BESLUIT VAN DE RAAD

van 25 juni 2001

houdende afsluiting van de overlegprocedure met Ivoorkust in het kader van artikel 96 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst

(2001/510/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op de op 23 juni 2000 in Cotonou (Benin) ondertekende ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, zoals vervroegd van toepassing verklaard bij Besluit nr. 1/2000 van de ACS-EG-Raad van ministers ([1]),

Gelet op het Intern Akkoord inzake de maatregelen die moeten worden genomen en de procedures die moeten worden gevolgd voor de toepassing van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst, zoals voorlopig van toepassing verklaard bij het besluit van de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van 18 september 2000 ([2]), inzonderheid op artikel 3,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De in artikel 9 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst opgesomde essentiële elementen zijn geschonden door de beperkte toelating tot de presidents- en parlementsverkiezingen, die respectievelijk in oktober en december 2000 gehouden zijn, alsook door de gewelddaden tegenover burgers tijdens de overgang naar de democratie. Bovendien zijn de verplichtingen die de Ivoriaanse autoriteiten in het kader van het overleg uit hoofde van artikel 366 bis van de op 4 november 1995 in Mauritius ondertekende Overeenkomst tot wijziging van de vierde ACS-EG-Overeenkomst van Lomé ([3]) tussen januari en juni 2000 op zich hadden genomen, niet nagekomen.

(2) Overeenkomstig artikel 96 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst heeft op 15 februari 2001 overleg plaatsgevonden met Ivoorkust, waarbij de Ivoriaanse autoriteiten specifieke verbintenissen zijn aangegaan om de door de Europese Unie uiteengezette problemen te verhelpen.

(3) Sindsdien heeft er een intensieve dialoog plaatsgevonden tussen de Europese Unie en de Ivoriaanse regering en zijn er een aantal praktische maatregelen getroffen voor de uitvoering van de bovengenoemde verbintenissen. Toch zijn enkele maatregelen nog niet naar behoren uitgevoerd,

BESLUIT:

Artikel 1

Het overeenkomstig artikel 96 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst met Ivoorkust gevoerde overleg wordt afgesloten.

Artikel 2

De in het ontwerp-schrijven in de bijlage uiteengezette maatregelen worden goedgekeurd als passende maatregelen in de zin van artikel 96, lid 2, onder c), van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst.

Artikel 3

Dit besluit wordt van kracht op de dag waarop het wordt aangenomen en verstrijkt op 30 juni 2002.

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Gedaan te Luxemburg, 25 juni 2001.

Voor de Raad

De voorzitter

A. LINDH

([1]) PB L 317 van 15.12.2000, blz. 1.
([2]) PB L 317 van 15.12.2000, blz. 375.
([3]) PB L 156 van 29.5.1998, blz. 1.

BIJLAGE

ONTWERP-SCHRIJVEN AAN DE EERSTE MINISTER EN MINISTER VOOR PLANNING EN ONTWIKKELING

Brussel, …

Z. Exc. de heer Pascal AFFI N'GUESSAN
Eerste minister en minister voor Planning en Ontwikkeling
Abidjan
Ivoorkust

Excellentie,

De Europese Unie hecht groot belang aan de bepalingen van artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou. Eerbiediging van de mensenrechten, de democratische beginselen en de rechtsstaat, waarop het ACS-EU-partnerschap is gebaseerd, zijn essentiële onderdelen van deze overeenkomst en vormen derhalve de grondslag van onze betrekkingen.

De Europese Unie heeft in deze geest de democratische overgang in Ivoorkust van nabij gevolgd, met name ten aanzien van de verbintenissen van de Ivoriaanse autoriteiten in het kader van het overleg van februari 2000, dat gevoerd is uit hoofde van artikel 366 bis van de Overeenkomst van Lomé IV bis. Zij heeft daarbij met grote bezorgdheid gewezen op de beperkte toelating tot de presidents- en parlementsverkiezingen in oktober en december 2000, en op de gewelddaden die in deze periode zijn gepleegd.

In verband hiermee besloot de Raad van de Europese Unie op 22 januari 2001 Ivoorkust uit te nodigen voor overleg teneinde de situatie nader te bezien en naar oplossingen te zoeken.

Dat overleg heeft op 15 februari jl. in Brussel plaatsgehad. Daarbij werden verschillende fundamentele punten aan de orde gesteld, en u heeft de gelegenheid gehad het standpunt van de Ivoriaanse autoriteiten en hun beoordeling van de situatie uiteen te zetten. De Europese Unie heeft er nota van genomen dat u heeft toegezegd:

— ervoor te zullen zorgen dat het politieke stelsel voor alle politieke stromingen openstaat, in het bijzonder door alle politieke partijen tot de gemeenteraadsverkiezingen toe te laten, en de onafhankelijkheid en de neutraliteit van de rechterlijke instanties te waarborgen;

— het „nationale verzoeningscomité" te maken tot een actieve en doeltreffende structuur voor het oplossen van de recente inter-etnische problemen van Ivoorkust, die over de nodige operationele middelen beschikt en aanbevelingen doet die stelselmatig door de regering worden opgevolgd;

— voorrang te geven aan een volledig en transparant onderzoek van de gevallen van machtsmisbruik die zich in de overgangsperiode, en onder het militaire regime hebben voorgedaan;

— de neutraliteit van de strijdkrachten en hun eerbiediging van de mensenrechten te waarborgen;

— de onafhankelijkheid en neutraliteit van de rechterlijke macht te garanderen, met name bij de benoeming van de leden van de belangrijkste gerechtelijke instanties;

— het recht op vrije meningsuiting en in het bijzonder de persvrijheid te waarborgen;

— uitingen van xenofobie openlijk te veroordelen en de administratieve procedures op het gebied van het staatsburgerschap en het verblijfsrecht aan te passen, om de situatie van de buitenlandse inwoners van Ivoorkust te verbeteren;

— de dialoog met alle politieke partijen te hervatten.

Bovendien werd overeengekomen dat er in Abidjan gedurende drie maanden een intensieve dialoog zou plaatsvinden over de diverse aangesneden punten en dat de situatie aan het eind van die periode opnieuw geëvalueerd zou worden.

Deze regelmatige en intensieve dialoog in Abidjan is nu afgesloten. Aandacht werd besteed aan een aantal door uzelf voorgestelde maatregelen die getroffen zouden kunnen worden ter nakoming van de toezeggingen die u heeft gedaan.

Uit deze dialoog is duidelijk gebleken dat er in het algemeen gesproken een ontwikkeling gaande is van openstelling van het politieke proces voor alle stromingen en bevolkingsgroepen. De Ivoriaanse autoriteiten hebben een aantal opmerkelijke initiatieven genomen. Vooral de volgende initiatieven stemmen ons tot tevredenheid:

— er zijn gemeenteraadsverkiezingen gehouden, waaraan door alle politieke partijen kon worden deelgenomen en deelgenomen is;

— er is een dialoog met alle politieke partijen gestart;

— er is een nationaal debat op gang gebracht over de nationale verzoening en de nodige operationele middelen die aan het bemiddelingscomité voor de nationale verzoening beschikbaar moeten worden gesteld. Medio juli 2001 wordt een vergadering van het Forum de la Nation bijeengeroepen;

— er zijn gerechtelijke procedures ingeleid in verband met enkele ernstige gevallen van schendingen van de mensenrechten na de presidentsverkiezingen (oktober 2000) en in verband met de personen die na de presidentsverkiezingen van december 2000 willekeurig gevangen zijn genomen;

— er is een Office National d'Identification opgericht, dat zijn werkzaamheden heeft aangevangen;

— de door de oproerpolitie opgerichte informele permanente wegversperringen zijn sterk in aantal verminderd;

— alle politieke partijen hebben vrije toegang gekregen tot de staatsmedia.

Uit deze initiatieven blijkt duidelijk dat er ontwikkelingen gaande zijn die zouden moeten leiden tot politieke en sociale stabiliteit in het land. De volgende punten geven echter nog steeds aanleiding tot bezorgdheid en behoeven verdere aandacht:

— politieke initiatieven ter bevordering van de nationale verzoening zijn er nog niet, en worden met name van het Forum de la Nation verwacht;

— de dialoog die met alle politieke partijen is aangegaan moet worden voortgezet;

— de benoeming, conform de beginselen van onafhankelijkheid en neutraliteit, van de rechters die zitting zullen hebben in de Ivoriaanse hoge rechterlijke instanties wanneer die opgericht worden, blijft nog steeds achterwege;

— het gerechtelijk onderzoek naar de gewelddaden in 2000 en vooral tijdens de verkiezingen van oktober en december 2000 en de juridische stappen moeten worden ingeleid en/of systematisch bespoedigd, rekening houdend met de aanbevelingen in de rapporten van internationaal onderzoek, onder meer het VN-onderzoek, waaraan de Ivoriaanse regering heeft meegewerkt;

— de verbintenis om de uitingen van xenofobie openlijk te veroordelen en de administratieve procedures inzake staatsburgerschap en verblijfsrecht aan te passen, om de situatie van de buitenlandse inwoners van Ivoorkust te verbeteren, alsmede de publieke verbintenis van president Gbagbo in dat verband, moeten nog door aanvullende praktische maatregelen ondersteund en door een officiële politieke verklaring bekrachtigd worden, in het bijzonder wat het niet tolereren van daden van vreemdelingenhaat en de nieuwe administratieve procedures betreft.

De op 15 februari jl. gedane toezeggingen zouden tot een versterking van de politieke stabiliteit kunnen leiden, vooral door de openstelling van het politieke proces voor alle stromingen en bevolkingsgroepen. Die ontwikkeling is in bepaalde opzichten al gaande, maar er moeten nog concrete maatregelen genomen worden om haar in het politieke, economische en sociale leven van Ivoorkust te integreren.

In het licht van deze verbintenissen en de huidige stand van de uitvoering ervan is de Raad van de Europese Unie bereid het overeenkomstig artikel 96 van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst aangeknoopte overleg af te sluiten. Aangezien er al behoorlijke maatregelen zijn getroffen, al moeten sommige daarvan nog worden uitgevoerd, heeft de Raad besloten de samenwerking uit hoofde van de passende maatregelen overeenkomstig artikel 96, lid 2, onder c), van de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst geleidelijk aan weer op gang te brengen door de volgende maatregelen te treffen.

i) Met de afsluiting van het overleg kan de samenwerking worden hervat. De eerste betalingen worden geconcentreerd op de sociale sectoren, de institutionele ondersteuning en de particuliere sector. Steun voor maatregelen van de autoriteiten ter nakoming van hun verbintenissen kan worden overwogen. U wordt in kennis gesteld van de toewijzing van middelen uit hoofde van het negende EOF; voor het gebruik van de middelen overeenkomstig de besluiten van de Commissie van 24 juli en 27 december 2000 betreffende de Stabex-transfers voor de toepassingsjaren 1998 en 1999 worden de voorbereidende werkzaamheden gestart.

ii) De situatie zal worden geëvalueerd in september 2001. Wanneer er nieuwe substantiële vorderingen zijn gemaakt met het nakomen van de verbintenissen, naast wat er reeds gedaan is, zal de hulp geleidelijk aan worden uitgebreid en kan er in het kader van Stabex 1999 tot verdere maatregelen worden besloten.

iii) Na een volgende evaluatie van de situatie in januari 2002 zal de volledige samenwerking worden hervat indien blijkt dat de verbintenissen zijn nagekomen. Dit impliceert met name een akkoord over de samenwerkingsstrategie in het kader van het negende EOF, en over een structurele aanpassingsfaciliteit in samenhang met een strategisch programma voor armoedebestrijding (PRSP).

Een totaal bedrag van ongeveer 400 miljoen EUR aan EOF-middelen zou kunnen worden vastgelegd voor de komende drie à vier jaar.

Vorderingen op het gebied van de verbetering van de systemen voor overheidsbeheer, met name om deze te doen beantwoorden aan het op 7 september 1999 met Ivoorkust ondertekende Memorandum van overeenstemming en de uitvoering van het op samenwerking gerichte beleid, moeten samengaan.

De Europese Unie zal de situatie van nabij blijven volgen en aandacht blijven schenken aan de vorderingen in het proces van nationale verzoening. Het is haar uitdrukkelijke wens dat de doelgerichte en intensieve politieke dialoog met de Ivoriaanse autoriteiten wordt voortgezet.

(Beleefdheidsformule)

Voor de Commissie *Voor de Raad*

… …