianomaisten elinten ja viranomaisten menettelyt ja rakenteet on tutkittu muun muassa paikalla tehtyjen tarkastusten avulla.
- (20) Komission toimenpiteen 101 ”Maatila-investoinnit yhteisön vaatimusten mukaista rakenneuudistusta ja nykyaikaistamista varten”, toimenpiteen 103 ”Maatalous- ja kalastustuotteiden jalostamista ja kaupan pitämistä koskevat investoinnit yhteisön vaatimusten mukaista rakenneuudistusta ja nykyaikaistamista varten” ja toimenpiteen 302 ”Maaseudun taloudellisen toiminnan kehittäminen ja monipuolistaminen” osalta tekemät tarkastukset koskevat kuitenkin järjestelmää, joka on kaikilta olennaisilta osiltaan toimintakelpoinen mutta ei vielä käytössä.
- (21) Vaikka tarkastusviranomainen ei itsessään kuulukaan tämän päätöksen soveltamisalaan, sen valmiutta toimia toiminnallisesti riippumattomana tarkastuselimenä ajankohdasta, jona hallinnointivastuun siirtämiseen liittyvä hyväksyntäpaketti toimitettiin komissiolle, on arvioitu paikalla tehdyillä tarkastuksilla.
- (22) Sitä, miten entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia on noudattanut varainhoitoasetuksen 56 artiklan 2 kohdan sekä asetuksen (EY) N:o 718/2007 11, 12 ja 13 artiklan vaatimuksia, on arvioitu paikalla tehdyillä tarkastuksilla.
- (23) Arviointi on osoittanut, että entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia täyttää vaatimukset toimenpiteiden 101, 103 ja 302 osalta.

(24) Sen vuoksi on aiheellista luopua asetuksen (EY) N:o 718/2007 18 artiklan 1 kohdassa ja varainhoitoasetuksen 165 artiklassa tarkoitettua ennakkotarkastuksia koskevasta vaatimuksesta ja siirtää entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ohjelman toimenpiteiden 101, 103 ja 302 hallinnointivaltuudet hajautetun hallinnonin mukaisesti kansalliselle valtuuttavalle viranomaiselle, kansalliselle rahastolle, Ipard-virastolle ja hallintoviranomaiselle,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Liittymistä valmistelevalle tukivälineen (IPA) osa-alueen V – maatalous ja maaseudun kehittäminen – tuen hallinnointi siirretään asianomaisille elimille tässä päätöksessä säädettyjen edellytysten mukaisesti.

2. Luovutaan komission ennakkotarkastuksia koskevasta vaatimuksesta toimenpiteen 101 ”Maatilainvestoinnit yhteisön vaatimusten mukaista rakenneuudistusta ja nykyaikaistamista varten”, 103 ”Maatalous- ja kalastustuotteiden jalostamista ja kauppan pitämistä koskevat investoinnit yhteisön vaatimusten mukaista rakenneuudistusta ja nykyaikaistamista varten” ja toimenpiteen 302 ” Maaseudun taloudellisen toiminnan kehittäminen ja monipuolistaminen” hallinnointiin, maksamiseen ja toteuttamiseen liittyvien tehtävien osalta, jotka asetuksen (EY) N:o 718/2007 18 artiklan mukaisesti kuuluvat entiselle Jugoslavian tasavallalle Makedonialle.

2 artikla

Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia on nimennyt tämän päätöksen soveltamiseksi IPA-ohjelman osa-alueen V toimenpiteiden 101, 103 ja 302 hallinnointia varten seuraavat rakenteet, elimet ja viranomaiset:

- a) kansallinen valtuuttava viranomainen;
- b) kansallinen rahasto;
- c) IPA-osa-alueen V toimintarakente:

 - hallintoviranomainen,
 - Ipard-virasto.

3 artikla

1. Hallinnointivaltuudet siirretään tämän päätöksen 2 artiklassa mainituille rakenteille, elimille ja viranomaisille.

2. Kansallisten viranomaisten on tehtävä tämän päätöksen 2 artiklassa mainituille rakenteille, elimille ja viranomaisille lisätarkastuksia sen varmistamiseksi, että hallinnointi- ja valvontajärjestelmä toimii moitteettomasti. Tarkastukset on tehtävä ennen 1 artiklan 2 kohdassa mainittuihin toimenpiteisiin liittyviä korvauksia koskevan ensimmäisen menoilmoituksen esittämistä.

4 artikla

1. Ennen tämän päätöksen tekopäivää maksetut menot eivät missään tapauksessa ole tukikelpoisia, lukuun ottamatta asetuksen (EY) N:o 718/2007 172 artiklan 3 kohdan c alakohdassa tarkoitettuja yleisiä kustannuksia.

2. Menot ovat tukikelpoisia, jos niiden osalta on noudatettu moitteettoman varainhoidon ja erityisesti taloudellisuuden ja kustannustehokkuuden periaatteita.

5 artikla

Sovelletaan entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian 22 päivänä lokakuuta 2008 päivätyssä kirjeessä 08-44/82, joka kirjattiin saapuneeksi komissioon 21 päivänä marraskuuta 2008 numerolla A/31025, ja 24 päivänä helmikuuta 2009 päivätyssä kirjeessä 08-77/16, joka kirjattiin saapuneeksi komissioon 24 päivänä maaliskuuta 2009 numerolla A/7937, ehdotamia menojen tukikelpoisuutta koskevia sääntöjä, sanotun kuitenkin rajoittamatta Ipard-ohjelmassa tehtävien tuen myöntämistä yksittäisille tuensaajille koskevien päätösten soveltamista.

6 artikla

1. Komissio seuraa asetuksen (EY) N:o 718/2007 17 artiklan mukaisesti hallinnointivaltuuksien siirtämistä koskevien vaatimusten noudattamista.

2. Komissio voi milloin tahansa tämän päätöksen täytäntöönpanon aikana päättää hallinnointivaltuuksien peruuttamisesta tai niiden voimassaolon keskeyttämisestä, jos se katsoo, ettei entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia enää noudata sille tämän päätöksen mukaisesti kuuluvia velvollisuuksia.

Tehty Brysselissä 18 päivänä joulukuuta 2009.

Komission puolesta
José Manuel BARROSO
Puheenjohtaja