II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

RAAD

BESLUIT VAN DE RAAD

van 30 januari 2006

over de beginselen, prioriteiten en voorwaarden die zijn opgenomen in het Europees Partnerschap met Albanië en tot intrekking van Besluit 2004/519/EG

(2006/54/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 533/2004 van de Raad van 22 maart 2004 inzake de totstandbrenging van Europese partnerschappen in het kader van het stabilisatie- en associatieproces ([1]), en met name op artikel 2,

Gelet op het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Raad van Thessaloniki van 19 en 20 juni 2003 heeft de introductie van de Europese Partnerschappen als middel om het Europese perspectief van de Westelijke Balkanlanden werkelijkheid te laten worden in het kader van het stabilisatie- en associatieproces, goedgekeurd.

(2) Verordening (EG) nr. 533/2004 bepaalt dat de Raad moet besluiten over de in de Europese partnerschappen op te nemen principes, prioriteiten en voorwaarden, alsmede over eventuele latere aanpassingen.

(3) De Raad heeft op 14 juni 2004 een eerste Europees Partnerschap met Albanië goedgekeurd ([2]). Het is dienstig dit partnerschap bij de tijd te brengen om nieuwe prioriteiten voor voortgezette werkzaamheden vast te stellen op basis van de bevindingen van het voortgangsverslag 2005 over de voorbereidingen van Albanië op verdere integratie in de Europese Unie.

(4) Verordening (EG) nr. 533/2004 bepaalt dat de follow-up van de Europese partnerschappen wordt gegarandeerd in het kader van de mechanismen die in het kader van het stabilisatie- en associatieproces zijn vastgesteld.

(5) Om verdere integratie in de Europese Unie voor te bereiden, wordt van Albanië verwacht dat het een plan en een tijdsschema zal ontwikkelen en specifieke maatregelen zal nemen om uitvoering te geven aan de prioriteiten van dit Europese partnerschap.

(6) Besluit 2004/519/EG dient derhalve te worden ingetrokken,

BESLUIT:

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 1 van Verordening (EG) nr. 533/2004 worden de beginselen, prioriteiten en voorwaarden in het kader van het Europese Partnerschap met Albanië opgenomen in de bijlage welke integrerend deel uitmaakt van dit besluit.

([1]) PB L 86 van 24.3.2004, blz. 1.

([2]) Besluit 2004/519/EG van de Raad van 14 juni 2004 inzake de principes, prioriteiten en voorwaarden die zijn opgenomen in het Europees partnerschap met Albanië (PB L 223 van 24.6.2004, blz. 20).

Artikel 2

De uitvoering van het Europees Partnerschap wordt geëvalueerd door middel van de mechanismen die zijn vastgesteld in het kader van het stabilisatie- en associatieproces, met name de door de Commissie voorgelegde jaarverslagen over het stabilisatie- en associatieproces.

Artikel 3

Besluit 2004/519/EG wordt ingetrokken.

Artikel 4

Dit besluit wordt van kracht op de derde dag volgende op die van zijn bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te Brussel, 30 januari 2006.

Voor de Raad

De voorzitter

U. PLASSNIK

BIJLAGE

EUROPEES PARTNERSCHAP MET ALBANIË 2005

1. **INLEIDING**

De Europese Raad van Thessaloniki heeft de introductie van de Europese Partnerschappen als middel om het Europese perspectief van de Westelijke Balkanlanden werkelijkheid te laten worden in het kader van het stabilisatie- en associatieproces, goedgekeurd.

Het eerste Europese partnerschap met Albanië is op 14 juni 2004 door de Raad goedgekeurd. Het is passend om dit eerste partnerschap bij te werken op basis van de bevindingen in het voortgangsverslag over 2005 met betrekking tot Albanië. In het tweede Europese partnerschap worden nieuwe prioriteiten voor actie vastgesteld. De nieuwe prioriteiten zijn aangepast aan de specifieke behoeften en de stand van voorbereiding van Albanië en zullen zo nodig worden bijgewerkt. Het Europees Partnerschap geeft ook een leidraad voor de financiële bijstand aan Albanië.

Verwacht wordt dat Albanië een plan ontwikkelt met een tijdsschema en met specifieke maatregelen om uitvoering te geven aan de prioriteiten.

2. **BEGINSELEN**

Het stabilisatie- en associatieproces blijft het kader voor de Europese integratie van de landen van de westelijke Balkan, totdat zij uiteindelijk zullen toetreden.

De voornaamste prioriteiten die voor Albanië zijn geïdentificeerd, hebben betrekking op het vermogen van dit land om te voldoen aan de criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen in 1993 en de voorwaarden die zijn vastgesteld voor het stabilisatie- en associatieproces, met name de voorwaarden die door de Raad zijn gedefinieerd in de conclusies van de Raad van 29 april 1997 en van 21 en 22 juni 1999, de slotverklaring van de topontmoeting in Zagreb op 24 november 2000 en de Agenda van Thessaloniki.

3. PRIORITEITEN

De prioriteiten die worden vermeld in dit Europees Partnerschap zijn geselecteerd op grond van het feit dat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat Albanië deze de komende jaren volledig dan wel voor een groot deel zal kunnen verwezenlijken. Er wordt onderscheid gemaakt tussen kortetermijnprioriteiten, die naar verwachting binnen één à twee jaar worden verwezenlijkt, en middellangetermijnprioriteiten, die naar verwachting binnen drie à vier jaar zouden worden verwezenlijkt. De prioriteiten betreffen zowel de wetgeving als de uitvoering daarvan.

Rekening houdend met de aanzienlijke kosten die gemoeid zijn met het bereiken van alle eisen die de Europese Unie stelt, en de complexiteit van deze eisen op sommige gebieden, omvat dit partnerschap op dit moment niet alle belangrijke taken. In toekomstige partnerschappen zullen nog meer prioriteiten worden opgenomen, afhankelijk van de mate waarin Albanië voortgang heeft geboekt.

De belangrijkste kortetermijnprioriteiten zijn in het begin van punt 3.1 samengebracht. De volgorde waarin deze belangrijkste prioriteiten staan, is echter geen volgorde van belangrijkheid.

3.1. KORTETERMIJNPRIORITEITEN

Belangrijkste prioriteiten

— Verbeterde concrete resultaten bereiken in de bestrijding van de georganiseerde misdaad, met name door ten volle gebruik te maken van de bepalingen van de nieuwe wetten tegen de georganiseerde misdaad en door de uitvoering van de op actie gerichte maatregelen tegen de georganiseerde misdaad te versnellen.

— Het anticorruptieactieplan voor de periode 2004-2005, alsmede de aanbevelingen van de Groep van staten tegen corruptie (GRECO) van de Raad van Europa uitvoeren en bijwerken.

— De bestaande wetgeving over de teruggave van of compensatie voor onroerende zaken uitvoeren. Met name moeten zowel de eerste registratie van eigendommen als de verwerking van eisen tot teruggave worden versneld en moet ervoor worden gezorgd dat de strategieën en mechanismen voor compensatie vol te houden zijn.

— Persvrijheid bevorderen, met name door de goedkeuring van passende wetgeving op het gebied van de gedrukte pers te bespoedigen en de wetgeving op het gebied van de elektronische media te verbeteren, rekening houdend met de EU-normen.

— Het beheer van de publieke sector verder versterken, met name het beheer en de planning en uitvoering van openbare investeringen.

Politieke eisen

Democratie en rechtsstaat

Bestuur

— Zorgen voor beleidsmatige scherpte en institutioneel engagement en bevorderen van de constructieve consensus over de uitvoering van de voor de vooruitgang noodzakelijke hervormingen in het kader van het stabilisatie- en associatieproces.

Verkiezingen

— Het goed en tijdig voorbereiden van de gemeenteraadsverkiezingen van 2006, het snel uitvoeren van de aanbevelingen van de OVSE/ODIHR (Bureau voor Democratische instellingen en Mensenrechten) naar aanleiding van de parlementsverkiezingen van 2005, met name door de kiezerslijsten te verbeteren.

Openbaar bestuur

— Zorgen voor de toepassing van de wet op het openbaar bestuur bij overheidsbenoemingen en -optreden.

— Ervoor zorgen dat werving en selectie, overplaatsing en ontslag van ambtenaren volgens de vastgestelde regels plaatsvinden.

— Zorgen voor de naleving van de ambtenarenwet en stappen ondernemen om deze te verbeteren.

— Ervoor zorgen dat het ministerie van Europese Integratie beschikt over de nodige huisvesting en uitrusting en over het nodige opgeleide personeel, en de coördinatie tussen dat ministerie en de vakministeries verbeteren.

— Volledig en doeltreffend gebruikmaken van het geïntegreerde planningssysteem.

Justitie

— De transparantie van het strafrecht en het civiele recht vergroten.

— Garanderen dat rechters en openbare aanklagers via vergelijkende examens worden aangesteld.

— De status, onafhankelijkheid en grondwettelijke bescherming van rechters koesteren.

— Objectieve regels opstellen voor het op transparante wijze toekennen van zaken aan rechters.

— Het vaststellen van een transparante en op verdienste gebaseerd systeem voor de beoordeling van openbare aanklagers.

— De coördinatie tussen openbare aanklagers en de politie verbeteren.

— Ervoor zorgen dat de relevante internationale overeenkomsten worden nageleefd bij de vaststelling en het exploiteren van nieuwe penitentiaire inrichtingen.

— Ervoor zorgen dat er voldoende middelen beschikbaar zijn voor geloofwaardige getuigenbescherming.

— Zorgen voor een verdere toename van het uitvoeringspercentage van vonnissen.

Anticorruptiebeleid

— De nodige wetgeving goedkeuren om het Albanese wetgevingskader op één lijn te brengen met de Europese verdragen inzake corruptie (in civiele en in strafzaken) die door Albanië zijn geratificeerd, alsmede de relevante VN-verdragen.

— Verbetering van de bestaande wetgeving inzake omkoping en uitvoering daarvan, waarbij de nodige aandacht wordt besteed aan interministeriële coördinatie.

— Zorgen voor de handhaving van de wet inzake de aangifte van activa.

— Versterken van de institutionele capaciteit om corruptie te onderzoeken en te vervolgen.

— Ervoor zorgen dat de gespecialiseerde eenheid die verbonden is aan het Bureau van de openbare aanklager in Tirana (dat belast is met financiële misdrijven in het algemeen) ook belast wordt met corruptiezaken.

— De lijst van functionarissen die immuniteit genieten inkorten, en alleen immuniteit geven in gevallen waar het echt gepast is.

Mensenrechten en de bescherming van minderheden

Naleving van de internationale mensenrechtenwetgeving

— Ervoor zorgen dat alle rechtshandhavingsorganen zich volledig bewust zijn van hun verplichtingen op het gebied van de mensenrechten, en dat ze die overeenkomstig de internationale verdragen die Albanië heeft geratificeerd, ten uitvoer leggen, met name het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

— Aanpakken van gevallen van slechte behandeling door rechtshandhavingsfunctionarissen door de schuldigen effectief te vervolgen.

— Ervoor zorgen dat het Albanese strafrecht voldoet aan het VN-verdrag tegen marteling.

— Uitvoering van het masterplan uit 2004 om de omstandigheden voor gedetineerden en gevangenen in voorlopige hechtenis te verbeteren.

— Ervoor zorgen dat de ethische regels voor het gevangeniswezen strikt worden nageleefd.

Burgerrechten en politieke rechten

— De Albanese smaadwetgeving in overeenstemming brengen met de EU-normen en deze uitvoeren.

— Snel effectieve wetgeving invoeren om te zorgen voor transparantie omtrent de eigendom van media.

— Verbetering van het beheer van de Nationale Raad voor radio en televisie en afronding van het Nationale Plan voor radio- en televisiefrequenties.

— Het bevorderen van de onafhankelijkheid en het professionele niveau van journalisten.

— Zorgen voor de strikte naleving van de wettelijke maatregelen waarbij wordt verboden dat staatseigendommen worden verkocht voordat teruggave kan plaatsvinden.

Rechten van minderheden, culturele rechten en de bescherming van minderheden

— Verbeteren van het wetgevingskader inzake minderheden, zodat wordt voldaan aan de eisen van het Kaderverdrag inzake de bescherming van nationale minderheden van de Raad van Europa, en zorgen voor uitvoering op het gehele grondgebied van Albanië, met name wat betreft het doen toenemen van het gebruik van de minderheidstalen in de contacten van de burgers met de autoriteiten en het gebruik van traditionele plaatselijke benamingen in de openbare ruimte, het verbeteren van de toegang tot de media voor personen die tot minderheden behoren en het verlengen van het onderwijs in minderheidstalen.

— Uitvoering van de nationale strategie voor de Roma, als onderdeel van de regeringsstrategie voor de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. Het verstrekken van juiste gegevens over de omvang van de minderheden in Albanië.

Regionale vraagstukken en internationale verplichtingen

— Voldoen aan de verbintenissen van het stabilisatie- en associatieproces en die van Thessaloniki, wat betreft regionale samenwerking en betrekkingen van goed nabuurschap.

— Zorgen voor de uitvoering van alle regionale vrijhandelsovereenkomsten en toewerken naar de toekomstige regionale vrijhandelsovereenkomst in Zuidoost-Europa.

— Sluiten en uitvoeren van enkele overeenkomsten met buurlanden en zorgen voor de daadwerkelijke tenuitvoerlegging daarvan, met name wat betreft handel, grensoverschrijdende samenwerking, de bestrijding van de georganiseerde misdaad, illegale handel en smokkel, gerechtelijke samenwerking, grensbeheer, overname, milieu, vervoer en energie.

Economische eisen

— Handhaving van de macro-economische stabiliteit door versnelling van de fiscale hervormingen, met name ten aanzien van het begrotingsproces, beheersing van de uitgaven en de betalingshervorming in de publieke sector.

— Verbetering van de begrotingsprocedure door versterkte verbanden tussen beleidsdoelstellingen en begrotingsplanning en -uitvoering.

— Het terugdringen van de grijze economie door daadwerkelijke niet-discriminatoire versterking van belastingwetgeving en door de bestrijding van fiscale fraude te intensiveren.

— Stappen ondernemen om Albtelecom succesvol te privatiseren.

— Verbetering van de macro-economische statistieken en dekking van het handelsregister.

— Uitvoering van de Nationale strategie voor sociale en economische ontwikkeling, waarbij wordt gezorgd voor nauwe samenwerking met het bijgewerkte Actieplan voor de uitvoering van de prioriteiten van het Europese Partnerschap.

— Maatregelen nemen om de systemen van sociale bescherming te verbeteren en om sociale uitsluiting te bestrijden.

Europese normen

Interne markt

Vrij verkeer van goederen

— Versterking van de administratieve capaciteit van het secretariaat van de WTO en van het agentschap voor exportbevordering.

— Maatregelen nemen om de economische actoren bewust te maken van deze begrippen, en van het belang ervan voor de internationale handel.

— Een nationale markttoezichtstrategie opstellen en de afdeling consumentenbescherming versterken.

— Ervoor zorgen dat de afdeling accreditatie over een adequate fysieke infrastructuur en goed opgeleid personeel beschikt en een alomvattend werkplan goedkeuren voor het toekomstige lidmaatschap van Albanië van de Europese samenwerking op het gebied van accreditatie (EA).

Personen- en dienstenverkeer en recht van vestiging

— De bestaande wetgeving inzake het recht van vestiging wijzigen om gelijke behandeling van buitenlandse en binnenlandse bedrijven volledig te waarborgen, een duidelijk onderscheid aan te brengen tussen tijdelijke en permanente dienstverrichtingen, en te zorgen voor de verenigbaarheid met eisen van de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst.

— Zorgen voor evenredigheid bij de behandeling van grensoverschrijdende dienstverlening.

— Versterken van het wettelijke controlekader voor het bank- en verzekeringswezen, met inbegrip van de oprichting van onafhankelijke toezichtautoriteiten met een behoorlijk personeelsbestand.

Vrij verkeer van kapitaal

— Verbetering van het toezicht en controle in de financiële sector.

— Verdere maatregelen nemen om het gebruik van contanten in de economie terug te dringen.

Douane en belastingen

— De douanewetgeving en -procedures verder afstemmen op het acquis van de Europese Unie, en er met name voor zorgen dat de regels en procedures voor doorvoer, douane-entrepots, bepaling van de douanewaarde, fysieke controles en risicoanalyse op de EU-normen en, in voorkomend geval, de internationale overeenkomsten worden afgestemd.

— Volledig invoeren van het ASYCUDA-systeem voor het doen en verwerken van douaneaangiften in alle douanekantoren.

— Alle nodige stappen nemen om de oorsprongsregels goed in te voeren.

— De belastingwetgeving verder doen aansluiten op het acquis van de Europese Unie en zich verbinden tot de beginselen van de gedragscode voor de belastingheffing en ervoor zorgen dat nieuwe belastingmaatregelen ook overeenkomstig deze beginselen zijn.

— Voltooiing van het automatiseringsproces van belastingkantoren.

Mededinging

— Verbetering van de bestaande mededingingswetgeving om de controle op de mededinging te versterken.

— Versterking van de begroting en het personeel van de Mededingingsautoriteit.

— Goedkeuring van de uitvoerende wetgeving inzake staatssteun.

— Opzetten van een operationeel onafhankelijke staatssteunautoriteit.

— Verder werken aan de voltooiing van een alomvattende staatssteuninventaris.

Overheidsopdrachten

— De huidige wetgeving inzake overheidsopdrachten ten uitvoer leggen en stappen nemen om deze op het niveau van de EU-normen te brengen.

— Zorgen voor de stringente uitvoering van de aanbestedingsprocedures.

— Versterken van het Bureau voor overheidsopdrachten en de diensten voor overheidsopdrachten in de vakministeries.

— Zorgen voor onderzoek en vervolging van overtredingen in verband met plaatsing van overheidsopdrachten.

Intellectuele-eigendomsrecht

— Versterking van de administratieve capaciteit voor de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten, met inbegrip van de oprichting van een Albanees bureau voor auteursrechten.

— Goedkeuring nieuwe wetgeving inzake industriële eigendom.

— Het verder verhogen van het bewustzijn van het bedrijfsleven en rechtshandhavingsinstanties, met inbegrip van het gerechtelijk apparaat, ten aanzien van onderwerpen aangaande intellectuele-eigendomsrechten.

— De rechtshandhaving in verband met illegaal kopiëren en namaak intensiveren.

Sectoraal beleid

Industrie en MKB

— Verbetering van de financiële houdbaarheid van het Bureau voor het MKB en uitvoering van het nationale opleidingsprogramma voor het MKB.

— Uitvoering van het Europees Handvest voor het midden- en kleinbedrijf.

— Uitvoering van het actieplan voor opheffing van administratieve obstakels voor investeringen, en zorgen voor de correcte, zorgvuldige en niet-discriminerende uitvoering van met het bedrijfsleven verband houdende wetgeving, regels en procedures.

— De registratie van bedrijven goedkoper en gemakkelijker en in heel Albanië mogelijk maken.

— Verbetering van de procedures voor het verkrijgen van licenties, vergunningen en certificaten.

— Hervormen van het stelsel van fiscale voorheffingen om dit minder ongunstig te maken voor starters.

— Uitvoering van het actieplan van april 2005 om de informele economie aan te pakken.

— Procedures opzetten om de impact op het bedrijfsleven van voorgenomen regelgeving te beoordelen.

— Goedkeuren van verbeterde handelswetgeving.

— Zorgen voor het daadwerkelijk opstarten van het leninggarantiefonds en voor professioneel en onafhankelijk beheer van die regeling.

— Een wet inzake elektronische handtekeningen goedkeuren.

Landbouw en visserij

— Versterking van het voedselveiligheidsysteem en daarmee samenhangende controlesystemen.

— De bevoegdheden verduidelijken en de personeelsbezetting in de veterinaire dienst versterken.

— De laboratoria van het veterinaire onderzoeksinstituut opwaarderen.

— Verbeteren van de fytosanitaire en veterinaire normen overeenkomstig de EU-eisen, met name voor producten met een sterk exportpotentieel.

— De inspanningen om de wetgeving in overeenstemming te brengen met het EU-acquis op veterinair en fytosanitair gebied intensiveren, en het systeem van dieridentificatie en -registratie voor runderen in overeenstemming brengen met de EU-eisen.

— Versterken van de verzameling en verwerking van landbouwstatistieken overeenkomstig de EU-normen en -methoden.

Milieu

— De administratieve capaciteit en de coördinatie op nationaal en lokaal niveau versterken.

— De wetgeving inzake milieueffectbeoordeling uitvoeren.

— Een strategie goedkeuren om de milieuwetgeving verder aan het EU-acquis aan te passen, en de bestaande wetgeving daadwerkelijk uit te voeren, met name wat betreft de handhaving.

— Actie ondernemen ten aanzien van de milieu-hotspots: de stort te Sharra (vast afval) en het aardoliewingebied Patos-Marinez.

— De nationale strategie inzake drinkwatervoorziening en afvalwaterzuivering en de strategie voor drinkwatervoorziening en afvalwater op het platteland verder ontwikkelen en beginnen met de uitvoering van een strategie voor geleidelijke afstemming op het acquis op het gebied van drinkwatervoorziening en afvalwaterzuivering.

— Uitvoering van internationale overeenkomsten op het gebied van natuurbescherming waarbij Albanië is aangesloten.

Vervoer

— Uitvoering van het nationale vervoersplan, waaronder de planning en budgettering van het onderhoud van de vervoersactiva.

— Uitvoering van het verkeersveiligheidsprogramma, en verbetering van de verkeersveiligheidsomstandigheden door de Albanese wetgeving af te stemmen op het EU-acquis inzake gewichten en afmetingen, voertuigcontroles, technische inspecties langs de weg, rijbewijzen en voertuigregistratiedocumenten.

— Maatregelen nemen om illegale bouwwerken langs nieuwe wegen te voorkomen en maatregelen nemen om onveilige toegang tot nationale wegen te voorkomen.

— Beginnen met de noodzakelijke hervormingen in de spoorwegsector.

— Systematisch procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten toepassen op grote investeringen.

— Ervoor zorgen dat de luchtvaartwet wordt gewijzigd om deze met het EU-acquis in overeenstemming te brengen, met het oog op het gemeenschappelijk Europees luchtruim (ECAA).

— De maritieme veiligheid verbeteren, met name het aanhoudings- en vertragingspercentage van Albanese schepen die onder het Memorandum van Overeenstemming van Parijs („Paris MoU") vallen.

Energie

— Voortgaan met de uitvoering van het herziene actieplan voor de uitvoering van de nationale energiestrategie.

— Beginnen met de uitvoering van de toezeggingen die in het kader van het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap zijn gedaan.

Informatiemaatschappij en media

— Ervoor zorgen dat in de wetgeving inzake elektronische communicatie rekening wordt gehouden met de EG-richtlijnen en toezien op de naleving daarvan.

— Versterken van de rol en de capaciteit van de regelgevende instantie voor de telecommunicatiesector, de onafhankelijkheid daarvan garanderen en een verbeterd beroepsstelsel opstellen.

— Maatregelen nemen om een concurrerende markt voor elektronische communicatienetwerken en -diensten te bereiken.

— Beginnen met het proces van aanpassing aan de Overeenkomst betreffende de grensoverschrijdende televisie en de richtlijn Televisie zonder grenzen.

— Versterking van de administratieve capaciteit van de nationale raad voor radio en televisie en afronding van het nationale plan voor radio- en televisie.

Financiële controle

— Het document voor publieke interne financiële controle verder uitwerken en de functie inspectie duidelijk definiëren, los van andere controle- en interneauditfuncties.

— De operationele capaciteit van het hoogste auditorgaan versterken en ervoor zorgen dat het functioneel en financieel onafhankelijk is.

Justitie, vrijheid en veiligheid

Visa, grenscontrole, asiel en migratie

— Reisdocumenten afgeven overeenkomstig de internationale normen en een gecentraliseerd IT-netwerk voor de administratie van visa oprichten.

— Wijzigingen van de vreemdelingenwet goedkeuren om de visawetgeving dichterbij de EU-normen te brengen.

— Uitvoering door Albanië van zijn verbintenissen van Ohrid inzake grensbeveiliging en -beheer, met name door oprichting van een strategie voor geïntegreerd grensbeheer overeenkomstig de EU-richtsnoeren.

— Meer geld en personeel uittrekken voor de aanpak van de mensenhandel en de illegale migratie.

— Ervoor zorgen dat het grensbeheer op de internationale luchthaven van Tirana en in de havens van Durrës en Vlora aan de internationale normen voldoet.

— Het bevorderen van samenwerking tussen douane en grenspolitie.

— Zorgen voor ondertekening van en aanpassing aan het Europees Verdrag inzake de rechtspositie van migrerende werknemers van 1977.

— Uitvoering van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Albanië en onderhandelen over overnameovereenkomsten met de oorsprongslanden van migranten die via Albanië reizen.

— Voldoende administratieve en financiële capaciteit richten op de uitvoering van de asiel- en migratiewetgeving, met name om de daarmee samenhangende nationale strategieën en actieplannen uit te voeren.

Witwaspraktijken

— Urgente maatregelen nemen om de anti-witwaswetgeving beter te handhaven wat betreft veroordelingen, verbeurdverklaringen, inbeslagnemingen en bevriezing van activa.

— Uitbreiding van de capaciteit van de financiële inlichtingendienst, het bureau van de openbare aanklager en de afdeling economische delicten van de politie door ervoor te zorgen dat de nodige financiële en IT-middelen worden uitgetrokken en door verbetering van de samenwerking op uitvoeringsniveau.

— Ervoor zorgen dat de huidige wet voorkoming witwaspraktijken aan de EU-normen voldoet.

— De samenwerking met de autoriteiten van andere landen verder verbeteren, met name door intensievere gebruikmaking van het regionale netwerk op het gebied van financiële inlichtingen.

— Zorgen voor de handhaving van de meldplicht en onderzoeken van drempelwaarden voor transacties waarvoor die meldplicht geldt.

Drugs

— Uitvoering van de nationale anti-drugsstrategie en het daarmee verband houdende actieplan.

— Verbetering van de opleiding, de uitrusting en de continuïteit van het management van politieagenten die bij de drugsbestrijding betrokken zijn.

— Identificeren en vervolgen van de verantwoordelijken voor corruptie in verband met drugshandel op alle niveaus van de overheid.

— Stappen nemen om ervoor te zorgen dat er zowel binnenlands als internationaal betere coördinatie plaatsvindt in de drugsbestrijding.

— Zorgen voor grotere transparantie in de inbeslagnemingscijfers en maatregelen nemen om in oude zaken in beslag genomen drugs op passende wijze op te ruimen.

Politie

— Zorgen voor de volledige uitvoering van de wet inzake rangen.

— Verdere verbetering van het beheer van de Albanese staatspolitie en ervoor zorgen dat deze in staat is haar middelen onafhankelijk te beheren.

— De afdeling interne zaken van de politie versterken en zorgen voor vervolging van politieagenten die zich aan delicten schuldig hebben gemaakt.

— Inspanningen opvoeren om met Europol tot overeenstemming te komen.

— Tot stand brengen van een handboek met procedures voor alle functionarissen van de recherche.

— Versterken van de buurtpolitie.

Bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme

— Nauwkeuriger de respectieve verantwoordelijkheden van de verschillende staatsorganen vaststellen die betrokken zijn bij de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit en het terrorisme en maatregelen nemen om de samenwerking te verbeteren, met name tussen de justitiële autoriteiten en de politie.

— Verdere maatregelen nemen om coherente en gecoördineerde inlichtingenverzamelings- en -verwerkingssystemen op te zetten.

— Het gebruik van speciale onderzoeksmiddelen, het onderscheppen van telecommunicatieberichten en het gebruik van inlichtingengegevens verruimen.

— Dringend concrete maatregelen invoeren om getuigenbescherming te garanderen.

— Maatregelen nemen om beter uitgeruste en opgeleide contraterrorismeanalisten en -onderzoekers te leveren.

— Verdere stappen nemen om de veiligheidsmaatregelen op de luchthaven van Tirana op internationaal niveau te brengen.

3.2. MIDDELLANGE TERMIJN

Politieke eisen

Democratie en rechtsstaat

Verkiezingen

— Vroegtijdige maatregelen nemen voor de voorbereiding van de volgende parlementaire verkiezingen.

Openbaar bestuur

— Ervoor zorgen dat de overheidssectoren die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de bepalingen van de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst en die welke betrokken zijn bij de uitvoering van de financiële bijstand van de Europese Gemeenschap, voldoende zijn opgeleid en over apparatuur beschikken om hun taken uit te voeren.

— Resultaatgericht management en dito opleiding voor ambtenaren invoeren.

— Een ambtenarensalarisstructuur ontwerpen en uitvoeren die zowel een goede begrotingsplanning als een motiverende carrièrestructuur mogelijk maakt.

Justitie

— Erop toezien dat de daders van ernstige misdrijven vervolgd worden, vooral die van de georganiseerde misdaad, met bijzondere aandacht voor grensoverschrijdende samenwerkingsmechanismen.

— Zorgen voor de verdere, adequate opleiding van rechters en openbare aanklagers, onder meer met betrekking tot de mensenrechten, ethische en commerciële vraagstukken en vraagstukken die verband houden met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst.

— De rol en kwalificaties van justitiële bestuurders tegen het licht houden, en deze geleidelijk integreren in de overheidsdienst, waarbij hun salaris gelijk moet liggen aan dat van het personeel van het ministerie.

— Zorgen voor de financiële levensvatbaarheid van de bestuursopleiding.

— Handhaving van de wetgeving inzake getuigenbescherming.

Anticorruptiebeleid

— De Europese verdragen inzake corruptie in civiele en in strafzaken, alsmede de betrokken VN-verdragen, die door Albanië zijn geratificeerd, uitvoeren.

— Aanzienlijke resultaten bereiken in de strijd tegen corruptie, op alle niveaus en op alle gebieden, door de handhaving van adequate wetgeving.

Mensenrechten en de bescherming van minderheden

Naleving van de internationale mensenrechtenwetgeving

— Ervoor zorgen dat gedetineerden en gevangenen in voorlopige hechtenis overeenkomstig de internationale normen worden behandeld.

— Garanderen dat de menselijke waardigheid en persoonlijke veiligheid in detentiecentra, gevangenissen en psychiatrische inrichtingen gerespecteerd worden, overeenkomstig de internationale verdragen.

Burgerrechten en politieke rechten

— Verbetering van het jeugdstrafrechtstelsel.

— Toezien op de naleving van het Europees Verdrag ter voorkoming van foltering en onmenselijke of vernederende behandeling of bestraffing (Raad van Europa).

— Wetgeving inzake teruggave van/compensatie voor gedurende de communistische periode geconfisqueerde eigendommen handhaven.

— De registratie van de grond voltooien.

— Ervoor zorgen dat de overdracht van eigendom volgens de wet plaatsvindt, en dat alle instanties die betrokken zijn bij dit proces (notarissen, kadaster enz.) goed functioneren.

Vrijheid van meningsuiting, vereniging en vreedzame vergadering

— Nieuwe wetgeving voor de gedrukte en de elektronische media handhaven, rekening houdend met de EU-normen.

— Erop toezien dat de toewijzing van televisiefrequenties op een eerlijke en niet-discriminerende wijze plaatsvindt, overeenkomstig het nationale plan, en dat de omroeporganisaties aan alle eisen voldoen.

— De neutraliteit van het staatstelevisiebedrijf verbeteren.

— Bevorderen van de verdere verbetering van de kwaliteit van de journalistiek.

— Actieve deelname van NGO's en andere organisaties uit het maatschappelijk middenveld aan het besluitvormingsproces van de regering bevorderen.

Regionale vraagstukken en internationale verplichtingen

— De regionale dialoog, goed nabuurschap en samenwerking bevorderen.

Economische eisen

— Het duurzame macro-economische beleid handhaven, doorgaan met fiscale aanpassingen en consolidering, en met name, de houdbaarheid van de tekorten op de handelsbalans en op de lopende rekening verbeteren door het concurrentievermogen van de exportsector te verbeteren.

— Voortzetting van een voorzichtig monetair en wisselkoersbeleid.

— De externe audit, het beheer van de financiële controle en de interne audit verder versterken.

— Tot stand brengen van effectieve procedures voor detectie, behandeling en follow-up van gevallen van (vermoede) fraude en andere onregelmatigheden die betrekking hebben op nationale en internationale financiële middelen.

— Voorzetting van de privatisering, met name in de financiële en de energiesector.

— Ervoor zorgen dat de bepalingen inzake de indeling van grond en het gebruik ervan worden gerespecteerd.

— Ontwikkelen en goedkeuren van wetgeving voor de belasting van grond en onroerend goed.

— Intensiveren van de inspanningen om het onderwijsstelsel, inclusief het basisonderwijs, te verbeteren en een modern stelsel voor beroepsonderwijs en -opleiding in het leven te roepen.

Europese normen

Interne markt

Vrij verkeer van goederen

— Zorgen voor bestuurlijke capaciteit om de verplichtingen in het kader van de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst op dit gebied ten uitvoer te kunnen leggen.

— Verdere voortgang boeken bij de goedkeuring van Europese normen en inspanningen om volledig lid te worden van de Europese normalisatie-instellingen: Europees Comité voor normalisatie (CEN), Europees Comité voor Elektotechnische normalisatie (Cenelec) en Europees Normalisatieinstituut voor Telecommunicatie (ETSI).

— Vooruitgang boeken bij de omzetting van de „nieuwe aanpak-", de „algemene aanpak-" en de „oude aanpak"-richtlijnen.

— Het overeenkomstig het acquis inzake het vrij verkeer van goederen vereiste markttoezichtsysteem volledig opzetten.

— Zorgen voor een beter functioneren, rekening houdende met de beste EG-praktijken, van de instanties die verantwoordelijk zijn voor normalisatie, accreditering en certificering, alsmede die welke verantwoordelijk zijn voor metrologie en kalibratie.

— Ervoor zorgen dat Albanië lid wordt van de Europese samenwerking op het gebied van accreditatie.

Personen- en dienstenverkeer en recht van vestiging

— Ervoor zorgen dat de uitvoering van de wetgeving op het gebied van het recht van vestiging eerlijk en onpartijdig wordt toegepast.

Vrij verkeer van kapitaal

— Zorgen voor vooruitgang op het gebied van de volledige liberalisering van het kapitaalverkeer om te kunnen voldoen aan Albanië's termijn van 2010 voor de WTO.

Douane en belastingen

— Ervoor zorgen dat de Albanese douane- en belastingwetgeving verder wordt aangepast aan het EU-acquis, en de administratieve capaciteit om de douanewetgeving ten uitvoer te leggen verder opvoeren en corruptie, grensoverschrijdende misdaad en belastingontduiking bestrijden.

— De transparantie en de uitwisseling van informatie met de EU-lidstaten verbeteren om de handhaving van de maatregelen ter voorkoming van belastingontduiking of belastingvlucht te vergemakkelijken.

Mededinging

— Mededingingswetgeving, zowel ten aanzien van antitrust als staatssteun, handhaven.

Overheidsopdrachten

— Ervoor zorgen dat het wetgevingskader van Albanië bij het EU-acquis aansluit.

— Tot stand brengen van volledig operationele structuren voor overheidsopdrachten, zorgen voor een strikte hantering van de procedures voor overheidsopdrachten, overeenkomstig de wetgeving en de verplichtingen in het kader van de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst.

Intellectuele-eigendomsrecht

— Volledig uitvoeren van internationale verdragen op het gebied van de intellectuele, commerciële en industriële eigendomsrechten die door Albanië zijn geratificeerd.

— Zorgen voor de juiste tenuitvoerlegging van intellectuele-eigendomsrechten, en verbeterde resultaten bereiken bij de bestrijding van piraterij en vervalsing.

— Garanderen van voldoende bestuurlijke capaciteit om te voldoen aan de verplichtingen in het kader van de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst op dit gebied.

— Het oprichten van regionale auteursrechtenbureaus.

Statistieken

— Het ontwikkelen van bedrijfsstatistieken en sociale statistieken, met inbegrip van arbeidsmarktstatistieken, en voortgaan op weg naar de invoering van alle Europese classificaties, met inbegrip van de classificatie van statistische regio's.

Sectoraal beleid

Industrie en MKB

— Handhaven van verbeterde handelswetgeving.

— Ervoor zorgen dat rechters voldoende opgeleid zijn wat handelswetgeving en vennootschapsrecht betreft.

— Ervoor zorgen dat de strategie om de informele economie te bestrijken gelijke tred houdt met de ontwikkelingen in de sector.

— Het verder tot ontwikkeling brengen van gespecialiseerde bedrijfsondersteuningsstructuren (bv. incubators en clusters) en de haalbaarheid van een business/technologiepark onderzoeken.

— Beginnen met het opstellen en toepassen van een geïntegreerd onderzoeksbeleid en het verder ontwikkelen van maatregelen om de innovatie en het concurrentievermogen van kleine bedrijven te stimuleren.

— Normen op het gebied van informatieverschaffing en financiële verslaglegging introduceren overeenkomstig de EU-normen, en ervoor zorgen dat deze daadwerkelijk worden gehandhaafd.

Landbouw en visserij

— Maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat het Albanese visserijbeleid nauwer aansluit bij de EU-normen, met name op het gebied van het beheer van visbestanden, van inspectie en controle en van markt- en structuurbeleid.

— Strategieën ontwikkelen voor het grondgebruik, de landmarkt, plattelandsontwikkeling, diversificatie van landbouwactiviteiten en verbetering van het concurrentievermogen in de landbouw.

— Verwezenlijken van een aanzienlijke verbetering in termen van voedselveiligheid en fytosanitaire en veterinaire omstandigheden, overeenkomstig de EG-vereisten.

— Opstelling van een programma voor de verbetering van de voedselverwerkende industrie om aan de EU-eisen te voldoen.

— Actie beginnen om schapen en geiten te identificeren en hun bewegingen te registreren.

— Actie beginnen om te zorgen voor een efficiënte controle van binnenlandse plantenproductie, met name voor producten met specifieke EU-eisen, en het opzetten van analysecapaciteit in de fytosanitaire sector.

Milieu

— Verder aanpakken van door gifafval vervuilde plaatsen.

— Verminderen van de vervuiling door de raffinaderij Balsh, waaronder de lozingen in de rivier Gjanica, en nemen van maatregelen om de watervervuiling in het algemeen aan te pakken.

— Versterken van het milieutoezicht en zorgen voor voldoende afschrikkende sancties tegen milieuvervuilers.

— Voortgaan met de uitvoering van regionale en internationale verbintenissen op het gebied van milieu.

Vervoer

— Voortzetten van de uitvoering van het vervoersactieplan voor Albanië, waaronder inspanningen om de oost-westcorridor en de noord-zuidcorridor te voltooien.

— De noodzakelijke institutionele hervormingen voltooien om het beheer van de verkeersinfrastructuur te verbeteren, prioriteit verlenen aan investeringen, beleidsvorming en betrekken van de private sector.

— Aanzienlijke vorderingen boeken bij de rehabilitatie van de havens van Durrës en Vlora en consolideren van de havenverrichtingen daar.

— Verbeteren van de resultaten op het gebied van verkeersveiligheid, en nemen van aanvullende maatregelen voor verdere verbetering.

— Uitvoeren van het Memorandum van Overeenstemming van het kernnetwerk voor regionaal vervoer in Zuidoost-Europa, waaronder de oprichting van het Waarnemingscentrum voor vervoer.

Energie

— Blijven zorgen voor de zorgvuldige uitvoering van actieplannen met betrekking tot de elektriciteitssector, en boeken van verdere vooruitgang bij de implementatie van de energiestrategie voor Albanië.

— Zorgen voor de tijdige uitvoering van de verschillende projecten ter verbetering van de infrastructuur voor de elektriciteitsproductie, -transmissie en -distributie.

— Voortgaan met de uitvoering van regionale en internationale verbintenissen op het gebied van energie, met het oog op de totstandkoming van een competitieve regionale energiemarkt.

Informatiemaatschappij en media

— Verdere omzetting en uitvoering van het communautaire kader voor elektronische communicatie.

— Voortzetten van de aanpassing aan de Europese Overeenkomst inzake grensoverschrijdende televisie en de richtlijn „televisie zonder grenzen”.

Financiële controle

— Ontwikkelen en implementeren van de beginselen van gedecentraliseerde verantwoordingsplicht van beheerders en een onafhankelijke interne controle overeenkomstig internationale normen en communautaire goede praktijken.

— Ontwikkelen van procedures en bestuurlijke capaciteit om de financiële belangen van de Europese Unie daadwerkelijk te beschermen.

Justitie, vrijheid en veiligheid

Visa, grenscontrole, asiel en migratie

— Ervoor zorgen dat alle Albanese reisdocumenten volledig in overeenstemming zijn met internationale normen.

— Uitvoeren van de strategie voor geïntegreerd grensbeheer en van alle internationale verbintenissen op het gebied van grensbeheer die Albanië op zich heeft genomen.

— Ervoor zorgen dat het grensbeheer op de internationale luchthaven van Tirana en in de havens van Durrës en Vlora aan de internationale normen voldoet.

— Versterken van de asielwetgeving en vaststellen van een volwaardige asielregeling in overeenstemming met internationale normen.

— Uitvoeren van de nationale strategie inzake migratie en het nationale actieplan inzake asiel.

— Ervoor zorgen dat Albanië kan voldoen aan de vereisten van de Stabilisatie- en associatieovereenkomst met betrekking tot EU-burgers die in Albanië werken en/of wonen.

— Onderhandelen van overnameovereenkomsten met alle landen in de regio en met de landen van oorsprong van migranten die via Albanië reizen.

— Geleidelijk aan partij worden bij alle belangrijke internationale verdragen inzake migratie en deze ratificeren en uitvoeren.

Witwaspraktijken

— Versterken van de bestrijding van economische en financiële misdrijven, waaronder witwassen van geld en valsemunterij.

— Oprichten van een interministerieel bureau dat beslag moet leggen op de opbrengsten van criminaliteit.

— Bereiken van tastbare resultaten bij de bestrijding van het witwassen van geld, zowel in de financiële sector als daarbuiten.

Drugs

— Verder uitvoeren van de nationale strategie tegen drugs en het daarmee samenhangende actieplan.

— Zorgen voor sterk verbeterde resultaten wat de bestrijding van de drugshandel betreft, met name de handel in synthetische drugs, heroïne en cocaïne.

Politie

— Blijven versterken van de politiediensten zodat ze aan Europese normen voldoen, met name door adequate opleiding en apparatuur te verstrekken.

— Zorgen voor het functioneren van een goed systeem voor het beheer van alle zaken.

— Bereiken van aanzienlijke resultaten bij de bestrijding van criminaliteit en bij het verminderen van corruptie en ander crimineel gedrag van de politie.

Bestrijding van georganiseerde misdaad en terrorisme

— Verder versterken van de internationale samenwerking bij de bestrijding van georganiseerde misdaad en terrorisme.

— Bereiken van goede resultaten wat percentage, kwantiteit en kwaliteit van gerechtelijke vervolging betreft voor misdrijven die verband houden met georganiseerde criminaliteit en illegale handel, alsmede wat de beslaglegging op de opbrengsten van criminaliteit betreft.

— Volledig opnemen in de nationale wetgeving van de internationale verdragen en protocollen inzake de preventie van terrorisme waarbij Albanië partij is, en uitvoeren van deze verdragen en protocollen.

4. PROGRAMMERING

De communautaire bijstand aan de landen van de westelijke Balkan in het kader van het stabilisatie- en associatieproces wordt verleend via de desbetreffende financiële instrumenten, met name Verordening (EG) nr. 2666/2000 van de Raad van 5 december 2000 betreffende de steun aan Albanië, Bosnië-Herzegovina, Kroatië, de Federale Republiek Joegoslavië en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië ([1]). Dit besluit heeft derhalve geen financiële implicaties. Albanië krijgt daarnaast toegang tot financiering op grond van meerlandenprogramma's en horizontale programma's.

5. VOORWAARDEN

De communautaire bijstand in het kader van het stabilisatie- en associatieproces aan de landen van de westelijke Balkan wordt verleend op voorwaarde dat verdere vooruitgang wordt geboekt bij het voldoen aan de politieke criteria van Kopenhagen en de specifieke prioriteiten van dit Europees Partnerschap. Bij niet-naleving van deze algemene voorwaarden kan de Raad op grond van artikel 5 van Verordening (EG) nr. 2666/2000 passende maatregelen nemen om de financiële bijstand op te schorten. Voor de communautaire bijstand gelden tevens de voorwaarden die door de Raad zijn vastgesteld in de conclusies van 29 april 1997 en 21 en 22 juni 1999, met name de verbintenis van het begunstigde land om democratische, economische en institutionele hervormingen door te voeren.

6. CONTROLE

De uitvoering van het Europees Partnerschap wordt geëvalueerd door middel van de mechanismen die zijn vastgesteld in het kader van het stabilisatie- en associatieproces, met name de door de Commissie voorgelegde jaarverslagen over het stabilisatie- en associatieproces.

([1]) PB L 306 van 7.12.2000, blz. 1. Verordening laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2112/2005 (PB L 344 van 27.12.2005, blz. 23).