KOMISSION PÄÄTÖS,

tehty 12 päivänä helmikuuta 2007,

kansanterveysohjelman toimien valintaa ja rahoitusta koskevista yleisistä periaatteista ja perusteista

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

(2007/103/EY)

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon yhteisön kansanterveysalan toimintaohjelman (2003–2008) hyväksymisestä 23 päivänä syyskuuta 2002 tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 1786/2002/EY ([1]) ja erityisesti sen 8 artiklan 1 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Päätöksen N:o 1786/2002/EY 8 artiklan 1 kohdassa säädetään, että komissio hyväksyy kansanterveysohjelman toteuttamista koskevan vuosittaisen työsuunnitelman, jossa esitetään painoalueet ja toteutettavat toimet, myös määrärahojen jako, sekä ohjelman toimien valintaan ja rahoitukseen liittyvät järjestelyt, perusteet ja menettelyt.

(2) Vuoden 2007 työsuunnitelma on hyväksytty komission päätöksellä N:o 2007/102/EY ([2]).

(3) Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 ([3]) 115 artiklassa ja Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä 23 päivänä joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 ([4]) 167 artiklassa vaaditaan, että kelpoisuus-, valinta- ja ratkaisuperusteet on ilmoitettava etukäteen ehdotuspyynnössä, jotta jätettyjen ehdotusten laatua voidaan arvioida vuosittaisessa työsuunnitelmassa vahvistettujen tavoitteiden ja painopisteiden kannalta.

(4) Siksi olisi hyväksyttävä tämän päätöksen liitteessä tarkoitetut kansanterveysohjelman toimien valintaa ja rahoitusta koskevat yleiset periaatteet ja perusteet. Näin ollen yhteisön kansanterveysalan toimintaohjelman (2003–2008) toteuttamista koskevan vuoden 2005 työsuunnitelman sekä avustuksia koskevan vuosittaisen työohjelman hyväksymisestä ja kansanterveysalan toimintaohjelman toimien valintaa ja rahoitusta koskevista yleisistä periaatteista ja kriteereistä.14 päivänä tammikuuta 2005 tehdyn päätöksen K(2005) 29 liite II olisi korvattava tämän päätöksen liitteellä.

(5) Liitteessä vahvistetut kansanterveysohjelman toimien valintaa ja rahoitusta koskevat yleiset periaatteet ja perusteet ovat yhteisön kansanterveysalan toimintaohjelmaa käsittelevän komitean lausunnon mukaiset,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

Ainoa artikla

Hyväksytään liitteessä vahvistetut kansanterveysohjelman (2003–2008) toimien valintaa ja rahoitusta koskevat yleiset periaatteet ja perusteet.

Tehty Brysselissä 12 päivänä helmikuuta 2007.

Komission puolesta
Markos KYPRIANOU
Komission jäsen

([1]) EYVL L 271, 9.10.2002, s. 1. Päätös sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä N:o 786/2004/EY (EUVL L 138, 30.4.2004, s. 7).
([2]) Katso tämän virallisen lehden sivu 27.
([3]) EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1. Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY; Euratom) N:o 1995/2006 (EUVL L 390, 30.12.2006, s. 1).
([4]) EYVL L 357, 31.12.2002, s. 1. Asetus sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna asetuksella (EY; euratom) N:o 1248/2006 (EUVL L 227, 19.8.2006, s. 3).

LIITE

KANSANTERVEYSOHJELMAN TOIMIEN VALINTAA JA RAHOITUSTA KOSKEVAT YLEISET PERIAATTEET JA PERUSTEET

Tämä asiakirja korvaa kaikilta osin kansanterveysalan toimintaohjelman toimien valintaa ja rahoitusta koskevista yleisistä periaatteista ja kriteereistä laaditun aiemman asiakirjan, joka on liitetty päätökseen K(2005) 29. Tätä asiakirjaa sovelletaan ainoastaan kansanterveysohjelmaan kuuluvien yksittäisten toimenpiteiden yhteisrahoitukseen. Sitä ei voida missään olosuhteissa pitää sovellettavia oikeussääntöjä korvaavana.

1. **YLEISET PERIAATTEET**

1. Varainhoitoasetus ja sen soveltamissäännöt ovat kansanterveysohjelman täytäntöönpanossa käytettäviä viiteasiakirjoja.

2. Avustusten on oltava seuraavien periaatteiden mukaisia:

   — Yhteisrahoitussääntö: Ulkopuolista yhteisrahoitusta muusta kuin yhteisön lähteestä vaaditaan joko avustuksen saajan omien varojen tai kolmansien osapuolten rahoitusvarojen muodossa. Kolmansien osapuolten luontoissuorituksia voidaan pitää yhteisrahoituksena, jos sen katsotaan olevan tarpeen tai aiheellista (varainhoitoasetuksen 113 artikla ja soveltamissääntöjen 172 artikla).

   — Voiton tavoittelemisen kieltämistä koskeva sääntö: Avustuksen tarkoituksena tai tuloksena ei saa olla voiton tuottaminen avustuksen saajalle (varainhoitoasetuksen 109 artiklan 2 kohta ja soveltamissääntöjen 165 artikla).

   — Taannehtivuuden kieltämistä koskeva sääntö: Rahoitettavien menojen on täytynyt aiheutua sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen. Poikkeustapauksissa voidaan hyväksyä sellaisten menojen huomioon ottaminen, jotka ovat aiheutuneet avustushakemuksen jättöpäivän jälkeen, mutta ei sitä ennen (varainhoitoasetuksen 112 artikla).

   — Päällekkäisyyden kieltämistä koskeva sääntö: Samalle saajalle voidaan myöntää samaa toimintaa varten ainoastaan yksi avustus varainhoitovuotta kohti (varainhoitoasetuksen 111 artikla) ([1]).

3. Toimia ja hankkeita koskevat ehdotukset arvioidaan kolmen perustekokonaisuuden mukaisesti:

   — hylkäämisperusteet, joiden avulla arvioidaan hakijan avustuskelpoisuutta – varainhoitoasetuksen 114 artikla,

   — valintaperusteet, joiden avulla arvioidaan hakijan taloudellisia ja toiminnallisia edellytyksiä toteuttaa ehdottamansa toimi – soveltamissääntöjen 176 artikla,

   — myöntämisperusteet, joiden avulla arvioidaan ehdotuksen laatua kustannukset huomioon ottaen.

   Arviointimenettelyssä näitä kolmea perustekokonaisuutta tarkastellaan vaiheittain. Hanketta, joka ei täytä yhden perustekokonaisuuden vaatimuksia, ei oteta huomioon seuraavassa arviointivaiheessa, vaan se hylätään.

4. Kansanterveysohjelmassa etusijalle asetetaan hankkeet,

   — jotka ovat innovatiivisia suhteessa nykytilanteeseen ja jotka eivät ole luonteeltaan toistuvia,

   — jotka tuovat Euroopan laajuista lisäarvoa kansanterveyden alalla: hankkeiden ansiosta on tarkoitus saada asiaankuuluvia mittakaavaetuja, niissä on oltava mukana hankkeen laajuuteen suhteutettu määrä avustuskelpoisia maita, ja niiden on oltava toisinnettavissa muualla,

   — joiden avulla edistetään ja tuetaan yhteisön politiikkojen kehittämistä kansanterveyden alalla,

([1]) Tämä tarkoittaa sitä, että komissio voi hyväksyä yhteisrahoituksen piiriin toiminnan, jota varten sama hakija on hakenut avustusta, vain kerran vuodessa riippumatta kyseisen toiminnan kestosta.

— joissa kiinnitetään riittävästi huomiota tehokkaaseen hallintorakenteeseen, selkeään kehittämismenettelyyn ja odotettavissa olevien tulosten täsmälliseen kuvaukseen,

— joihin sisältyy suunnitelma tulosten käytöstä ja levityksestä Euroopan tasolla asianmukaisille kohdeyleisöille.

2. **HYLKÄÄMISPERUSTEET**

1. Kansanterveysohjelman mukaisen avustuksen myöntämismenettelyyn ei voi osallistua hakija, joka

a) on konkurssissa tai selvitystilassa taikka on keskeyttänyt liiketoimintansa tai jolle on vahvistettu akordi tai jota koskeva konkurssi- tai akordihakemus tai hakemus yhtiön purkamiseksi on vireillä tai joka on muun vastaavan kansalliseen lainsäädäntöön ja kansallisiin määräyksiin perustuvan menettelyn alainen;

b) on tuomittu ammattinsa harjoittamiseen liittyvästä rikkomuksesta lainvoimaisella tuomiolla;

c) on syyllistynyt ammattiaan harjoittaessaan vakavaan virheeseen, jonka hankintaviranomainen voi näyttää toteen;

d) on laiminlyönyt velvollisuutensa maksaa sen valtion lainsäädännön mukaiset sosiaaliturvamaksut tai verot, johon hakija on sijoittautunut tai jossa tulojen ja menojen hyväksyjä sijaitsee tai jossa sopimus on pantava täytäntöön;

e) on tuomittu lainvoimaisella päätöksellä petoksesta, lahjonnasta, rikollisjärjestöön osallistumisesta tai muusta laittomasta toiminnasta, joka vahingoittaa yhteisöjen taloudellisia etuja;

f) on osallistunut johonkin toiseen yhteisöjen talousarviosta rahoitettavaan hankintamenettelyyn tai avustuksen myöntämismenettelyyn ja jonka on mainittuun menettelyyn osallistuessaan todettu rikkoneen sopimusvelvoitteitaan.

Todiste: ehdokkaan on annettava asianmukaisesti allekirjoitettu ja päivätty valaehtoinen vakuutus, jonka mukaan mikään edellä luetelluista tilanteista ei koske sitä.

2. Kansanterveysohjelmaan osallistuminen ei ole mahdollista, jos ehdotus on saapunut määräpäivän jälkeen tai jos se on epätäydellinen tai ei täytä ehdotuspyynnössä esitettyjä muodollisia vaatimuksia.

Jokaisen hakemuksen on oltava täydellinen ja sisällettävä vähintään seuraavat asiakirjat:

— pääyhteistyökumppanin ja muiden tukiorganisaatioiden hallinnolliset tiedot

— hankkeen tekninen kuvaus

— hankkeen kokonaisbudjetti ja pyydetty yhteisön yhteisrahoitusosuus.

— Todiste: hankkeen kokonaisbudjetti ja pyydetty yhteisön yhteisrahoitusosuus.

— Todiste: hakemuksen sisältö.

3. Kansanterveysohjelmaan osallistuminen ei ole mahdollista, jos toimi on jo aloitettu ennen avustushakemuksen rekisteröintipäivää.

Todiste: avustushakemuksessa on mainittava toimen suunniteltu alkamispäivä ja kesto.

3. **VALINTAPERUSTEET**

Vain hylkäämisperusteiden vaatimukset täyttävät ehdotukset voidaan arvioida. Kaikki seuraavassa mainittavat valintaperusteet on täytettävä.

1. Oikeudellinen asema

   Hakijoiden on toimitettava todisteet organisaationsa oikeudellisesta asemasta.

   Todiste: hakijoiden on toimitettava organisaationsa yhtiöjärjestys ja virallinen rekisteröintitodistus.

2. Taloudelliset valmiudet

   Hakijoilla on oltava vakaat ja riittävät rahoituslähteet, jotta toimintaa voidaan ylläpitää koko sen toteutusajan ja osallistua sen yhteisrahoitukseen.

   Todiste: hakijoiden on toimitettava tuloslaskelmat ja taseet kahdelta viimeksi kuluneelta täydeltä tilivuodelta.

   Taloudellisia valmiuksia ei tarkisteta, jos kyseessä on julkinen organisaatio, julkisoikeudellinen kansainvälinen organisaatio, joka on perustettu hallitustenvälisillä sopimuksilla, tai tällaisen organisaation perustama erityisjärjestö.

3. Toiminnalliset valmiudet

   Hakijoilla on oltava ehdotetun toimen loppuun saattamiseksi vaadittavat ammatilliset resurssit, ammattitaito ja pätevyys.

   Todiste: hakijoiden on toimitettava organisaationsa viimeisin vuotuinen toimintakertomus, jossa esitetään yksityiskohtaiset tiedot sen toiminnasta, taloudesta ja tekniikasta, sekä kaikkien hankkeeseen osallistuvien organisaatioiden asiaankuuluvan ammattihenkilöstön ansioluettelot.

4. Komission pyynnöstä toimitettavat täydentävät asiakirjat

   Hakijoiden on pyynnöstä toimitettava ulkopuolisen hyväksytyn tilintarkastajan laatima tilintarkastuskertomus, jossa vahvistetaan viimeisin saatavissa oleva tilinpäätös ja arvioidaan hakijan taloudellisia toimintaedellytyksiä.

4. **MYÖNTÄMISPERUSTEET**

Vain hylkäämis- ja valintaperusteiden vaatimukset täyttävien hankkeiden arviointia voidaan jatkaa seuraavien myöntämisperusteiden mukaisesti. Ehdotuspyynnössä ilmoitetaan, miten seuraavassa lueteltuja myöntämisperusteita sovelletaan.

1. Hankkeen relevanssi politiikan ja asiayhteyden kannalta

   a) Hankkeen osuus kansanterveysohjelman ja sen vuosittaisen työsuunnitelman tavoitteiden ja painopisteiden toteuttamisessa

   b) Strateginen relevanssi mitattuna nykytiedon ja terveysvaikutusten odotettavissa olevana parantumisena

   c) Euroopan laajuinen lisäarvo kansanterveyden alalla

      — vaikutukset kohderyhmiin, pitkän aikavälin vaikutukset ja mahdolliset kerrannaisvaikutukset, kuten toisinnettavat, siirrettävät ja kestävät toiminnot,

      — täydentävyyttä, synergiaetuja ja yhteensopivuutta suhteessa EU:n asiaankuuluviin politiikkoihin edistävät toimet.

   d) Maantieteellisen kattavuuden soveltuvuus

      Hakijoiden on varmistettava, että hankkeen maantieteellinen kattavuus on sen tavoitteisiin soveltuva, ja annettava selvitys avustuskelpoisten maiden asemasta yhteistyökumppaneina sekä hankkeen resurssien tai niiden edustamien kohderyhmien relevanssista.

Kansalliset tai alueelliset hankkeet (joissa on mukana vain yksi avustuskelpoinen maa tai alue) hylätään.

e) Hankkeen sopivuus sosiaaliseen, kulttuuriseen ja poliittiseen ympäristöön

Hakijoiden on suhteutettava hanke osallistuvien maiden tai alueiden tilanteeseen ja varmistettava suunniteltujen toimien sopivuus kohderyhmien kulttuuriin ja näkemyksiin.

2. Hankkeen tekninen laatu

a) Todistepohja

Hakijoiden on esitettävä ongelma-analyysi ja selkeä kuvaus ehdotettujen toimenpiteiden osatekijöistä, vaikutuksista, tehokkuudesta ja sovellettavuudesta.

b) Sisällön kuvaus

Hakijoiden on esitettävä selkeä kuvaus päämääristä ja tavoitteista, kohderyhmistä sekä asiaankuuluvista maantieteellisistä seikoista, menetelmistä ja ennakoiduista vaikutuksista ja tuloksista.

c) Innovatiivisuus, tekninen täydentävyys ja päällekkäisyyksien välttäminen muiden EU:n laajuisten meneillään olevien tointen kanssa

Hakijoiden on selkeästi kuvattava edistymistä, johon hankkeen avulla pyritään tietyllä alalla verrattuna vallitsevaan tilanteeseen, ja varmistettava, että Euroopan laajuisesti ja kansainvälisesti meneillään olevien hankkeiden ja tointen välillä ei ole minkäänasteista epäasianmukaista päällekkäisyyttä.

d) Arviointistrategia

Hakijoiden on esitettävä selkeä kuvaus ehdotettujen menetelmien ja valittujen indikaattorien luonteesta ja sopivuudesta.

e) Strategia tulosten levittämiseksi

Hakijoiden on selkeästi osoitettava, että suunniteltu strategia ja ehdotetut menetelmät soveltuvat tulosten siirrettävyyden ja niiden kestävän levityksen varmistamiseen.

3. Hankehallinnon ja varainhoidon laatu

a) Hankkeen suunnittelu ja organisaatio

Hakijoiden on annettava selvitys toteutettavista toimista, aikataulusta ja välitavoitteista, tuloksista, tehtävien luonteesta ja jakautumisesta sekä riskianalyysista.

b) Organisaatiovalmiudet

Hakijoiden on esitettävä kuvaus hallintorakenteesta, henkilöstön ammattitaidosta, vastuualueista, sisäisestä viestinnästä, päätöksenteosta, seurannasta ja valvonnasta.

c) Yhteistyökumppanuuden laatu

Hakijoiden on annettava selvitys suunnitellun yhteistyökumppanuuden laajuudesta, siihen liittyvistä tehtävistä ja vastuunjaosta, kumppaneiden välisistä suhteista, synergiaeduista, hankekumppanien välisestä täydentävyydestä ja verkoston rakenteesta.

d) Viestintästrategia

Hakijoiden on annettava selvitys viestintästrategian suunnittelusta, kohderyhmistä, siinä käytettyjen kanavien sopivuudesta ja EU:n yhteisrahoituksen näkyvyydestä.

e) Yleinen ja yksityiskohtainen budjetti

Hakijoiden on varmistettava, että budjetti on sisäisesti ja suhteessa yhteistyökumppaneihin ja hankkeen erityistavoitteisiin relevantti, asianmukainen, tasapainoinen ja johdonmukainen. Yhteistyökumppaneiden on pidettävä varojen jakaminen kohtuullisella vähimmäistasolla välttäen budjetin liiallista hajanaisuutta.

f) Taloushallinto

Hakijoiden on annettava selvitys talousprosesseista, vastuualueista, raportointimenettelyistä ja tarkastuksista.

Kunkin perustekokonaisuuden painotus on seuraava. Tarjouspyynnössä määritetään kunkin perustekokonaisuuden yksittäisten perusteiden erityispainotukset.

1. Hankkeen relevanssi politiikan ja asiayhteyden kannalta	/30
2. Hankkeen tekninen laatu	/40
3. Hankehallinnon ja varainhoidon laatu	/30

Kokonaispisteet enintään /100.

Myös jokaiselle perustekokonaisuudelle vahvistetaan kynnysarvot, ja kynnysarvon alittavan pistemäärän saaneet hankkeet hylätään.

Arvioinnin jälkeen rahoitettaviksi suositelluista ehdotuksista laaditaan luettelo, jossa ehdotukset on asetettu niille annettujen kokonaispistemäärien mukaiseen järjestykseen. Parhaiten sijoittuneille ehdotuksille myönnetään yhteisrahoitusta käytettävissä olevien määrärahojen mukaan. Muut yhteisrahoitettaviksi suositellut ehdotukset merkitään varallaololuetteloon.