EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 2.6.2014
COM(2014) 425 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Slovenian vuoden 2014 kansallisesta uudistusohjelmasta

sekä samassa yhteydessä annettu Slovenian vuoden 2014 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

{SWD(2014) 425 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Slovenian vuoden 2014 kansallisesta uudistusohjelmasta

sekä samassa yhteydessä annettu Slovenian vuoden 2014 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 2 kohdan ja 148 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 5 artiklan 2 kohdan,

ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011[2] ja erityisesti sen 6 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen[3],

ottaa huomioon Euroopan parlamentin päätöslauselmat[4],

ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät,

ottaa huomioon työllisyyskomitean lausunnon,

ottaa huomioon talous- ja rahoituskomitean lausunnon,

ottaa huomioon sosiaalisen suojelun komitean lausunnon,

ottaa huomioon talouspoliittisen komitean lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 26 päivänä maaliskuuta 2010 komission ehdotuksen, jolla käynnistetään uusi työllisyys- ja kasvustrategia, Eurooppa 2020. Strategian lähtökohtana on tehostaa talouspolitiikan koordinointia, ja siinä keskitytään avainalueisiin, joilla tarvitaan toimia, jotta voidaan parantaa Euroopan mahdollisuuksia kestävään kasvuun ja lisätä sen kilpailukykyä.

(2) Neuvosto antoi 13 päivänä heinäkuuta 2010 komission ehdotusten pohjalta suosituksen jäsenvaltioiden ja unionin talouspolitiikan laajoista suuntaviivoista (2010–2014) ja hyväksyi 21 päivänä lokakuuta 2010 päätöksen jäsenvaltioiden

[1] EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.
[2] EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25.
[3] COM(2014) 425 final.
[4] P7_TA(2014)0128 ja P7_TA(2014)0129.

työllisyyspolitiikan suuntaviivoista. Yhdessä nämä muodostavat ns. yhdennetyt suuntaviivat. Jäsenvaltioita kehotettiin ottamaan yhdennetyt suuntaviivat huomioon kansallisessa talous- ja työllisyyspolitiikassaan.

(3) Valtion- ja hallitusten päämiehet hyväksyivät 29 päivänä kesäkuuta 2012 kasvu- ja työllisyyssopimuksen, joka toimii johdonmukaisina puitteina kansallisen, EU:n ja euroalueen tason toimille kaikkia mahdollisia keinoja, välineitä ja politiikkoja käyttäen. He päättivät toimista, jotka on toteutettava jäsenvaltioiden tasolla, ja ilmaisivat erityisesti täysimääräisen sitoutumisensa Eurooppa 2020 -strategian tavoitteiden saavuttamiseen ja maakohtaisten suositusten täytäntöönpanoon.

(4) Neuvosto antoi 9 päivänä heinäkuuta 2013 suosituksen Slovenian vuoden 2013 kansallisesta uudistusohjelmasta ja lausunnon Slovenian tarkistetusta vakausohjelmasta vuosiksi 2012–2016. Komissio antoi 15 päivänä marraskuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 473/2013[5] mukaisen lausunnon Slovenian alustavasta talousarviosuunnitelmasta vuodeksi 2014[6].

(5) Komissio hyväksyi 13 päivänä marraskuuta 2013 vuotuisen kasvuselvityksen[7], mikä aloitti vuoden 2014 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson. Komissio hyväksyi samana päivänä asetuksen (EU) N:o 1176/2011 perusteella varoitusmekanismia koskevan kertomuksen[8], jossa se katsoi, että Slovenia kuuluu niihin jäsenvaltioihin, joista laadittaisiin perusteellinen tarkastelu.

(6) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 20 päivänä joulukuuta 2013 rahoitusvakauden varmistamisen, julkisen talouden vakauttamisen ja kasvun vauhdittamisen painopisteet. Se korosti, että on tarpeen jatkaa eriytettyä, kasvua edistävää julkisen talouden vakauttamista, palauttaa normaalit luotonannon edellytykset, edistää kasvua ja kilpailukykyä, puuttua työttömyyteen ja kriisin sosiaalisiin seurauksiin sekä nykyaikaistaa julkishallintoa.

(7) Komissio julkaisi 5 päivänä maaliskuuta 2014 asetuksen (EU) N:o 1176/2011 5 artiklan nojalla laaditun Sloveniaa koskevan perusteellisen tarkastelun[9] tulokset. Komissio päättelee analyysinsa perusteella, että Slovenian makrotaloudessa on edelleen liiallisia epätasapainotiloja, jotka edellyttävät seurantaa ja tiukkojen politiikkatoimien jatkamista. Vaikka epätasapaino on vähentynyt vuoden 2013 aikana makrotalouden sopeutuksen ja politiikkatoimien ansiosta, tarvittava korjausliike on niin suuri, että merkittäviä riskejä on edelleen. Erityistä huomiota on kiinnitettävä talouden rakenteesta aiheutuviin riskeihin. Tälle rakenteelle on tyypillistä yritysjohdon heikko valvonta, valtion pitkälle menevä osallistuminen talouselämään, kustannuskilpailukyvyn heikkeneminen, yritysten ylivelkaantuminen ja julkisen velan kasvu. Vaikka pankkien taseiden tervehdyttämisessä on tapahtunut merkittävää edistystä, on edelleen toteutettava määrätietoisia toimia, jotta pankkisektorin kattava strategia, johon kuuluvat pankkisektorin uudelleenjärjestely, yksityistäminen ja tehostettu valvonta, voidaan toteuttaa täysimääräisesti.

(8) Slovenia toimitti vuoden 2014 kansallisen uudistusohjelmansa 15 päivänä huhtikuuta 2014 ja vuoden 2014 vakausohjelmansa 24 päivänä huhtikuuta 2014. Ohjelmat on arvioitu samaan aikaan, jotta niiden keskinäiset yhteydet on voitu ottaa huomioon.

---

5 EUVL L 140, 27.5.2013, s. 11.
6 C(2013) 8010 final.
7 COM(2013) 800 final.
8 COM(2013) 790 final.
9 SWD(2014) 88 final.

(9) Vuoden 2014 vakausohjelmassa kaavaillun julkisen talouden strategian tavoitteena on korjata liiallinen alijäämä vuoteen 2015 mennessä ja päästä keskipitkän aikavälin tavoitteeseen vuoteen 2017 mennessä. Ohjelmassa vahvistetaan aikaisempi keskipitkän aikavälin tavoite eli tasapainoinen talousarvio, mikä vastaa vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimuksia. Uudelleenlasketun julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman ei kuitenkaan odoteta saavuttavan keskipitkän aikavälin tavoitetta vuoteen 2017 mennessä. Ohjelmassa suunnitellaan, että julkisen talouden alijäämä supistetaan alle 3 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2015, mikä vastaa liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä annetun suosituksen mukaista tavoitetta. Ohjelmassa kaavaillaan alijäämän supistuvan tasaisesti vuoden 2015 jälkeen, kunnes vuonna 2018 päästään julkisen talouden ylijäämään, joka on 0,3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Ohjelmassa ennustetaan, että julkinen velka on ylimmillään 81,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2015 ennen supistumistaan 76 prosenttiin vuonna 2016. Ohjelman mukainen julkisen talouden strategia on kaiken kaikkiaan vakaus- ja kasvusopimuksen vaatimusten mukainen. Julkisen talouden kehitysarvion perustana oleva makrotalouden skenaario, jonka on laatinut riippumaton elin (makrotalouden analysointi- ja kehittämislaitos), on varovainen. Slovenialle esitettiin 5 päivänä maaliskuuta 2014 erillinen komission suositus. Vakausohjelmassa yksilöidään lisätoimenpiteitä, jotka auttavat kaventamaan eroa edellytettyihin julkisen talouden toimiin nähden. Tämän perusteella vakausohjelman katsotaan vastaavan osittain komission erillistä suositusta. Talouskehityksen heikkenemisen riski on kuitenkin edelleen olemassa, sillä ohjelman mukaisia toimenpiteitä ei ole määritetty riittävän yksityiskohtaisesti ja monet toimenpiteistä ovat vielä toteuttamatta. Vuonna 2013 Sloveniassa toteutetusta omaisuuserien laadun tarkastelusta ja stressitestistä seuraavat mahdolliset uudet pankkien pääomitustarpeet lisäisivät alijäämää ja heikentäisivät velkasuhdetta. Velkataakkaa puolestaan keventäisivät valtion omistamien yhteisöjen tai pankkien onnistuneesta yksityistämisestä saatavat tulot, joita ei ole sisällytetty ohjelman ennusteisiin. Komission talousennusteen mukaan julkisen talouden vakauttamistoimet jäävät vuosina 2013 ja 2014 tavoitteesta 1,4 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun tarkastellaan (korjatun) rakenteellisen rahoitusaseman muutosta, ja 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, kun tarkastellaan liiallista alijäämää koskevan menettelyn suosituksen aikaan tarpeelliseksi katsottujen toimenpiteiden mukaista määrää. Ohjelmassa ennustetaan, että alijäämä vastaa vuonna 2015 liiallista alijäämää koskevan menettelyn suositusta, mutta komission kevään 2014 talousennusteessa alijäämän ennustetaan olevan 3,1 prosenttia suhteessa BKT:hen. Lisäksi komission talousennusteen mukaan julkisen talouden vakauttamistoimien odotetaan jäävän jonkin verran neuvoston vuodeksi 2015 suosittelemasta tasosta mitattuna niin rakenteellisen alijäämän (korjattuna) muutoksena kuin toteuttavien päätösperäisten toimenpiteiden vaikutuksena. Neuvosto katsoo vakausohjelman arvioinnin ja komission ennusteen perusteella asetuksen (EY) N:o 1466/97 mukaisesti, että vuonna 2014 ja sen jälkeen on toteutettava lisää toimia, jotta voidaan varmistaa liiallista alijäämää koskevassa menettelyssä annetun suosituksen täysimääräinen noudattaminen, myös edellytetyt rakenteelliset toimet.

(10) Slovenian parlamentti hyväksyi finanssipoliittisten sääntöjen osalta vuonna 2013 perustuslaillisen perustan julkisen talouden rakenteellista rahoitusasemaa / ylijäämää koskevalle säännölle. Tarvittava täytäntöönpanolainsäädäntö, eli finanssipoliittisia sääntöjä koskeva laki, joka oli määrä antaa marraskuuhun 2013 mennessä, on kuitenkin vielä antamatta. Tarvittava oikeusperusta on vahvistettava erityisesti siksi, että voidaan määrittää toimivan finanssipoliittisen neuvoston rooli, tehtävät ja

riippumattomuus. Jos kaikkiin talousarviovarojen käyttäjiin kohdistuva, keskeistä terveydenhuollon menoluokkaa koskeva kattava menojen tarkastelu saatetaan nopeasti päätökseen, voitaisiin kartoittaa toimenpiteet, jotka ovat tarpeen julkisen talouden vakauttamiseksi, ja vaihtoehdot tuloksellisuuden ja kustannustehokkuuden parantamiseksi.

(11) Vuonna 2013 Slovenialle suositettiin, että se vahvistaa eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyyttä ja lisää pitkäaikaishoidon tuloksellisuutta, kustannustehokkuutta ja laatua. Slovenia on edistynyt vain vähän tämän suosituksen noudattamiseksi toteutetuissa toimenpiteissä. Vuoden 2012 eläkeuudistuksen arviointi saatiin valmiiksi huhtikuussa 2014, ja ensimmäiset tulokset ovat myönteisiä. Vaikka osa julkisen talouden säästöistä on toteutunut, eläkkeiden taso ei ole muuttunut. Slovenialla on keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä suuria julkisen talouden kestävyyteen liittyviä riskejä, jotka johtuvat pääasiassa Slovenian väestönkehitykseen perustuvasta ikäsidonnaisten menojen kasvusta. Tämän vuoksi eläke- ja pitkäaikaishoitojärjestelmiä on uudistettava keskipitkällä aikavälillä, jotta kokonaismenoja voidaan vakauttaa keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä ja varmistaa samalla eläkkeiden riittävyys sekä pitkäaikaishoidon saatavuus. Viranomaiset suunnittelevat laativansa kattavaa eläkeuudistusta koskevan ehdotuksen. Pitkäaikaishoidon uudistusta koskeva alustava hahmotelma hyväksyttiin vuoden 2013 lopussa, ja siihen liittyvä lainsäädäntö on tarkoitus antaa vuoden 2014 loppuun mennessä. Riskinä on kuitenkin, että uudistus ei pääse etenemään meneillään olevan sairausvakuutusjärjestelmän uudelleenjärjestelyn viivästysten vuoksi.

(12) Työmarkkinoiden tilanne on heikentynyt. Vuonna 2013 työttömyysaste oli 10,3 prosenttia ja nuorisotyöttömyys kohosi 21,6 prosenttiin. Työelämän tai koulutuksen ulkopuolella olevien nuorten osuus kasvoi 2,1 prosenttiyksikköä vuosien 2011 ja 2013 välisenä aikana. Vuonna 2013 hyväksytyn työmarkkinauudistuksen arviointi osoittaa, että vakituisten ja määräaikaisten työsopimusten välinen segmentoituminen on vähenemässä, mutta muiden väliaikaisten työsopimustyyppien käyttö lisääntynyt. Ikääntyneiden ja nuorten palkkaamiseen myönnettävien kannustimien vaikutukset eivät ole vielä selkeät. Työmarkkinoiden segmentoitumiseen puututaan myös sääntelemällä paremmin opiskelijoiden työntekoa. Uuden lain säätämisprosessi on vielä kesken, ja edelleen on epävarmaa, korjataanko sillä riittävällä tavalla aikaisempien sääntöjen puutteet. Hallitus on edistynyt vain vähän viimevuotisen, vähimmäispalkkaa koskevan suosituksen noudattamisessa. Vähimmäispalkkaan tehdään edelleen ainoastaan inflaatiokehitykseen perustuvia indeksikorjauksia, vaikka vähimmäispalkkalain perusteella korjauksissa voitaisiin ottaa huomioon myös muita taloudellisia kriteerejä. Tuloksellisten räätälöityjen aktiivisten työmarkkinatoimenpiteiden kehittämisessä ja työntekijöiden ammattitaidon ja työmarkkinoiden tarpeiden yhteensopivuuden parantamisessa on edistytty vain vähän.

(13) Hallitus on edistynyt merkittävästi niiden suositusten noudattamisesta, jotka liittyvät pankkialan vakauteen. Se on toteuttanut uskottavan omaisuuserien laadun tarkastelun ja stressitestin, nopeita pääomitusjärjestelyjä ja siirtänyt järjestämättömät luotot pankkien varainhoitoyhtiölle. Työtä kuitenkin riittää vielä paljon, ja on toteutettava määrätietoisia toimia pankkisektorin kattavan strategian viimeistelemiseksi ja panemiseksi täytäntöön joulukuussa 2013 esitetyllä tavalla. Strategian osa-alueita ovat pankkisektorin uudelleenjärjestely, yksityistäminen ja tehostettu valvonta. Pankkien järjestämättömien luottojen määrä on edelleen suuri. Sen vuoksi on tärkeää, että pankit kehittävät sisäisiä valmiuksiaan järjestämättömien luottojen

hoitamiseen, myös vahvistamalla sisäisiä omaisuudenhoito- ja uudelleenjärjestely-yksiköitä, jotta voidaan nopeuttaa järjestämättömien luottojen käsittelyä, maksimoidaan samalla takaisinperintäarvo ja säilytetään elinkelpoinen liiketoiminta. Uusien järjestämättömien luottojen mahdolliset siirrot pankkien varainhoitoyhtiölle on suunniteltava huolellisesti, jotta voidaan edistää yritysluottojen nopeaa ja tehokasta uudelleenjärjestelyä erityisesti monimutkaisten toisiinsa sidoksissa olevien konserniluottojen tapauksessa. Slovenian odotetaan laativan pankkien varainhoitoyhtiölle kattava hallinto- ja liiketoimintasuunnitelma, jossa määritellään sen lunastustavoitteet. Omaisuuserien laadun tarkastelusta ja stressitestistä saatujen kokemusten perusteella on tarpeen toteuttaa uusia ratkaisevia toimenpiteitä kaikkien pankkien ja erityisesti edelleen valtion omistuksessa olevien pankkien hallinnoinnin ja valvonnan parantamiseksi. On kehitettävä niiden riskienhallintaa ja luotonantoprosesseja sekä parannettava tietojen laatua ja saatavuutta, jotta voidaan vähentää järjestämättömien luottojen määrää ja hillitä tulevia riskejä.

(14) Hallitus on edistynyt vain vähän valtionyhtiöiden hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevien suositusten noudattamisessa. Valtionyhtiöt tuottavat kuudesosan koko arvonlisästä ja muodostavat monimutkaisen ristiinomistuksia sisältävän verkoston, joka koostuu kotimaisista pankeista, vakuutuskonserneista ja finanssisektorin ulkopuolisista yrityksistä. Valtion vaikutusvallan taso aiheuttaa merkittäviä riskejä julkiselle taloudelle sekä suoraan että välillisesti takauksiin liittyvien vastuiden muodossa. Valtionyhtiöiden johdonmukainen hallinnointistrategia yhdessä niiden parannetun hallinnointi- ja ohjausjärjestelmän kanssa loisi suotuisamman ympäristön suorien ulkomaisten sijoitusten houkuttelemiselle maahan. Vaikka ensimmäiset askeleet otettiin laatimalla toukokuussa 2013 alustava luettelo 15 yrityksestä, jotka on tarkoitus yksityistää nopeutetussa aikataulussa, edistyminen on toistaiseksi ollut vaihtelevaa ja riski siitä, että määräaikoja ei pystytä noudattamaan, on merkittävä. Huhtikuussa 2014 annettiin viivästyneesti uutta lainsäädäntöä, jolla tuetaan Slovenian valtion holdingyhtiötä, jonka tehtävänä on vakauttaa valtion omistajuuden hallinnointia. Kattavaa strategiaa ja ydinliiketoimintaan kuuluvien ja kuulumattomien omaisuuserien, myös yksityistettäviksi suunniteltujen, täsmällistä luokittelua odotetaan. Slovenian on määritettävä ja toteutettava asianmukaiset toimenpiteet, joilla varmistetaan uudelleenjärjestelyprosessin eteneminen ja sen päämäärien saavuttaminen, muun muassa maksimoimalla takaisinperintäarvo luotonantajille ja laatimalla luettelo kiireellisimmistä uudelleenjärjestelytapauksista, jotta ne saadaan hoidettua nopeasti.

(15) Maksukyvyttömyysmenettelyjä sääntelevää kehystä muutettiin vuonna 2013, jotta voitaisiin helpottaa järjestämättömien luottojen oikea-aikaista käsittelyä, mutta uutta kehystä ei ole juurikaan testattu. Suuri velkaantuneisuus ja rahoitusvaikeudet ovat rajoittaneet yrityssektorin valmiuksia investoida uusiin hankkeisiin. Kiireellisesti tarvittava yrityssektorin rahoituksen ja toiminnan uudelleenjärjestely ei ole vielä käynnistynyt laajassa mittakaavassa. Pankkijärjestelmän eri luottoriskeistä on saatava kokonaiskuva, jotta voidaan nopeuttaa järjestämättömien luottojen käsittelyä ja helpottaa uudelleenjärjestelyneuvotteluja erityisesti monimutkaisten toisiinsa sidoksissa olevien konserniluottojen tapauksessa. Kaikkien sidosryhmien kokeneista edustajista koostuva keskitetty työryhmä voisi tukea ja vauhdittaa tätä prosessia. Useiden meneillään olevien kiireellisten tapausten nopea ja tehokas loppuunsaattaminen pankkien varainhoitoyhtiön johdolla on sitä ennen olennaisen tärkeää.

(16) Slovenian suorien ulkomaisten sijoitusten määrä on potentiaalistaan huolimatta EU:n alhaisimpia (34,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2013, kun EU:n keskiarvo vuonna 2012 oli 47,1 prosenttia suhteessa BKT:hen). Vaikka yksityistäminen ja yritysten uudelleenjärjestely tarjoavat monia uusia mahdollisuuksia yksityissijoittajille, on näyttöä siitä, että riittämättömästi kehittynyt liiketoimintaympäristö ja -kulttuuri estävät Sloveniaa hyödyntämästä sitä täysimääräisesti. Vuonna 2012 käynnistettiin säänneltyjä ammatteja koskevan sääntelyn purkamisprosessi, ja säänneltyjen ammattien lukumäärä on tähän mennessä laskenut 323 ammatista 262:teen. Säänneltyjä ammatteja koskevan sääntelyn purkaminen edelleen edistäisi kotimaisten ja ulkomaisten palveluntarjoajien määrän kasvua ja näin kilpailukyvyn paranemista. Liiketoimintaympäristön ja yritystoiminnan kehittämiseen tähtäävien toimenpiteiden johdonmukaisuutta voidaan lisätä. Euroopan investointi- ja rakennerahastojen kauden 2014–2020 tuleva älykäs erikoistumisstrategia tarjoaakin tilaisuuden keskittyä avaintoimiin, kuten kaupallistettavissa olevien innovatiivisten tuotteiden kehittämiseen.

(17) Slovenia on aloittanut julkisen sektorin kattavaa uudistusta koskevien ehdotusten valmistelun (ehdotukset on tarkoitus hyväksyä tammikuussa 2015). Slovenian on tässä yhteydessä palautettava julkishallinnon toiminnan laadukkuus ja uskottavuus. Slovenia on edistynyt jonkin verran tuomioistuinlaitoksen laadun parantamisessa ja supistanut vireillä olevien asioiden määrää. Kauppa- ja siviilioikeudellisten asioiden hallinnoinnin uudistus on parantanut tuomioistuinjärjestelmän toimintaa. Viimeaikainen myönteinen kehitys siviili- ja kauppaoikeudellisissa riita-asioissa on jatkunut.

(18) Komissio on laatinut eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa kattavan analyysin Slovenian talouspolitiikasta. Se on arvioinut vakausohjelman ja kansallisen uudistusohjelman. Se on ottanut huomioon ei vain niiden merkityksen Slovenian finanssipolitiikan sekä sosiaali- ja talouspolitiikan kestävyyden kannalta vaan myös sen, ovatko ne EU:n sääntöjen ja ohjeiden mukaisia, koska unionin yleistä talouden ohjausta on tarpeen tehostaa antamalla EU:n tason panos tuleviin kansallisiin päätöksiin. Eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annetut komission suositukset ilmenevät jäljempänä esitettävistä suosituksista 1–8.

(19) Neuvosto on tutkinut vakausohjelman tämän arvioinnin perusteella, ja sen lausunto[10] ilmenee erityisesti jäljempänä esitettävästä suosituksesta 1.

(20) Neuvosto on tutkinut kansallisen uudistusohjelman ja vakausohjelman komission perusteellisen tarkastelun ja tämän arvioinnin perusteella. Asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetut neuvoston suositukset ilmenevät jäljempänä esitettävistä suosituksista 1–8.

(21) Komissio on eurooppalaisen ohjausjakson osana analysoinut myös koko euroalueen talouspolitiikkaa. Neuvosto on antanut tämän analyysin perusteella erityisiä suosituksia jäsenvaltioille, joiden rahayksikkö on euro. Myös Slovenian olisi varmistettava, että kyseiset suositukset pannaan täytäntöön täysimääräisesti ja oikea-aikaisesti,

SUOSITTAA, että Slovenia toteuttaa vuosina 2014 ja 2015 toimia, joilla se:

1. vahvistaa julkisen talouden strategiaa riittävästi täsmennetyin rakenteellisin toimenpitein vuonna 2014 ja sen jälkeen, jotta varmistetaan liiallisen alijäämän korjaaminen kestävällä tavalla vuoteen 2015 mennessä toteuttamalla liiallista

[10] Asetuksen (EY) N:o 1466/97 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

alijäämään koskevassa menettelyssä annetussa neuvoston suosituksessa täsmennetty rakenteellinen sopeutus; julkisen talouden epätasapanotilojen kestävä korjaaminen edellyttää kunnianhimoisten rakenneuudistusten uskottavaa toteuttamista, jotta voidaan lisätä sopeutuskapasiteettia, vauhditta kasvua ja parantaa työllisyyttä; jatkaa liiallisen alijäämän korjaamisen jälkeen rakenteellista sopeutusta, joka on vuositasolla vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen ja suotuisissa taloudellisissa olosuhteissa tätä enemmän, tai varmistaa, että velkasääntöä noudatetaan, jotta julkisen talouden korkea velkasuhde saadaan kestävälle lasku-uralle; lisää finanssipolitiikan uskottavuutta, saattaa päätökseen julkisen talouden rakenteellista rahoitusasemaa / ylijäämää koskevan säännön hyväksymisprosessin, tekee keskipitkän aikavälin julkisen talouden kehyksestä sitovan, laaja-alaisen ja läpinäkyvän ja vahvistaa tarvittavan oikeusperustan toimivalle finanssipoliittisen neuvostolle määrittelemällä sen tehtävät talousarviomenettelyssä, ja ottamalla mahdollisimman pian käyttöön selkeät menettelyt talousarvion toteutuksen valvomiseksi; käynnistää vuoteen 2014 mennessä terveydenhuoltomenojen kattavan tarkastelun, joka kattaa keskus- ja paikallishallinnon tasot, talousarviovarojen suorat ja välilliset käyttäjät sekä kunnalliset yleishyödyllisten ja muiden palvelujen tarjoajat, jotta julkisen talouden menoissa voidaan säästää vuonna 2015 ja sen jälkeen;

2. sopii julkisen kuulemisen tulosten perusteella toimenpiteistä, joilla eläkejärjestelmän kestävyys vuoden 2020 jälkeen varmistetaan; näihin toimenpiteisiin olisi sisällyttävä avainparametrien mukauttaminen, kuten lakisääteisen eläkeiän sitominen elinajanodotteen kehitykseen ja eläkejärjestelmän toiseen pilariin tehtäviin yksityisiin maksuosuuksiin kannustaminen; hillitsee ikäsidonnaisia pitkäaikaishoidon menoja kohdistamalla etuudet niitä eniten tarvitseviin ja siirtämällä painopiste laitoshoidosta kotihoitoon;

3. kehittää vuoden 2014 loppuun mennessä työmarkkinaosapuolia kuultuaan ja kansallisten käytäntöjen mukaisesti laaja-alaisen työmarkkinasopimuksen, jolla varmistetaan, että palkkakehitys, myös vähimmäispalkka, tukee kilpailukykyä, kotimaista kysyntää ja työpaikkojen luomista; määrittää uudelleen vähimmäispalkan muodostumisen ja tarkistaa sen indeksikorjausjärjestelmää; toteuttaa toimenpiteitä segmentoitumisen vähentämiseksi edelleen, erityisesti tehostamalla kannustimia nuorten ja ikääntyneiden työntekijöiden työllistämiseen ja edistämällä siviilioikeudellisten sopimusten käyttöä; antaa opiskelijoiden työntekoa koskevan lain; asettaa etusijalle työvoimapalveluiden käyttäjiksi rekisteröitymättömien nuorten tavoittamisen varmistamalla riittävät julkisten työvoimapalvelujen valmiudet; parantaa matalan osaamistason työntekijöiden ja ikääntyneiden työntekijöiden työllisyyttä, mukauttaa työskentely-ympäristöä edistämään pidempiä työuria ja keskittää voimavaroja räätälöityihin aktiivisiin työmarkkinapoliittisiin toimenpiteisiin ja parantaa niiden tuloksellisuutta; parantaa työntekijöiden ammattitaidon ja työmarkkinoiden tarpeiden yhteensopivuutta lisäämällä keskeisten ammatillisten koulutus- ja harjoitteluohjelmien houkuttelevuutta ja kehittämällä edelleen yhteistyötä keskeisten sidosryhmien kanssa työmarkkinoiden tarpeiden arvioinnissa;

4. saattaa loppuun NKBM-pankin yksityistämisen vuonna 2014 suunnitelmien mukaisesti, valmistelee Abanka-pankkia yksityistettäväksi vuonna 2015, jatkaa valtiontukea saavien pankkien uudelleenjärjestelysuunnitelmien nopeaa toteuttamista ja pankkialan tarvittavaa vakautusta; hyödyntää omaisuuserien laadun tarkastelun ja stressitestin tuloksia viimeistelläkseen elokuussa 2014 kattavan toimintaohjelman,

johon sisältyy erityistoimenpiteitä hallinnoinnin, riskienhallinnan, luontoantoprosessin sekä tietojen laadun ja saatavuuden parantamiseksi; parantaa pankkien valmiuksia selvittää järjestämättömät luotot vahvistamalla sisäisiä omaisuudenhoito- ja uudelleenjärjestely-yksiköitä; selventää pankkien varainhoitoyhtiön toimeksiantoa julkaisemalla syyskuuhun 2014 mennessä kattavan hallinto- ja liiketoimintasuunnitelman, jossa kuvaillaan yksityiskohtaisesti sen roolia omaisuuseriensä uudelleenjärjestelyssä, lunastustavoitteita, talousarvioita, omaisuudenhoitosuunnitelmia ja odotettuja tuottoja ja varmistetaan samalla riittävät resurssit;

5. jatkaa vuonna 2013 ilmoitettuja yksityistämisiä aikataulun mukaisesti; laatii Slovenian valtion holdingyhtiötä koskevan strategian, johon sisältyy omaisuuserien selkeä luokittelu, vuonna 2014 annetun Slovenian valtion holdingyhtiötä koskevan lain aikataulun ja määritelmien mukaisesti; sitoutuu marraskuuhun 2014 mennessä lyhyen aikavälin (yhdestä kahteen vuotta) divestointisuunnitelmaan määrättyjen hyvin kohdennettujen omaisuuserien osalta ja selkeää aikataulua noudattaen; saattaa holdingyhtiön täysin toimintakykyiseksi hoitamaan valtion omistukseen jäänyttä omaisuutta ja divestoimaan omaisuudenhoitosäännösten mukaisesti korvamerkityt omaisuuserät lakisääteisessä määräajassa; hyväksyy ja panee täytäntöön syyskuuhun 2014 mennessä valtionyhtiöiden hallinnointi- ja ohjausjärjestelmää koskevat säännökset, joilla varmistetaan niiden ammattimainen, läpinäkyvä ja riippumaton johtaminen;

6. viimeistelee vuoden 2014 loppuun mennessä yritysten uudelleenjärjestelyä koskevan yleissuunnitelman, joka sisältää selkeät painopisteet ja tuloksellisen täytäntöönpanoprosessin; perustaa yritysten uudelleenjärjestelyä käsittelevän keskitetyn työryhmän seuraamaan ja koordinoimaan koko uudelleenjärjestelyprosessia, tarjoamaan tarvittavaa asiantuntemusta, ohjeistusta ja neuvontaa ja edistämään kaikkien asianomaisten sidosryhmien välistä neuvotteluprosessia; laatii luettelon kiireellisimmistä uudelleenjärjestelytapauksista ja maksimoi takaisinperintäarvon luotonantajille; edistää uudelleenjärjestelyprosessiin osallistuvien sidosryhmien käytettävissä olevien oikeudellisten mekanismien ja kansainvälisten parhaiden käytäntöjen hyödyntämistä; arvioi viimeaikaisia maksukyvyttömyyslainsäädännön muutoksia syyskuuhun 2014 mennessä, jotta se olisi valmis ottamaan käyttöön tarvittavat lisätoimenpiteet; lyhentää edelleen oikeudenkäyntien kestoa ensimmäisessä oikeusasteessa käsiteltävissä siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa, mukaan lukien maksukyvyttömyyslainsäädännön piiriin kuuluvat asiat, ja vähentää vireillä olevien asioiden, erityisesti täytäntöönpano- ja maksukyvyttömyysasioiden, määrää;

7. vähentää yritystoiminnan harjoittamisen esteitä Sloveniassa talouden kehityksen kannalta keskeisillä aloilla, jotta maasta tulisi houkuttelevampi kohde suorille ulkomaisille sijoituksille, erityisesti nopeuttamalla säänneltyjen ammattien vapauttamista ja vähentämällä hallinnollista rasitetta, myös sujuvoittamalla lupamenettelyjä; varmistaa kilpailuviranomaisen riittävä taloudellinen riippumattomuus ja lisää sen institutionaalista riippumattomuutta; yhdenmukaistaa painopisteitä ja varmistaa johdonmukaisuuden vuoden 2011 tutkimus- ja innovaatiostrategian ja vuoden 2013 teollisuuspoliittisen strategian sekä tulevien älykkään erikoistumisstrategian ja liikennestrategian välillä, jotta varmistetaan niiden nopea toteuttaminen ja tulosten arviointi;

8. toteuttaa korruption torjumiseksi tehokkaita toimenpiteitä, joilla lisätään läpinäkyvyyttä ja vastuullisuutta ja otetaan käyttöön ulkoiset tulosten arviointi- ja laadunvalvontamenettelyt.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja