ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 2.6.2014
COM(2014) 425 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβενίας για το 2014

συμπεριλαμβανομένης γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβενίας για το 2014

{SWD(2014) 425 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβενίας για το 2014

συμπεριλαμβανομένης γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβενίας για το 2014

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[3],

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[4],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της οικονομικής και δημοσιονομικής επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής κοινωνικής προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής οικονομικής πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάσει το ενδιαφέρον της σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει των συστάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 - 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.
[3] C(2014) 425 final.
[4] P7_TA(2014)0128 και P7_TA(2014)0129.

«ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικείες εθνικές οικονομικές πολιτικές και πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ζώνης του ευρώ, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν απόφαση σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσήλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων.

(4) Στις 9 Ιουλίου 2013, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Σλοβενίας για το 2013 και εξέδωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβενίας για την περίοδο 2012-2016. Στις 15 Νοεμβρίου 2013 σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2013[5], η Επιτροπή εξέδωσε γνώμη σχετικά με το σχέδιο προϋπολογισμού της Σλοβενίας για το 2014[6].

(5) Στις 13 Νοεμβρίου 2013, η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης[7], δίνοντας το εναρκτήριο λάκτισμα για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο του 2014 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Επίσης την ίδια ημερομηνία, η Επιτροπή, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, εξέδωσε την έκθεση του Μηχανισμού Επαγρύπνησης[8], στην οποία η Σλοβενία συγκαταλέγεται στα κράτη μέλη που θα πρέπει να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.

(6) Στις 20 Δεκεμβρίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για τη διασφάλιση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, της δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την τόνωση της ανάπτυξης. Το Συμβούλιο υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη δημοσιονομική εξυγίανση που θα ευνοεί την ανάπτυξη, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανεισμού στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.

(7) Στις 5 Μαρτίου 2014, η Επιτροπή δημοσίευσε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης της επισκόπησης σχετικά με τη Σλοβενία[9], βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Η ανάλυση της Επιτροπής οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η Σλοβενία εξακολουθεί να αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες, οι οποίες απαιτούν παρακολούθηση και συνεχή δράση σε επίπεδο πολιτικής. Παρά το γεγονός ότι οι ανισορροπίες αποκαταστάθηκαν το 2013 χάρη στη μακροοικονομική προσαρμογή και πολιτική δράση της Σλοβενίας, το μέγεθος της απαιτούμενης διόρθωσης υποδηλώνει ότι εξακολουθούν να υφίστανται ουσιαστικοί κίνδυνοι. Πιο συγκεκριμένα, ιδιαίτερη προσοχή απαιτούν οι κίνδυνοι που απορρέουν από μια οικονομική διάρθρωση που χαρακτηρίζεται από ασθενή εταιρική διακυβέρνηση, υψηλό επίπεδο κρατικής παρέμβασης στην οικονομία, απώλειες ανταγωνιστικότητας κόστους, υπερχρέωση των επιχειρήσεων και σημαντική αύξηση του δημοσίου χρέους. Παρά τη σημαντική πρόοδο που έχει

[5] ΕΕ L 140 της 27.5.2013, σ. 11.
[6] C(2013) 8010 final.
[7] C(2013) 800 final.
[8] C(2013) 790 final.
[9] SWD(2014) 88 final.

σημειωθεί όσον αφορά τη διόρθωση των ισολογισμών των τραπεζών, εξακολουθεί να απαιτείται αποφασιστική δράση όσον αφορά την πλήρη υλοποίηση μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής στον τραπεζικό τομέα, συμπεριλαμβανομένης της αναδιάρθρωσης, ιδιωτικοποίησης και ενισχυμένης εποπτείας.

(8) Στις 15 Απριλίου 2014, η Σλοβενία υπέβαλε το εθνικό της πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του 2014 και στις 24 Απριλίου 2014 το πρόγραμμα σταθερότητας του 2014. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.

(9) Στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που περιγράφεται στο πρόγραμμα σταθερότητας του 2014 είναι να διορθωθεί το υπερβολικό έλλειμμα έως το 2015 και να επιτευχθεί ο μεσοπρόθεσμος στόχος (ΜΔΣ) έως το 2017. Το πρόγραμμα επιβεβαιώνει τον προηγούμενο μεσοπρόθεσμο στόχο ισοσκέλισης του προϋπολογισμού, που συνάδει με τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ωστόσο, το (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό ισοζύγιο δεν αναμένεται να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο έως το 2017. Στόχος του προγράμματος είναι να διαμορφωθεί το έλλειμμα κάτω από το 3% του ΑΕΠ το 2015, σύμφωνα με τον στόχο που τίθεται στη σύσταση ΔΥΕ. Μετά το 2015, το πρόγραμμα προβλέπει σταθερή πτώση του ελλείμματος πριν μετατραπεί σε πλεόνασμα 0,3% του ΑΕΠ το 2018. Το πρόγραμμα προβλέπει ότι το δημόσιο χρέος θα φθάσει σε ανώτατη τιμή 81,1% του ΑΕΠ το 2015 και εν συνεχεία θα πέσει στο 76% το 2016. Συνολικά, η δημοσιονομική στρατηγική που περιγράφεται στο πρόγραμμα συνάδει με τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις του προγράμματος, το οποίο εκπονήθηκε από ανεξάρτητο φορέα (το ινστιτούτο μακροοικονομικής ανάλυσης και ανάπτυξης), είναι επιφυλακτικό. Στις 5 Μαρτίου 2014, εκδόθηκε σύσταση της αυτόνομης επιτροπής με αποδέκτρια τη Σλοβενία. Στο πρόγραμμα σταθερότητας προσδιορίζονται ορισμένα πρόσθετα μέτρα που συμβάλλουν στη γεφύρωση του χάσματος με την απαιτούμενη δημοσιονομική προσπάθεια. Συνεπώς, εκτιμάται ότι το πρόγραμμα σταθερότητας έχει ανταποκριθεί εν μέρει στη σύσταση της αυτόνομης επιτροπής. Παρά ταύτα, εξακολουθούν να υπάρχουν κίνδυνοι δυσμενών εξελίξεων δεδομένου ότι τα μέτρα στα οποία στηρίζεται το πρόγραμμα δεν είναι αρκούντως αναλυτικά, και πολλά εξ αυτών δεν έχουν ακόμη υιοθετηθεί. Τυχόν δυνητικές πρόσθετες ανάγκες ανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών, που προκύπτουν από την εξέταση της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού και τον έλεγχο φερεγγυότητας σε ακραίες συνθήκες που διενεργήθηκαν στη Σλοβενία το 2013, θα αυξήσουν το έλλειμμα και τους δείκτες χρέους, ενώ τυχόν έσοδα από την επιτυχή ιδιωτικοποίηση κρατικών οντοτήτων ή τραπεζών που δεν έχουν ενσωματωθεί στις προβλέψεις του προγράμματος θα μειώσουν το βάρος των χρεών. Βάσει των προβλέψεων της Επιτροπής, η δημοσιονομική προσπάθεια για την περίοδο 2013-2014 υπολείπεται κατά 1,4% του ΑΕΠ από την άποψη της (διορθωμένης) μεταβολής στο διαρθρωτικό ισοζύγιο και κατά 0,5% του ΑΕΠ από την άποψη του ύψους των μέτρων που κρίθηκαν αναγκαία κατά τον χρόνο έκδοσης της σύστασης για τη ΔΥΕ. Για το 2015, μολονότι το πρόγραμμα προβλέπει έλλειμμα σύμφωνα με τη σύσταση της ΔΥΕ, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2014 προβλέπεται έλλειμμα 3,1% του ΑΕΠ. Εξάλλου, βάσει των προβλέψεων αυτών, η δημοσιονομική προσπάθεια, υπολογιζόμενη τόσο βάσει της (διορθωμένης) μεταβολής στο διαρθρωτικό ισοζύγιο όσο και βάσει του υποκείμενου ποσού των μέτρων διακριτικής ευχέρειας που πρόκειται να εφαρμοστούν, αναμένεται να υπολείπεται ελαφρώς από το επίπεδο που συνιστά το Συμβούλιο για το 2015. Βάσει της οικείας αξιολόγησης του

προγράμματος και βάσει των προβλέψεων της Επιτροπής, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο εκτιμά ότι απαιτούνται πρόσθετες προσπάθειες, το 2014 και εφεξής, προκειμένου να εξασφαλιστεί πλήρης συμμόρφωση με τη σύσταση ΔΥΕ, συμπεριλαμβανομένης της απαιτούμενης διαρθρωτικής προσπάθειας.

(10) Όσον αφορά τους δημοσιονομικούς κανόνες, το 2013 το Κοινοβούλιο ενέκρινε συνταγματική βάση για την υιοθέτηση ενός κανόνα ισοσκελισμένου προϋπολογισμού/πλεονάσματος γενικής κυβέρνησης σε διαρθρωτικές τιμές. Ωστόσο, η απαιτούμενη νομοθεσία εφαρμογής, συγκεκριμένα ο νόμος για τον δημοσιονομικό κανόνα, που επρόκειτο να τεθεί σε εφαρμογή έως τον Νοέμβριο του 2013, δεν έχει ακόμη εγκριθεί. Ειδικότερα, πρέπει να θεσπιστεί η αναγκαία νομική βάση ώστε να καθοριστούν ο ρόλος, η αρμοδιότητα και η ανεξαρτησία ενός λειτουργικού δημοσιονομικού συμβουλίου. Με την έγκαιρη συμπλήρωση της ολοκληρωμένης επισκόπησης των δαπανών όλων των δημοσιονομικών χρηστών στον βασικό τομέα δαπανών της υγείας μπορεί να προσδιοριστούν μέτρα για τη στήριξη της δημοσιονομικής εξυγίανσης και να εντοπιστούν δυνατότητες για βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.

(11) Το 2013, απευθύνθηκε σύσταση στη Σλοβενία να ενισχύσει τη μακροχρόνια διατηρησιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος και να βελτιώσει την αποδοτικότητα, την αποτελεσματικότητα ως προς το κόστος και την ποιότητα του τομέα μακροχρόνιας περίθαλψης. Η Σλοβενία έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά τη λήψη μέτρων για συμμόρφωση με την εν λόγω σύσταση. Τον Απρίλιο του 2014 ολοκληρώθηκε η αξιολόγηση της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης του 2012 και τα πρώτα συμπεράσματα κρίνονται θετικά. Παρά το γεγονός ότι επιτεύχθηκε κάποια δημοσιονομική εξοικονόμηση πόρων, το επίπεδο των συντάξεων παρέμεινε αμετάβλητο. Η Σλοβενία αντιμετωπίζει υψηλούς μεσοπρόθεσμους και μακροπρόθεσμους κινδύνους δημοσιονομικής διατηρησιμότητας κυρίως λόγω της αύξησης των δαπανών που συνδέονται με τη δημογραφική γήρανση στη χώρα. Θα απαιτηθεί συνεπώς, μεσοπρόθεσμα, μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος και του συστήματος μακροχρόνιας περίθαλψης, για να σταθεροποιηθούν οι συνολικές δαπάνες μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, διασφαλίζοντας παράλληλα την επάρκεια των συντάξεων και την πρόσβαση στις υπηρεσίες μακροχρόνιας περίθαλψης. Οι αρχές σχεδιάζουν την κατάρτιση Λευκής Βίβλου για τη συνολική μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος. Προσχέδιο για τη μεταρρύθμιση της μακροχρόνιας περίθαλψης εγκρίθηκε στα τέλη του 2013, ενώ η σχετική νομοθεσία αναμένεται να θεσπιστεί στα τέλη του 2014. Διαφαίνεται, ωστόσο, ο κίνδυνος καθυστέρησης δεδομένου ότι καθυστερεί η εν εξελίξει αναδιοργάνωση της ασφάλισης υγείας.

(12) Η κατάσταση στην αγορά εργασίας έχει επιδεινωθεί. Η ανεργία έφθασε στο 10,3% το 2013 και η ανεργία των νέων ανήλθε στο 21,6% το 2013, ενώ το ποσοστό των νέων εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης αυξήθηκε κατά 2,1 ποσοστιαίες μονάδες μεταξύ των ετών 2011 και 2013. Η αξιολόγηση της μεταρρύθμισης της αγοράς εργασίας που υιοθετήθηκε το 2013 παρέχει ενδείξεις για μείωση του κατακερματισμού μεταξύ μόνιμων συμβάσεων και συμβάσεων ορισμένου χρόνου, αν και τούτο συνέβη υπό την επίδραση της αυξημένης χρήσης άλλων μη μόνιμων συμβατικών μορφών, ενώ ασαφές παραμένει το αποτέλεσμα των κινήτρων για την απασχόληση των ατόμων μεγαλύτερης και νεώτερης ηλικίας. Για την αντιμετώπιση του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας επιχειρείται επίσης η καλύτερη κανονιστική ρύθμιση της φοιτητικής εργασίας. Ενώ εκκρεμεί η έγκριση

ενός νέου νόμου, εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με το κατά πόσον η ρύθμιση αυτή θα αντιμετωπίσει ικανοποιητικά τις ελλείψεις των προηγούμενων διατάξεων. Η κυβέρνηση σημείωσε περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή της σύστασης του προηγούμενου έτους για τον κατώτατο μισθό, που εξακολουθεί να υπόκειται σε τιμαριθμική αναπροσαρμογή μόνο βάσει του πληθωρισμού, ενώ ο νόμος για τον κατώτατο μισθό επιτρέπει την αναπροσαρμογή βάσει άλλων οικονομικών συνθηκών. Περιορισμένη πρόοδος σημειώθηκε όσον αφορά την κατάρτιση αποτελεσματικών προσαρμοσμένων ενεργών μέτρων πολιτικής στην αγορά εργασίας και για την αντιμετώπιση των αναντιστοιχιών όσον αφορά τις δεξιότητες.

(13) Η κυβέρνηση σημείωσε ουσιαστική πρόοδο στο επίπεδο των συστάσεων που αφορούν τη σταθερότητα στον τραπεζικό τομέα, με τη διενέργεια αξιόπιστης επανεξέτασης της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού και ελέγχου φερεγγυότητας σε ακραίες συνθήκες, ταχείες ανακεφαλαιοποιήσεις, καθώς και τη μεταβίβαση μη εξυπηρετούμενων δανείων στην Εταιρεία Διαχείρισης Τραπεζικών Στοιχείων Ενεργητικού. Οι εργασίες δεν έχουν, ωστόσο, ολοκληρωθεί και απαιτείται αποφασιστική δράση για την ολοκλήρωση και υλοποίηση μιας συνολικής στρατηγικής στον τραπεζικό τομέα, όπως εξαγγέλθηκε τον Δεκέμβριο του 2013, συμπεριλαμβανομένης της αναδιάρθρωσης, ιδιωτικοποίησης και ενισχυμένης εποπτείας. Υψηλό παραμένει το επίπεδο μη εξυπηρετούμενων δανείων στο τραπεζικό σύστημα. Είναι επομένως σημαντικό για τις τράπεζες να δημιουργήσουν ικανότητα εσωτερικής ρύθμισης για τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης των μονάδων εσωτερικής διαχείρισης στοιχείων ενεργητικού και αναδιάρθρωσης, να επιταχύνουν την επεξεργασία των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μεγιστοποιώντας παράλληλα την αξία ανάκτησης και διατήρησης βιώσιμων επιχειρήσεων. Κάθε περαιτέρω μεταβίβαση μη εξυπηρετούμενων δανείων στην Εταιρεία Διαχείρισης Τραπεζικών Στοιχείων Ενεργητικού πρέπει να σχεδιαστεί προσεκτικά προκειμένου να διευκολυνθεί η ταχεία και αποτελεσματική αναδιάρθρωση των εταιρικών πιστώσεων, ιδίως στην περίπτωση σύνθετων, διασυνδεόμενων ενδοεταιρικών δανείων. Αναμένεται ότι η χάραξη συνολικής στρατηγικής διαχείρισης και η κατάρτιση συνολικού επιχειρηματικού σχεδίου θα στηρίξουν τους εξοφλητικούς στόχους για την Εταιρεία Διαχείρισης Τραπεζικών Στοιχείων Ενεργητικού. Με βάση τα διδάγματα από την εξέταση της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού και τον έλεγχο φερεγγυότητας σε ακραίες συνθήκες, απαιτούνται περαιτέρω αποφασιστικά μέτρα για τη βελτίωση της διακυβέρνησης και της εποπτείας όλων των τραπεζών και ιδίως εκείνων που παραμένουν υπό κρατική ιδιοκτησία με ενίσχυση της διαχείρισης κινδύνου, βελτίωση των διαδικασιών έγκρισης των πιστώσεων και βελτίωση της ποιότητας και διαθεσιμότητας των δεδομένων, με στόχο τη μείωση των επιπέδων των μη εξυπηρετούμενων δανείων και τον περιορισμό των μελλοντικών κινδύνων.

(14) Η κυβέρνηση έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων για την εταιρική διακυβέρνηση των κρατικών επιχειρήσεων, που αντιστοιχεί στο ένα έκτο της συνολικής προστιθεμένης αξίας και αποτελεί ένα πολύπλοκο συνδυασμό εγχώριων τραπεζών, ασφαλιστικών ομίλων και μη χρηματοπιστωτικών εταιρειών, με σημαντικές διασταυρούμενες συμμετοχές. Το επίπεδο της κρατικής επιρροής προκαλεί σημαντικούς κινδύνους για τα δημόσια οικονομικά, άμεσους και έμμεσους, μέσω υποχρεώσεων από εγγυήσεις. Μια συνεκτική στρατηγική για τη διαχείριση των κρατικών επιχειρήσεων σε συνδυασμό με καλύτερη εταιρική διακυβέρνηση θα δημιουργήσει περισσότερο ευνοϊκό περιβάλλον για την προσέλκυση άμεσων ξένων επενδύσεων. Παρόλο που έχουν

γίνει τα πρώτα βήματα με την κατάρτιση αρχικού καταλόγου 15 εταιρειών για εσπευσμένη ιδιωτικοποίηση τον Μάιο του 2013, η πρόοδος που έχει μέχρι σήμερα σημειωθεί είναι ανομοιογενής και υπάρχει σημαντικός κίνδυνος να μην τηρηθούν οι προθεσμίες. Τον Απρίλιο του 2014 θεσπίστηκε με καθυστέρηση η νέα νομοθεσία που προβλέπει τη σύσταση της Κρατικής Εταιρείας Χαρτοφυλακίου της Σλοβενίας [Slovenia Sovereign Holding], ενός μέσου εξυγίανσης της διαχείρισης της κρατικής ιδιοκτησίας. Αναμένεται η χάραξη συνολικής στρατηγικής και η ακριβής κατάταξη των βασικών και μη βασικών περιουσιακών στοιχείων, περιλαμβανομένων εκείνων που προορίζονται για ιδιωτικοποίηση. Υπάρχει ανάγκη προσδιορισμού και υλοποίησης κατάλληλων μέτρων για να διασφαλιστεί η διαδικασία αναδιάρθρωσης και να επιτευχθούν οι στόχοι της, συμπεριλαμβανομένων μεταξύ άλλων της μεγιστοποίησης της αξίας ανάκτησης για τους πιστωτές και της κατάρτισης καταλόγου των περιπτώσεων αναδιάρθρωσης που είναι οι πιο επείγουσες για ταχεία ρύθμιση.

(15) Το πλαίσιο αφερεγγυότητας τροποποιήθηκε το 2013 προκειμένου να διευκολυνθεί η έγκαιρη επίλυση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, αλλά το νέο πλαίσιο δεν έχει σε μεγάλο βαθμό δοκιμαστεί ακόμη στην πράξη. Το υψηλό επίπεδο δανεισμού και χρηματοοικονομικών δυσχερειών έχει περιορίσει την ικανότητα του εταιρικού τομέα να επενδύει σε μελλοντικά έργα. Η επείγουσα ανάγκη για χρηματοοικονομική και επιχειρησιακή αναδιάρθρωση του εταιρικού τομέα δεν έχει ακόμη ξεκινήσει σε μεγάλη κλίμακα. Απαιτείται συνολική θεώρηση των διαφόρων πιστωτικών ανοιγμάτων στον τραπεζικό τομέα, προκειμένου να επιταχυνθεί η ρύθμιση των μη εξυπηρετούμενων δανείων και να διευκολυνθούν οι διαπραγματεύσεις αναδιάρθρωσης, ιδίως στην περίπτωση σύνθετων, διασυνδεόμενων διεταιρικών δανείων. Μια κεντρική ομάδα δράσης με έμπειρους εκπροσώπους όλων των ενδιαφερομένων φορέων θα μπορούσε να αναλάβει πρωτοβουλία για την υποστήριξη και επίσπευση της εν λόγω διαδικασίας. Εν τω μεταξύ, καθοριστική σημασία έχει η ταχεία και αποτελεσματική αρχειοθέτηση πολλών εκκρεμών υποθέσεων επείγοντος χαρακτήρα στο πλαίσιο της Εταιρείας Διαχείρισης Τραπεζικών Στοιχείων Ενεργητικού .

(16) Παρά τις δυνατότητές της, η Σλοβενία έχει ένα από τα χαμηλότερα επίπεδα άμεσων ξένων επενδύσεων στην ΕΕ (34,1% του ΑΕΠ έναντι μέσου όρου 47,1% του ΑΕΠ στην ΕΕ το 2012). Παρά το γεγονός ότι η ιδιωτικοποίηση και εταιρική αναδιάρθρωση προσφέρουν πολλές νέες δυνατότητες για τους ιδιώτες επενδυτές, τα στοιχεία αποδεικνύουν ότι το ανεπαρκώς ανεπτυγμένο επιχειρηματικό περιβάλλον και η επιχειρηματική νοοτροπία δεν επιτρέπουν στη Σλοβενία να τις αξιοποιήσει στο έπακρο. Το 2012 ξεκίνησε διαδικασία απορρύθμισης των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων και μέχρι σήμερα ο αριθμός των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων μειώθηκε από 323 σε 262. Η περαιτέρω απορρύθμιση των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων θα συμβάλει στην αύξηση του αριθμού των εγχώριων και αλλοδαπών παρόχων υπηρεσιών και κατά συνέπεια στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας. Υπάρχει η δυνατότητα να αυξηθεί η συνοχή των μέτρων που προβλέπονται για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων. Στο πλαίσιο αυτό, η επικείμενη «στρατηγική έξυπνης εξειδίκευσης» στο πλαίσιο των ευρωπαϊκών επενδυτικών και διαρθρωτικών ταμείων για την περίοδο 2014-20 θα παράσχει την ευκαιρία εστίασης σε βασικά μέτρα όπως η παραγωγή εμπορεύσιμων, καινοτόμων προϊόντων.

(17) η Σλοβενία βρίσκεται στα πρώτα στάδια κατάρτισης προτάσεων για τη συνολική μεταρρύθμιση του δημόσιου τομέα (που θα εγκριθούν τον Ιανουάριο του 2015). Στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να αποκαταστήσει την ποιότητα και την αξιοπιστία της δημόσιας διοίκησης. Η Σλοβενία έχει σημειώσει κάποια πρόοδο όσον αφορά τη βελτίωση της ποιότητας του δικαστικού συστήματος και έχει μειώσει τον αριθμό των εκκρεμών υποθέσεων. Η μεταρρύθμιση της διαχείρισης αστικών και εμπορικών υποθέσεων έχει βελτιώσει τη λειτουργία του δικαστικού συστήματος. Διατηρήθηκαν οι πρόσφατες θετικές τάσεις στις κατ' αντιδικία αστικές και εμπορικές υποθέσεις.

(18) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Σλοβενίας. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη σημασία τους για μια διατηρήσιμη δημοσιονομική και κοινωνικοοικονομική πολιτική στη Σλοβενία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους ενωσιακούς κανόνες και κατευθύνσεις, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις της στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 8 κατωτέρω.

(19) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας της Σλοβενίας, και η γνώμη του[10] αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

(20) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων και το πρόγραμμα σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 8 κατωτέρω,

(21) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη επίσης σε ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της ζώνης του ευρώ στο σύνολό της. Με βάση την ανάλυση αυτή το Συμβούλιο εξέδωσε ειδικές συστάσεις προς τα κράτη μέλη που έχουν ως νόμισμα το ευρώ. Η Σλοβενία θα πρέπει επίσης να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Σλοβενία να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2014-2015 για:

1. Να ενισχύσει τη δημοσιονομική στρατηγική, προσδιορίζοντας ικανοποιητικά τα διαρθρωτικά μέτρα για το 2014 και τα επόμενα έτη, ώστε να διασφαλιστεί, έως το 2015, η διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος με διατηρήσιμο τρόπο, με την επίτευξη της προσπάθειας διαρθρωτικής προσαρμογής όπως καθορίζεται στη σύσταση του Συμβουλίου στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΔΥΕ). Η μόνιμη διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών απαιτεί την αξιόπιστη εφαρμογή φιλόδοξων διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ώστε να αυξηθεί η ικανότητα προσαρμογής και να τονωθούν η ανάπτυξη και η απασχόληση. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, να επιδιώξει διαρθρωτική προσαρμογή ίση τουλάχιστον με το 0,5% του ΑΕΠ ετησίως, και μεγαλύτερη σε περίπτωση ευνοϊκών οικονομικών συνθηκών, ή να διασφαλίσει ότι πληρούται ο κανόνας για το χρέος ώστε να τεθεί σε σταθερή πτωτική τροχιά ο υψηλός δείκτης χρέους γενικής κυβέρνησης. Για να βελτιωθεί η αξιοπιστία της δημοσιονομικής πολιτικής, να ολοκληρώσει την υιοθέτηση ενός κανόνα σχετικά με ισοσκελισμένο προϋπολογισμό/πλεόνασμα γενικής κυβέρνησης σε διαρθρωτικούς όρους, να

[10] Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ.1466/97.

καταστήσει δεσμευτικό, περιεκτικό και διαφανές το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο, και να θεσπίσει την αναγκαία νομική βάση για ένα λειτουργικό δημοσιονομικό συμβούλιο καθορίζοντας την εντολή του εντός της δημοσιονομικής διαδικασίας και θεσπίζοντας το ταχύτερο δυνατόν σαφείς διαδικαστικές ρυθμίσεις για την παρακολούθηση των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων. Να προβεί σε συνολική επανεξέταση των δαπανών σε επίπεδο κράτους και τοπικής διοίκησης, άμεσων και έμμεσων χρηστών του προϋπολογισμού και δημοτικών παρόχων υπηρεσιών κοινής ωφέλειας και υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης ως τα τέλη του 2014 με σκοπό την επίτευξη εξοικονόμησης πόρων το 2015 και εντεύθεν.

2. Με βάση τα αποτελέσματα δημόσιας διαβούλευσης, να συνάψει συμφωνία για τη λήψη μέτρων που θα διασφαλίζουν τη διατηρησιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος πέραν του 2020, περιλαμβάνοντας προσαρμογές βασικών παραμέτρων, όπως η σύνδεση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης με τα αυξήσεις του προσδόκιμου ζωής και ενθαρρύνοντας τις ιδιωτικές συνεισφορές στον δεύτερο πυλώνα του συνταξιοδοτικού συστήματος. Να συγκρατήσει τις δαπάνες μακροχρόνιας περίθαλψης που συνδέονται με τη δημογραφική γήρανση με εστίαση των παροχών σε εκείνους που τις έχουν μεγαλύτερη ανάγκη και δίνοντας μεγαλύτερη προτεραιότητα στην κατ' οίκον φροντίδα έναντι της ιδρυματικής.

3. Κατόπιν διαβουλεύσεων με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, να συνάψει μια συνολική κοινωνική συμφωνία μέχρι τα τέλη του 2014 διασφαλίζοντας ότι οι μισθολογικές εξελίξεις, περιλαμβανομένου του κατώτατου μισθού, στηρίζουν την ανταγωνιστικότητα, την εγχώρια ζήτηση και τη δημιουργία θέσεων εργασίας. Να επανακαθορίσει τη δομή του κατώτατου μισθού και να αναθεωρήσει το σύστημα τιμαριθμικής αναπροσαρμογής. Να λάβει μέτρα για την περαιτέρω μείωση του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας, δίνοντας έμφαση στην αποτελεσματικότητα των κινήτρων πρόσληψης των νέων και των μεγαλύτερων σε ηλικία εργαζομένων και την προσφυγή στις συμβάσεις αστικού δικαίου. Να υιοθετήσει τον νόμο για τη φοιτητική εργασία. Να δώσει προτεραιότητα σε δράσεις που προορίζονται για τους μη καταχωρισμένους άνεργους νέους εξασφαλίζοντας την επαρκή ικανότητα των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης. Για την αύξηση της απασχόλησης των ανειδίκευτων και των μεγαλύτερων σε ηλικία εργαζομένων, να προσαρμόσει το εργασιακό περιβάλλον στην παράταση του προσδόκιμου ζωής και να εστιάσει τους πόρους σε προσαρμοσμένα ενεργά μέτρα πολιτικής για την αγορά εργασίας, με παράλληλη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους. Να αντιμετωπίσει την αναντιστοιχία δεξιοτήτων, με τη βελτίωση της ελκυστικότητας των προγραμμάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και με την περαιτέρω ανάπτυξη της συνεργασίας με τους ενδιαφερόμενους φορείς κατά την αξιολόγηση των αναγκών της αγοράς εργασίας.

4. Να ολοκληρώσει την ιδιωτικοποίηση της τράπεζας NKBM το 2014 βάσει του προγραμματισμού, να προετοιμάσει την Abanka για ιδιωτικοποίηση το 2015, να συνεχίσει την ταχεία εφαρμογή των σχεδίων αναδιάρθρωσης των τραπεζών που λαμβάνουν κρατική ενίσχυση, καθώς και την απαιτούμενη εξυγίανση του τραπεζικού τομέα. Με βάση τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την επανεξέταση της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού και του ελέγχου φερεγγυότητας σε ακραίες συνθήκες, να ολοκληρώσει τον Αύγουστο του 2014 το συνολικό πρόγραμμα δράσης για τις τράπεζες, συμπεριλαμβανομένων ειδικών μέτρων για να βελτιωθούν η διακυβέρνηση, η εποπτεία, η διαχείριση κινδύνων, η διαδικασία έγκρισης των πιστώσεων, καθώς και η ποιότητα και διαθεσιμότητα των δεδομένων. Να ενισχύσει την ικανότητα των τραπεζών να ρυθμίσουν τα μη εξυπηρετούμενα δάνεια μέσω της

ενδυνάμωσης των εσωτερικών μονάδων διαχείρισης και αναδιάρθρωσης των στοιχείων. Να αποσαφηνίσει την εντολή της Εταιρείας Διαχείρισης Τραπεζικών Στοιχείων Ενεργητικού δημοσιεύοντας ολοκληρωμένη στρατηγική διαχείρισης και επιχειρηματικό σχέδιο έως τον Σεπτέμβριο του 2014, καθορίζοντας αναλυτικά τον ρόλο της στην αναδιάρθρωση των στοιχείων ενεργητικού, τους στόχους εξαγοράς, τους προϋπολογισμούς, τα σχέδια διαχείρισης στοιχείων του ενεργητικού και τις αναμενόμενες αποδόσεις, με παράλληλη εξασφάλιση επαρκών πόρων.

5. Να συνεχίσει να εφαρμόζει τις ιδιωτικοποιήσεις που εξαγγέλθηκαν το 2013 εντός του καθορισθέντος χρονοδιαγράμματος. Να υιοθετήσει στρατηγική για την Κρατική Εταιρεία Χαρτοφυλακίου της Σλοβενίας με σαφή κατάταξη στοιχείων ενεργητικού σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα και τους ορισμούς που θεσπίζονται στον σλοβενικό νόμο του 2014 για την Κρατική Εταιρεία Χαρτοφυλακίου. Έως τον Νοέμβριο του 2014, να δεσμευθεί για βραχυπρόθεσμο (χρονικού ορίζοντα ενός έως δύο ετών) χρονοδιάγραμμα για την εκποίηση ορισμένων καλά στοχευμένων στοιχείων ενεργητικού με σαφές χρονοδιάγραμμα. Να το καταστήσει πλήρως λειτουργικό ως μέσο για τη διαχείριση των στοιχείων ενεργητικού που παραμένουν υπό κρατική ιδιοκτησία και την εκποίηση των στοιχείων ενεργητικού που έχουν επιλεγεί σύμφωνα με τις πράξεις διαχείρισης, εντός του χρονικού πλαισίου που προβλέπει ο νόμος. Έως τον Σεπτέμβριο του 2014, να υιοθετήσει και να θέσει σε εφαρμογή κώδικα εταιρικής διακυβέρνησης για τις κρατικές επιχειρήσεις ώστε να διασφαλίζεται η επαγγελματική, διαφανής και ανεξάρτητη διαχείρισή τους.

6. Να ολοκληρώσει γενικό πρόγραμμα εταιρικής αναδιάρθρωσης μέχρι τα τέλη του 2014 με σαφείς προτεραιότητες και αποτελεσματική διαδικασία εφαρμογής. Να συγκροτήσει κεντρική ομάδα δράσης επιφορτισμένη με την εταιρική αναδιάρθρωση η οποία θα παρακολουθεί και θα συντονίζει τη συνολική διαδικασία αναδιάρθρωσης, παρέχοντας την αναγκαία εμπειρογνωσία, καθοδήγηση και συμβουλές, και διευκολύνοντας τη διαδικασία διαπραγμάτευσης μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων ενδιαφερομένων. Να καταρτίσει κατάλογο με τις πλέον επείγουσες περιπτώσεις αναδιάρθρωσης, μεγιστοποιώντας παράλληλα την αξία ανάκτησης για τους πιστωτές. Να προωθήσει την προσφυγή στους διαθέσιμους νομικούς μηχανισμούς και τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς κατά τη διαδικασία αναδιάρθρωσης. Να αξιολογήσει τις πρόσφατες τροποποιήσεις της νομοθεσίας περί αφερεγγυότητας έως τον Σεπτέμβριο του 2014, όντας έτοιμη να θεσπίσει τυχόν πρόσθετα αναγκαία μέτρα. Να μειώσει περαιτέρω τη διάρκεια της πρωτοβάθμιας δικαστικής διαδικασίας σε κατ' αντιδικία αστικές και εμπορικές υποθέσεις, περιλαμβανομένων υποθέσεων στο πλαίσιο της νομοθεσίας περί αφερεγγυότητας, καθώς και τον αριθμό των εκκρεμών υποθέσεων, ιδίως των υποθέσεων περί αναγκαστικής εκτέλεσης και φερεγγυότητας.

7. Να μειώσει τα εμπόδια ανάπτυξης επιχειρηματικής δραστηριότητας στη Σλοβενία σε τομείς βασικούς για την οικονομική ανάπτυξη καθιστώντας τη χώρα πιο ελκυστική σε άμεσες ξένες επενδύσεις, ιδίως μέσω της ταχύτερης ελευθέρωσης των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων, της μείωσης της διοικητικής επιβάρυνσης, μεταξύ άλλων με την καθιέρωση απλούστερων καθεστώτων αδειοδότησης. Να διασφαλίσει την επαρκή δημοσιονομική αυτονομία της Υπηρεσίας Προστασίας του Ανταγωνισμού και να αυξήσει τη θεσμική της ανεξαρτησία. Να απλουστεύσει τις προτεραιότητες και να διασφαλίσει τη συνοχή μεταξύ της στρατηγικής έρευνας και καινοτομίας του 2011 και βιομηχανικής πολιτικής του 2013 με τις επικείμενες στρατηγικές για την έξυπνη ειδίκευση και τις μεταφορές, να διασφαλίσει την άμεση εφαρμογή και αξιολόγηση της αποτελεσματικότητάς τους.

8. Να λάβει αποτελεσματικά μέτρα για την καταπολέμηση της διαφθοράς, με την ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας, και την καθιέρωση διαδικασιών εξωτερικής αξιολόγησης των επιδόσεων και ελέγχου της ποιότητας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος