A BIZOTTSÁG HATÁROZATA

(2007. február 12.)

a közegészségügyi program cselekvéseinek kiválasztására és finanszírozására vonatkozó általános alapelvek és kritériumok meghatározásáról

(EGT vonatkozású szöveg)

(2007/103/EK)

AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA,

tekintettel a közegészségügyre vonatkozó közösségi cselekvési program (2003–2008) elfogadásáról szóló, 2002. szeptember 23-i 1786/2002/EK európai parlamenti és tanácsi határozatra [1] és különösen annak 8. cikke (1) bekezdésére,

mivel:

(1) Az 1786/2002/EK határozat 8. cikkének (1) bekezdése előírja, hogy a Bizottság fogadja el a közegészségügyi program végrehajtásának éves munkatervét, amely tartalmazza a prioritásokat és a végrehajtandó cselekvéseket, beleértve a források elosztását, valamint fogadja el a program cselekvéseinek kiválasztására és finanszírozására vonatkozó rendelkezéseket, kritériumokat és eljárásokat.

(2) A 2007. évi munkatervet a 2007/102/EK bizottsági határozattal [2] elfogadták.

(3) Az Európai Közösségek általános költségvetésére alkalmazandó költségvetési rendeletről szóló, 2002. június 25-i 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet [3] 115. cikke és az 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet végrehajtására vonatkozó részletes szabályok megállapításáról szóló 2342/2002/EK, Euratom bizottsági rendelet [4] 167. cikke megköveteli, hogy a jogosultsági, kiválasztási és odaítélési kritériumokat előre meghatározzák egy ajánlattételi felhívásban azzal a céllal, hogy lehetővé tegyék a benyújtott javaslatok minőségi ellenőrzését az éves munkaprogramban megállapított célkitűzések és prioritások fényében.

(4) Az e határozat mellékletében található „Általános alapelvek és kritériumok a közegészségügyi program cselekvéseinek kiválasztására és finanszírozására” című dokumentumot ennélfogva el kell fogadni. A közegészségügyre vonatkozó közösségi cselekvési program (2003–2008) végrehajtására irányuló 2005. évi munkaterv, valamint a támogatásokra vonatkozó éves munkaprogram és a „közegészségügyi” program végrehajtandó intézkedések kiválasztására és támogatására vonatkozó alapelvek és kritériumok elfogadásáról szóló, 2005. január 14-i C(2005) 29 határozat II. melléklete helyébe ezért e határozat melléklete lép.

(5) A mellékletben megállapított „Általános alapelvek és kritériumok a közegészségügyi program cselekvéseinek kiválasztására és finanszírozására” összhangban vannak a közegészségügyre vonatkozó közösségi cselekvési programmal foglalkozó bizottság véleményével,

A KÖVETKEZŐKÉPPEN HATÁROZOTT:

Egyetlen cikk

A mellékletben megállapított „Általános alapelvek és kritériumok a közegészségügyi program (2003–2008) cselekvéseinek kiválasztására és finanszírozására” című dokumentumot ezennel elfogadták.

Kelt Brüsszelben, 2007. február 12-én.

a Bizottság részéről

Markos KYPRIANOU

a Bizottság tagja

---

[1] HL L 271., 2002.10.9., 1. o. A 786/2004/EK határozattal (HL L 138., 2004.4.30., 7. o.) módosított határozat.

[2] Lásd e Hivatalos Lap 27 oldalát.

[3] HL L 248., 2002.9.16., 1. o. A legutóbb az 1995/2006/EK, Euratom rendelettel (HL L 390., 2006.12.30., 1. o.) módosított rendelet.

[4] HL L 357., 2002.12.31., 1. o. A legutóbb az 1248/2006/EK, Euratom rendelettel (HL L 227., 2006.8.19., 3. o.) módosított rendelet.

MELLÉKLET

ÁLTALÁNOS ALAPELVEK ÉS KRITÉRIUMOK A KÖZEGÉSZSÉGÜGYI PROGRAM CSELEKVÉSEINEK KIVÁLASZTÁSÁRA ÉS FINANSZÍROZÁSÁRA

Ez a dokumentum minden hatásában a C(2005) 29 határozathoz csatolt „Általános alapelvek és kritériumok a közegészségügyi program cselekvéseinek kiválasztására és finanszírozására" című előző dokumentum helyébe lép. Csak a közegészségügyi program egyedi cselekvéseinek javaslattételi felhívások után, juttatásokon keresztül történő társfinanszírozására alkalmazandó. Semmilyen körülmények között sem értelmezhető a vonatkozó jogi szabályok helyettesítőjeként.

1. ÁLTALÁNOS ELVEK

1. A közegészségügyi program végrehajtásának referenciadokumentumai a költségvetési rendelet és annak végrehajtási szabályai.

2. A támogatásoknak meg kell felelniük az alábbi alapelveknek:

— társfinanszírozási szabály: a közösségi finanszírozástól eltérő forrásból származó, külső társfinanszírozás szükséges, a kedvezményezett saját forrásaiból vagy harmadik felek anyagi forrásaiból. A harmadik felektől származó ilyen hozzájárulásokat akkor lehet társfinanszírozásnak tekinteni, ha szükségesnek vagy megfelelőnek ítélték azokat (a költségvetési rendelet 113. cikke és a végrehajtási szabályok 172. cikke),

— a nonprofit szabály: a támogatás célja vagy hatása nem lehet nyereség termelése a kedvezményezett számára (a költségvetési rendelet 109. cikke (2) bekezdése és a végrehajtási szabályok 165. cikke),

— nem visszamenőleges szabály: a finanszírozásra jogosult kiadásoknak a megállapodás aláírása után kell felmerülniük. Kivételes esetekben elfogadható lehet olyan kiadások figyelembe vétele, amelyek a támogatás iránti kérelem benyújtásának időpontjában merültek fel, de annál nem korábban (a költségvetési rendelet 112. cikke),

— nem kumulációs szabály: egy adott kedvezményezett által elvégzett egy bizonyos cselekvésre pénzügyi évenként csak egy támogatás ítélhető oda (a költségvetési rendelet 111. cikke) [1].

3. A cselekvési javaslatokat (tervezeteket) három kritériumkategória alapján értékelik:

— a kizárás kritériumai, a kérelmező jogosultságának értékelésére – a költségvetési rendelet 114. cikke,

— a kiválasztás kritériumai, a kérelmezőnek a javasolt cselekvés teljesítésére való anyagi és működési kapacitásának értékelésére – a végrehajtási szabályok 176. cikke,

— a támogatás odaítélésének kritériumai, a javaslat minőségének értékelésére, figyelembe véve annak költségét.

E három kritériumkategóriát egymást követően veszik figyelembe az értékelési eljárás során. Az olyan tervezeteket, amelyek nem teljesítik az egyik kategória követelményeit, a következő értékelési szakaszban nem veszik figyelembe és elutasítják.

4. A közegészségügyi program vonatkozásában azok a tervezetek kapnak elsőbbséget:

— amelyeknek innovatív jellegük van a meglévő helyzethez képest és nem ismétlődő természetűek,

— amelyek európai szinten hozzáadott értéket biztosítanak a közegészségügy területén: a tervezeteknek a megfelelő méretgazdaságosságot kell hozniuk, magukban foglalják a lehető legtöbb, a tervezet alkalmazási körével kapcsolatos támogatható országot, és képesek arra, hogy máshol megismételjék őket,

— amelyek hozzájárulnak és támogatják a közösségi politikák fejlődését a közegészségügy területén,

[1] Ez azt jelenti, hogy egy kérelmező által támogatásra benyújtott egyedi cselekvést a Bizottság egy évben csak egyszer hagyhat jóvá társfinanszírozás céljából, e cselekvés hosszára való tekintet nélkül.

— amelyek kellő figyelmet szentelnek a hatékony irányítási struktúrára, a világos értékelési folyamatra és a várt eredmények pontos leírására,

— amelyek magukban foglalják az eredmények európai szinten való felhasználásának és terjesztésének tervét a megfelelő célközönségek számára.

2. A KIZÁRÁS KRITÉRIUMAI

1. A kérelmezőket kizárják a „közegészségügyi" program közbeszerzési eljárásában való részvételből, ha:

a) csődbe jutottak vagy felszámolási eljárás alatt állnak, bíróság előtt jegyzett ügyük van, hitelezőkkel egyezségbe léptek, gazdasági tevékenységüket felfüggesztették, ezen ügyeket érintő eljárások tárgyát képezik, vagy a nemzeti jogszabályokban vagy rendelkezésekben előírt hasonló eljárás következtében bármely ezekhez hasonló helyzetben vannak;

b) jogerősen olyan jogalapon elítélték őket, amely a szakmai hitelüket megkérdőjelezi;

c) súlyos szakmai kötelességszegést követtek el, amit olyan eszközzel bizonyítottak, amit az ajánlatkérő igazolni tud;

d) nem teljesítették a társadalombiztosítási hozzájárulási vagy adófizetési kötelezettségüket azon ország jogi rendelkezéseivel összhangban, ahol székhellyel rendelkeznek, vagy az ajánlatkérő országában levőkkel, vagy abban az országban levőkkel, ahol a szerződést végrehajtják;

e) csalás, korrupció, bűnszervezetben való részvétel vagy bármely más, a Közösségek pénzügyi érdekét sértő jogellenes tevékenység miatt jogerős ítélet született velük szemben;

f) a közösségi költségvetés által finanszírozott másik beszerzési eljárás vagy támogatás-odaítélési eljárás után a szerződéses kötelezettségei teljesítésének elmulasztása miatt súlyos szerződésszegést állapítottak meg vele szemben;

Bizonyíték: a jelölteknek megfelelően aláírt és keltezett becsületbeli nyilatkozatot kell benyújtaniuk, amelyben kijelentik, hogy a fent felsorolt helyzetek egyike sem vonatkozik rájuk.

2. Azokat a javaslatokat, amelyek a kézhezvételi határidő után érkeznek, és a hiányos, vagy a ajánlattételi felhívásban megállapított formai követelményeket nem betartó javaslatokat kizárják a „közegészségügyi" programban való részvételből.

Minden kérelemnek teljesnek kell lennie, és legalább a következő dokumentumokat kell tartalmaznia:

— a fő partner és a társult partnerek közigazgatási adatai,

— a projekt műszaki leírása,

— a projekt teljes költségvetése és a közösségi társfinanszírozás megkövetelt szintje,

— bizonyíték: a projekt teljes költségvetése és a közösségi társfinanszírozás megkövetelt szintje,

— bizonyíték: a kérelem tartalma.

3. Azon cselekvéseket, amelyek már a támogatás iránti kérelem bejegyzésének dátuma előtt elkezdődtek, kizárják a „közegészségügyi" programban való részvételből.

Bizonyíték: a cselekvés tervezett kezdési dátumát és időtartamát meg kell határozni a támogatás iránti kérelemben.

3. KIVÁLASZTÁSI KRITÉRIUMOK

Csak a kizárási kritériumok követelményeinek megfelelő javaslatok jogosultak az értékelésre. A következő kiválasztási kritériumok mindegyikét teljesíteni kell.

1. Jogállás

A kérelmezőknek bizonyítaniuk kell szervezetük jogállását.

Bizonyíték: a kérelmezőknek be kell nyújtaniuk a szervezet alapító okiratát és a hivatalos bejegyzési igazolást.

2. Pénzügyi kapacitás

A kérelmezőknek stabil és kielégítő finanszírozási forrásokkal kell rendelkezniük tevékenységük fenntartásához abban az időszakban, amikor tevékenységüket véghezviszik, és a társfinanszírozásban való részvételhez.

Bizonyíték: a kérelmezőknek be kell nyújtaniuk az elmúlt két teljes pénzügyi évre vonatkozó eredménykimutatást és mérleget.

A pénzügyi kapacitás ellenőrzése nem vonatkozik az államháztartási szervekre, vagy a kormányközi megállapodások által létrehozott nemzetközi állami szervezetekre vagy az ez utóbbiak által létrehozott szakosodott ügynökségekre.

3. Működési kapacitás

A kérelmezőnek a javasolt cselekvés elvégzéséhez megkövetelt szakmai erőforrásokkal, kompetenciákkal és szakképesítésekkel kell rendelkeznie.

Bizonyíték: a kérelmezőknek be kell nyújtaniuk a szervezet legfrissebb éves tevékenységi jelentését, beleértve a működési, pénzügyi és műszaki részleteket, valamint a projektben részt vevő szervezetekben dolgozó megfelelő szakmai alkalmazottak életrajzát.

4. A Bizottság kérésére benyújtandó kiegészítő dokumentumok

Amennyiben megkövetelik, a kérelmezőknek egy elismert könyvvizsgáló által készített külső könyvvizsgálói jelentést kell benyújtaniuk, amely igazolja az utolsó pénzügyi év hozzáférhető elszámolásait, és amely értékelést nyújt a kérelmező pénzügyi életképességéről.

4. A TÁMOGATÁS ODAÍTÉLÉSÉNEK KRITÉRIUMAI

Csak a kizárási és kiválasztási kritériumok követelményeinek megfelelő projektek jogosultak a további értékelésre a következő, támogatás odaítélésére vonatkozó kritériumok alapján. Az ajánlattételi felhívásoknak meg kell határozniuk az alább felsorolt támogatás odaítélésére vonatkozó kritériumok csoportjai alkalmazásának módját.

1. A projekt politikája és kihatása

a) A projekt hozzájárulása a „közegészségügyi" programhoz, és éves munkaterve a célkitűzések és prioritások teljesítésének tekintetében.

b) Stratégiai jelentőség a meglévő ismerethez való várt hozzájárulások és egészségügyi vonatkozások tekintetében.

c) Hozzáadott érték európai szinten a közegészségügy területén:

— a célcsoportokra tett hatás, hosszú távú hatás és potenciális multiplikációs hatások, mint például megismételhető, átruházható és fenntartható tevékenységek,

— a megfelelő EU-politikákhoz való hozzájárulás, az azokkal való kiegészítő jelleg, együttműködés és összeegyeztethetőség.

d) A földrajzi hatókör helytállósága

A kérelmezőknek biztosítaniuk kell, hogy a projekt földrajzi helytállósága megfelelő annak célkitűzései tekintetében, kifejtve a támogatható országok partneri szerepét és a projekt forrásainak vagy az általuk képviselt célsokaság helytállóságát.

A nemzeti vagy szubnacionális méretű javaslatokat (azaz amelyek csak egy támogatható országot vagy egy ország régióját foglalják magukban) elutasítják.

e) A projekt szociális, kulturális és politikai összefüggéseknek való megfelelése

A kérelmezőknek kapcsolatot kell létrehozniuk a projekt és az országok, illetve az érintett különleges területek helyzete között, biztosítva a tervezett cselekvések és a célcsoportok kultúrája és nézetei közötti összeegyeztethetőséget.

2. A projekt technikai minősége

a) Tudományos alap

A kérelmezőknek bele kell venniük a problémaelemzést, és világosan le kell írniuk a javasolt intézkedések tényezőit, hatását, hatékonyságát és alkalmazhatóságát.

b) A tartalom meghatározása

A kérelmezőknek világosan le kell írniuk a célokat és célkitűzéseket, a célcsoportokat, beleértve a földrajzi tényezőket, a módszereket, a várható hatásokat és az eredményeket.

c) Innovatív jelleg, műszaki komplementaritás és egyéb EU-szintű meglévő cselekvések megkettőzésének elkerülése

A kérelmezőknek világosan meg kell határozniuk azon előrehaladást, amelyet a projekt elérni szándékozik a tudomány jelenlegi állásával kapcsolatos területen, és biztosítaniuk kell, hogy nem lesznek sem nem megfelelő megkettőzések, sem átfedések a projektek és az európai, illetve nemzetközi szinten már véghezvitt tevékenységek között.

d) Értékelési stratégia

A kérelmezőknek világosan el kell magyarázniuk a javasolt módszerek és kiválasztott mutatók fajtáját és megfelelőségét.

e) Terjesztési stratégia

A kérelmezőknek világosan illusztrálniuk kell a tervezett stratégia és a javasolt módszertan közötti megfelelőséget, az eredmények átruházhatóságának és a terjesztés fenntarthatóságának biztosítása érdekében.

3. A projekt és a költségvetés vezetésének minősége

a) A projekt tervezése és szervezése

A kérelmezőknek le kell írniuk a végrehajtandó tevékenységeket, menetrendet és jelentős eseményeket, a rendelkezésre bocsátandó dokumentumokat, a feladatok jellegét és felosztását, a kockázatelemzést.

b) Szervezeti kapacitás

A kérelmezőknek le kell írniuk az irányítási struktúrát, a személyzet képesítését, a kötelezettségeket, a belső kommunikációt, a döntéshozatalt, a nyomon követést és felügyeletet.

c) A partnerség minősége

A kérelmezőknek le kell írniuk a tervezett partnerségek terjedelmét, szerepét és kötelezettségeit, a különböző partnerek közötti kapcsolatokat, a különféle projektpartnerek és a hálózati struktúra szinergiáját és kiegészítő jellegét.

d) Kommunikációs stratégia

A kérelmezőknek le kell írniuk a kommunikáció tervezését, célcsoportjait, a használt csatornák megfelelését, az EU-s társfinanszírozás láthatóságát.

e) Teljes és részletes költségvetés

A kérelmezőknek biztosítaniuk kell a költségvetés megfelelőségét és kiegyensúlyozottságát, valamint a partnerek közötti és a projekt különleges célkitűzéseinek következetességét. A költségvetést minimális ésszerű szinten kell felosztani a partnerek között, kerülve a túlzott feldarabolást.

f) Pénzgazdálkodás

A kérelmezőknek le kell írniuk a pénzügyi folyamatokat, a kötelezettségeket, a jelentési eljárásokat és ellenőrzéseket.

Minden kritériumcsoportra a következő átfogó súlyozás vonatkozik. Minden csoport egyéni kritériumaira egyedi súlyozást fognak meghatározni az ajánlattételi felhívásban.

1. A projekt politikája és kihatása	/30
2. A projekt technikai minősége	/40
3. A projekt és a költségvetés vezetésének minősége	/30

Maximális összpontszám /100

Minden kritériumcsoportra küszöbértékeket fognak megállapítani oly módon, hogy minden olyan projektet, amelyik nem éri el a küszöbértéket visszautasítanak.

Az értékelést követően, a támogatásra ajánlott javaslatokat egy listán jegyzik a nekik tulajdonított pontszámok szerinti sorrendben. A költségvetési lehetőségekhez mérten, a legjobban rangsorolt javaslatok társfinanszírozásban részesülnek. A fennmaradt társfinanszírozásra ajánlott javaslatokat tartaléklistára teszik.