

KOMMISSIONENS AFGØRELSE

af 12. december 1994

om høringskonsulentens kompetenceområde under Kommissionens behandling af konkurrencesager

(Tekst af betydning for EØS)

(94/810/EKSF, EF)

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE
FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det
Europæiske Kul- og Stålfællesskab,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det
Europæiske Fællesskab, og

ud fra følgende betragtninger:

Traktaterne om oprettelse af Fællesskaberne og de hertil
hørende gennemførelsesbestemmelser vedrørende kon-
kurrencespørgsmål fastsætter, at de berørte parter samt
tredjeparter har ret til at blive hørt, før der træffes en
endelig beslutning, der berører deres interesser;

Kommissionen skal påse, at denne ret sikres under
behandlingen af konkurrencesager;

det er hensigtsmæssigt, at tilrettelæggelsen og gennemfø-
relsen af de administrative procedurer, der skal sikre
retten til at blive hørt, betros en uafhængig person, der
har erfaring med konkurrencespørgsmål, hvilket vil
bidrage til, at Kommissionens behandling af konkurren-
cesager bliver objektiv, gennemsigtig og effektiv;

med henblik herpå oprettede Kommissionen i 1982 stil-
lingen som høringskonsulent og fastsatte dennes kompe-
tenceområde;

det er nødvendigt at tilpasse og konsolidere høringskon-
sulentens kompetenceområde i lyset af den udvikling, der
siden har været i fællesskabsretten —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. De i gennemførelsesbestemmelserne til EKSF-trak-
tatens artikel 65 og 66, EF-traktatens artikel 85 og 86 og
Rådets forordning (EØF) nr. 4064/89 ⁽¹⁾ fastsatte høringer
tilrettelægges og gennemføres af høringskonsulenten i

⁽¹⁾ EFT nr. 395 af 30. 12. 1989, s. 1; berigtiget i EFT nr. L 257 af
21. 9. 1990, s. 13.

overensstemmelse med artikel 2 til 10 i nærværende afgø-
relse.

2. De i stk. 1 nævnte gennemførelsesbestemmelser er:

- a) ESKF-traktatens artikel 36, stk. 1
- b) Kommissionens forordning nr. 99/63/EØF af 25. juli
1963 om udtalelser i henhold til artikel 19, stk. 1 og 2,
i Rådets forordning nr. 17 ⁽²⁾
- c) Kommissionens forordning (EØF) nr. 1630/69 af 8.
august 1969 vedrørende høringer i henhold til artikel
26, stk. 1 og 2, i Rådets forordning (EØF) nr. 1017/68
af 19. juli 1968 ⁽³⁾
- d) Kommissionens forordning (EØF) nr. 4260/88 af 16.
december 1988 om meddelelser, klager, ansøgninger
og høringer i henhold til Rådets forordning (EØF) nr.
4056/86 om fastsættelse af de nærmere retningslinjer
for anvendelsen af traktatens artikel 85 og 86 på
søtransport ⁽⁴⁾
- e) Kommissionens forordning (EØF) nr. 4261/88 af 16.
december 1988 om klager, ansøgninger og høringer i
henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 3975/87 om
fastsættelse af fremgangsmåden ved anvendelse af
konkurrencereglerne på virksomheder i luftfartssek-
toren ⁽⁵⁾
- f) Kommissionens forordning (EØF) nr. 2367/90 af 25.
juli 1990 om anmeldelser, frister og udtalelser i
henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 4064/89 om
kontrol med fusioner og virksomhedsovertagelser ⁽⁶⁾.

3. Administrativt er høringskonsulenten tilknyttet
Generaldirektoratet for Konkurrence. For at sikre hørings-
konsulentens funktionsmæssige uafhængighed har han på
de i artikel 9 nævnte betingelser direkte referat til konkur-
rencekommissæren.

4. Er høringskonsulenten forhindret, udpeger general-
direktøren for konkurrence — når det efter samråd med
høringskonsulenten skønnes hensigtsmæssigt — en

⁽²⁾ EFT nr. 127 af 20. 8. 1963, s. 2268/63.

⁽³⁾ EFT nr. L 209 af 21. 8. 1969, s. 11.

⁽⁴⁾ EFT nr. L 376 af 31. 12. 1988, s. 1.

⁽⁵⁾ EFT nr. L 376 af 31. 12. 1988, s. 10.

⁽⁶⁾ EFT nr. L 219 af 14. 8. 1990, s. 5.

anden tjenestemand i mindst lønklasse A3, som ikke er involveret i behandlingen af den pågældende sag, til at udøve funktionerne i medfør af dette mandat.

Artikel 2

1. Høringskonsulenten sikrer, at høringen afvikles korrekt, og derigennem at bidrage til, at høringen og den eventuelle efterfølgende beslutning får en objektiv karakter. Høringskonsulenten skal især sørge for, at der ved udarbejdelsen af udkastene til Kommissionens beslutninger på konkurrenceområdet tages behørigt hensyn til alle relevante omstændigheder, hvad enten disse er fordelagtige eller ufordelagtige for de berørte parter.

2. Høringskonsulenten drager ved udøvelsen af sine funktioner omsorg for, at retten til forsvar bliver respekteret, idet han dog samtidig tager hensyn til kravet om, at konkurrencereglerne anvendes effektivt og i overensstemmelse med gældende forordninger og de af Førsteinstansretten og EF-Domstolen fastslåede principper.

Artikel 3

1. Beslutninger, om udenforstående fysiske eller juridiske personer skal høres, træffes efter høring af den direktør, der er ansvarlig for behandlingen af den pågældende sag.

2. Udenforstående fysiske eller juridiske personers anmodning om at blive hørt fremsættes skriftligt med angivelse af, hvilken interesse de har i sagens udfald.

3. Hvis den anmodende part ikke anses at have godtgjort en tilstrækkelig interesse i at blive hørt, begrundes dette skriftligt, og der gives den pågældende en frist til at fremkomme med eventuelle yderligere bemærkninger skriftligt.

Artikel 4

1. Beslutninger om hvorvidt personer skal høres mundtligt, træffes efter høring af den direktør, der er ansvarlig for behandlingen af den pågældende sag.

2. Anmodninger om mundtlig høring fremsættes i de skriftlige bemærkninger til Kommissionens skrivelser til de pågældende personer, og det skal i anmodningerne begrundes hvilken interesse disse personer har i at blive hørt mundtligt.

3. De i stk. 2 nævnte skrivelser er følgende:

- skrivelser, der ledsager en meddelelse af klagepunkter
- skrivelser, hvori man opfordrer en fysisk eller juridisk person, der har godtgjort en tilstrækkelig interesse i at blive hørt som udenforstående tredjemand, til at fremkomme med sine skriftlige bemærkninger
- skrivelser, hvori en klager informeres om, at Kommissionen ikke mener, at de elementer, den har modtaget, berettiger til at konstatere en stedfunden overtrædelse,

og hvori klageren opfordres til at fremkomme med sine eventuelle bemærkninger skriftligt

- skrivelser, hvori en fysisk eller juridisk person underrettes om, at Kommissionen ikke mener, at vedkommende har godtgjort en tilstrækkelig interesse i at blive hørt som udenforstående tredjemand.

4. Hvis den anmodende part ikke anses at have godtgjort en tilstrækkelig interesse i at blive hørt mundtligt, underrettes han skriftligt med en nærmere begrundelse herfor. Der fastsættes en frist, inden for hvilken han kan fremkomme med yderligere skriftlige bemærkninger.

Artikel 5

1. Hvis personer, virksomheder eller sammenslutninger af personer eller virksomheder, der har modtaget et eller flere af de i artikel 4, stk. 3, nævnte skrivelser, har en begrundet formodning om, at Kommissionen ligger inde med dokumenter, som ikke er blevet stillet til deres rådighed, og som er nødvendige, for at de effektivt at udøve deres ret til at blive hørt, kan de ved begrundet anmodning forelægge sagen for høringskonsulenten.

2. Den begrundede beslutning vedrørende en sådan anmodning meddeles den anmodende person, virksomhed eller sammenslutning samt enhver anden person, virksomhed eller sammenslutning, der er berørt af proceduren.

3. Hvis der påtænkes afsløret en oplysning, der kan være omfattet af en virksomheds forretningshemmelighed, informeres virksomheden herom skriftligt, og der gives en nærmere begrundelse herfor. Der fastsættes en tidsfrist, inden for hvilken den berørte virksomhed kan fremkomme med skriftlige bemærkninger.

4. Hvis den pågældende virksomhed modsætter sig videregivelsen af oplysningen, som anses ikke at være beskyttet, og således kan videregives, redegøres der herfor i en begrundet beslutning, der meddeles den pågældende virksomhed. I beslutningen angives den dato, hvor oplysningen vil blive afsløret. Denne dato må ikke være kortere end én uge fra datoen for meddelelsen.

5. Hvis virksomheder eller sammenslutninger af virksomheder finder, at den frist, der er fastsat for besvarelsen af en af de i artikel 4, stk. 3, nævnte skrivelser, er for kort, kan de inden for den oprindelige frist forelægge sagen ved en begrundet anmodning. Den anmodende part informeres skriftligt om, hvorvidt anmodningen kan efterkommes.

Artikel 6

1. For at høringen kan forberedes effektivt, og særlig med henblik på at de faktiske forhold kan blive belyst så grundigt som muligt, kan høringskonsulenten efter samråd med den direktør, der er ansvarlig for behandlingen af den pågældende sag, inden høringen tilstille de berørte virksomheder en liste over de spørgsmål, som han ønsker de skal tage stilling til.

2. Med henblik herpå kan høringskonsulenten efter samråd med den direktør, der er ansvarlig for behandlingen af den pågældende sag, indkalde til et møde med de berørte parter og i givet fald også med Kommissionens tjenestegrene for at forberede selve høringen.

3. Høringskonsulenten kan ligeledes anmode om, at det væsentlige indhold af de erklæringer, som påtænkes afgivet af de personer, der efter de pågældende virksomheders forslag skal høres, i forvejen meddeles ham skriftligt.

Artikel 7

1. Efter samråd med den direktør, der er ansvarlig for behandlingen af den pågældende sag, fastsætter høringskonsulenten, hvor og hvornår høringen skal finde sted, og hvor længe den skal vare, ligesom han træffer afgørelse om eventuelle anmodninger om udsættelse af høringen.

2. Høringskonsulenten er eneansvarlig for gennemførelsen af høringen.

3. Høringskonsulenten afgør således, om der kan gives tilladelse til at fremlægge nye dokumenter under høringen, hvilke personer der skal høres på en parts vegne, og hvorvidt personer skal høres hver for sig eller i overværelse af andre personer, der deltager i høringen.

4. Høringskonsulenten sørger for, at hovedindholdet af de enkelte personers erklæringer anføres i referater, som i pågældende tilfælde læses og godkendes af de pågældende.

Artikel 8

Høringskonsulenten underretter generaldirektøren for konkurrence om høringens forløb og om de konklusioner, han drager af høringen. Høringskonsulenten fremsætter sine bemærkninger om sagens videre forløb. Disse bemærkninger kan f.eks. vedrøre nødvendigheden af at

indhente yderligere oplysninger, frafaldelse af visse klagepunkter eller meddelelse af yderligere klagepunkter.

Artikel 9

Høringskonsulenten kan, hvis han anser det for hensigtsmæssigt, under udøvelsen af de i artikel 2 fastlagte funktioner fremsætte sine bemærkninger direkte til konkurrencekommissæren.

Artikel 10

Kommissæren med ansvar for konkurrence kan på høringskonsulentens anmodning i givet fald beslutte at vedlægge dennes endelige udtalelse som bilag til det udkast til beslutning, som forelægges for Kommissionen, således at det sikres, at Kommissionen, når den tager stilling til en konkret sag, er fuldt ud orienteret om alle de elementer, der indgår i sagen.

Artikel 11

Denne afgørelse annullerer og erstatter Kommissionens afgørelser af 8. september 1982 og af 23. november 1990 om indførelse af høringer inden for rammerne af de i EKSF-traktatens artikel 65 og 66 samt i EF-traktatens artikel 85 og 86 fastlagte procedurer.

Artikel 12

Denne afgørelse finder anvendelse fra dagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. december 1994.

På Kommissionens vegne

Karel VAN MIERT

Medlem af Kommissionen