

SKLEP KOMISIJE

z dne 18. decembra 2009

o prenosu upravljanja pomoči na Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo glede komponente V – kmetijstvo in razvoj podeželja – instrumenta za predpristopno pomoč (IPA), in sicer za predpristopne ukrepe 101, 103 in 302 v predpristopnem obdobju

(2009/987/EU)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1085/2006 z dne 17. julija 2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) ⁽¹⁾,ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES) št. 718/2007 z dne 12. junija 2007 o izvajanju Uredbe Sveta (ES) št. 1085/2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) ⁽²⁾ ter zlasti členov 18 in 186 Uredbe,ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 z dne 25. junija 2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba) ⁽³⁾, ter zlasti člena 53c in člena 56(2) Uredbe,ob upoštevanju Uredbe Komisije (ES, Euratom) št. 2342/2002 z dne 23. decembra 2002 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 o finančni uredbi, ki se uporablja za splošni proračun Evropskih skupnosti ⁽⁴⁾ (v nadaljnjem besedilu: izvedbena pravila), in zlasti člena 35 Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (ES) št. 1085/2006 o vzpostavitvi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) določa cilje in glavna načela za predpristopno pomoč državam kandidatkam in potencialnim državam kandidatkam v obdobju od 2007 do 2013 in prenaša pristojnost za njeno izvajanje na Komisijo.
- (2) V skladu s členi 11, 12, 13, 14, 18 in 186 Uredbe (ES) št. 718/2007 o izvajanju Uredbe (ES) št. 1085/2006 lahko Komisija prenese upravljalna pooblastila na državo upravičenko in opredeli zahteve za tak prenos glede komponente V – kmetijstvo in razvoj podeželja – instrumenta za predpristopno pomoč.

(3) Na podlagi člena 7 Uredbe (ES) št. 718/2007 skleneta Komisija in država upravičenka okvirni sporazum, da določita pravila za sodelovanje glede finančne pomoči EU državi upravičenki in se o njih sporazumeta. Kadar je potrebno, se lahko okvirni sporazum dopolni s sektor-skim sporazumom ali sektorskimi sporazumi, ki zajemajo določbe, specifične za posamezno komponento.

(4) Za prenos upravljalnih pooblastil na državo upravičenko morajo biti izpolnjeni pogoji iz člena 53c in člena 56(2) finančne uredbe ter člena 35 izvedbenih pravil.

(5) Okvirni sporazum o pravilih za sodelovanje glede finančne pomoči ES Nekdanji jugoslovanski republiki Makedoniji v okviru izvajanja pomoči na podlagi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) med vlado Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije in Komisijo Evropskih skupnosti je bil sklenjen 4. marca 2008.

(6) Program za kmetijstvo in razvoj podeželja Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije na podlagi IPA (v nadaljnjem besedilu: program IPARD), ki je bil odobren s Sklepom Komisije C(2008) 677 z dne 25. februarja 2008 v skladu s členom 7(3) Uredbe (ES) št. 1085/2006 in členom 184 Uredbe (ES) št. 718/2007, vključuje načrt letnih prispevkov Skupnosti in sporazum o financiranju.

(7) Sektorski sporazum, sklenjen 29. januarja 2009 med Komisijo Evropskih skupnosti v imenu Evropske skupnosti in vlado Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije v imenu Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije, dopolnjuje določbe okvirnega sporazuma in vsebuje posebne določbe za izvajanje in izvrševanje programa IPARD za kmetijstvo in razvoj podeželja Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije na podlagi instrumenta za predpristopno pomoč (IPA).

(8) Program IPARD je bil nazadnje spremenjen 23. septembra 2009 s Sklepom Komisije C(2009) 7041.

⁽¹⁾ UL L 210, 31.7.2006, str. 82.

⁽²⁾ UL L 170, 29.6.2007, str. 1.

⁽³⁾ UL L 248, 16.9.2002, str. 1.

⁽⁴⁾ UL L 357, 31.12.2002, str. 1.

- (9) V skladu s členom 21 Uredbe (ES) št. 718/2007 mora država upravičenka določiti telesa in organe, odgovorne za izvajanje programa IPARD: pristojnega uradnika za akreditacije, nacionalnega odredbodajalca, nacionalni sklad, organ upravljanja, agencijo IPARD in revizijski organ.
- (10) Vlada Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije je nacionalni sklad, osrednje telo državne blagajne v okviru Ministrstva za finance, imenovala za nacionalni sklad, ki bo izvajal funkcije in odgovornosti, kot so opredeljene v Prilogi I k sektorskemu sporazumu.
- (11) Vlada Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije je Agencijo za finančno podporo v kmetijstvu in razvoju podeželja imenovala za agencijo IPARD, ki bo izvajala funkcije in odgovornosti, kot so opredeljene v Prilogi I k sektorskemu sporazumu.
- (12) Vlada Nekdanje jugoslovanske republike Makedonije je organ upravljanja v okviru Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in vodno gospodarstvo imenovala za organ upravljanja, ki bo izvajal funkcije in odgovornosti, kot so opredeljene v Prilogi I k sektorskemu sporazumu.
- (13) Pristojni uradnik za akreditacije je 18. marca 2009 Evropsko komisijo v skladu s členom 12(3) Uredbe (ES) št. 718/2007 uradno obvestil o akreditaciji nacionalnega odredbodajalca in nacionalnega sklada.
- (14) Nacionalni odredbodajalec je 18. marca 2009 Evropsko komisijo v skladu s členom 13(3) Uredbe (ES) št. 718/2007 uradno obvestil o akreditaciji operativnih struktur, odgovornih za upravljanje in izvajanje komponente V iz IPA – razvoj podeželja.
- (15) Agencija za finančno podporo v kmetijstvu in razvoju podeželja, ki deluje kot agencija IPARD, in Organ upravljanja, ki deluje kot organ upravljanja programa IPARD, bosta pristojna za izvajanje treh ukrepov, ki jih je akreditiral nacionalni odredbodajalec, od štirih iz programa IPARD: ukrep št. 101 „naložbe v kmetijska gospodarstva, da se prestrukturirajo in nadgradijo na standarde Skupnosti“, ukrep št. 103 „naložbe v predelavo in trženje kmetijskih in ribiških proizvodov, da se te dejavnosti prestrukturirajo in nadgradijo na standarde Skupnosti“, in ukrep št. 302 „raznolikost in razvoj podeželskih gospodarskih dejavnosti“, kot so opredeljeni v programu.
- (16) Nacionalni organi so 22. oktobra 2008 in 24. februarja 2009 Komisiji predložili seznam upravičenih izdatkov v skladu s členom 32(3) sektorskega sporazuma. Komisija je 17. aprila 2009 ta seznam odobrila.
- (17) V skladu s členom 19(1) okvirnega sporazuma so izdatki v skladu s tem sklepom upravičeni do sofinanciranja Skupnosti le, če niso bili izplačani pred datumom sklepa o prenosu, razen splošnih stroškov iz člena 172(3)(c) Uredbe (ES) št. 718/2007. Izdatki so upravičeni, če so skladni z načeli dobrega finančnega poslovanja, zlasti glede gospodarnosti in stroškovne učinkovitosti.
- (18) Uredba (ES) št. 718/2007 določa, da se lahko odstopi od zahteve po predhodni kontroli iz člena 18(2) Uredbe (ES) št. 718/2007, če se je bilo na podlagi analize posameznih primerov mogoče prepričati o učinkovitem delovanju zadevnega sistema za upravljanje in nadzor, poleg tega pa tudi določa podrobna pravila za izvajanje navedene analize.
- (19) V skladu s členoma 14 in 18 Uredbe (ES) št. 718/2007 so bile pregledane akreditacije iz členov 11, 12 in 13 Uredbe (ES) št. 718/2007 ter preučeni postopki in strukture zadevnih teles in organov, kot so določeni v vlogah nacionalnih odredbodajalcev, kar je vključevalo tudi preverjanja na kraju samem.
- (20) Vendar pa preverjanja, ki jih je Komisija izvedla za ukrep št. 101 „naložbe v kmetijska gospodarstva, da se prestrukturirajo in nadgradijo na standarde Skupnosti“, ukrep št. 103 „naložbe v predelavo in trženje kmetijskih in ribiških proizvodov, da se te dejavnosti prestrukturirajo in nadgradijo na standarde Skupnosti“, in ukrep št. 302 „raznolikost in razvoj podeželskih gospodarskih dejavnosti“ temeljijo na sicer operativnem sistemu, ki pa še ne deluje v zvezi z vsemi pomembnimi elementi.
- (21) Čeprav revizijski organ ni del tega sklepa, je bila ob predložitvi akreditacijskega paketa Komisiji za prenos upravljanja s preverjanji na kraju samem ocenjena tudi njegova stopnja pripravljenosti, da deluje kot funkcionalno neodvisno revizijsko telo.
- (22) S preverjanji na kraju samem je bilo ocenjeno tudi, ali Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija izpolnjuje zahteve člena 56(2) finančne uredbe in členov 11, 12 in 13 Uredbe (ES) št. 718/2007.
- (23) Ocena je pokazala, da Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija izpolnjuje zahteve za ukrepe 101, 103 in 302.

(24) Zato je primerno odstopiti od zahtev po predhodni kontroli iz člena 18(1) Uredbe (ES) št. 718/2007 in člena 165 finančne uredbe ter decentralizirano prenesti upravljavska pooblastila glede ukrepov 101, 103 in 302 programa za Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo na nacionalnega odredbodajalca, nacionalni sklad, agencijo IPARD in organ upravljanja.

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Upravljanje pomoči glede komponente V – kmetijstvo in razvoj podeželja – instrumenta za predpristopno pomoč (IPA) se prenese na zadevna telesa pod pogoji iz tega sklepa.

2. V skladu s členom 18 Uredbe (ES) št. 718/2007 se odstopa od zahteve po predhodni kontroli s strani Komisije glede funkcij upravljanja, plačevanja in izvajanja, ki se prenašajo na Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo, za ukrep št. 101 „naložbe v kmetijska gospodarstva, da se prestrukturirajo in nadgradijo na standarde Skupnosti“, ukrep št. 103 „naložbe v predelavo in trženje kmetijskih in ribiških proizvodov, da se te dejavnosti prestrukturirajo in nadgradijo na standarde Skupnosti“ in ukrep št. 302 „raznolikost in razvoj podeželskih gospodarskih dejavnosti“.

Člen 2

Ta sklep se uporablja na podlagi naslednjih struktur, teles in organov, ki jih je Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija imenovala za upravljanje ukrepov 101, 103 in 302 programa, predvidenega v okviru komponente V iz IPA:

- (a) nacionalni odredbodajalec;
- (b) nacionalni sklad;
- (c) operativna struktura za IPA – komponenta V:
 - organ upravljanja;
 - agencija IPARD.

Člen 3

1. Upravljavska pooblastila se prenašajo na strukture, telesa in organe, kot so opredeljeni v členu 2 tega sklepa.

2. Nacionalni organi opravijo nadaljnja preverjanja glede struktur, teles in organov iz člena 2 tega sklepa, da bi zagotovili zadovoljivo delovanje sistema za upravljanje in nadzor. Preverjanja se opravijo pred predložitvijo prve izjave o izdatkih z zahtevo po povračilu za ukrepe, navedene v členu 1(2).

Člen 4

1. Izdatki, izplačani pred datumom tega sklepa, niso upravičeni, razen splošnih stroškov iz člena 172(3)(c) Uredbe (ES) št. 718/2007.

2. Izdatki so upravičeni, če so skladni z načeli dobrega finančnega poslovanja, zlasti glede gospodarnosti in stroškovne učinkovitosti.

Člen 5

Brez poseganja v morebitne sklepe, s katerimi je bila posameznim upravičencem dodeljena pomoč v okviru programa IPARD, veljajo pravila za upravičenost izdatkov, ki jih je predlagala Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija v dopisu št. 08-44/82 z dne 22. oktobra 2008 in dopisu št. 08-77/16 z dne 24. februarja 2009, registriranem pri Komisiji 21. novembra 2008 pod št. A/31025 in 24. marca 2009 pod št. A/7937.

Člen 6

1. Komisija spremlja izpolnjevanje zahtev za prenos upravljavskih pooblastil v skladu s členom 17 Uredbe (ES) št. 718/2007.

2. Če Komisija kadar koli med izvajanjem tega sklepa meni, da Nekdanja jugoslovanska republika Makedonija ne izpolnjuje več obveznosti iz tega sklepa, lahko Komisija odloči, da prekliče ali prekine prenos upravljavskih pooblastil.

V Bruslju, 18. decembra 2009

Za Komisijo

Predsednik

José Manuel BARROSO