

II

(Besluiten waarvan de publikatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

COMMISSIE

BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 29 oktober 1990

tot beëindiging van het nieuwe onderzoek naar de anti-dumpingmaatregelen in verband met de invoer van propaan-1-ol van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika

(90/540/EEG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 2423/88 van de Raad van 11 juli 1988 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping of subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Economische Gemeenschap⁽¹⁾, inzonderheid op artikel 9,

Na overleg in het kader van het in genoemde verordening bedoelde Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

A. PROCEDURE

- (1) De Commissie opende in 1983 een anti-dumpingprocedure in verband met de invoer van propaan-1-ol (propylalcohol) van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika⁽²⁾. In de loop van deze procedure en na de voltooiing van het onderzoek boden de betrokken exporteurs verbintenissen aan die bij Besluit 84/229/EEG van de Commissie⁽³⁾ werden aanvaard.
- (2) In december 1988 ontving de Commissie van de Europese Federatie van de chemische nijverheid (CEFIC) een verzoek om een nieuw onderzoek naar de bestaande maatregelen dat overeenkomstig het bepaalde in artikel 15 van Verordening (EEG) nr. 2423/88 werd ingediend en waarin werd aangevoerd dat het aflopen van de bestaande maatregelen aan de communautaire bedrijfstak opnieuw schade

zou berokkenen. Het verstrekte bewijsmateriaal werd voldoende geacht om de opening van een nieuw onderzoek te rechtvaardigen. De klagende partij trad op namens één communautaire producent wiens productie meer dan drie kwart van de totale communautaire productie bedroeg.

- (3) De Commissie maakte in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen*⁽⁴⁾ de opening van het nieuwe onderzoek bekend. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 15, lid 3, van Verordening (EEG) nr. 2423/88 werd in afwachting van de uitkomsten van het nieuwe onderzoek de toepassing van de van kracht zijnde maatregelen verlengd.
- (4) Het produkt waarop de procedure van toepassing is, is propaan-1-ol. Het wordt gebruikt als een oplosmiddel in drukinkt, verf en cosmetische produkten en als een tussenprodukt bij de vervaardiging van pesticiden en insecticiden. Het valt onder GN-code ex 2905 12 00 (vroegere NIMEXE-code ex 29.04-12).
- (5) De Commissie bracht de exporteurs en de importeurs waarvan bekend was dat zij betrokken waren, en de vertegenwoordigers van het uitvoerende land officieel op de hoogte en bood de rechtstreeks betrokken partijen de gelegenheid om hun standpunt schriftelijk bekend te maken en te verzoeken om te worden gehoord.
De exporteurs en de communautaire producent maakten hun standpunten schriftelijk bekend.
- (6) De Commissie verzamelde en verifieerde alle informatie die zij voor de procedure noodzakelijk achtte en stelde onderzoeken in ten kantore van:

⁽¹⁾ PB nr. L 209 van 2. 8. 1988, blz. 1.

⁽²⁾ PB nr. C 275 van 14. 10. 1983, blz. 3.

⁽³⁾ PB nr. L 106 van 19. 4. 1984, blz. 55.

⁽⁴⁾ PB nr. C 140 van 6. 6. 1989, blz. 7.

a) *Communautaire producent:*

— BASF AG, Ludwigshafen, Duitsland;

b) *Producenten/exporteurs in de Verenigde Staten:*

— Eastman Kodak Company, Kingsport, Tennessee,

— Hoechst Celanese Chemical Group Inc., Dallas, Texas,

— Union Carbide Corporation, Danbury, Connecticut;

c) *Importeurs in de Gemeenschap:*

— Eastman Chemicals International AG, Zug, Zwitserland,

— Hoechst Celanese SA, Brussel, België,

— Union Carbide Chemicals and Plastics (Europe) SA, Genève, Zwitserland.

- (7) Het dumpingonderzoek had betrekking op de periode van 1 januari 1988 tot en met 31 mei 1989 (de referentieperiode).
- (8) Het onderzoek overschreed de normale tijdsduur vanwege de ingewikkeldheid van de oorspronkelijk vergaarde en onderzochte gegevens en omdat de afronding van het onderzoek vergde dat verwante zaken die in de loop van de procedure aan de orde kwamen en die bij de aanvang ervan niet konden worden voorzien, ook moesten worden onderzocht.

B. BEDRIJFSTAK VAN DE GEMEENSCHAP

- (9) De communautaire producent die de klacht indiende en aan het onderzoek zijn medewerking verleende, nam in de jaren die het verzoek om een nieuw onderzoek onmiddellijk voorafgingen, 80 % van de totale communautaire productie voor zijn rekening. Een tweede communautaire producent, namelijk Hoechst AG, ontving van de Commissie een vragenlijst, doch gaf er de voorkeur aan deze niet te beantwoorden.

De Commissie oordeelde dat de klacht indienende partij de communautaire bedrijfstak vertegenwoordigde in de zin van artikel 4, lid 5, van Verordening (EEG) nr. 2423/88.

C. SCHADE

- (10) Aangezien deze procedure een nieuw onderzoek is krachtens artikel 15 diende de Commissie bij haar onderzoek niet alleen vast te stellen of de communautaire bedrijfstak schade had geleden, maar ook of het verstrijken van de van kracht zijnde maatregelen opnieuw tot schade zou leiden dan wel gevaar voor schade zou inhouden.

1. Huidige toestand van de communautaire bedrijfstak*i) Omvang van de invoer*

- (11) De invoer in de Gemeenschap uit de Verenigde Staten daalde van 8 738 ton in 1983 tot 5 323 ton in 1984, naar alle waarschijnlijkheid ten gevolge

van de inwerkingtreding van de verbintenissen. Sedertdien steeg de invoer tot 6 949 ton in 1988 maar daalde vervolgens sterk, tot 1 845 ton, in de eerste vijf maanden van 1989 (hetgeen bij extrapolatie voor het gehele jaar op 4 428 ton zou neerkomen).

ii) Prijs bij invoer

- (12) De prijs van het ingevoerde produkt geeft aanzienlijke verschillen te zien naar gelang het produkt in het vrije verkeer komt en onder de verbintenissen valt of onder dekking van T1-documenten in het kader van actief veredelingsverkeer wordt ingevoerd.
- (13) De Commissie onderzocht of de prijzen van de ingevoerde goederen onder de verkoopprijzen van de communautaire producent lagen. Hiertoe vergaarde de Commissie de gemiddelde verkoopprijs van de communautaire producent met de cif-prijzen van de exporteurs na betaling van de rechten. De prijzen waren „ex tank” berekend aangezien de verschillen tussen de verschillende types van klanten onbelangrijk waren; de uitkomst van deze vergelijking was dat er zich bij twee van de betrokken exporteurs geen onderbieding voordeed terwijl bij Hoechst Celanese onderbieding ter hoogte van 28,47 % werd vastgesteld. Dat ondanks de verbintenissen onderbieding geschiedt, wordt verklaard door het feit dat bijna alle transacties van deze exporteur in het kader van de regelingen actief veredelingsverkeer geschieden en deze waren van de toepassing van de verbintenissen uitgesloten.

iii) Weerslag op de bedrijfstak van de Gemeenschap

- (14) De communautaire productie die zich in 1984 had hersteld met een stijging van 20 % ten opzichte van het daaraan voorafgaande jaar, neemt sedertdien af. Met toepassing van indexen blijkt dat bij een productie van 100 in 1984, de index voor 1986 90 en voor 1989 (januari-mei) 62 bedraagt.

Op de Europese communautaire markt steeg het verbruik van 10 660 ton in 1984 tot 11 931 ton in 1988 en het marktaandeel van de producenten uit de Verenigde Staten steeg van 53,6 % in 1984 tot 65,2 % in 1988. In de loop van de eerste vijf maanden van 1989 valt evenwel een belangrijke daling van dat marktaandeel tot 54,6 % waar te nemen.

De afzet van de bedrijfstak van de Gemeenschap op de communautaire markt was tamelijk stabiel en onderging tussen 1984 en 1987 geen belangrijke wijziging, doch er was wel een daling in 1988 en 1989. De verkoop van de klacht indienende onderneming in derde landen is evenwel vergeleken met de afzet in 1984, sterk gedaald; in 1986 en 1987 bedroeg deze verkoop nog 30 % van de cijfers van 1984 en in 1988 45 %. De daling van de productie kan voor een groot gedeelte aan deze daling van de afzet in derde landen worden toegeschreven.

De prijzen van de communautaire producenten op de communautaire markt waren van 1984 tot 1989 aan een zekere erosie onderhevig. Uit door de Commissie tijdens het onderzoek geverifieerde gegevens blijkt dat de prijzen van de grootste communautaire producent, bij een index van 100 in 1984, in 1988 83,6 en gedurende de eerste vijf maanden van 1989 82,7 bedroegen. Tot op zekere hoogte kan deze erosie worden verklaard door de prijs van ethyleen, de grondstof voor n-propylalcohol, die na 1985, uitgedrukt in DM, een sterke daling vertoonde. Dat verklaart waarom de klacht indienende onderneming haar winst ondanks de aanzienlijke prijs erosie van het produkt op peil kon houden.

De winsten van de klacht indienende onderneming die tussen 1978 en 1983 een sterke terugval hadden gekend, stegen weer na de toepassing van maatregelen in 1984 tot op een niveau dat een passend rendement opleverde. Sedertdien bleven de winsten van de klacht indienende onderneming verbeteren en werden niveaus bereikt die als bevredigend kunnen worden beschouwd.

iv) *Gevolgtrekking*

- (15) Ondanks enkele negatieve elementen is de toestand van de communautaire bedrijfstak in het algemeen gunstig. De afzet op de communautaire markt bleef op peil en de winsten waren aanzienlijk. De negatieve aspecten zijn dat de daling van de produktie en van de benuttingsgraad van de produktiecapaciteit hoofdzakelijk aan de daling van de afzet in derde landen te wijten is, terwijl de prijs erosie het gevolg is van de daling van de grondstoffeprijzen. De prijs onderbieding wordt verklaard door het feit dat de invoer in het kader van de regeling actief veredelingsverkeer, van de toepassing van de verbintenissen was uitgesloten.

2. Van het verstrijken van de bestaande anti-dumpingmaatregelen te verwachten uitwerkingen

i) *Benuttingsgraad van de capaciteit van de exporteurs in de Verenigde Staten en uitvoer naar derde landen*

- (16) De capaciteit van de exporteurs in de Verenigde Staten steeg in beperkte mate van 96 904 ton in 1984 tot 102 121 ton in 1985 en bleef sedertdien stabiel. De produktie daarentegen steeg van 67 898 ton in 1984 tot 95 054 ton in 1988 hetgeen neerkomt op een stijging van ongeveer 40 % in deze periode, terwijl het binnenlands verbruik aanzienlijk trager toenam van 32 838 ton in 1984 tot 39 230 ton in 1988, hetgeen neerkomt op een stijging van 19 %. De benuttingsgraad van de produktiecapaciteit van de exporteurs uit de Verenigde Staten steeg sedert 1984, aanzienlijk: tot 93 % in 1988 en tot 89 % in de eerste vijf maanden van 1989. Het feit dat de producenten in de Verenigde Staten hun produktiecapaciteit bijna volledig

benutten, beperkt het risico op een plotse belangrijke groei van de invoer in de Gemeenschap in de toekomst.

Het gedeelte van de produktie van de Verenigde Staten dat op de binnenlandse markt niet kon worden afgezet, heeft deels de uitvoer naar de Gemeenschap vergroot, zoals werd uiteengezet in punt 11, deels de uitvoer naar derde landen doen toenemen. Wat de uitvoer naar derde landen betreft kon een stijging van meer dan 200 % gedurende de laatste vijf jaar worden vastgesteld, van 4 349 ton in 1984 tot 13 147 ton in 1988.

De grotere vraag op de binnenlandse markt in de Verenigde Staten en de grotere markt in derde landen voor uitvoer uit de Verenigde Staten beperken de kans op een belangrijke stijging van de uitvoer uit de Verenigde Staten naar de Gemeenschap, mochten de bestaande maatregelen aflopen. Dit wordt bevestigd door het feit dat de prijzen in derde landen hoger liggen dan in de Gemeenschap.

ii) *Weerslag van het verstrijken van de maatregelen op de communautaire markt*

- (17) Indien men de huidige maatregelen laat verstrijken, is het mogelijk dat de prijzen enigszins dalen. Er zijn evenwel bepaalde factoren die erop schijnen te wijzen dat deze daling beperkt zal zijn. In de eerste plaats is er het feit dat de prijzen van de exporteurs uit de Verenigde Staten op derde markten in de meeste gevallen hoger liggen dan die welke in de Gemeenschap worden toegepast. Een tweede overweging houdt verband met het feit dat de communautaire bedrijfstak het meest afzet op de markt van de non-aminenindustrie of drukkerijen, een marktsegment waar hogere prijzen worden gevraagd. Het onderzoek van deze en alle andere relevante factoren die in de loop van het onderzoek bekend werden, brengt de Commissie tot de bevinding dat de prijsdaling beperkt zal zijn en de communautaire bedrijfstak in ieder geval nog in staat zal stellen een redelijke winst te behalen.

iii) *Gevolgtrekking*

- (18) In deze omstandigheden luidt de gevolgtrekking van de Commissie dat het verstrijken van de maatregelen niet tot nieuwe schade of een nieuwe kans op schade voor de communautaire bedrijfstak zal leiden. Gezien de hoge benuttingsgraad van de capaciteit in de Verenigde Staten en de sterke verkoop door de Amerikaanse producenten in derde landen mag worden verwacht dat de negatieve weerslag van de afloop van de maatregelen op de markt zeer beperkt zal zijn en is vaststelling van maatregelen thans nog niet gerechtvaardigd. Bovendien is de communautaire bedrijfstak thans, door de doeltreffendheid van de maatregelen die in 1984 werden getroffen, gezond hetgeen blijkt uit de stabiele verkoop in de Gemeenschap en uit de aanzienlijke winsten die de bedrijfstak in staat stellen aan eventuele negatieve gevolgen het hoofd te bieden.

D. DUMPING

- (19) Gezien de gevolgtrekkingen van de Commissie betreffende het ontbreken van schade en de onwaarschijnlijkheid van nieuwe schade achtte deze het niet nodig verder eventuele dumping in overweging te nemen.

E. BEËINDIGING VAN DE PROCEDURE

- (20) Het nieuwe onderzoek in verband met de antidumpingmaatregelen betreffende de invoer van propaan-1-ol van oorsprong uit de Verenigde Staten van Amerika dient bijgevolg zonder het nemen van beschermende maatregelen te worden beëindigd.

Bij deze gevolgtrekking heeft de Commissie rekening gehouden met het feit dat de communautaire bedrijfstak indien deze in de toekomst schade mocht ondervinden ten gevolge van invoer met dumping door de Amerikaanse exporteurs op de communautaire markt, zich mogelijk tot de Commissie zal wenden voor een nieuw onderzoek.

- (21) In het Raadgevend Comité werden tegen deze gevolgtrekking geen bezwaren aangetekend.
- (22) De indieners van de klacht en de andere betrokken partijen werden van de gegevens en van de belang-

rijkste overwegingen op grond waarvan de Commissie voornemens is de procedure te beëindigen, in kennis gesteld en zij hebben de argumenten niet betwist,

BESLUIT :*Enig artikel*

Het nieuwe onderzoek in verband met de antidumpingmaatregelen betreffende de invoer van propaan-1-ol van oorsprong uit de Verenigde Staten, is hiermede beëindigd.

Gedaan te Brussel, 29 oktober 1990.

Voor de Commissie

Frans ANDRIESEN

Vice-Voorzitter