BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 12 februari 2007

tot vaststelling van de algemene beginselen en criteria voor de selectie en de financiering van acties in het kader van het programma „Volksgezondheid"

(Voor de EER relevante tekst)

(2007/103/EG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op Besluit nr. 1786/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van de volksgezondheid (2003-2008) ([1]), en met name op artikel 8, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Artikel 8, lid 1, van Besluit nr. 1786/2002/EG voorziet in de vaststelling door de Commissie van een jaarplanning van de uitvoering van het programma „Volksgezondheid", met daarin de prioriteiten en de acties, met inbegrip van de toewijzing van middelen, en in de vaststelling van de regelingen, criteria en procedures voor het selecteren en financieren van de programma-acties.

(2) Bij Besluit 2007/102/EG van de Commissie ([2]) is het werkplan voor 2007 goedgekeurd.

(3) Artikel 115 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen ([3]) en artikel 167 van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad ([4]) schrijven voor dat de subsidiabiliteits-, selectie- en toekenningscriteria van tevoren in de oproep tot het indienen van voorstellen worden aangegeven om het mogelijk te maken de kwaliteit van de ingediende voorstellen te beoordelen in het licht van de doelstellingen en prioriteiten van het jaarlijkse werkprogramma.

(4) De „Algemene beginselen en criteria voor de selectie en de financiering van acties in het kader van het programma „Volksgezondheid"", als bedoeld in de bijlage bij dit besluit, moeten daarom worden goedgekeurd. Bijlage II bij Besluit C(2005) 29 van 14 januari 2005 adopting the work plan for 2005 for the implementation of the programme of Community action in the field of public health (2003-2008), including the annual work programme for grants and the general principles and criteria for the selection and funding of actions under the „Public Health" Programme, wordt daarom vervangen door de bijlage bij dit besluit.

(5) De in de bijlage opgenomen „Algemene beginselen en criteria voor de selectie en de financiering van acties in het kader van het programma „Volksgezondheid"" zijn in overeenstemming met het advies van het Comité voor het communautaire actieprogramma op het gebied van de volksgezondheid,

BESLUIT:

Enig artikel

De „Algemene beginselen en criteria voor de selectie en de financiering van acties in het kader van het programma „Volksgezondheid" (2003-2008)", als vastgesteld in de bijlage, worden goedgekeurd.

Gedaan te Brussel, 12 februari 2007.

Voor de Commissie
Markos KYPRIANOU
Lid van de Commissie

([1]) PB L 271 van 9.10.2002, blz. 1. Besluit gewijzigd bij Besluit nr. 786/2004/EG (PB L 138 van 30.4.2004, blz. 7).
([2]) Zie bladzijde 27 van dit Publicatieblad.
([3]) PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1995/2006 (PB L 390 van 30.12.2006, blz. 1).
([4]) PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1248/2006 (PB L 227 van 19.8.2006, blz. 3).

BIJLAGE

ALGEMENE BEGINSELEN EN CRITERIA VOOR DE SELECTIE EN FINANCIERING VAN ACTIES IN HET KADER VAN HET PROGRAMMA „VOLKSGEZONDHEID"

Dit document vervangt in al zijn effecten het vorige document „General principles and criteria for the selection and funding of actions under the Public health programme", dat aan Besluit C(2005) 29 van de Commissie is gehecht. Het is alleen van toepassing op de medefinanciering van individuele acties in het kader van het programma „Volksgezondheid" door middel van subsidies, toegekend na oproepen tot het indienen van voorstellen. Het kan in geen geval worden aangewend ter vervanging van de geldende rechtsregels.

1. **ALGEMENE BEGINSELEN**

1. Het financieel reglement en de uitvoeringsvoorschriften daarvan zijn de referentiedocumenten voor de uitvoering van het programma „Volkgezondheid".

2. Subsidies moeten aan de volgende beginselen voldoen:

   — medefinancieringsregel: externe medefinanciering uit een andere bron dan de communautaire middelen is vereist, hetzij met de eigen middelen van de begunstigde, hetzij met de financiële middelen van derde partijen. Bijdragen in natura van derde partijen kunnen als medefinanciering worden beschouwd, als zij nodig of passend worden geacht (artikel 113 van het financieel reglement en artikel 172 van de uitvoeringsvoorschriften);

   — regel dat de subsidie geen winst mag opleveren: de subsidie mag niet tot doel of tot gevolg hebben dat zij de begunstigde winst oplevert (artikel 109, lid 2, van het financieel reglement en artikel 165 van de uitvoeringsvoorschriften);

   — regel dat subsidiëring met terugwerkende kracht niet mogelijk is: voor financiering in aanmerking komende uitgaven moeten zijn gedaan nadat de overeenkomst is ondertekend. In uitzonderlijke gevallen kunnen uitgaven in aanmerking worden genomen die zijn gedaan vanaf de datum van indiening van de subsidieaanvraag, maar niet eerder (artikel 112 van het financieel reglement);

   — regel dat slechts één subsidie aan eenzelfde begunstigde kan worden toegekend: er kan per boekjaar slechts één subsidie worden toegekend voor een door een bepaalde begunstigde uitgevoerde specifieke actie (artikel 111 van het financieel reglement) ([1]).

3. Voorstellen voor acties (projecten) zullen worden geëvalueerd op grond van drie categorieën van criteria:

   — uitsluitingscriteria ter beoordeling van de subsidiabiliteit van de aanvrager — artikel 114 van het Financieel Reglement;

   — selectiecriteria ter beoordeling van het financiële en operationele vermogen van de aanvrager om de voorgestelde actie tot een goed einde te brengen — artikel 176 van de uitvoeringsvoorschriften;

   — toekenningscriteria ter beoordeling van de kwaliteit van het voorstel, rekening houdend met de kosten daarvan.

   Deze drie categorieën van criteria zullen tijdens de evaluatieprocedure achtereenvolgens in beschouwing worden genomen. Een project dat niet aan de vereisten van één categorie voldoet, zal in het volgende evaluatiestadium niet meer in aanmerking worden genomen en zal worden afgewezen.

4. Voor het programma „Volksgezondheid" zal prioriteit worden toegekend aan projecten die:

   — ten opzichte van de bestaande situatie een innovatief karakter hebben en eenmalig zijn;

   — zorgen voor een meerwaarde op Europees niveau op het gebied van de volksgezondheid; de projecten moeten schaalvoordelen opleveren, ten aanzien van de reikwijdte van het project in zo veel mogelijk voor subsidiëring in aanmerking komende landen worden uitgevoerd en elders kunnen worden gereproduceerd;

   — bijdragen aan de ontwikkeling van het communautaire beleid op het gebied van de volksgezondheid en deze ontwikkeling ondersteunen;

([1]) Dat betekent dat een specifieke actie, die door een aanvrager voor subsidiëring is ingediend, slechts één keer per jaar door de Commissie kan worden goedgekeurd, ongeacht de duur van deze actie.

— de nodige aandacht besteden aan een doeltreffende beheersstructuur, een duidelijk evaluatieproces en een nauwkeurige beschrijving van de verwachte resultaten;

— een plan omvatten voor het gebruik en de verspreiding van de resultaten op Europees niveau onder de desbetreffende doelgroepen.

2. **UITSLUITINGSCRITERIA**

1. Aanvragers zullen van deelneming aan een toekenningsprocedure in het kader van het programma „Volksgezondheid" worden uitgesloten, als zij:

   a) in staat van faillissement, vereffening, akkoord of surseance van betaling verkeren, hun faillissement is aangevraagd, tegen hen een procedure van vereffening, akkoord of surseance van betaling loopt, zij hun werkzaamheden hebben gestaakt of in een vergelijkbare toestand verkeren als gevolg van een soortgelijke procedure krachtens de nationale wet- en regelgeving;

   b) bij een rechterlijke beslissing die kracht van gewijsde heeft, veroordeeld zijn voor een delict dat hun beroepsethiek aantast;

   c) bij de uitoefening van hun beroep een ernstige fout hebben begaan, vastgesteld op elke grond die de aanbestedende dienst aannemelijk kan maken;

   d) niet aan hun verplichtingen hebben voldaan ten aanzien van de betaling van socialeverzekeringsbijdragen of belastingen overeenkomstig de wetgeving van het land waar zij zijn gevestigd of van het land van de ordonnateur dan wel van het land waar de opdracht moet worden uitgevoerd;

   e) bij een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan, zijn veroordeeld voor fraude, corruptie, deelname aan een criminele organisatie of enige andere illegale activiteit die de financiële belangen van de Gemeenschappen schaadt;

   f) na afloop van een procedure voor de gunning van een opdracht of een procedure voor de toekenning van een subsidie uit de communautaire begroting in gebreke gesteld zijn wegens niet nagekomen contractuele verplichtingen.

   Bewijsmiddelen: de aanvragers moeten een naar behoren ondertekende en gedateerde verklaring op erewoord overleggen, waaruit blijkt dat zij zich in geen van de hierboven vermelde situaties bevinden.

2. Van deelneming aan het programma „Volksgezondheid" uitgesloten worden voorstellen die worden ontvangen na de uiterste datum van ontvangst, als aangegeven in de oproep tot het indienen van voorstellen, en die niet voldoen aan de daarin vastgestelde formele eisen.

   Elke aanvraag moet volledig zijn en ten minste de volgende documenten bevatten:

   — administratieve gegevens over de hoofdpartner en de geassocieerde partners;

   — technische beschrijving van het project;

   — totale begroting van het project en gevraagde communautaire medefinanciering;

   — Bewijsmiddelen: totale begroting van het project en gevraagde communautaire medefinanciering;

   — Bewijsmiddelen: inhoud van de aanvraag.

3. Acties die reeds zijn begonnen vóór de datum waarop de subsidieaanvraag wordt geregistreerd, zullen van deelneming aan het programma „Volksgezondheid" worden uitgesloten.

   Bewijsmiddelen: de geplande aanvangsdatum en de duur van de actie moeten in de subsidieaanvraag worden aangegeven.

3. **SELECTIECRITERIA**

Alleen aanvragen die aan de eisen van de uitsluitingcriteria voldoen, komen voor evaluatie in aanmerking. Er moet aan alle onderstaande selectiecriteria worden voldaan.

1. Rechtsvorm

   De aanvragers moeten bewijsstukken over de rechtsvorm van hun organisatie verstrekken.

   Bewijsmiddelen: de aanvragers moeten de statuten en het officiële inschrijvingsbewijs van de organisatie overleggen.

2. Financiële draagkracht

   De aanvragers moeten over stabiele en toereikende financieringsbronnen beschikken om hun activiteit tijdens de gehele uitvoeringstermijn van de actie te kunnen uitoefenen en om aan de medefinanciering daarvan te kunnen bijdragen.

   Bewijsmiddelen: de aanvragers moeten de winst-en-verliesrekening en de balansen voor de laatste twee volledige boekjaren overleggen.

   De verificatie van de financiële draagkracht geldt niet voor overheidsorganen, voor bij intergouvernementele overeenkomsten opgerichte internationale overheidsorganisaties of voor door de laatste opgerichte specialistische agentschappen.

3. Operationele capaciteit

   De aanvrager moet over de vereiste professionele middelen, competenties en kwalificaties beschikken om de voorgestelde actie tot een goed einde te brengen.

   Bewijsmiddelen: de aanvragers moeten het meest recente jaarverslag over de activiteiten van de organisatie met operationele, financiële en technische bijzonderheden overleggen, alsook het curriculum vitae van al het professionele personeel in alle bij het project betrokken organisaties.

4. Op verzoek van de Commissie te verstrekken aanvullende documenten

   Op verzoek moeten de aanvragers een extern auditverslag van een erkende accountant overleggen, waarin de rekeningen voor het laatste beschikbare boekjaar worden goedgekeurd en een beoordeling van de financiële levensvatbaarheid van de aanvrager wordt gegeven.

4. **TOEKENNINGSCRITERIA**

Alleen projecten die aan de vereisten van de uitsluitings- en de selectiecriteria hebben voldaan, komen in aanmerking voor verdere evaluatie op grond van de onderstaande toekenningscriteria. In de oproep tot het indienen van voorstellen zal worden aangegeven hoe de blokken van de onderstaande toekenningscriteria moeten worden toegepast.

1. Beleids- en contextuele relevantie van het project

   a) De bijdrage van het project aan het programma „Volksgezondheid" en de jaarlijkse werkplanning daarvan in termen van verwezenlijking van de doelstellingen en prioriteiten;

   b) Strategische relevantie in termen van verwachte bijdragen aan de bestaande kennis en gevolgen voor de gezondheid;

   c) Meerwaarde op Europees niveau op het gebied van de volksgezondheid:

      — impact op de doelgroepen, effect op de lange termijn en mogelijke multiplicatoreffecten zoals reproduceerbare, overdraagbare en duurzame activiteiten;

      — bijdrage aan en complementariteit, synergie en compatibiliteit met het relevante EU-beleid;

   d) Pertinentie van de geografische spreiding

      De aanvragers moeten ervoor zorgen dat de geografische spreiding van het project in overeenstemming is met de doelstellingen daarvan, waarbij zij de rol van de in aanmerking komende landen als partners en de relevantie van de projectmiddelen of doelpopulaties die zij vertegenwoordigen, moeten toelichten.

Voorstellen met een nationale of subnationale dimensie (d.w.z. waarbij slechts één in aanmerking komend land of een regio van een land is betrokken) zullen worden afgewezen;

e) Afstemming van het project op de sociale, culturele en politieke context

De aanvragers moeten het project afstemmen op de situatie van de betrokken landen of specifieke gebieden, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat de geplande acties compatibel zijn met de cultuur en de opvattingen van de doelgroepen.

2. Technische kwaliteit van het project

a) Feitenmateriaal

De aanvragers moeten een probleemanalyse verstrekken en de factoren, de impact, de doeltreffendheid en de toepasbaarheid van de voorgestelde maatregelen duidelijk beschrijven.

b) Inhoud

De aanvragers moeten de doelstellingen en doelgroepen duidelijk omschrijven, met vermelding van relevante geografische factoren, methoden, verwachte effecten en resultaten.

c) Innovatieve aard, technische complementariteit en vermijden van doublures met andere bestaande acties op EU-niveau

De aanvragers moeten duidelijk aangeven welke vooruitgang het project op het desbetreffende gebied ten aanzien van de stand van de kennis beoogt te boeken en zij moeten erop toezien dat geen gedeeltelijke of volledige doublure of overlapping plaatsvindt met projecten en activiteiten die reeds op Europees en internationaal niveau worden uitgevoerd.

d) Evaluatiestrategie

De aanvragers moeten de aard en de geschiktheid van de voorgestelde methoden en gekozen indicatoren duidelijk toelichten.

e) Verspreidingsstrategie

De aanvragers moeten de geschiktheid van de beoogde strategie en methodologie voor de overdraagbaarheid van de resultaten en de duurzaamheid van de gegevensverspreiding duidelijk toelichten.

3. Beheerskwaliteit van het project en begroting

a) Planning en organisatie van het project

De aanvragers moeten de uit te voeren activiteiten, het tijdschema en de mijlpalen, de in te dienen stukken, de aard en de verdeling van de taken en de risicoanalyse beschrijven.

b) Organisatiecapaciteit

De aanvragers moeten de beheersstructuur, de bekwaamheid van het personeel, de verantwoordelijkheden, de interne communicatie, de besluitvorming, de monitoring en het toezicht beschrijven.

c) Kwaliteit van het partnerschap

De aanvragers moeten de beoogde partnerschappen beschrijven in termen van omvang, rollen en verantwoordelijkheden, relaties tussen de verschillende partners, synergie en complementariteit van de verschillende projectpartners en netwerkstructuur.

d) Communicatiestrategie

De aanvragers moeten de communicatiestrategie beschrijven in termen van planning, doelgroepen, geschiktheid van de gebruikte kanalen en zichtbaarheid van de EU-medefinanciering.

e) Totale en gedetailleerde begroting

De aanvragers moeten ervoor zorgen dat de begroting relevant, passend en sluitend is, alsook consistent op zich, tussen de partners en met de specifieke doelstellingen van het project. De begroting moet tussen de partners op een minimaal redelijk niveau worden verdeeld, waarbij een excessieve versnippering moet worden vermeden.

f) Financieel beheer

De aanvragers moeten de financiële circuits, verantwoordelijkheden, rapportageprocedures en controles beschrijven.

De wegingen voor elk blok van criteria in zijn geheel zijn als volgt. Er zullen specifieke wegingen voor de afzonderlijke criteria van elk blok in de oproep tot het indienen van voorstellen worden vastgesteld.

1. Beleids- en contextuele relevantie van het project	/30
2. Technische kwaliteit van het project	/40
3. Beheerskwaliteit van het project en begroting	/30

Maximale totale score/100

Er zullen ook drempels voor elk blok van criteria worden vastgesteld zodat een project dat de drempelpunten niet haalt, zal worden afgewezen.

Na de evaluatie zal een lijst van de voor financiering aanbevolen voorstellen worden opgesteld, gerangschikt volgens het totale aantal toegekende punten. Afhankelijk van de beschikbare begrotingsmiddelen zullen in het kader van de medefinanciering aan de hoogst gerangschikte voorstellen subsidies worden toegekend. De resterende, voor medefinanciering aanbevolen voorstellen zullen op een reservelijst worden geplaatst.