II

(Rättsakter vilkas publicering inte är obligatorisk)

RÅDET

RÅDETS BESLUT

av den 14 mars 2006

om att i enlighet med artikel 104.9 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen förelägga Tyskland att vidta de åtgärder för att minska underskottet som anses nödvändiga för att komma till rätta med situationen med ett alltför stort underskott

(2006/344/EG)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 104.9,

med beaktande av kommissionens rekommendation enligt artikel 104.9 i fördraget, och

av följande skäl:

(1) Enligt artikel 104.1 i fördraget skall medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.

(2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundas på målet om sunda offentliga finanser som ett sätt att förbättra förutsättningarna för prisstabilitet och kraftig varaktig tillväxt, vilket leder till att nya arbetstillfällen skapas. Stabilitets- och tillväxtpakten inkluderar rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott [1].

(3) I Europeiska rådets Amsterdamresolution av den 17 juni 1997 om stabilitets- och tillväxtpakten [2] uppmanas alla parter, dvs. medlemsstaterna, rådet och kommissionen, att strikt och punktligt tillämpa fördraget samt stabilitets- och tillväxtpakten.

(4) Genom beslut 2003/89/EG [3] beslutade rådet i enlighet med artikel 104.6 i fördraget att ett alltför stort underskott förelåg i Tyskland.

(5) I enlighet med artikel 104.7 i fördraget och artikel 3.4 i förordning (EG) nr 1467/97 gav rådet den 21 januari 2003 Tyskland en rekommendation, där Tyskland uppmanades att få situationen med ett alltför stort underskott att upphöra så snabbt som möjligt och senast 2004. Rekommendationen offentliggjordes. Som det konstaterades i kommissionens meddelande av den 14 december 2004, som rådet instämde i den 18 januari 2005, bör år 2005 betraktas som den relevanta tidsfristen för en korrigering av det alltför stora underskottet, mot bakgrund av de unika omständigheter som rådets slutsatser av den 25 november 2003 och EG-domstolens dom av den 13 juli 2004 gav upphov till.

(6) Det offentliga underskottet i Tyskland har sedan 2002 betydligt överstigit fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Skuldkvoten har ökat från en nivå under fördragets referensvärde på 60 % av BNP 2001 och beräknas uppgå till 69 % av BNP 2006.

[1] EGT L 209, 2.8.1997, s. 6. Förordningen ändrad genom förordning (EG) nr 1056/2005 (EUT L 174, 7.7.2005, s. 5).
[2] EGT C 236, 2.8.1997, s. 1.
[3] EUT L 34, 11.2.2003, s. 16.

(7) Enligt uppgifter från Eurostat uppgick det offentliga underskottet i Tyskland till 3,3 % av BNP 2005. I väntan på en bedömning av dessa uppgifters kvalitet, grundar sig uppgifterna på en preliminär anmälan som Tyskland lämnade till kommissionen den 24 februari 2006 i enlighet med rådets förordning (EG) nr 3605/93 av den 22 november 1993 om tillämpningen av det protokoll om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen ([1]). På grundval av tillgänglig information och med beaktande av de budgetplaner som den tyska regeringen hittills antagit kommer underskottet i de offentliga finanserna dessutom att överstiga fördragets referensvärde också under 2006, vilket bekräftar att det alltför stora underskottet inte har korrigerats.

(8) I artikel 10.3 i förordning (EG) nr 1467/97 föreskrivs det att rådet, om utfallsdata enligt förordning (EG) nr 3605/93 visar att ett alltför stort underskott inte har korrigerats av en deltagande medlemsstat inom den tidsfrist som fastställs i en rekommendation enligt artikel 104.7 i fördraget, omedelbart skall fatta ett beslut enligt artikel 104.9 i fördraget, och förelägga medlemsstaten att inom en fastställd tidsfrist vidta de åtgärder för att minska underskottet som rådet anser nödvändiga för att komma till rätta med situationen.

(9) I kommissionens höstprognos 2005 förväntades ett underskott på 3,9 % av BNP under 2005 ([2]). I ett scenario med en oförändrad politik räknade kommissionen där med ett underskott på 3,7 % av BNP 2006 och 3,3 % 2007. Den reala BNP-tillväxten beräknades uppgå till 0,8 % 2005, 1,2 % 2006 och 1,6 % 2007, med ett produktionsgap som inte sluts helt och hållet under prognosperioden. Mot denna bakgrund och med beaktande av det fortfarande bräckliga ekonomiska läget utarbetade den nya tyska regeringen efter valet den 18 september 2005 en strategi för att få ned det offentliga underskottet under fördragets referensvärde senast 2007. Regeringen började genomföra denna konsolideringsstrategi i december 2005 genom att vidta de första åtgärder som planerats. Den 22 februari 2006 antog regeringen förslaget till federal budget för 2006 och bland annat också ett lagförslag om att höja mervärdeskattesatsen från 16 % till 19 % från och med den 1 januari 2007.

([1]) EGT L 332, 31.12.1993, s. 7. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 2103/2005 (EUT L 337, 22.12.2005, s. 1).

([2]) Detta motsvarade i stort sett den siffra de tyska myndigheterna anmälde den 1 september 2005 (3,7 % av BNP), varvid den största skillnaden berodde på den värdepapperisering som pensionsverket genomförde för före detta posttjänstemän, vilket inte uppfattades som underskottsminskande i höstprognosen.

(10) Den 22 februari 2006 offentliggjorde Statistische Bundesamt uppgifter om BNP-tillväxten och det offentliga underskottet 2005, 0,9 % respektive 3,3 %. Skillnaden mellan dessa uppgifter och kommissionens höstprognos beror till stor del på att intäkterna blev större än väntat mot slutet av 2005. I kommissionens interimprognos, som offentliggjordes den 21 februari 2006, förväntas den reala BNP-tillväxten uppgå till 1,5 % 2006, vilket är något högre än den låga potentiella tillväxten. Det bör noteras att denna beräkning är en avsiktlig överskattning, eftersom den inhemska efterfrågan väntas föregripa den planerade höjningen av mervärdesskattesatsen. Med beaktande av senare ekonomiska effekter väntas BNP-tillväxten för närvarande bli nära 1 % 2007. Enligt den nämnda makroekonomiska prognosen väntas det nominella underskottet ligga kvar på drygt 3 % av BNP under 2006, men därefter sjunka klart under referensvärdet under 2007. Efter en förbättring med något mindre än 0,5 % mellan 2004 och 2005 beräknas det strukturella underskottet (dvs. underskottet i konjunkturrensade termer netto efter engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder) av kommissionen förbli i stort sett oförändrat mellan 2005 och 2006 i procentandel av BNP och minska med minst 1 % av BNP 2007.

(11) När tidsfristen för en korrigering av det alltför stora underskottet fastställs bör följande faktorer beaktas. För det första är den budgetanpassning som håller på att genomföras ett led i en övergripande strategi och processen för godkännande av de planerade åtgärderna är redan långt framskriden, vilket minskar osäkerheten kring konsolideringens effektivitet. Dessa åtgärder är strukturella och inga engångsåtgärder. För det andra återspeglar de begränsade effekterna på det strukturella underskottets minskning 2006 åtminstone delvis att en del av de åtgärder som redan vidtagits kommer att ge resultat först efter en tid. För det tredje kan den strukturella anpassning på minst 1 % av BNP åren 2006 och 2007 som planeras av regeringen anses förenlig med bestämmelserna i stabilitets- och tillväxtpakten, däribland kravet på att det konjunkturrensade saldot, netto efter engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder, årligen skall förbättras med minst 0,5 % av BNP som riktmärke. Utifrån den övergripande makroekonomiska prognos som skisseras i skäl 10 är en sådan anpassning, om strikt genomförd, tillräcklig för att korrigera det alltför stora underskottet på ett varaktigt och hållbart sätt.

(12) Mot bakgrund av dessa faktorer förefaller det som om det alltför stora underskottet kommer att korrigeras senast 2007. Dessutom bör riktmärket på 0,5 % av BNP i årlig förbättring av det strukturella saldot iakttas kumulativt under 2006 och 2007.

(13) Enligt artikel 104.9 andra stycket i fördraget kan rådet begära att Tyskland inkommer med rapporter enligt en fastställd tidsplan för att göra det möjligt att granska de anpassningar som gjorts för att följa detta beslut. Tyskland bör inkomma med en rapport till kommissionen senast den 14 juli 2006, med en beskrivning av vilka åtgärder landet har vidtagit och planerar att vidta för att följa detta beslut. Rapporten bör i synnerhet innehålla en bedömning av hur åtgärderna för att korrigera det alltför stora underskottet kvantitativt påverkar utfallet för de offentliga finanserna 2006 och 2007 och en analys av eventuella risker som är förenade med det förmodade makroekonomiska scenariot. Kommissionen kommer att utvärdera denna rapport i syfte att göra en bedömning av hur korrigeringen av det alltför stora underskottet framskrider. Tyskland bör inkomma med ytterligare rapporter inom de tidsfrister för att rapportera offentliga underskott och offentlig skuld som föreskrivs i artikel 4 i förordning (EG) nr 3605/93.

(14) Anpassningsåtgärderna bör säkerställa en bestående förbättring av saldot i de offentliga finanserna. För att säkerställa en hållbar budgetkonsolidering i riktning mot Tysklands mål på medellång sikt att uppnå en strukturell balans i de offentliga finanserna, måste det strukturella underskottet krympa med minst 0,5 % av BNP per år efter korrigeringen av det offentliga underskottet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Tyskland skall få den rådande situationen med ett alltför stort underskott att upphöra så snart som möjligt och senast år 2007.

2. Tyskland skall säkerställa att det konjunkturrensade saldot netto efter engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder förbättras kumulativt med minst en procentenhet under 2006 och 2007.

Artikel 2

1. Tyskland skall senast den 14 juli 2006 lämna en rapport till kommissionen med beskrivning av de åtgärder som vidtagits för att följa detta beslut. Kommissionen kommer att utvärdera denna rapport för att göra en bedömning av hur korrigeringen av det alltför stora underskottet framskrider.

2. Tyskland skall senast den 1 oktober 2006, 1 april 2007, 1 oktober 2007 och 1 april 2008 lämna ytterligare rapporter till kommissionen, med en genomgång av vilka framsteg som gjorts för att följa detta beslut.

Artikel 3

Tyskland skall vidta de åtgärder som krävs för att säkerställa att en budgetkonsolidering som syftar till att på medellång sikt nå målet strukturell balans i de offentliga finanserna upprätthålls genom en minskning av det strukturella underskottet med minst 0,5 % av BNP per år efter korrigeringen av det alltför stora underskottet.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i Bryssel den 14 mars 2006.

På rådets vägnar
K.-H. GRASSER
Ordförande